



# 当代中国 社会史

【第二卷】

SOCIAL  
HISTORY  
*of*  
CONTEMPORARY  
CHINA

主 编 朱汉国  
副主编 耿向东 张太原 王瑞芳



四川人民出版社

· 国家社科基金重大项目成果 ·



# 当代中国社会史

SOCIAL HISTORY OF  
CONTEMPORARY CHINA

【第二卷】

主 编 朱汉国

副主编 耿向东 张太原 王瑞芳



四川人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国社会史：全六卷/朱汉国主编—成都：  
四川人民出版社，2019.12  
ISBN 978-7-220-11146-4

I. ①当… II. ①朱… III. ①社会史—中国  
IV. ①K27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 273218 号

DANGDAI ZHONGGUO SHEHUI SHI

当代中国社会史 (第二卷)

主 编 朱汉国

副主编 耿向东 张太原 王瑞芳

策划组稿	刘周远
责任编辑	杨雨霏 蒋科兰
封面设计	李其飞
内文设计	戴雨虹
责任校对	林 泉
责任印制	王 俊
出版发行	四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)
网 址	<a href="http://www.scpph.com">http://www.scpph.com</a>
E-mail	scrmchs@sina.com
新浪微博	@四川人民出版社
微信公众号	四川人民出版社
发行部业务电话	(028) 86259624 86259453
防盗版举报电话	(028) 86259624
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	北京虎彩文化传播有限公司
成品尺寸	170mm×240mm
印 张	27
字 数	380 千
版 次	2019 年 12 月第 1 版
印 次	2019 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-220-11146-4
定 价	580.00 元 (全六卷)

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题，请与我社发行部联系调换  
电话：(028) 86259453

## 主编简介

**朱汉国** 北京师范大学历史学院教授、博士生导师。曾任北京师范大学历史系主任、校学术委员、教育部高校历史学科教学指导委员会委员、国家基础教育专家工作委员会委员、中国现代史学会副会长等。著有《中国政党制度史》《梁漱溟乡村建设研究》《华北农村的社会问题（1928—1937）》《20世纪的中国·社会生活卷》《当代北京市居民消费生活方式研究》《当代中国社会思潮研究》《转型中的困境：民国时期的乡村教育》等，主编《中华民国史》（10册）、《中国共产党建设史》《中国社会通史·民国卷》等。

## 副主编简介

**耿向东** 北京师范大学历史学院研究员。主要研究中华人民共和国史。著有《中国道路的探索——20世纪中国政治与社会研究散论》《图解中国外交》《中国当代史》（北师大版）等。

**张太原** 中共中央党校党史部副主任、教授、博士生导师，享受国务院政府特殊津贴。主要研究中国近现代史和中华人民共和国史。著有《从思想发现历史》《〈独立评论〉与二十世纪三十年代的政治思潮》等。

**王瑞芳** 中国社会科学院当代中国研究所研究员、博士生导师，河南大学历史文化学院暨近代中国研究所特聘教授。著有《土地制度变动与中国乡村社会变革》《当代中国水利史（1949—2011）》《辉煌40年——中国改革开放成就丛书·经济建设卷》等。

第六章 单位社会 .....	( 515 )
第一节 单位组织的雏形及其主要特征 .....	( 516 )
一、重视群众运动 .....	( 516 )
二、实行供给体制 .....	( 517 )
三、保障工作人员的生活 .....	( 518 )
四、管理工商业的经验 .....	( 519 )
第二节 单位社会的形成 (1949—1956) .....	( 521 )
一、确立经济制度, 加强计划控制 .....	( 522 )
二、整合社会人口, 固化劳动关系 .....	( 526 )
三、完善劳保福利, 保障职工生活 .....	( 531 )
第三节 单位社会的发展 (1957—1976) .....	( 553 )
一、单位社会的曲折发展 .....	( 554 )
二、单位社会的畸形发展 .....	( 561 )
第四节 单位社会的松解 (1977—2018) .....	( 572 )
一、社会资源占有和分配机制的改变 .....	( 573 )
二、社会结构和社会阶层逐渐分化 .....	( 575 )
三、就业方式转变使得单位人与单位的依附关系减弱 .....	( 580 )
四、单位组织承担的社会职能逐渐分离 .....	( 587 )
第五节 单位社会与单位人 .....	( 590 )

