

BLUE BOOK OF  
NINGBO DEVELOPMENT

宁波发展蓝皮书

2020

主 编 徐 方  
副主编 于立平 鲁焕清  
童明荣 李建国



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁波发展蓝皮书. 2020 / 徐方主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2020. 6  
ISBN 978-7-308-20128-5

I. ①宁… II. ①徐… III. ①区域经济发展—白皮书—宁波—2020 ②社会发展—白皮书—宁波—2020 IV. ①F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2020) 第 052848 号

## 宁波发展蓝皮书 2020

徐 方 主 编

---

责任编辑 吴伟伟  
文字编辑 严 莹  
责任校对 杨利军 夏湘娣  
封面设计 周 灵  
出版发行 浙江大学出版社  
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)  
(网址: <http://www.zjupress.com>)  
排 版 浙江时代出版服务有限公司  
印 刷 虎彩印艺股份有限公司  
开 本 710mm×1000mm 1/16  
印 张 17.75  
字 数 333 千  
版 次 2020 年 6 月第 1 版 2020 年 6 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-308-20128-5  
定 价 78.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社市场运营中心联系方式 (0571)88925591; <http://zjdxcb.tmall.com>

# 目 录

## 综合篇

2019 年宁波经济发展总报告 .....	戴 娜 章源升 李洪英 汪念莹 徐 卫 / 3
2019 年宁波社会发展总报告 .....	徐红映 孙琼欢 潘志同 / 15
2019 年宁波文化发展总报告 .....	陈建祥 张 英 / 26
2019 年宁波法治建设总报告 .....	姜彦君 孙祥生 舒 晓 郇建阳 王宏志 史明亮 / 37
2019 年宁波生态文明发展总报告 .....	任春晓 王剑锋 肖国飞 顾珊珊 / 48
2019 年宁波党的建设总报告 .....	吴桂侠 / 59

## 产业篇

2019 年宁波工业发展情况分析 & 2020 年展望 .....	罗 丽 苏慧琨 盛 茜 郑俊之 / 73
2019 年宁波农业发展情况分析 & 2020 年展望 .....	屠雯璐 沈庆炜 / 83
2019 年宁波服务业发展情况分析 & 2020 年展望 .....	励效杰 / 91
2019 年宁波外贸发展情况分析 & 2020 年展望 .....	俞雅乖 骆映竹 何 龙 / 99
2019 年宁波金融发展情况分析 & 2020 年展望 .....	黄 柯 / 111
2019 年宁波交通运输发展现状及对策研究 .....	林 杨 周 念 / 120

## 区域篇

海曙区都市经济发展对策研究 .....	雷 军	郑 宇	/ 133	
新时代文明实践的江北解法 .....		刘 臻	/ 139	
镇海区产业高质量发展及下步建议 .....	陈 莹	胡荣章	谭洪波 / 146	
北仑接轨上海发展思路研究 .....		匡新泉	张晓华 / 154	
鄞州区民营经济高质量发展研究 .....	孙 静	吴志远	郭晨平	胡佩涛 / 160
乡村振兴战略背景下奉化推进民宿发展研究 .....	裘曙洁	郭志坚	陈海存	李孜芳 / 166
余姚基层治理体系整合提升的对策与路径研究 .....		陈苗青	陈建辉	/ 172
以前湾新区建设为契机推动慈溪高质量发展研究 .....	陈国平	陈 迪	孙欢欢	叶建青 / 178
宁海县以艺术破题探索新时代新农村建设新路径的实践与思考 .....		章伟银	金伟跃	娄姣敏 / 185
关于象山建设宁波海洋经济发展示范区主体区的研究 .....	朱约余	朱曹宇	林 烜	/ 191

