

初心

曾平标 / 著

粤港澳合作中的横琴故事

呈现粤港澳深度合作成果
彰显大湾区协同发展范例

CHINA
HENGQIN

“粤港澳大湾区三部曲”之二，《中国桥——港珠澳大桥圆梦之路》姐妹篇
第十五届“五个一工程”图书特别奖、“中国好书”获得者最新力作

南方出版传媒
花城出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

初心：粤港澳合作中的横琴故事 / 曾平标著. —
广州：花城出版社，2020.1
ISBN 978-7-5360-9079-8

I. ①初… II. ①曾… III. ①纪实文学—中国—当代
IV. ①I25

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第268190号

出版人：肖延兵
策划编辑：张 懿
责任编辑：李 谓 杜小焯
营销统筹：蔡 彬
技术编辑：凌春梅
封面摄影：李建东
内文供图：横琴新区管理委员会
封面设计：雨田设计

书 名 初心：粤港澳合作中的横琴故事
CHUXIN: YUEGANGAO HEZUO ZHONG DE HENGQIN GUSHI
出版发行 花城出版社
(广州市环市东路水荫路11号)
经 销 全国新华书店
印 刷 佛山市浩文彩色印刷有限公司
(广东省佛山市南海区狮山科技工业园A区)
开 本 787毫米×1092毫米 16开
印 张 21.5 1插页
字 数 400,000字
版 次 2020年1月第1版 2020年1月第1次印刷
定 价 58.00元

如发现印装质量问题，请直接与印刷厂联系调换。

购书热线：020-37604658 37602954

花城出版社网站：<http://www.fcph.com.cn>

建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。

——习近平

（《人民日报》2018年10月26日第一版刊载报道）



目录

c o n t e n t s

001 楔子 总书记的嘱托

第一章 横琴！横琴！

009 对面的澳门看过来

拓展对外空间，也许没有哪一个岛，比横琴更牵动澳门人的心；也许没有哪一块土地，比横琴更受到澳门人的垂青。

014 再回首

风吹来，雨打来，潮袭来，浪涌来。一轮又一轮的大围垦，一次又一次的大“开发”，横琴人度过了半个多世纪不为外界所知的岁月。

022 谋定而后动

历届横琴建设者们坚信，横琴岛开发迟早要来，一定要守住底线，抗住诱惑，没有深思熟虑决不做决策，不留历史败笔。

第二章 琴鸣天下

031 国家定位

10年论证，一朝定案，横琴这张白纸曾经画了擦，擦了画，终于从国家战略高度一锤定音。

047 **天降大任于斯**

阿基米德有一句名言：“给我一个支点，我就能撬动地球。”给横琴一个支点，横琴人能撬动横琴吗？

063 **不走“寻常路”**

先规划，再开发，横琴将这种理念奉为圭臬。规划就像一面旗帜，所有的“冲锋号”都集结在这面旗帜下。

072 **我用真情换你心**

一边是新区开发无地可用，一边是土地闲置于业主手中，土地收储问题没解决，助力澳门经济多元化发展只能是水中月、镜中花。

第三章 特区中的特区

085 **你的大学**

如果说横琴是“特区中的特区”，那么，澳门大学横琴新校区便是镶在这块特区塔尖上最耀眼的一颗宝石。

102 **舍得**

横琴在“舍”与“得”的佛经禅意间大彻大悟，那就是：配合澳门、服务澳门、扩展澳门、提升澳门。

114 **横琴“硅谷”**

把位置最好的地留给澳门青年，那是澳门青年创业的福地，是澳门年轻一代把自己的梦想和祖国的发展连接在一起的地方。

125 **让梦想飞**

澳门更多年轻人在把握不同的机遇，这是他们来到横琴的原因，他们在证明自己可以做很多事。

第四章 濠江注目礼

137 大道通衢

宋代叶适在《修路疏》中曰：“出门无碍，方是通衢；着脚不牢，未为坦道。”助力澳门，横琴自身要“强筋健骨”。

148 地下“大动脉”

地下综合管廊宛若盘踞于横琴地下的一条“巨龙”，其“腹中”的条条管线，俨然是这座城市的“冠状动脉”，正源源不断地向全岛各个角落输送“血液”。

159 有一种速度叫“横琴”