一、单位社会的特点、作用与局限性 .....	( 590 )
二、单位职工的生活与人的生活需求 .....	( 595 )
<b>第七章 社会团体 .....</b>	<b>( 603 )</b>
<b>第一节 新旧更替时期的社团 (1949—1956) .....</b>	<b>( 603 )</b>
一、定位：“联系纽带”与“教育场所” .....	( 604 )
二、整合“有利于人民之社团” .....	( 608 )
三、新型社团体系的形成与贡献 .....	( 618 )
<b>第二节 20世纪50年代后期至60年代前期的社团 (1957—1965)</b> .....	<b>( 630 )</b>
一、社团工作在探索中前进 .....	( 630 )
二、“大跃进”时期的曲折发展 .....	( 638 )
三、恢复与调整 .....	( 647 )
<b>第三节 “文革”期间的社团 (1966—1976) .....</b>	<b>( 658 )</b>
一、从支持“文革”到被“彻底砸烂” .....	( 659 )
二、“革命群众组织”的兴衰 .....	( 663 )
三、整顿与重建 .....	( 667 )
<b>第四节 改革开放以来的社团 (1977—2018) .....</b>	<b>( 672 )</b>
一、复苏与涌现 .....	( 673 )
二、规范与治理 .....	( 684 )
三、发展与壮大 .....	( 691 )

## 第二编 当代中国的社会建设

<b>第八章 中共对理想社会的追求 .....</b>	<b>( 707 )</b>
<b>第一节 新民主主义社会 .....</b>	<b>( 707 )</b>
一、新民主主义社会是一个什么样的社会 .....	( 708 )
二、新民主主义社会应该怎样构建? .....	( 712 )
三、新民主主义社会构建的放弃及其原因 .....	( 723 )

第二节 人民公社与共产主义的尝试 .....	(734)
一、历史渊源和国际环境 .....	(735)
二、现实推动因素 .....	(741)
三、人民公社的普遍建立 .....	(748)
四、人民公社的规划与构建 .....	(750)
五、终止与影响 .....	(759)
第三节 社会主义初级阶段与小康社会 .....	(762)
一、新民主主义社会与社会主义初级阶段 .....	(762)
二、“小康”的提出和实现 .....	(766)
三、全面建设小康社会 .....	(774)
四、全面建成小康社会 .....	(790)
五、小康社会与新时代中国特色社会主义的宏伟蓝图 .....	(807)
第九章 社会保险制度 .....	(820)
第一节 新旧交替(1949—1957) .....	(821)
一、《劳动保险条例》 .....	(821)
二、劳动保险制度的完善 .....	(835)
三、国家机关工作人员劳动保险制度的初创 .....	(844)
第二节 低水平的社会化与普惠化(1958—1976) .....	(851)
一、工人、职员退休、退职办法的并轨 .....	(852)
二、应对社会流动危机 .....	(860)
三、劳动保险制度的改革和发展 .....	(867)
四、“社会保险”变为“企业保险” .....	(880)
第三节 “社会统筹”的尝试(1979—1993) .....	(884)
一、劳动保险的恢复性发展 .....	(884)
二、养老保险社会统筹模式的探索 .....	(891)
三、从“待业保险”到“失业保险” .....	(900)
第四节 “统账结合”模式的逐步完善(1993—2018) .....	(906)
一、全覆盖的城镇养老保险制度 .....	(907)

二、农村社会保险制度的完善 .....	( 918 )
三、工伤、失业、生育保险的确立 .....	( 925 )

## 第六章 单位社会

单位<sup>①</sup>是近代以来中国社会发展过程中的产物。单位社会的产生既有历史文化因素，又有近代以来中国特有的经济和社会原因，是中国共产党基于革命根据地社会管理的经验改造，逐渐形成的社会组织形式。

