


 新时代发展方略党政干部参考读本

健康中国战略

政策解读与经验集萃

中国政策研究网编辑部 编

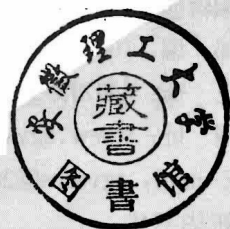
 中国言实出版社


 新时代发展方略党政干部参考读本

健康中国战略

政策解读与经验集萃

中国政策研究网编辑组 编



 中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

健康中国战略：政策解读与经验集萃 / 中国政策研究网编辑组编. -- 北京：中国言实出版社，2019.1
(新时代发展方略党政干部参考读本)
ISBN 978-7-5171-3077-2

I. ①健… II. ①中… III. ①医疗保健制度—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ① R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 010828 号

出版人 王昕朋
总 监 制 朱艳华
责任编辑 敖 华
责任校对 张 强
出版统筹 刘 力
责任印制 佟贵兆
封面设计 薄 璐

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编：100088

电 话：64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2020 年 1 月第 1 版 2020 年 1 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 21.75 印张

字 数 320 千字

定 价 49.00 元 ISBN 978-7-5171-3077-2

实施健康中国战略。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设。全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。实施食品安全战略，让人民吃得放心。坚持中西医并重，传承发展中医药事业。支持社会办医，发展健康产业。促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强人口发展战略研究。积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

——摘自习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

(2017年10月18日)

目 录

第一部分 相关政策

- 中共中央、国务院印发《“健康中国 2030”规划纲要》003
(2016年10月25日)
- 中共中央、国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见029
(2019年5月9日)
- 国务院关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见042
(2014年12月23日)
- 国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见050
(2016年1月3日)
- 国务院关于印发全民健身计划(2016—2020年)的通知056
(2016年6月15日)
- 国务院关于印发国民营养计划(2017—2030年)的通知066
(2017年6月30日)
- 国务院办公厅关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见078
(2018年4月25日)

国家发改委等关于印发《全民健康保障工程建设规划》的通知085

(2016年11月18日)

国家卫生健康委员会、国家中医药管理局关于坚持以人民健康为中心
推动医疗服务高质量发展的意见095

(2018年8月7日)

第二部分 政策解读

“大健康观”引领健康中国建设

——国家卫计委解读《“健康中国2030”规划纲要》105

国务院食品安全办负责人就《中共中央国务院关于深化改革

加强食品安全工作的意见》答记者问110

让全民健身超越“体育”

——《全民健身计划(2016—2020年)》亮点解读118

让百姓成为自己健康的生产者

——专家解读《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》120

居民看病报销将不再分“城里人”“农村人”

——专家解读城乡居民基本医保“二合一”将带来的变化122

国家卫健委解读《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》125

国家卫健委解读《关于坚持以人民健康为中心

推动医疗服务高质量发展的意见》131

撑起遮风挡雨的民生“保障伞” ——社会保障制度怎么完善	134
十九大报告明确了建设健康中国的路线图	139
健康中国建设：战略意义、当前形势与推进关键	142
不断提升人民群众健康获得感	153
以基层为重点推动健康中国建设	158
国产创新药何时不再跟跑	161
大力推动健康医疗信息化	165
突出养老体系建设 增进老年人福祉 ——全国老龄办有关负责人解读《“十三五”国家老龄事业发展 和养老体系建设规划》	168
我国养老金改革要侧重结构性改革	170
养老服务领域十大增长点	173
中国应如何构建森林康养发展模式	177
2019 年大健康产业发展 5 大趋势	180

第三部分 地方经验

“北京模式”助力健康中国建设	191
山西：推进综合医改提升百姓的健康获得感	195
上海：探索以家庭医生签约服务为基础的分级诊疗模式	198
浙江：全面推进县域医共体建设构建整合型医疗卫生服务体系	201