如果说，30年前的深圳曾创造“三天一层楼”的“深圳速度”，那么，今天的横琴正在创造“每周封顶一栋楼”的“横琴奇迹”。

171 中国版“奥兰多”

横琴助力澳门建设国际旅游休闲中心，倾力打造长隆“巨无霸”，带动更多旅游项目落地，琴澳旅游合作比翼双飞。

第五章 横琴何以成为横琴

185 你的事就是我的事

在横琴，有一个耳熟能详的名词：服务澳门。这种服务事无巨细，渗入到横琴每个部门、每个横琴人的骨子里。

205 风含情水含笑

横琴助力澳门经济适度多元化发展，就是要在绿色生态、环保设施、绿色建筑、LED节能、社区绿化等方面营造与澳门相类似的生态环境。

215 **金融桥**

横琴，一个最接近“钱”的地方。此“钱”不受地域限制，却受法律法规管，两地能不能在这濠江上架一座“桥”？

224 **智慧的证明**

大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能……这些时髦的科技前沿词汇和新型智慧城市的“标配”，已经由一个个抽象而炫酷的概念，变成横琴发展进程的一个个新标签。

236 **非常道**

阳光、透明，这是横琴构建法治环境的主题词。横琴的廉政办被澳门视为“内地版”的廉政公署，法院和检察院的创新改革借鉴了澳门的经验。

第六章 我家大门常打开

251 **一起去横琴**

除了独具特色的港澳企业，全球知名企业、总部企业纷至沓来，成为横琴投资榜单上的“天王”。

260 **追梦**

横琴像个“大磁场”，吸引着来自世界各地的逐梦者，也吸引着来自内地和港澳的追梦人。

273 **大通关**

口岸24小时通关、澳门单牌车进出横琴、琴澳查验监管互认……横琴口岸人紧贴澳门元素，筚路蓝缕，先行先试，闯出一条条别开生面的便利通关之路。

283 **漂洋过海来看你**

澳门要做中国和拉美、葡语系国家合作的“精准联系人”，横琴如何帮？

296 孖城记

横琴开发后，“琴澳同城”这个词频频出现。事实上，虽然横琴和澳门两地居民不说“同城”二字，但同城生活早已开启。

第七章 横琴没有休止符

311 关注就是力量

每一次回望横琴，你总会感叹它频受关注，你总会感叹什么叫作“集万千宠爱于一身”。

317 行走中的横琴

横琴每天都在行走，一旦发现路径稍有偏差，会立即校准发展的“准心”，这个准心就是坚定不移助力澳门经济适度多元化发展。

325 初心如磐

凡是过往，皆为序章。对横琴来说，困难或挫折只是一个顿号，成功或胜利只是一个逗号，因为琴澳合作的路还很漫长。

331 后记

楔子 总书记的嘱托

十月的南粤大地，金风送爽，丹桂飘香。

2018年10月22日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平考察了珠海横琴新区粤澳合作中医药科技产业园。该产业园是《粤澳合作框架协议》下首个落地项目。习近平结合视频、沙盘、中医药产品展示，了解横琴新区规划建设以及产业园建设运营、中医药产业发展和国际交流合作情况。习近平走进车间，察看中药制品生产流程。在研发检测大楼，科研人员纷纷向总书记问好。习近平指出，中医药学是中华文明的瑰宝。要深入发掘中医药宝库中的精华，推进产学研一体化，推进中医药产业化、现代化，让中医药走向世界。他强调，建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。横琴有粤澳合作的先天优势，要加强政策扶持，丰富合作内涵，拓展合作空间，发展新兴产业，促进澳门经济发展更具活力。^①