## 专题篇

宁波市发展体育服务综合体建设的路径及对策 .....				谢萍萍	/ 201
乡村振兴战略下宁波农村创业创新路径研究 .....	杨佐飞	吴丽娟	陈春萍	徐祺娟	王 艳 / 206
宁波服装产业转型升级中紧缺型人才现状及对策研究 .....	孙海梅	王 苹	刘建长	陈 文	宋静容 / 213
宁波智能制造创新生态系统建设路径研究 .....	方 磊	吴向鹏	励效杰	舒卫英	何军邀 / 221
宁波市家政服务业发展现状与对策研究 .....				朱晓卓	/ 227
宁波人才政策与相关城市比较研究 .....	陈小渊	王明荣	董晨妍	何永红	陆佩蓓 / 233
基于信息点数据的宁波城市空间结构研究 .....				丁 乐	/ 241
加快推进宁波工业旅游发展研究 .....				徐兆丰	/ 248
做好宁波文化礼堂建设相对薄弱村工作研究 .....				王仕龙	/ 254
新时代宁波社会风险治理的实践与创新研究 .....				邵一琼	/ 261
推进宁波文化小镇高质量发展问题研究 .....				李广雷	/ 266
发挥党组织在宁波基层治理中的引领作用研究 .....				王铭徽	/ 272
后 记 .....					278

2020 宁波发展蓝皮书  
BLUE BOOK OF NINGBO DEVELOPMENT

---

综 合 篇

---



# 2019年宁波经济发展总报告

戴娜 章源升 李洪英 汪念萱 徐卫

## 一、经济运行基本情况

2019年以来,全市经济呈现出“总体平稳、稳中有进”的发展态势。2019年,实现地区生产总值11985.1亿元,同比增长6.8%,其中一产、二产、三产分别增长2.3%、6.2%和7.6%,三次产业之比为2.7:48.2:49.1。城、乡居民人均可支配收入分别增长7.9%和8.9%;实现一般公共预算收入1468.5亿元,增长6.4%。

### (一)产业发展总体平稳

#### 1. 农业经济稳中有增

2019年,农林牧渔业增加值增长2.6%,同比提高0.2个百分点。受春季低温多雨和下半年台风影响,粮食总产和单产略降,粮食产能总体保持稳定。水果总产量123.56万吨,同比增长1.28%,其中以红美人为代表的优新杂柑品种发展迅速。渔业生产保持平稳增长,水产品总产量100.52万吨,同比增长3.9%;农家乐休闲农业经营主体达1250多个,从业人员4.4万人。

#### 2. 工业生产稳中有升

2019年,全市规上工业实现增加值3991.5亿元,增长6.4%,略高于去年同期水平。前十大行业中,化学原料和化学制品制造业,计算机、通信和其他电子设备制造业及纺织服装、服饰业增长较快,增速分别为16.5%、16.5%和11.9%。规上工业总产值、销售产值分别增长3.6%和3.2%,产销率为97.7%。制造业

用电增长 3.4%，31 个行业中有 22 个行业用电量实现增长，其中汽车制造业（12.3%）和石油、煤炭及其他燃料加工业（12%）用电增长较快。

### 3. 服务业发展稳中见缓

金融存贷款保持平稳较快增长，2019 年，金融机构人民币存款余额增长 9.5%，增速同比提高 2.9 个百分点，贷款余额增长 12.6%，增速同比回落 0.3 个百分点。房地产销售保持平稳，商品房销售面积增长 5.6%，增速同比提高 0.4 个百分点。商贸经济出现分化，实现限额以上商品销售总额 23803.4 亿元，增长 11.6%，增速同比回落 3.3 个百分点，其中批发业、零售业销售额分别增长 12.2% 和 3.5%。交通运输业稳中趋缓，水运、公路货物周转量分别增长 11.3% 和 5.4%，其中水运增速自年初以来逐步回落；宁波港域货物、集装箱吞吐量分别增长 1.3% 和 4.3%，增速同比分别回落 3.2 和 2.2 个百分点。

## （二）市场需求总体较弱

### 1. 投资需求实现回升

2019 年，全市固定资产投资增长 8.1%，同比提高 4.5 个百分点。分投资领域看，基础设施投资、工业投资有所改善，分别增长 7.5%、10.5%，增速同比分别提高 5.9 和 10.8 个百分点；房地产开发投资增长放缓，增长 7.3%，增速同比回落 8.2 个百分点。外商投资力度加大，实际利用外资 23.6 亿美元，增长 19.7%。