---

① 学界对“单位”这一概念的界定有以下几种：(1)“单位是我国各种社会组织所普遍采取的一种特殊的组织形式，是我国政治、经济和社会体制的基础。”(路风：《单位：一种特殊的社会组织形式》，《中国社会科学》1989年第1期)；(2)“单位是再分配体制中的制度化组织。”[李猛、周飞舟、李康：《单位：制度化组织的内部机制》，《中国社会科学季刊》(香港)1996年总16期，转引自《中国社会学(第2卷)》，上海人民出版社，2003]；(3)“单位是一种一元化的集体组织形态，是隶属于国家的职能部门。国家是一个耸立在单位之上的大单元，它是由千百万块‘单位基石’逐级垒造而成的金字塔。农村政社合一的组织和城市中所有的集体组织均被视为单位。”(曹锦清、陈中亚：《走出“理想”城堡——中国“单位”现象研究》，海天出版社，1997)。从以上三种比较有代表性的界定可以看出，已有研究对单位是一种制度化组织、是中国社会的单元等基本达成共识。本书所探讨的单位共有的特点是：所有制形式上是国家所有，受以党组织为核心的行政权力的控制，是国家计划经济体制下的分配组织，工作上以完成国家计划指标为目标，职工生活方面有统一的福利保障制度。改革开放前，党政机关单位、企业单位、事业单位之间都呈现着高度行政化的特点，因此本书未对此多加区别。单位社会是国家行政权力对社会资源分配与再分配的一系列制度安排下的社会组织方式、运行方式。狭义上讲，单位组织是公有制体制内的政治、经济和社会组织。由这些个体的单位组织构建的城市社区即为本文行文中的单位社会。

## 第一节 单位组织的雏形及其主要特征

单位组织的雏形产生于 20 世纪 30 年代，当时在中央苏区成立了许多为苏维埃中央政府和根据地服务的组织。中华工农苏维埃第一次全国代表大会通过并颁布了《中华苏维埃共和国劳动法》，其中有关社会保障的内容主要有规定了雇用工人的手续、工人工作时间、工人工资标准等。根据该法规定，“工人、店员等普通民众军事社会保险的对象，受益面较宽”<sup>①</sup>，体现了社会保障公平公正的原则。在制度建设外，中央苏区将解决民生问题作为社会建设的重点，开展以社会保障为主要内容的社会建设，改善了民生，积累了社会建设的经验。

工农红军长征到达陕甘宁边区后，毛泽东于 1940 年初发表了著名的《新民主主义论》，对国家建设提出了成熟的构想。中共有意识地将对国家建设的构想在陕甘宁边区实施。1940 年，毛泽东在党政联席会议上说：“现在全国要办新民主主义，有没有一个样子呢？我讲已经有了，陕甘宁边区就是模范。”<sup>②</sup> 中国共产党在革命战争时期建设革命根据地的实践以及形成的主要特征，为日后新民主主义、社会主义建设积累了经验。具体体现在以下几方面：

### 一、重视群众运动

中共在根据地实践其改造社会思想的同时，重视群众运动，创造出的一套行之有效的社会动员模式。邓小平将根据地群众运动的规律归结为，“发动群众”，“注意整理与健全群众组织生活”，“在发动与组织群众中注意群众的政治教育，在发动与组织任务完成之后，应将重心转入

<sup>①</sup> 黄惠运：《中央苏区社会保障研究》，社会科学文献出版社，2013，第 259 页。

<sup>②</sup> 毛泽东：《在陕甘宁边区党政联席会议上的讲话》（1940 年 3 月 4 日），中共中央文献研究室编《毛泽东著作专题摘编》上册，中央文献出版社，2003，第 711 页。

教育群众”，等等。<sup>①</sup>新中国成立后，单位社会基本遵循这样的理念进行动员工作，只不过动员的目的从武装斗争转为社会主义生产建设，并注重职工的政治教育工作。