横琴，总书记心之所系，情之所牵。

从2009年至2018年，习近平总书记四次到横琴^②，第一次定调，第二次鼓劲，第三次勉励，第四次鞭策……

每一次行色匆匆，步履深深。

每一次谆谆教诲，苦口婆心。

十年的时间里，党和国家的主要领导人密集视察同一个地方，这在新中国的历史上并不多见。

为什么？

初心！

助力澳门产业多元发展的初心！

① 《习近平在广东考察时强调：高举新时代改革开放旗帜 把改革开放不断推向深入》，《人民日报》2018年10月26日报道。

② 《习近平强调自主创新：要有骨气和志气，加快增强自主创新能力和实力》，新华社2018年10月23日报道。

横琴与澳门一水之隔，距离最近处不到200米。

这是内地最贴近澳门的地方，也是中国最为特殊的一个岛屿，它地处“一国两制”的交汇点和内外辐射的接合部，与澳门中心城区的地理关联甚至要比珠海中心城区还来得紧密。

众所周知，澳门是一个微型经济体，博彩业在澳门经济活动中扮演“主角”，也是维持政府收入的支柱产业。没有产业集群，便难以单独抵御外来的经济风险。

这种潜在的不稳定性，正如北宋吕蒙正《破窑赋》所言：天有不测风云。

2008年至2009年，云谲波诡，受美国次贷危机引发的全球金融海啸的影响，澳门以旅游博彩业为龙头和支柱的经济结构弊端凸显，博彩业节节下滑，一片萧条，旅客锐减，首季度澳门博彩毛收入同比下跌13%，澳门经济负增长12.9%……

澳门被“寒冬”笼罩。

2009年1月，时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平在澳门考察期间宣布，中央政府决定开发横琴岛。^①

横琴岛开发的“按钮”正式按下，为澳门经济适度多元发展提供新平台，带来新机遇。

时任澳门特区行政长官何厚铨感慨万千，他由衷地说：“这是中央送予澳门特区的一份厚礼，也是‘一国两制’优越性的充分体现。”^②

从国家开发横琴的初衷看，澳门人多地少，而横琴地多人少，两地具有很强的互补性。以106.46平方公里的横琴助力32平方公里的澳门，让横琴做澳门经济适度多元化发展的“摇篮”，自然是大有可为！

2009年8月，国务院正式批复《横琴总体发展规划》，将横琴岛纳入珠海经济特区范围，首个“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区脱颖而出。

2009年，注定是横琴新区的元年。

12月16日这天，新区管委会正式挂牌，横琴成为继浦东、滨海后的第三个国家级新区。

横琴一次次走向国家战略最前沿：

① 《又是一年开学季，听青年“引路人”习近平这样说》，人民网2019年9月1日报道。

② 《何厚铨：以澳大横琴新校区为契机完善特区人才战略》，新华社2009年6月27日报道。

2015年3月24日，中共中央政治局审议通过《中国（广东）自由贸易试验区总体方案》，横琴与南沙、前海“三足鼎立”，有所不同的是，横琴自贸片区的使命独具：促进澳门经济适度多元发展新载体、新高地。

2019年2月18日，国务院发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》，横琴被定位为粤港澳深度合作示范区。

千载抚琴无人识，一曲歌罢天下鸣。从昔日冷清独卧珠江口西畔，到如今成为一片开发投资的热土，横琴新区犹如一位卓尔不群、大器晚成的智者，又如一把优雅脱俗的宝琴历久弥新，引颈长歌。

国家级新区、自由贸易试验区、粤港澳大湾区重大合作平台、粤港澳深度合作示范区、大桥经济区龙头、国际休闲旅游岛……被机遇垂青的横琴跃上改革大潮的浪尖，被激发出澎湃的动力。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。10年来，横琴新区牢记习总书记的嘱托，干在实处、走在前列，大胆试、大胆闯，新区经济、政治、文化、社会和生态建设等各项工作取得了重大进展：