### 2. 消费市场稳中趋缓

2019 年，全市社会消费品零售总额 4473.7 亿元，增长 7.7%，其中限上社会消费品零售总额 1563.7 亿元，增长 2.6%，增速同比分别回落 0.4 和 1.6 个百分点。从主要商品看，生活必需品类增长 2.6%，汽车类商品增长 0.8%，金银珠宝类（-1.5%）、石油及制品类（-0.6%）商品均出现下降。

### 3. 对外贸易增长放缓

2019 年，实现外贸进出口总额 9170.3 亿元，增长 6.9%，其中出口额 5969.6 亿元，增长 7.6%，进口额 3200.6 亿元，增长 5.8%，增速分别同比回落 6、3.8 和 9.9 个百分点。从出口市场看，受中美贸易摩擦影响，对美出口下降 4.1%，占全部出口比重为 21.4%，比重同比下降 3.6 个百分点，对东盟出口增长较快，增速为 24.3%，其中对越南出口增长 46.5%。

## （三）三大收入稳中有升

### 1. 居民收入稳步增长

2019 年，全市居民人均可支配收入 56982 元，增长 8.7%，增速高于去年同

期水平。其中,城镇居民人均可支配收入 64886 元,增长 7.9%;农村居民人均可支配收入 36632 元,增长 8.9%。

## 2. 企业效益实现回升

2019 年,规上工业企业实现利润总额 1298.5 亿元,增长 4.7%,增速同比提高 6.1 个百分点;主营业务收入利润率 7.7%,同比提高 0.2 个百分点;亏损面为 18%,同比下降 0.2 个百分点。规上服务业企业利润总额增长 20.7%,同比回落 14.8 个百分点。

## 3. 财政收支差额扩大

2019 年,全市实现一般公共预算收入 1468.5 亿元,增长 6.4%,增速同比回落 4.4 个百分点。其中随着减税降费政策的逐步落实,税收收入增长明显放缓,增速仅为 3.3%,特别是个人所得税下降了 20.8%;非税收入增长较快,增速为 24.8%。实现一般公共预算支出 1767.9 亿元,增长 10.9%,增速同比回落 2.1 个百分点。财政收支差额为 299.4 亿元,同比增加 85 亿元。

# (四) 创新创业持续推进

## 1. 创新转型成效突出

产业集群加快培育,2019 年全市“246”产业集群增加值增长 7.3%,其中绿色石化、智能家电、电子信息等行业分别增长 9.4%、9.2% 和 16.1%;绿色石化、汽车零部件进入国家先进制造业产业集群培育名单,新型功能材料进入国家战略性新兴产业集群发展工程名单。新兴产业加快发展,数字经济核心产业制造业、高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别增长 12.7%、17.8% 和 8.7%,实现高新技术产业增加值 2142.9 亿元,增长 7.4%。跨境电商进口额增长 42.6%,规模保持全国首位。

## 2. 创新力量不断增强

2019 年,规上工业企业投入研发费用增长 13.7%,研究与试验发展经费投入强度接近 2.8%,财政科技支出增长 58.6%。新引进产业技术研究院 8 家,新增国家企业技术中心 6 家、省级工程实验室 2 家,新认定高新技术企业 815 家。实施人才生态建设“1+X”系列政策和“3315 系列计划”,设立宁波人才日,打造“青年友好城”,新引进全职海内外院士 8 名,累计引进 19 名,实现海外院士自主培养“零”的突破,新引进顶尖人才 66 名,新增高技能人才 5.89 万人,人才净流入率居全国前列。

## 3. 创新平台加快打造

出台宁波国家自主创新示范区发展规划,启动甬江科创大走廊规划建设,引

进英国诺丁汉大学“卓越灯塔”计划(宁波)创新研究院、西北工业大学宁波研究院等高水平院所,推进浙江大学宁波“五位一体”校区、中国科学院大学宁波材料工程学院、北京航空航天大学宁波创新研究院等项目建设。