早在20世纪30年代，中央苏区的一些厂矿企业就开展过劳动竞赛。在陕甘宁边区，中共中央和边区人民政府则把开展劳动竞赛当作领导生产运动的重要措施，并于1943年、1944年两次召开边区劳动英雄与模范工作者会议。在陕甘宁边区第一届劳动英雄大会上，毛泽东做了《组织起来》的讲话，要“把群众组织起来，把一切老百姓的力量、一切部队机关学校的力量、一切男女老少的全劳动力半劳动力，只要是可能的，就要毫无例外地动员起来，组织起来，成为一支劳动大军”<sup>②</sup>。

为适应战时的特殊环境，晋察冀边区将群众“组织起来”，实行村社军事化和农民的高度组织化，改变了农户分散的、无组织的状态。“这种农民高度组织化的经验与影响，也使共产党在日后得以充分依靠组织起来的农民力量，迅速推翻蒋介石在大陆的统治，并在中华人民共和国建立后顺利地推进集体化运动。”<sup>③</sup>在“组织起来”思想的引导下，发动群众搞生产建设成为新中国成立后单位社会形成的重要思想渊源。

## 二、实行供给体制

关心群众生活是中共一贯的优良传统。毛泽东在1934年1月召开的第二次全国工农兵代表大会上说道：“要得到群众的拥护吗？要群众拿出他们的全力放到战线上去吗？那末，就得和群众在一起，就得去发动群众的积极性，就得关心群众的痛痒，就得真心实意地为群众谋利益，解决群众的生产和生活的问题，盐的问题，米的问题，房子的问题

① 邓小平：《根据地建设与群众运动》（1943年2月20日），《邓小平文选》第1卷，人民出版社，1983，第67—68页。

② 毛泽东：《组织起来》（1943年11月29日），《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991，第928页。

③ 冯崇义、〔澳〕D. S. G. 古德曼编《华北抗日根据地与社会生态》，当代中国出版社，1998，第131页。

题，衣的问题，生小孩子的问题，解决群众的一切问题。”<sup>①</sup>

根据地经济是农业经济，面临敌人的全面封锁，如何在有限的条件下确保根据地红军和工作人员的生活是一个首要的问题。在待遇上，根据地废除了薪饷制，实行带有平均主义性质的供给制。当时“从军长到伙夫，除粮食外一律吃五分钱的伙食。发零用钱，两角即一律两角，四角即一律四角”<sup>②</sup>。因长期的封锁，根据地党政机关只能自力更生，兴办各种商店、开辟自留地，构建了一个个“单位组织”。

自单位问题研究开始之日起，研究者就将单位制度的建立与革命根据地时期的供给体制联系起来。供给制对新中国成立后单位制的影响主要体现在组织原则、分配方式等方面。

### 三、保障工作人员的生活

陕甘宁边区的三大纲领，即《抗日救国十大纲领》《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》和《陕甘宁边区施政纲领》都对增加人民福利、保障人民生活做了规定。在制度建设方面，针对干部、工人的劳动保护，边区政府还陆续颁发了一系列法规条例，如《中共中央关于劳动政策的初步指示》《陕甘宁边区劳动保护条例（草案）》《关于保育工作的通知》《陕甘宁边区战时公营工厂集体合同准则》，对工伤、失业、医疗、生育、工资、休假等做出了规定。

在社会福利方面，陕甘宁边区脱产工作人员的子女由国家供给和抚养。各单位设立托儿所，适龄儿童接受义务教育。“当时规模最大的是边区保育院，收受15岁以下的少儿，设有乳儿部、婴儿部、幼稚部和小学部。1942年时收受少儿达345人，工作人员100余人。”<sup>③</sup>在社会

① 毛泽东：《关心群众生活，注意工作方法》（1934年1月27日），《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991，第138页。

② 毛泽东：《井冈山的斗争》（1928年11月25日），《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991，第65页。