医疗大数据共享及应用的浙江模式	205
福建厦门：分级诊疗模式解决好三大关键问题	210
广东：全力打造卫生强省守护全民健康	213
卫生与健康事业实现“双提升”打造健康中国“深圳样板”	218
安徽：推进分类补偿多方受益中医医保支付方式	222
云南：系统推进医保支付方式改革	225
湖北宜昌：全国首推“一部手机管健康”	227
五位一体联动补齐“健康湖南”基层卫生人才队伍短板	231
上海：多措并举深入推进医养结合发展	233
江苏武进：探索中国养老社区的智慧样本	236
河南郑州：扎实推进“五化”建设	
着力构筑居家和社区养老服务体系	240
北京通州区无照无证餐饮治理经验做法	243
山东：质量兴农 确保舌尖上的安全	246
佛山市高明区：建食品集中加工中心	
创食品安全监管“高明经验”	250
为“百姓吃得放心”把好关	
——重庆渝北区加强食品药品监管	256
以“双安双创”为突破口	
创全国食品安全监管四川模式	259
陕西：探索食品小作坊监管新模式	263

江西：以新理念推动中医药产业发展	266
海南：探索多元模式发展大健康产业	268
陕甘中药材产业发展的经验与启示	273
江苏：多措并举破解群众“健身去哪儿”难题	276

第四部分 国际经验

英国医疗保险制度的发展对我国医保制度的启示	281
医保制度：韩国样本的经验	283
欧盟社会保障改革趋势及经验借鉴	286
挪威全球养老基金的成功经验对我国的借鉴意义	292
美国食品安全监管经验借鉴	296
加拿大食品药品安全监管经验	299
国外多层次养老服务模式及启示建议	303
瑞士应对人口老龄化的措施与启示	308
澳大利亚的“退休统筹管理”制度	313
新加坡如何养老	317
日本养老机构建设与运营经验	321
大健康产业发展：美国方式与经验	325
国际医疗旅游经验及其对我国医养小镇规划的启示	329

第一部分 相关政策

中共中央、国务院印发 《“健康中国 2030”规划纲要》 (2016 年 10 月 25 日)

序言

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件。实现国民健康长寿，是国家富强、民族振兴的重要标志，也是全国各族人民的共同愿望。

党和国家历来高度重视人民健康。新中国成立以来特别是改革开放以来，我国健康领域改革发展取得显著成就，城乡环境面貌明显改善，全民健身运动蓬勃发展，医疗卫生服务体系日益健全，人民健康水平和身体素质持续提高。2015 年我国人均预期寿命已达 76.34 岁，婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别下降到 8.1‰、10.7‰和 20.1/10 万，总体上优于中高收入国家平均水平，为全面建成小康社会奠定了重要基础。同时，工业化、城镇化、人口老龄化、疾病谱变化、生态环境及生活方式变化等，也给维护和促进健康带来一系列新的挑战，健康服务供给总体不足与需求不断增长之间的矛盾依然突出，健康领域发展与经济社会发展的协调性有待增强，需要从国家战略层面统筹解决关系健康的重大和长远问题。

推进健康中国建设，是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础，是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略，是积极参与全球健康治理、履行 2030 年可持续发展议程国际承诺的重大举措。未来 15 年，是推进健康中国建设的重要战略机遇期。经济保持中高速增长将为维护人民健康奠定坚实基础，消费结构升级将为发展健康服务创造广阔空间，科技创新将为提高健康水平提供有力支撑，各方面制度更加成熟更加定型

将为健康领域可持续发展构建强大保障。

为推进健康中国建设，提高人民健康水平，根据党的十八届五中全会战略部署，制定本规划纲要。本规划纲要是推进健康中国建设的宏伟蓝图和行动纲领。全社会要增强责任感、使命感，全力推进健康中国建设，为实现中华民族伟大复兴和推动人类文明进步作出更大贡献。

