



# 跨越区域 经济高质量发展

兰建平 / 著



顺应数字化、网络化、智能化的趋势，是区域经济转型和跨越的当代选择，也是长三角一体化大背景下区域经济高质量发展的真实写照。推动质量变革、动力变革、效率变革是促进经济高质量发展的重要路径选择，研究实现这种变革的方式路径具有重要的现实意义和理论价值。

 ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

跨越区域经济高质量发展 / 兰建平著. --杭州:  
浙江大学出版社, 2020. 5  
ISBN 978-7-308-20051-6

I. ①跨… II. ①兰… III. ①区域经济发展—研究—  
中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 032165 号

## 跨越区域经济高质量发展

兰建平 著

---

责任编辑 陈佩钰  
文字编辑 陈逸行  
责任校对 杨利军 牟杨茜  
封面设计 春天书装  
出版发行 浙江大学出版社  
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)  
(网址: <http://www.zjupress.com>)  
排 版 杭州中大图文设计有限公司  
印 刷 杭州高腾印务有限公司  
开 本 710mm×960mm 1/16  
印 张 24  
字 数 357 千  
版 印 次 2020 年 5 月第 1 版 2020 年 5 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-308-20051-6  
定 价 98.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社市场运营中心联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxcbbs.tmall.com>

# 序

回首改革开放 40 余年这一伟大的变革历程,中国经济社会发生了翻天覆地的变化。从经济规模上看,1978 年,我国的经济总量仅为 3679 亿元,到 2018 年,我国国内生产总值已经高达 90.03 万亿元,占世界经济总量的比重由 1978 年的 1.8% 上升到 2018 年的 16%。从经济增速上看,2018 年我国国内生产总值比上年增长 6.6%,增速位居世界前五大经济体之首,全球经济新增量的 30% 来自中国,是世界各经济体中贡献最大的国家。从经济结构上看,第一、二、三产业的结构日趋高度化,第三产业逐渐占据主导地位,尤其是生产性服务比重迅速提升,成为服务业的主导力量。2018 年,我国第一、二、三产业增加值占 GDP 的比例分别为 7.0%、39.7% 和 53.3%,第三产业成为拉动中国经济增长的主要力量。

如果把中国经济作为一个成功的案例,那么浙江经济就是这个案例中最具有代表性的样本。乘着改革开放的东风,40 多年来,浙江成功地走在了市场经济的最前沿,从封闭经济走向了开放经济,从块状经济走向了集群经济,成为中国经济的“模范生”,走在了全国区域经济发展的前列。在经历 40 多年的高速增长后,实

## ∴ 跨越区域经济高质量发展 ∴

现从速度型经济、效率型经济向创新型经济的跨越式转变,成为区域经济高质量发展新的逻辑起点。以新一代信息技术驱动的数字化、网络化、智能化转型,成为浙江经济走向高质量发展时代的引擎。

作为浙江工业和信息化领域的研究专家,在“十二五”到“十三五”期间,兰建平同志围绕区域经济发展的主要问题,以浙江工业经济发展实践研究为重点,完成了《问道中国经济转型升级》《求索区域经济转型样本》两本著作,比较完整地记录了浙江经济转型的轨迹,对于区域经济研究开展了十分有益的探索。本书继续围绕浙江经济现阶段面临的主要问题,尤其对以数字经济为主要内容的区域经济创新转型,进行了总结提炼,并探讨了浙江实践中的成功经验,对浙江下一步的转型升级以及其他省(区、市)的高质量发展,均具有较好的借鉴意义。

作者指出,在生产关系变革上,浙江省从2013年提出“三张清单一张网”,到提出“四张清单一张网”,再到2016年省委经济工作会议提出“最多跑一次”改革,本质上就是通过一系列改革的叠加作用,构建起一个全省域的“高效政府”,进而提升全省的“营商环境”生产力,加快推动产业的转型升级,为实现“两个高水平”提供坚实的政策与制度支撑。在经济质量的提升中,浙江从“亩产论英雄”向“亩均论英雄”深化,从项目准入、激励倒逼、综合评价、搭建数据平台、配套改革等多方面入手,经过试点、拓面、推广,逐步形成新机制,有机地调整和优化了产业结构。作为加快经济转型升级的重要手段和主动行动,“最多跑一次”改革、“亩均论英雄”改革体现的都是地方政府从“有为”到寻求“善治”的积极探索与实践,充分彰显了浙江省委省政府的现代化治理能力。