### (五)社会民生进展良好

#### 1. 民生保障进一步加强

就业总体平稳,2019年城镇新增就业25.4万人,同比增长9.4%,城镇登记失业率1.61%,同比下降0.18个百分点。保供稳价力度加大,全年生猪出栏87.4万头,比年初计划增产8.4万头;推进粮食“五优联动”试点,打造优质粮食产业链;居民消费价格上涨3%。

#### 2. 社会事业加快推进

省、市民生实事项目全面完成。社会保障不断完善,全市城镇职工基本养老保险户籍参保率、医疗保险参保率分别达到98.82%和99.58%。养老服务供给持续提升,新增市级区域性居家养老服务中心30个,95%的养老服务机构实现医养结合,市社会福利中心投用,市民康医院扩建项目建成完工。医疗服务体系进一步完善,宁波入选全国城市医联体建设试点城市和社会心理服务体系建设试点城市,组建县域医共体25家、资源共享中心45个。

#### 3. 生态环境持续改善

2019年,全市空气质量优良率87.1%,城区环境空气6项常规污染物浓度稳定达到二级标准,4项主要污染物减排均完成省下达任务;市控以上断面水质优良率83.8%;危废和一般固废处置利用能力分别达198万吨/年和212万吨/年。

## 二、经济运行存在的主要问题

在全球贸易摩擦频繁发生、国内市场需求持续趋弱等复杂的国内外环境下,虽然我市经济总体保持平稳运行,但是经济下行压力较大,经济发展存在的问题和隐患仍较突出,尤其是企业经营难度依然较大、实体经济投资低迷、居民消费意愿相对不足等,都需要在下阶段的发展中引起高度关注。

### (一)企业经营难度依然较大

一是产品出厂价格持续回落。2019年全市PPI为97.9,其中10月当月(为95.3)创2016年8月份以来的月度新低。二是各项成本持续上升。用工方面,

规上工业企业应付职工薪酬同比增长5.7%；融资方面，调研中部分企业反映融资贵融资难问题仍然存在；减税降费方面，部分中小企业受产业链上下游两头挤压，对减税获得感不强。

## （二）实体经济投资低迷

一是工业占比明显偏低。近年来，工业投资受企业预期下降、项目接续转换不足等影响，在全部投资中的比重趋于下降，2019年占比仅为22.3%，2017、2016年则分别有27%、30%。二是新增项目规模普遍较小。前三季度，全市新增100亿元以上的项目1个，10亿元以上的项目25个，均比去年同期减少1个；项目规模明显缩小，10亿元以上项目总投资额为620.8亿元，平均单体规模为24.83亿元，比去年同期减少5.21亿元。全年新开工项目投资下降16.3%，低于项目投资平均增速25个百分点。三是民间投资增长放缓。全年民间投资同比增长6.1%，处于2017年3月以来的最低区间。

## （三）居民消费意愿相对不足

受物价、房价持续走高等因素影响，我市居民消费信心和意愿相对不足。一是消费需求总体放缓。2019年，我市社会消费品零售总额增速分别低于全国、全省平均0.3个、1个百分点，处于2007年以来的低位；尤其是占比较大的汽车消费，由于处于政策的空档期和消费升级的换挡期，加上受国内汽车消费需求萎缩、“国五”切换“国六”政策实施、进口汽车环保认证难等因素影响，增速明显放缓，成为全市消费需求增速放缓的主要因素。二是居民消费支出处于低位。在居民收入保持较快增长的同时，我市居民消费支出增速处于近几年的低位，城镇居民消费支出仅增长4.3%，增速比去年同期回落6.3个百分点，其中交通通信支出下降5%。