第一篇 总体战略

第一章 指导思想

推进健康中国建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持正确的卫生与健康工作方针，以提高人民健康水平为核心，以体制机制改革创新为动力，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，把健康融入所有政策，加快转变健康领域发展方式，全方位、全周期维护和保障人民健康，大幅提高健康水平，显著改善健康公平，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实健康基础。

主要遵循以下原则：

——健康优先。把健康摆在优先发展的战略地位，立足国情，将促进健康的理念融入公共政策制定实施的全过程，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式，实现健康与经济社会良性协调发展。

——改革创新。坚持政府主导，发挥市场机制作用，加快关键环节改革步伐，冲破思想观念束缚，破除利益固化藩篱，清除体制机制障碍，发挥科技创新和信息化的引领支撑作用，形成具有中国特色、促进全民健康的制度体系。

——科学发展。把握健康领域发展规律，坚持预防为主、防治结合、中西

医并重，转变服务模式，构建整合型医疗卫生服务体系，推动健康服务从规模扩张的粗放型发展转变到质量效益提升的绿色集约式发展，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，提升健康服务水平。

——公平公正。以农村和基层为重点，推动健康领域基本公共服务均等化，维护基本医疗卫生服务的公益性，逐步缩小城乡、地区、人群间基本健康服务和健康水平的差异，实现全民健康覆盖，促进社会公平。

第二章 战略主题

“共建共享、全民健康”，是建设健康中国的战略主题。核心是以人民健康为中心，坚持以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享的卫生与健康工作方针，针对生活行为方式、生产生活环境以及医疗卫生服务等健康影响因素，坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合，推动人人参与、人人尽力、人人享有，落实预防为主，推行健康生活方式，减少疾病发生，强化早诊断、早治疗、早康复，实现全民健康。

共建共享是建设健康中国的基本路径。从供给侧和需求侧两端发力，统筹社会、行业和个人三个层面，形成维护和促进健康的强大合力。要促进全社会广泛参与，强化跨部门协作，深化军民融合发展，调动社会力量的积极性和创造性，加强环境治理，保障食品药品安全，预防和减少伤害，有效控制影响健康的生态和社会环境危险因素，形成多层次、多元化的社会共治格局。要推动健康服务供给侧结构性改革，卫生计生、体育等行业要主动适应人民健康需求，深化体制机制改革，优化要素配置和服务供给，补齐发展短板，推动健康产业转型升级，满足人民群众不断增长的健康需求。要强化个人健康责任，提高全民健康素养，引导形成自主自律、符合自身特点的健康生活方式，有效控制影响健康的生活行为因素，形成热爱健康、追求健康、促进健康的社会氛围。

全民健康是建设健康中国的根本目的。立足全人群和全生命周期两个着力点，提供公平可及、系统连续的健康服务，实现更高水平的全民健康。要惠及全人群，不断完善制度、扩展服务、提高质量，使全体人民享有所需要的、有质量的、可负担的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务，突出解决好妇女儿童、

老年人、残疾人、低收入人群等重点人群的健康问题。要覆盖全生命周期，针对生命不同阶段的主要健康问题及主要影响因素，确定若干优先领域，强化干预，实现从胎儿到生命终点的全程健康服务和健康保障，全面维护人民健康。

第三章 战略目标

到2020年，建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度，健康素养水平持续提高，健康服务体系完善高效，人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，主要健康指标居于中高收入国家前列。

到2030年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高，健康产业繁荣发展，基本实现健康公平，主要健康指标进入高收入国家行列。到2050年，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

到2030年具体实现以下目标：

——人民健康水平持续提升。人民身体素质明显增强，2030年人均预期寿命达到79.0岁，人均健康预期寿命显著提高。

——主要健康危险因素得到有效控制。全民健康素养大幅提高，健康生活方式得到全面普及，有利于健康的生产生活环境基本形成，食品药品安全得到有效保障，消除一批重大疾病危害。

——健康服务能力大幅提升。优质高效的整合型医疗卫生服务体系和完善的全民健身公共服务体系全面建立，健康保障体系进一步完善，健康科技创新整体实力位居世界前列，健康服务质量和水平明显提高。

