



国家出版基金项目

NATIONAL PUBLISHING FOUNDATION



ACADEMIC

YAN'AN SHI QI
ZHONGGUO GONG
JUBU ZHIZHENG YANG

延安时期中国共产党 局部执政研究

梁星亮 / 主编

中国共产党在全国范围执政之前，曾经有多次局部执政的实践
延安时期的局部执政有显著的历史特点
延安时期党在执政中形成的政治、经济、文化制度和干部的培养
为建立新中国奠定了坚实的基础

陕西新华出版传媒集团
陕西人民出版社



延安时期 中国共产党局部执政研究

西北大学延安精神与党的建设研究院 © 编

梁星亮 © 主编

图书在版编目(CIP)数据

延安时期中国共产党局部执政研究 / 梁星亮主编.
—西安: 陕西人民出版社, 2019. 12 (2020. 6重印)
ISBN 978-7-224-12776-8

I. ①延… II. ①梁… III. ①中国共产党—执政—研究—1935-1948 IV. ①D25 ②D231

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第234981号



总策划: 宋亚萍
责任编辑: 王亚嘉 文博
张继全 王强
封面设计: 周国宁 赵文君



延安时期中国共产党局部执政研究

主 编 梁星亮
出版发行 陕西新华出版传媒集团 陕西人民出版社
(西安市北大街147号 邮编: 710003)
印 刷 中煤地西安地图制印有限公司
开 本 787毫米×1092毫米 1/16
印 张 31.5
字 数 488千字
版 次 2019年12月第1版
印 次 2020年6月第3次印刷
书 号 ISBN 978-7-224-12776-8
定 价 128.00元

如有印装质量问题, 请与本社联系调换。电话: 029-87205094

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

YAN'AN SHIQI

ZHONGGUO GONGCHANDANG JUBU ZHIZHENG YANJIU

新中国站在每个人民的面前，我们应该迎接它。

新中国航船的桅顶已经冒出地平线了，我们应该拍掌欢迎它。

举起你的双手吧，新中国是我们的。

——毛泽东：《新民主主义论》

西北大学延安精神与党的建设研究院学术委员会

(以姓氏笔画为序)

委 员：马朝琦 王永智 王春泉 王彦军 付建成
刘建勋 闫团结 杨 洪 李忠全 李建森
张炜达 胡宗锋 姚文琦 高尚斌 梁星亮

召 集 人：梁星亮

秘 书：成 剑 侯 斌

《延安时期中国共产党局部执政研究》编写组

主 编：梁星亮

撰 著 者 (以撰写章节前后为序)：

梁星亮 陈莉莉 王今诚 成 剑 张炜达
华小勇 黄先禄 马朝琦 张 颖 李志松
李 转 王 鹏 黄 玲



MULU 目 录

前 言	(001)
第一章 延安时期中国共产党局部执政概述	(005)
一、延安时期中国共产党局部执政的发展历程	(005)
(一) 中共中央到达西北苏区与局部执政的肇始 (1935年10月—1937年2月)	(005)
(二) 工农苏维埃政权向抗日民主政权的更名改制 (1937年2月—1937年9月)	(009)
(三) 新民主主义执政制度的初步形成 (1937年9月—1941年5月)	(012)
(四) 新民主主义执政制度的发展 (1941年5月—1944年9月)	(016)
(五) 成立民主联合政府的主张与实践 (1944年9月—1945年8月)	(018)
(六) 为建立新中国而奋斗 (1945年8月—1948年3月)	(021)
二、延安时期中国共产党局部执政的历史特点	(024)
(一) 在极其复杂的社会环境里的执政	(024)

(二) 在落后的生产力条件下的执政	(026)
(三) 在广泛社会基础上的执政	(027)
(四) 以特殊民主政权形式的执政	(028)
(五) 以抗日救国和民主建国为使命的执政	(030)
三、延安时期中国共产党局部执政为全国执政奠定了基础	(031)
(一) 陕甘宁边区是中共局部执政的“试验区”和“示范区”	(031)
(二) 新民主主义纲领奠定了建立新中国的理论基础	(034)
(三) 优秀的干部队伍奠定了建立新中国的人才基础	(038)
(四) 毛泽东对中国共产党由局部执政到全国执政的展望与嘱托	(039)
 第二章 延安时期中国共产党局部执政的政治制度	 (043)
一、延安时期中国共产党建立新型国家政权的探索	(043)
(一) 从“工农共和国”到“人民共和国”	(043)
(二) 从“人民共和国”到“民主共和国”	(045)
(三) 从“民主共和国”到“新三民主义共和国”	(046)
(四) 从“新三民主义共和国”到“新民主主义共和国”	(047)
二、延安时期中国共产党局部执政的民主选举制度	(049)
(一) 民主政治，选举第一	(049)
(二) 民主选举的基本形式	(052)
(三) 民主选举的基本经验	(055)
三、延安时期中国共产党局部执政的参议会制度	(058)
(一) 参议会的来由与构成	(059)
(二) 参议会的权力运作机制	(060)
(三) 参议会与国民参政会的比较	(062)
四、延安时期中国共产党局部执政的“三三制”政权制度	(064)
(一) “三三制”政权制度的提出	(064)
(二) “三三制”政权制度的原则与方式	(066)