③ 李智勇：《陕甘宁边区政权形态与社会发展：1937—1945》，中国社会科学出版社，2001，第131页。

教育方面，边区社区、机关、部队、企业等单位利用小学校舍，成立夜校，组织白天忙于生产的成人文盲学习。1938年，共有夜校599所，学习人数8245人；1939年，共有夜校535所，学习人数8086人；1940年，共有夜校544所，学习人数8706人；1941年，共有夜校524所，学习人数7905人。<sup>①</sup>在夜校学习中，重视理想信念的教育，究其原因，“处于抗日和反国民政府军军事摩擦、经济封锁的艰难岁月，需要有一种精神的东西把广大军民凝聚在一起”<sup>②</sup>。陕甘宁边区在工作人员社会福利、对工作人员教育方面做的工作直接指导了新中国成立后的相关工作。毛泽东概括这一时期边区私营工业的劳资政策时说：“在劳动政策方面，是适当地改善工人生活和不妨碍资本主义正当发展的两重性的政策。”<sup>③</sup>

#### 四、管理工商业的经验

第二次国内革命战争时期，革命根据地开始兴办一些满足革命战争和人民生活需要的工厂，“在中央及各根据地一般都设有兵工厂、子弹厂、炸弹厂、被服厂、纺织厂、炼铁厂、斗笠厂等”。商业方面，成立了中华商业公司，通过贸易活动完成商品流转任务。<sup>④</sup>陕甘宁边区工商业发展较好。“1938—1939年创办了纺织、制革、石油、造纸、肥皂、卫生器材等7个公营工厂，煤矿3处。1943年，公营的纺织厂有23家，生产量比1938年增加了274.62%，快到自给的程度；公营造纸厂11处，生产量比1940年增加了552.2%，已达到完全自给。到1944年已有公营工厂101个，职工人数达6354人。煤、工具制造、火柴、造纸

① 刘宪曾等：《边区接受社会教育人数统计》，《陕甘宁边区教育史》，陕西人民出版社，1994，第335页。

② 李智勇：《陕甘宁边区政权形态与社会发展：1937—1945》，中国社会科学出版社，2001，第149页。

③ 毛泽东：《〈农村调查〉的序言和跋》（1941年3月、4月），《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991，第793页。

④ 蒋立文、邱信利主编《中国近现代经济史纲》，吉林大学出版社，1995，第273页。

等能够自给，试制成功硫酸、玻璃等产品。”<sup>①</sup> 通过领导、管理工商业生产，以达到“组织人民、领导人民、帮助人民发展生产，增加他们的物质福利，并在这个基础上一步一步地提高他们的政治觉悟与文化程度”<sup>②</sup> 的目的。

东北地区解放最早，且与苏联相邻，是“最早进入计划体制和单位体制的地区”，起到了“典型示范”的作用。这一时期，东北局改变了以往纵向垂直的领导管理体系，“政府面对的不再是个体的百姓民众，而是通过以企事业单位为核心的‘单位’或‘团体’组织群众”。<sup>③</sup> 1948年3月，中共中央东北局颁布了《东北公营企业战时暂行劳动保险条例试行细则》，对劳动保险基金、职工因工致残、死亡、职工疫病的救济等做出了规定。除了统一的制度建设，各单位也注重职工集体福利事业的建设，对职工的福利全面负责。如1948年沈阳某企业“采取了公私兼顾的劳动政策，建设了450人职工子弟学校、30床位业余疗养所、20床位托儿所、职工住区医务所1处、澡堂子2处、奶牛4头、电影机1台（2架），增加了互助金4亿元，扩大修建了食堂，有150名体弱老工友得到了疗养，恢复了健康”<sup>④</sup>。这一时期东北地区单位制度的创建既保障了职工生活，也对支援解放战争起到了一定的作用。

简而言之，在建设理想国家目标的指引下，根据地政府注重发动群众，将群众组织进革命战线中，对工作人员实行供给体制，保证其基本的生活供应，在劳动保护、医疗、工伤、失业、生育、退休金、休假等方面都有较为详尽的规定。正可谓“边区政权带有明显的试验性质，它是中国共产党对于战后新国家建设构想的全面实验和尝试。从某种意义