# 三、2020年经济形势展望

## （一）世界经济：不确定性风险凸显，下行压力总体较大

在多边贸易摩擦频繁发生、地缘政治风险激化、制造业持续低迷、通缩威胁仍在加剧的背景下，2020年全球经济增长压力加大。从主要经济体看：美国经济短期平稳，11月失业率为3.5%，为近50年来的最低水平，但制造业景气度连续4个月低于50%的荣枯线，国际货币基金组织预计2020年美国经济增长2.1%，低于2019年0.3个百分点；欧元区增长乏力，虽然宽松的货币政策和扩张性的财政政策将提振消费信心，但受英国脱欧、贸易争端等影响，经济预期仍

不乐观,德国下调了 2020 年经济增长预期,由 1.5% 下调至 1%;日本经济保持稳定,但日韩贸易摩擦仍将对其制造业和外贸形成负面影响。

总体来看,未来发达经济体经济增长总体放缓,新兴经济体难以独善其身,地缘政治将持续发酵,价值链重塑有望成为大国之间多维博弈的焦点,多边贸易转变为区域贸易的格局将逐步形成,世界经济发展将在动荡中艰难前行。2020 年全球经济增长趋势难言乐观,但中美贸易协定“第一阶段”达成在一定程度上有利于改善市场预期、缓解经济下行压力;以人工智能为重要驱动的第四次工业革命萌芽已现,硬核科技的发展将带来新的产业变革,这些将会成为促进全球经济发展的长期确定性趋势,有望为经济发展注入新的动力。主要权威机构对 2020 年世界经济增长预测的平均值为 2.9%,低于上次预测 0.2 个百分点。

表 1 主要权威机构对 2020 年世界经济增长的预测

预测机构	预测数值/%	预测时间	上次预测数值/%
国际货币基金组织	3.4	2019 年 1 月	3.6
世界银行	2.5	2019 年 1 月	2.6
经合组织	2.9	2019 年 11 月	3.0
平均值	2.9	—	3.1

## (二)国内经济:经济运行稳中承压,调控政策有望发力

2019 年,我国经济增长延续总体平稳、稳中趋缓的发展态势,全年 GDP 增长 6.1%,固定资产投资、出口、社会消费品零售总额分别增长 5.4%、5% 和 8%,增速呈现平缓下行趋势。在全球经济增长疲软、外部环境不确定性增多的背景下,2020 年我国经济放缓的压力持续显现。但也要看到,央行货币政策工具趋于多元化,减税降负、政府专项债等财政政策持续发力,5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施将加快建设,政府宏观调控能力有望进一步提升;集成电路、区块链、大数据等新兴产业培育提速,战略新兴产业、网络零售等新动能保持较快增长;12 月服务业商务活动指数为 53%,发展前景持续向好;制造业采购经理人指数(PMI)为 50.2%,连续 2 个月处于 50% 以上的景气区间;中国创新指数持续上升,企业创新步伐不断加快。总体来看,我国经济发展的韧性依然较强。主要权威机构对 2020 年中国经济增长预测的平均值为 5.8%,低于上次预测 0.1 个百分点。

表2 主要权威机构对2020年中国经济增长的预测

预测机构	预测数值/%	预测时间	上次预测数值/%
国际货币基金组织	5.8	2019年1月	5.9
世界银行	5.9	2019年1月	6.1
经合组织	5.7	2019年11月	5.7
亚洲开发银行	5.8	2019年12月	6.0
平均值	5.8	—	5.9

### (三)新形势下宁波经济发展面临的机遇和挑战

#### 1. 机遇

(1)重大战略交汇的机遇。从国家层面看,“一带一路”建设、长江经济带建设、长三角一体化发展等三大国家战略在宁波交汇,宁波作为“一带一路”建设支点城市、长江经济带的龙头龙眼、长三角南翼的经济中心,拥有的战略地位、面临的战略机遇更加突出。从省级层面看,浙江大湾区建设规划中提出的空间格局中,“两极”“三廊”“四新区”分别包含了宁波都市区、甬江科创大走廊、前湾新区,宁波在未来将迎来产业结构优化、创新能级提升、城市国际化现代化水平提高的高质量发展新机遇。从市级层面看,宁波协同推进“246”万亿级产业集群建设与“225”外贸双万亿行动,着力打造国家制造业高质量发展示范区和新型国际贸易中心城市,经济发展有望再次进阶。