(三) “三三制”政权制度实施的成就与经验	(068)
五、延安时期中国共产党局部执政政治制度的创新	(070)
(一) 执政方式的民主化	(070)
(二) 政治参与的广泛性	(072)
(三) 中国共产党领导上的“以质取胜”	(074)
(四) 中国共产党与非党人士的民主合作	(074)
第三章 延安时期中国共产党局部执政的经济制度	(076)
一、延安时期中国共产党的经济政策与方针	(076)
(一) 延安时期中共的经济政策	(076)
(二) 中共新民主主义经济理论与制度的创立	(081)
(三) 延安时期中共经济建设的基本方针	(083)
二、延安时期中国共产党局部执政的经济体制与经济法规	(085)
(一) 延安时期中共局部执政的经济体制	(086)
(二) 延安时期中共局部执政的经济法规	(089)
三、延安时期中国共产党局部执政经济建设的成就	(098)
(一) 初步形成新民主主义性质的经济结构	(099)
(二) 农业经济的恢复与发展	(100)
(三) 初步建立门类齐全的工业部门	(104)
(四) 商业贸易的成就	(106)
(五) 财政金融的成就	(108)
第四章 延安时期中国共产党局部执政的行政制度	(114)
一、延安时期中国共产党局部执政的行政区划制度	(114)
(一) 行政区划述略	(114)
(二) 行政区划管理制度	(122)
二、延安时期中国共产党局部执政的行政组织制度	(126)
(一) 行政机构的设置	(126)

(二) 政府体制的调整与改革	(129)
三、延安时期中国共产党局部执政的行政运行制度	(132)
(一) 行政决策制度	(132)
(二) 行政执行制度	(134)
(三) 行政监督制度	(137)
四、陕甘宁边区政府、抗日民主政府与国民政府、周边省份 政府的关系	(139)
(一) 陕甘宁边区政府和各抗日民主政府与国民政府的关系	(139)
(二) 陕甘宁边区政府与各抗日民主政府之间的关系	(140)
(三) 陕甘宁边区政府和各抗日民主政府与周边省份政府的关系	(143)
 第五章 延安时期中国共产党局部执政的司法制度	(145)
一、延安时期中国共产党局部执政司法制度的确立	(145)
(一) 司法制度确立的缘由	(145)
(二) 司法制度确立的历程	(147)
二、延安时期中国共产党局部执政司法制度的适用	(149)
(一) 司法制度适用的内容	(149)
(二) 司法制度适用的原则	(154)
三、延安时期中国共产党局部执政司法制度的运行	(158)
(一) 司法制度的运行基础	(158)
(二) 司法制度的运行保证	(160)
(三) 司法制度的运行效率	(163)
四、延安时期中国共产党局部执政司法制度的大众化	(165)
(一) 人民司法的调解制度	(165)
(二) “马锡五审判方式”的推行	(170)

第六章 延安时期中国共产党局部执政的行政督察专员制度	(173)
一、延安时期中国共产党局部执政行政督察专员制度的缘起	(173)
(一) 行政督察专员制度的直接来源	(173)
(二) 行政督察专员制度的历史渊源	(174)
(三) 延安时期行政督察专员公署的设置	(176)
二、延安时期中国共产党局部执政行政督察专员制度的建设	(183)
(一) 行政督察专员公署的性质	(183)
(二) 行政督察专员公署的机构与人员配置	(186)
(三) 行政督察专员的基本职权	(188)
(四) 行政督察专员公署的人事行政	(189)
三、延安时期中共局部执政行政督察专员制度的体制创新与历史作用	(191)
(一) 行政督察专员制度的体制创新	(191)
(二) 行政督察专员制度的历史作用	(195)
第七章 延安时期中国共产党局部执政的干部制度	(197)
一、延安时期中国共产党局部执政的干部选用制度	(197)
(一) 选用干部的路线与标准	(198)
(二) 选用干部的原则与细则	(200)
(三) 选用干部的知人与善任	(202)
(四) 选用干部的交流与调整	(204)
二、延安时期中国共产党局部执政的干部管理制度	(207)
(一) 干部管理的审查	(207)
(二) 干部管理的监督	(209)
(三) 干部管理的清廉	(212)
(四) 干部管理的考核奖惩	(214)
三、延安时期中国共产党局部执政的干部教育制度	(217)
(一) 干部学校的集中培训	(217)