——健康产业规模显著扩大。建立起体系完整、结构优化的健康产业体系，形成一批具有较强创新能力和国际竞争力的大型企业，成为国民经济支柱性产业。

——促进健康的制度体系更加完善。有利于健康的政策法律法规体系进一步健全，健康领域治理体系和治理能力基本实现现代化。

健康中国建设主要指标

领域：健康水平 指标：人均预期寿命（岁）2015年：76.34 2020年：77.3
2030年：79.0

领域：健康水平 指标：婴儿死亡率（‰） 2015年：8.1 2020年：7.5
2030年：5.0

领域：健康水平 指标：5岁以下儿童死亡率（‰）2015年：10.7 2020年：9.5
2030年：6.0

领域：健康水平 指标：孕产妇死亡率（1/10万）2015年：20.1 2020年：18.0
2030年：12.0

领域：健康水平 指标：城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例（%） 2015年：89.6（2014年） 2020年：90.6 2030年：92.2

领域：健康生活 指标：居民健康素养水平（%）2015年：10 2020年：20
2030年：30

领域：健康生活 指标：经常参加体育锻炼人数（亿人）2015年：3.6（2014年）
2020年：4.35 2030年：5.3

领域：健康服务与保障 指标：重大慢性病过早死亡率（%）2015年：19.1
（2013年） 2020年：比2015年降低10% 2030年：比2015年降低30%

领域：健康服务与保障 指标：每千常住人口执业（助理）医师数（人）
2015年：2.2 2020年：2.5 2030年：3.0

领域：健康服务与保障 指标：个人卫生支出占卫生总费用的比重（%）
2015年：29.3 2020年：28左右 2030年：25左右

领域：健康环境 指标：地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）
2015年：76.7 2020年：> 80 2030年：持续改善

领域：健康环境 指标：地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例（%）
2015年：66 2020年：> 70 2030年：持续改善

领域：健康产业 指标：健康服务业总规模（万亿元）2015年：— 2020年：
> 8 2030年：16

第二篇 普及健康生活

第四章 加强健康教育

第一节 提高全民健康素养

推进全民健康生活方式行动，强化家庭和高危个体健康生活方式指导及干预，开展健康体重、健康口腔、健康骨骼等专项行动，到2030年基本实现以县（市、区）为单位全覆盖。开发推广促进健康生活的适宜技术和用品。建立健康知识和技能核心信息发布制度，健全覆盖全国的健康素养和生活方式监测体系。建立健全健康促进与教育体系，提高健康教育服务能力，从小抓起，普及健康科学知识。加强精神文明建设，发展健康文化，移风易俗，培育良好的生活习惯。各级各类媒体加大健康科学知识宣传力度，积极建设和规范各类广播电视等健康栏目，利用新媒体拓展健康教育。

第二节 加大学校健康教育力度

将健康教育纳入国民教育体系，把健康教育作为所有教育阶段素质教育的重要内容。以中小学为重点，建立学校健康教育推进机制。构建相关学科教学与教育活动相结合、课堂教育与课外实践相结合、经常性宣传教育与集中式宣传教育相结合的健康教育模式。培养健康教育师资，将健康教育纳入体育教师职前教育和职后培训内容。

第五章 塑造自主自律的健康行为

第一节 引导合理膳食

制定实施国民营养计划，深入开展食物（农产品、食品）营养功能评价研究，全面普及膳食营养知识，发布适合不同人群特点的膳食指南，引导居民形成科学的膳食习惯，推进健康饮食文化建设。建立健全居民营养监测制度，对重点区域、重点人群实施营养干预，重点解决微量营养素缺乏、部分人群油脂等高能食物摄入过多等问题，逐步解决居民营养不足与过剩并存问题。实施临床营养干预。加强对学校、幼儿园、养老机构等营养健康工作的指导。开展示范健康食堂和健康餐厅建设。到2030年，居民营养知识素养明显提高，营养缺乏疾病发生率显