(2)改革红利叠加的机遇。从国家层面看,2019年国家税务总局对企业增值税、个人所得税进行调整,国家发改委按照一般工商业平均电价再降低10%的要求,两次出台降价通知,一系列降本减负的措施出台,有利于企业减轻经营负担,提升经济活力。从宁波层面看,宁波先后获批建设“16+1”经贸合作示范区、国家自主创新示范区、国家临空经济示范区等,目前已有127项国家和省级重大改革试点在宁波落地,为重大战略的实施和经济高质量发展提供了有力支撑。

(3)产业技术革新的机遇。区块链、云计算、人工智能、5G、大数据、物联网、集成电路等新兴技术快速发展,逐步成为经济发展动能转换的接力棒。未来高新技术产品的国产替代将成为发展重点,有望掀起新一轮的投资和研发热潮。从宁波来看,一方面,工业基础好,新兴技术应用空间广阔,在集成电路、机器人、工业物联网等领域已初步形成完善的产业配套;另一方面,强院强校强所引进力度加大,科技创新实力有了明显提升。这些都有利于宁波在本轮技术革命与产

业变革中抢占先机,在产业迭代浪潮中提升城市竞争力。

## 2. 挑战

(1)面临资源要素约束强化的挑战。空间资源方面,我市 2017 年土地开发强度为 19.67%,已接近省下达的 2020 年 20.7%的控制红线。能耗约束方面,2019 年我市出台了《宁波市人民政府办公厅关于进一步加强能源“双控”工作的通知》,能耗管控力度进一步加大,不利于新项目落地;部分大企业反映,经过多年能效挖潜,新增的节能空间较为有限。资金约束方面,政府债务水平逐年提高,但财政增收的难度加大,财政收支矛盾突显。

(2)面临国际经贸风险加大的挑战。由于全球经济增长动能减弱,国别之间的贸易摩擦加剧,全球贸易规模短期内增长乏力,世界贸易组织预测 2020 年全球商品贸易增速仅为 2.7%。对外投资风险加大,《2020 年全球交易展望》指出,2020 年全球并购规模预计为 2.1 万亿美元,较 2019 年减少 0.7 万亿美元。此外,美国中期选举、地缘政治等其他风险性因素也会对全球经贸环境产生重要影响。外部市场需求疲弱、国际贸易环境的不确定性将加大我市经济下行风险。

(3)面临传统增长动能弱化的挑战。近年来,汽车、石化、电力等我市重点工业行业的市场需求逐步饱和,对经济增长的支撑力度有所减弱。而在新兴产业规模快速爆发的浪潮中,由于我市企业多以加工和配套为主,较多企业主体扮演着技术应用者的角色,因此能够直接融入这些产业领域的企业仍然数量较少、规模较小,为经济增长注入的增量比较有限。我市战略性新兴产业制造业增加值仅为规上工业增加值的 28.1%,而长三角城市中南京、杭州在 2018 年均已超过 30%,合肥甚至超过 50%。

## (四)宁波经济发展趋势预测

从主要指标走势判断,工业生产保持平稳,消费边际改善,出口仍然低位增长,物价水平维持高位,全市经济运行总体稳定,预计 2020 年全市地区生产总值增长 6.5%左右。

### 1. 工业经济保持平稳

随着全球经济步入下行周期、国内经济稳中趋缓,重点领域需求出现下降,化工品价格维持低迷态势,汽车消费持续负增长,电力、纺织行业增长仍较乏力,工业经济运行压力依然较大。但随着一批重大项目建成投产,企业生产效率持续提升,以及新兴经济市场空间打开,新的经济活力也在逐步孕育,2020 年工业经济有望逐步企稳。一是重大项目投产为经济增长注入新动能。吉利汽车杭州湾新区 DMA 项目、余姚整车项目将释放产值,金田新材料高导高韧铜线、高精