率先实施商事登记改革。

率先创新跨境纳税服务。

率先发行多币种银联卡。

率先发布国内首个临时仲裁规则。

率先搭建金融创新知识产权运营交易国家平台。

率先推出“知识产权易保护”合作模式。

……………

这种罗列式的介绍难免抽象而枯燥，这是一场场暴风骤雨式的体制机制创新，一曲曲“南粤宝琴”的天籁之音。

为“一国两制”下粤港澳紧密合作的“方程式”求解。

为中国“深化改革”的创新探路。

横琴筚路蓝缕，每一次探索，都在表达着勇于创新的信念：试水司法改革，设立“三位一体”管理模式，实施口岸一、二线监管，成立国内首个廉政办公室……

一任接着一任干，一张蓝图绘到底。横琴把国家使命高高扛在肩头，把发展机遇紧紧攥在手中。十年磨一剑，凭其娴熟的磨剑术，在软、硬件等大处着眼：

横琴新区成立以来，第一件工作就是通过土地的整理为澳门的多元发展腾出空间，之前政府拥有土地0.7平方公里，现在政府已经拥有土地15平方公里，

为澳门产业多元发展提供了基本保障；第二件工作是投入近千亿资金，高质量地搞好基础设施建设，为澳门企业进入提供了条件。建成了中国目前最先进的供电系统，通达的公路以及国内最高水平的地下综合管廊，横琴的基础设施获得了国家最高荣誉——鲁班奖和詹天佑奖；第三件工作是为澳门的多元发展提供软件支持，创新政务环境，简化政务手续，完善法律环境。

410余项改革创新成果落地。其中，“政府智能化监管服务新模式”“企业专属网页政务服务新模式”“横琴用电服务新模式”荣获全国自贸试验区最佳实践案例，全国税收直办“零跑动”创新被列入国务院第五次大督查典型经验做法。

33项入选广东省自贸试验区制度创新案例。

56项改革创新措施在广东省复制推广。

有阳光就会灿烂。横琴在开办企业、获得电力、执行合同等3项指标的排名与港澳以及国际先进地区的差距大幅缩小。

国际化、法治化、便利化的营商环境，让横琴在连续两届中国投资者大会上摘得“最具投资价值奖”。

横琴就像一把余音袅袅的古琴，时至今日，被注入了滋润其生命的“澳门”音符，终于迸发出时代的最强音。

10年间，横琴金融业渐入佳境，旅游业迅速壮大，商务服务企业聚集。翻开横琴的经济报表，让世界叹为观止的“横琴奇迹”正在颠覆着人们的想象：

地区生产总值：从2009年的2.85亿元增长到2018年的183.6亿元，年均增长68.32%。

固定资产投资：从2009年的19.08亿元增长到2018年的412亿元，年均增长46.83%。

吸收利用外资：从2009年的69万美元增长到2018年的6.7亿美元，年均增长136.35%。

一般公共预算：从2009年的0.36亿元增长到2019年的50.06亿元，年均增长85.35%。

截至2019年6月底，横琴有商事主体57700户，企业54673家。

世界500强企业落户45家。

中国500强企业落户73家……

穿行于横琴岛，能感受到它强劲的脉动。澳门大学新校区、长隆国际海洋度假区、多联供燃气清洁能源站、横琴新家园、十字门中央商务区……横琴，昔日的泥泞滩涂上，现今马路纵横交错，一栋栋高楼拔地而起，一座现代化的未来之

城正在喷薄而出。

风帆起濠江，春潮涌横琴。秉持创新、协调、绿色、开发、共享的“五大发展理念”不动摇，横琴走出了一条不一样的路，这座曾经渴望变革、谋求发展的小岛，完成了它史诗般的嬗变和转身！

10年，对横琴来说，不仅是一场化蛹成蝶的精神蜕变，更是一次渗透骨髓的自我洗礼！

合作、创新、服务。横琴在创造奇迹的同时，也成就了更美澳门——以琴澳合作为主线，以促进澳门产业多元化和港澳地区的繁荣发展为目标，横琴在不遗余力地营造一个与港澳同步的国际化、法制化营商环境，搭建澳门产业多元化发展的新平台：建立沟通渠道，落实土地供给，推进产业联动，提供专项服务，注重资源互补，设施跨境对接……

迄今，在横琴注册的港资企业1450家，注册资本208.98亿美元，投资总额720.83亿美元；澳资企业2025家，注册资本134.29亿美元，投资总额141.88亿美元。

澳门于横琴：借资源，借土地，借人才。

横琴于港澳：搭平台，搭载体，搭媒介。

开放岛。生态岛。

活力岛。智能岛。

一组组数据链，一个个关键词，横琴踏歌而行。

承载国家使命，横琴不负光阴。

澳门大学、粤澳合作产业园、粤澳合作中医药科技产业园、澳门青年创业谷……横琴如同一块能量巨大的“磁铁”，牢牢吸引着澳门同胞的目光。一个与国际接轨，全方位对接港澳，拥有法治化、国际化营商环境的中国改革开放新地标正在南海之滨悄然崛起。