① 李英铨：《转型中的近代中国经济》，希望出版社，2005，第388页。

② 毛泽东：《经济问题与财政问题（节选）》（1942年12月），《毛泽东文集》第2卷，人民出版社，1993，第467页。

③ 田毅鹏：《“典型单位制”的起源和形成》，《吉林大学社会科学学报》2007年第4期。

④ 东北人民出版社编辑部：《某工厂的党群工作经验》，转引自田毅鹏：《“典型单位制”的起源和形成》，《吉林大学社会科学学报》2007年第4期。

上说，它实质上就是这个新国家的一个缩微景观，一个模型”<sup>①</sup>。

革命根据地的实践为新中国成立后治理国家、管理社会提供了一种可资借鉴的组织管理模式。新中国成立前夕东北地区率先确立单位制度，为新中国成立后接管城市、进行城市建设提供了直接的经验，也为新中国成立后单位社会的形成奠定了基础。

## 第二节 单位社会的形成（1949—1956）

新中国成立后，形成了“国家—单位—个人”的单位社会体制。“单位社会”既是根据地建设经验实践的发展指向，也体现了中国共产党人对理想社会的追求。“它是现代中国在经历了一场由共产党领导的社会革命并由这个夺取了政权的党用国家行政力量对社会进行大规模重新组织后形成的。”<sup>②</sup> 随着社会主义改造的完成，各种不同形式的所有制统一为公有制，企业的生产关系发生了根本性的转变，真正意义上的国家行政体制中的单位完成了构建过程。在单位社会逐渐形成过程中，社会人口得以整合，单位职工的劳保福利不断完善，职工基本生活得到保障。劳动计划管理制度和计划供应制度将单位生产和职工生活两方面纳入计划控制轨道。

本节将在单位社会的背景下，系统考察 1949—1956 年北京市单位社会的形成，以及单位职工的生活状况。力图通过对北京市单位职工生活的具体考察，管窥当代中国单位社会的形成及作用。

---

① 李智勇：《陕甘宁边区政权形态与社会发展：1937—1945》，中国社会科学出版社，2001，第 70 页。

② 路风：《中国单位体制的起源和形成》，转引自《中国社会学》第 2 卷，上海人民出版社，2003，第 91—134 页。

## 一、确立经济制度，加强计划控制

新中国成立后，中央政府开始统一财政经济的工作，国民经济逐渐得到恢复，加之打击投机活动，最终稳定了市场物价，为高度集中的计划经济体制奠定了基础。

### （一）社会主义工业化的起步

1953年12月，党提出过渡时期的总路线和总任务，其实质“就是使生产资料的社会主义所有制成为我国国家和社会的唯一的经济基础”<sup>①</sup>。通过互助合作形式对农业、手工业的改造，个体私有制基本上转变为集体所有制；通过以加工订货、统购包销、经销代销、公私合营等国家资本主义形式实现对资本主义工商业的改造，使得资本主义私有制转变为全民所有制。社会主义改造的中心任务，在于通过对社会资源的统一支配，实现国家的社会主义工业化。在总路线指导下，我国开始了发展国民经济的第一个五年计划，“集中主要力量进行以苏联帮助我国设计的一百五十六个建设单位<sup>②</sup>为中心的、由限额以上的六百九十四四个建设单位组成的工业建设，建立我国的社会主义工业化的初步基础”<sup>③</sup>。

“一五”计划的重点项目建设主要着眼于国防工业体系和基础工业体系。以北京市的情况来说，新中国成立后，为了完成从消费城市到生产城市的转变任务，新建、扩建了一批工业企业。北京刚解放时，接管了44个官僚资本企业，有石景山钢铁厂、琉璃河水泥厂、长辛店铁路

① 毛泽东：《革命的转变和党在过渡时期的总路线》（1953年12月），《毛泽东文集》第6卷，人民出版社，1999，第316页。

② 156项重点工程是“一五”计划的核心内容，具体行业分布为军事工业企业44个，其中航空工业12个、电子工业10个、兵器工业16个、航天工业2个、船舶工业4个；冶金工业企业20个，其中钢铁工业2个、有色金属工业13个；化学工业企业7个；机械加工企业24个；能源工业企业52个，其中煤炭工业和电力工业各25个、石油工业2个；轻工业和医药工业3个。参见薄一波：《若干重大决策与事件的回顾（上卷）》，中共中央党校出版社，1991，第297页。

③ 《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划》，人民出版社，1955，第18—19页。