度铜合金带材项目等有望正式投产,这些将会为工业经济增长带来新的增量。二是生产效率提升为企业注入新活力。全市已有 7993 家规上工业企业实施自动化、智能化改造项目,共 8815 个,其中 5770 个已竣工,已竣工的项目生产效率平均提高 63.7%,企业运营成本平均降低 21.7%;2019 年,规上工业企业劳动生产率为 27.5 万元/人,同比提高 2 万元/人。三是新兴经济迎来广阔增长空间。随着 5G 加快推广应用、集成电路产业掀起国产化热潮,新兴经济有望快速发展。

综合判断,在国家积极拓展国内需求的总体政策导向下,2020 年全市工业经济有望保持平稳增长,预计规模以上工业增加值增长 6%左右。

## 2. 投资增长总体稳定

一是工业投资有望实现回升。随着中美贸易战的负面影响被逐步消化,工业企业生产经营预期有望逐步企稳,投资意愿有所提升,三季度重点工业企业监测显示,有 23.4%的企业表示在未来三个月内有投资打算,同比提高 1.28 个百分点。二是房地产投资将有所回落。从政策上来看,未来房地产调控还将继续。从先行指标看,前三季度商服用地出让面积下降 11.26%,住宅用地出让面积增长 9.01%,增速同比分别大幅回落 137.92 和 71.02 个百分点,未来房地产投资的增长难度将进一步加大。三是基础设施投资将稳中有升。国家层面针对促进地方政府专项债发行、推动基础设施建设方面出台了一系列的政策举措,有望为基础设施投资企稳回升提供支撑。同时考虑到 2019 年较低的基数水平,预计 2020 年基础设施投资将有所回升。

综合来看,工业投资和基础设施投资将有所回升,而房地产业投资将回落,考虑到房地产投资总投资比重超过 50%,对投资影响较大。预计 2020 年全市固定资产投资增速为 6%左右。

## 3. 居民消费有所改善

一是从商品消费看,在国家出台汽车消费购置税优惠政策的刺激下,未来汽车消费有望得到改善;房地产销售保持增长,全年商品房销售面积增长 5.6%,作为房地产的衍生性消费品,家居装潢类商品消费有望得到支撑;2019 年以来,西得州中间基原油(WTI)期货价格总体上维持在 50~60 美元/桶的价格区间内,平均价格水平明显低于 2018 年,2020 年价格进一步下行的空间较小,因此石油及制品类商品零售额增速有望企稳回升。二是从消费能力看,城乡居民消费出现分化,城镇居民人均生活消费支出增长 4.3%,增速低于去年同期 6.3 个百分点,农村居民人均生活消费支出增长 7.3%,增速高于去年同期 2.3 个百分点,由于城镇居民消费水平相对较高,人数相对较多,因此居民消费水平增长总

体上处于放缓态势。三是从国家政策导向看,2019年以来,国家出台了一系列政策推动国内消费市场发展,促进形成强大国内市场将成为较长一段时期内政府工作的重点。

综合来看,居民消费将呈现稳中有升的增长态势,2020年社会消费品零售总额预计增长8%左右。

#### 4. 外贸出口仍然低位增长

从促进外贸出口的有利层面看:一是政策环境进一步完善。国家将完善出口退税政策,加大减税降费力度,加快提升贸易通关便利化水平。我市推动实施“225”外贸双万亿行动,积极促进外贸发展提质增效。二是贸易摩擦负面影响有望被逐步消化。涉美出口企业通过开拓新市场、与美企谈判关税分担等方式来应对加征关税影响,2020年我市对美出口依赖度将会下降。三是跨境电商综合试验区加快推进建设,2020年快速增长的势头还将延续。

综合来看,外贸新业态、新环境、新政策将会对出口形成有力支撑。然而全球经济下行压力较大,不确定性因素仍然较多,发达经济体之间的贸易局势较为紧张,外贸出口发展的整体外部环境仍低迷,预计2020年外贸出口增长5%左右。