(二) 在职干部的学习教育	(219)
(三) 整风形式的干部教育	(223)
四、延安时期中国共产党局部执政干部制度建设的基本经验	(225)
(一) 坚持把政治方向作为干部制度建设的基本原则	(226)
(二) 坚持把实事求是作为干部建设的思想灵魂	(227)
(三) 坚持把党内团结作为干部建设的重要目标	(228)
第八章 延安时期中国共产党局部执政的廉政制度	(231)
一、延安时期中国共产党局部执政的革命思想引领制度	(231)
(一) 坚持理想信念教育	(232)
(二) 坚持群众观教育	(233)
(三) 倡导履职尽责的公仆精神	(235)
(四) 倡导艰苦奋斗的良好作风	(236)
二、延安时期中国共产党局部执政的清廉管理制度	(238)
(一) 把廉政作为政务人员任用的基本标准	(238)
(二) 建立干部审查和政府自查的机制	(240)
(三) 确立奖励与惩戒的制度	(241)
(四) 明确各级政务人员的职权与责任	(242)
(五) 实行供给制度	(243)
三、延安时期中国共产党局部执政的廉政监督防范制度	(244)
(一) 党内和行政的交互监督机制	(244)
(二) 参议会的监督、监察及弹劾	(245)
(三) 检察机关的监督	(246)
(四) 民众的监督	(247)
四、延安时期中国共产党局部执政的法纪惩戒制度	(249)
(一) 建章立制和组织纪律建设	(249)
(二) 加强廉政法规与法纪建设	(252)
(三) 坚持司法的独立与公正	(253)
(四) 共产党员犯法从重治罪	(255)

第九章 延安时期中国共产党局部执政的一元化领导	(258)
一、延安时期中国共产党一元化领导的缘起	(258)
(一) 1938 年中共扩大的六届六中全会强调中央集权	(258)
(二) 1939 年《关于巩固党的决定》强调保证党的行动一致	(260)
(三) 1941 年《关于增强党性的决定》强调服从中央与上级领导	(262)
二、中共中央《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》	(264)
(一) 党是无产阶级的先锋队和无产阶级组织的最高形式	(265)
(二) 主力军是党领导下的武装部队	(266)
(三) 政权系统的法令带有强制的性质	(267)
(四) 党、政府、军队不应直接干涉民众团体内部的生活	(268)
(五) 上下级领导关系及报告制度	(268)
三、西北局高干会议与中国共产党一元化领导的加强	(270)
(一) 陕甘宁边区存在的“不正常的现象是相当严重的”	(270)
(二) 正确认识党的领导的作用	(271)
(三) 正确估计和认识边区的民主问题	(272)
(四) 肃清部队中的军阀主义倾向	(273)
(五) 建立坚强的一元化领导	(275)
四、延安时期中国共产党一元化领导的实施	(276)
(一) 中共中央领导机构的调整	(276)
(二) 抗日民主根据地中央代表机构的建立和健全	(278)
(三) 中共对抗日民主根据地政权的统一领导	(281)
(四) 中国共产党一元化领导与军队和地方关系的协调	(283)
(五) 中共对抗日根据地民众团体的统一领导	(285)

第十章 延安时期中国共产党局部执政的文化建设	(287)
一、新民主主义文化理论是延安时期文化建设的指针	(287)
(一) 新民主主义文化理论形成的时代背景	(287)
(二) 新民主主义文化理论的基本内容	(289)
二、延安时期中国共产党局部执政文化建设的成就	(291)
(一) 教育事业的发展	(292)
(二) 文学艺术的繁荣	(293)
(三) 新闻出版事业的成就	(295)
(四) 科学研究的进步	(296)
三、延安时期中国共产党局部执政文化建设的历史意义	(297)
(一) 实现了对革命根据地民众的近代启蒙	(297)
(二) 为抗日战争和解放战争的胜利奠定了广泛的群众基础	(299)
(三) 对新中国的文化建设产生了深远影响	(300)
(四) 促进了中共对基层政权的顺利承接	(301)
四、延安时期中国共产党局部执政文化建设的基本经验	(303)
(一) 文化建设要有鲜明的人民性	(303)
(二) 文化建设要突出政治使命	(304)
(三) 文化建设要在继承基础上不断创新	(306)
(四) 文化建设要立足于人民群众的生产、生活实际	(308)
(五) 文化建设要实行正确的知识分子政策	(310)
第十一章 延安时期中国共产党局部执政的社会建设	(312)
一、延安时期中国共产党社会建设的方针	(312)
(一) 中共中央到达西北苏区后的社会环境	(312)
(二) 陕甘宁边区社会建设的任务与方针	(314)
二、倡导新社会的新风尚	(315)
(一) 改造旧规陋习	(316)