横琴开发情系港澳，成为“一国两制”伟大构想的生动实践和最新体现。

好风凭借力。

横琴牢记总书记嘱托，以“归零”和“重启”的心态，再次校准开放开发的准心，用行动兑现不忘初心的庄严承诺！

第一章

横琴！横琴！



明嘉靖《广东通志》记载：“横琴山在城南二百里海中，二山相连，形如横琴，名大小横琴，下有井澳。”

这是一方历史厚重的土地——

曾经，低沉浑浊的昼水歌一唱几千年，循着这些袅袅余音，我们仍然寻找到横琴古老的苍凉和它苍凉中的古老——

横琴岛最早的人类活动可追溯到5000年前，赤沙湾贝丘遗址保留着新石器中晚期的历史痕迹。

唐朝时，横琴处在广州至大食国（今阿拉伯国家）的航线上，是“海上丝绸之路”的必经之地。

南宋时，小皇帝宋端宗赵昷及陆秀夫、张世杰等文武重臣、军士民众数十万人在元兵追击下，逃至横琴岛十字门一带。宋、元开启中国历史上一场最大的海战，这场战役，给三百多年的大宋王朝画上了句号，也给横琴留存了一段可歌可泣的历史回响。

惆怅？

哀叹？

横琴的身后，是一个王朝怅然的背影和一段无法抹去的记忆……

这是一块命运多舛的土地——

明朝时，葡萄牙曾经染指它。

民国时，日本人曾经侵占它。

中华人民共和国成立前夕，国民党军队败退横琴岛……

这些岁月荏苒中的历史插曲，牵引着我前去与那些尘封的历史对话。它凝聚着怅惋和痛楚，弥漫在长长的时空隧道里，也弥漫了我的心。

漫步在十字门这块曾经腥风血雨的土地，抚摸着沐风栉雨、饱受惊涛骇浪拍打的石碑，心中慨叹：这会不会是大宋王朝没有痊愈的伤疤？

我们必须承认历史的遗憾和惋惜，就像不能否认它的苍凉和悲壮一样。

千古往事，已付红尘一笑……

对面的澳门看过来

“问渠那得清如许，为有源头活水来。”在中国地图上，澳门就像伸向大海的一枝美丽的莲花，荡漾在祖国南海的碧波上。

四百年前，葡萄牙侵占澳门，从此，这个充满传奇色彩的城市，离横琴很近，又离横琴很远。

你可知Macau
不是我真姓
我离开你太久了
母亲……

20年前，这首《七子之歌》在澳门回归的当晚唱起，无数华夏儿女热泪盈眶。如今，20年过去了，旋律依然铭记于心。

在横琴，美丽传说从远古的轳轳中走来——

相传，玉皇大帝有4个女儿，称为春、夏、秋、冬四季姑娘，相传她们常常结伴来到凡间的江河湖海里沐浴嬉戏。

四季姑娘相邀来到濠江，她们踏浪而舞，抚琴而歌。浴毕，夏姑娘独自来到岸边的礁石旁更换莲花裙，不巧被出海打鱼的阿豪闯见了。阿豪家住珠海湾仔，长得相貌堂堂，一表人才。

夏姑娘一见钟情，她想起孤独寂寞的天宫，顿生思凡之心。惜别之际，夏姑娘赠阿豪大琴、小琴两把，并告知他：夜晚想念她的时候，就对着天庭拨动琴弦，但千万不要在海上拨……

夏姑娘走后，阿豪茶饭不思，心神不定。一次出海拉网打鱼，他想起天宫中的夏姑娘，按捺不住思念之情，情不自禁，轻轻拨动起琴弦，不想天籁之音惊动了正在睡午觉的南海龙王，龙王大怒，龙头拐杖一挥，瞬间浪涛翻卷，阿豪的渔船被掀翻，手中的大琴、小琴飘落在不远处的海上，化为今天的大、小横琴山，而阿豪则被巨浪抛到了对面的氹仔岛，成为最早的澳门人……