#### 5. 生活、生产物价出现分化

从工业生产看,工业生产者出厂价格指数将持续下行,2019年全市工业生产者出厂价格指数为97.9%,2019年以来均一直低于100%。根据库存周期(平均2~4年左右一轮),宁波从2015年8月开始进入补库存阶段,2018年8月产成品库存增速见顶,之后增速快速回落至负增长,2020年去库存周期有望见底,并逐步进入补库存周期。因此,2020年工业生产者出厂价格指数将呈现出前低后高的走势,考虑到翘尾因素,预计全年下降2%左右。

从消费价格看,多种果蔬价格已显著下降;为了稳定生猪生产,国家和地方层面陆续出台了多项政策文件,随着政策落地实施,生猪供给有望逐渐恢复;同时,于2018年年中启动的本轮“猪周期”(平均4年一轮),也将在2020年下半年进入下行阶段,预计猪肉价格将出现明显回落,但受翘尾因素影响,猪肉价格仍将拉高全年CPI增长幅度。预计2020年CPI为103.5%左右。

## 四、2020年经济发展对策建议

### (一) 加快产业创新转型

一是大力发展先进制造业。加快建设“246”万千亿级产业集群,加强产业集

群布局规划统筹,统筹部署“246”产业集群空间布局,引导产业集群化、特色化发展。持续壮大战略性新兴产业,聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、节能环保等领域进行重点突破,具备优势的战略性新兴产业集群争取获得国家的支持。全力发展数字经济,要大力引进培育数字经济企业,推动 5G、人工智能、工业互联网、大数据、虚拟现实等数字产业形成规模优势。引导传统制造企业开展数字化、智能化改造,进一步提高“两化”融合发展水平。推进宁波软件园、集成电路“一园三基地”等平台建设。

二是持续壮大现代服务业。立足制造业、开放、港口的比较优势,顺应人民群众对美好生活的向往,聚焦一批重点突破的生产性服务业、生活性服务业,分行业制定一批专项扶持政策,推动服务业实现更高质量、更快速度的发展。创新服务业发展机制,健全服务贸易、转口(离岸)贸易发展机制,完善提升外贸综合服务平台。创新总部经济、共享经济等新兴服务业发展机制。推进供应链创新及应用试点,建设国际供应链创新试验区。创新文化产业发展机制,推动文创产业平台载体建设。创新先进制造业与现代服务业融合发展机制,发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、云制造等新业态、新模式。

三是加快推进科技创新。深化国家自主创新示范区建设,高效率推进甬江科创大走廊建设,加快建设甬江实验室,持续加大引院校、引机构、引团队、引人才的力度,使宁波成为集聚创新要素的战略高地。加快实施“科技创新 2025”重大专项,支持引进的强院强校强所尽快突破一批“卡脖子”问题,转化一批创新成果。

## (二)有效拓展内需市场

一是持续扩大有效投资。以培育“246”万亿级产业集群为重点,推动制造业高质量发展,结合“增资扩产”专项行动,在制造业领域要谋划一批战略性项目,并积极争取国家布点。谋划建设一批产业链补链、延伸项目和绿色循环化改造、机器换人等转型升级项目,以及一批辐射服务作用大、示范带动能力强的现代服务业载体。加快建立制造业创新中心,引导企业加大科研创新和知识产权投入。加大基础设施补短板力度,推进一批未来社区工作试点、城中村改造、城市品质提升项目。创新投融资体制,规范实施 PPP 项目,积极研究推广城市综合开发 PPP 模式、“XOD+PPP”模式、基础设施证券化模式等。

二是积极培育消费新增长点。在稳定传统消费的基础上,积极培育新兴消费业态,形成一批新的消费增长点。围绕提升宁波城市影响力,关注国内市场消费潜力,立足大宗商品进出口岸,开发国内潜在消费市场,打造国际消费城市。贯彻落实国家税收调节等促消费政策,围绕满足群众需要,培育消费热点,推进消费升级。举办食博会、美食节、购物节等节庆活动,开展省级批零业改造提升试点,打造社区 15 分钟商贸便民圈,建成一批智慧商圈。