(二) 社会救济	(320)
(三) 优待抗日军人和抗日工作人员家属	(323)
(四) 剿匪、锄奸与禁毒	(325)
三、建设新社会的模范村	(329)
(一) 移难民模范村	(329)
(二) 运盐模范村	(330)
(三) 学习模范村	(330)
(四) 纺织模范村	(331)
四、塑造新社会的新人	(332)
(一) 把“二流子”改造成好人	(332)
(二) 树立“劳模”典型	(334)
(三) 妇女参政与社会管理	(338)
第十二章 延安时期中国共产党局部执政的群众工作	(340)
一、延安时期中国共产党局部执政群众工作的基本理论	(340)
(一) 一切政治的关键在民众	(341)
(二) 群众是真正的英雄	(342)
(三) 为什么人服务的问题是根本的和原则的问题	(344)
(四) 从群众中来，到群众中去	(346)
二、延安时期中国共产党局部执政群众工作的体制与机制	(348)
(一) 以政策法规保障“人民之人权”	(348)
(二) 构建为民的社会保障体系	(350)
(三) 建立广泛的群众社会团体	(352)
(四) 采取群众喜闻乐见的宣传方法	(354)
三、延安时期中国共产党局部执政群众工作的基本经验	(357)
(一) 以新制度提高群众的政治地位	(357)
(二) 给人民以看得见的物质利益	(359)
(三) 用先进文化教育群众	(361)
(四) 发挥英模人物的示范引领作用	(363)

(五) 共产党人的率先垂范	(363)
---------------------	-------

第十三章 延安时期中国共产党局部执政与党的建设 (366)

一、中共中央到达西北苏区后对党的状况的认识	(366)
(一) 中共中央到达西北苏区后面临的考验与任务	(366)
(二) 中共中央到达西北苏区时的中共组织与党员状况	(370)
(三) 中共中央到达西北苏区后对阶级基础和群众基础的分析	(372)
二、延安时期中国共产党局部执政条件下党的建设理论的创新	(373)
(一) 总结建党以来党的建设的历史经验	(373)
(二) 提出了“两个先锋队”的理论	(375)
(三) 明确党的建设总目标	(377)
(四) 全面阐述“三大法宝”理论	(379)
(五) 确立独立自主原则	(381)
三、延安时期中国共产党局部执政条件下自身建设的实践	(383)
(一) 以实事求是思想路线推进党的思想建设	(383)
(二) 创新民主集中制原则，推进党的组织建设	(386)
(三) 以上率下，推进党的作风建设	(389)
(四) 完善党内法规，推进党的制度建设	(391)
四、延安时期中国共产党局部执政条件下党的建设的经验	(394)
(一) 坚持把党的建设理论与具体实践相结合	(394)
(二) 坚持把思想建设放在党的建设的首要位置	(396)
(三) 坚持做“为民执政”的公仆	(397)
(四) 坚持治党与治吏的一致性	(398)

附 录

- 一、延安时期中国共产党局部执政大事记 (401)
- 二、主要参考文献 (482)

后 记 (487)



前言

中国共产党延安时期的历史，是一部党的奋斗发展史，也是一部党的局部执政史，亦即中国共产党在陕甘宁边区和革命根据地治国、理政、安民的历史，肇始于土地革命战争后期，成熟于抗日战争时期，发展于解放战争时期。

中国共产党在全国执政之前，曾有三次局部执政的实践：第一次是江西瑞金时期，以1931年11月成立的中华苏维埃共和国临时中央政府为标志；第二次是延安时期，以中华苏维埃共和国中央政府西北办事处、陕甘宁边区政府成立为标志；第三次是西柏坡时期，以1948年9月成立的华北人民政府为标志，最后进入北平，于1949年10月1日建立了中华人民共和国。延安时期在中共局部执政史上具有承上启下、继往开来的地位，中共提出的局部执政理论和方略，形成的新民主主义的政治、经济、文化、社会制度，在政权体制、党政关系、民主监督、干部培养等方面，积累了丰富的经验，为在全国执政奠定了坚实的基础。

延安时期中国共产党局部执政的历史，是中共党史的重要组成部分，但其内涵和外延既不同于中共党史，也不同于中共的政权建设史。既要厘清其内在发展历程、基本成就、基本经验及其规律，更需要把握中共局部执政的