按照时任浙江省委书记习近平同志建设先进制造业基地的要求,今天的浙江仍然坚持一张蓝图绘到底,努力推进先进制造业基地建设,在高质量发展的新时代,着力促进“基地”向“高地”迈进。尤其是在当前世界经济格局面临重构的大背

景下,大力发展实体经济,提升制造业的品质,是浙江需要努力探索的发展方向。

从信息经济到数字经济是科学技术进步推动产业创新的生动实践。从 2003 年启动“数字浙江”建设,到 2014 年举起信息经济发展大旗,2016 年成为全国唯一的国家信息经济示范区,再到 2017 年全国工业互联网试点花落浙江,浙江省委省政府提出了“数字经济”一号工程,大力推进“产业数字化、数字产业化”的发展战略。在刚刚结束的 2019 年世界互联网大会上,中央网信办、国家发展改革委正式确定在浙江开展数字经济创新示范省建设。显然,数字经济已经成为浙江再创新优势的必然选择,是贯彻党的十九大精神、建设数字强省、构建现代化经济体系的重要内容,也是浙江实现“两个高水平”、推动浙江经济高质量发展的重要战略路径。

党的十九大报告明确指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。率先进入这一经济“新时代”的浙江实践,致力于推进建设产业的新内容、空间的新布局、市场上的新主体、政府引导上的新举措、理论研究上的新总结的产生。作为中国改革开放的“模范生”,浙江经济在改革开放的第一个 30 年,很好地实现了从“小”到“大”的跨越。在中国经济百年崛起的第二个 30 年,浙江经济的目标是要实现由“大”到“强”的跨越,努力改造好传统产业,实现“存量”优化,培育好新兴产业,实现“增量”发展。浙江经济需要为迎接新“跨越”而注入更强动力!

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”,经过改革开放 40 余个春秋的历练,浙江将继续围绕“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”的总要求,坚持稳中求进的工作总基调,聚焦高质量、竞争力、现代化,努力推进浙江经济从“量”的扩张向“质”的提高转变。本书将为进一步加快推动质量变革、效率变革和动力变革,加快构建高质量的现代化经济体系,实现“两个高水平”的奋力前行提供重要的参考。

∴ 跨越区域经济高质量发展 ∴

最后,祝贺兰建平同志及其研究团队在“问道”、“求索”和“跨越”中取得了丰硕的研究成果,同时我亦更期待他们在相关研究中继续深入实际,继续凝练并提出引领性的观点,不断迈上新的台阶。

作为他曾经的博士生导师,为他的著书立说而高兴!

且看他起高楼!

吴晓波

2019年10月于杭州

# 前 言

高质量发展是党的十九大以后中国经济发展、区域经济转型研究最热门的话题。传统意义上所谓的质量,更多的是从产品质量上去研究,内涵和外延都是清晰的,很显然这里讨论的是经济的高质量话题,而不是工业产品质量高低的问题。迄今为止,无论是经济学,还是管理学,在理论上,尚没有明确地给出高质量发展的定义,但是在实践中,追求更高的产品质量或服务品质、更和谐的环境、更少的资源与能源消耗、更高的技术含量和更为有效的产业政策与制度相融性,是高质量经济发展的战略追求,这种经济发展模式,不仅仅是中国经济发展自身的要求,也是国际经济发展的共同追求。

中国在 2010 年超过德国、日本等国家,成为全球第二大经济体,这是中国改革开放 30 多年所取得的重大成就。这种成就的取得既得益于中国经济政策和制度的成功,更得益于全球产业的大转移、规则的大变革、技术的大进步所带来的机会。尤其值得研究的是,2001 年中国加入世界贸易组织(WTO)以后,全球市场向中国开放,为中国经济发展提供了巨大的机会。加入 WTO 后的中国,以广东、江苏、浙江等东部沿海地区为代表,其生产总值在很长一段时间内几乎每年都保持两位数

的增速,在一定程度上创造并代表了中国经济发展的奇迹。然而,在2008年全球经济遭遇百年一遇的金融危机的背景下,中国经济的增长速度明显放缓,从高速走向中高速,并且这种趋势逐步常态化。加上中国国内人口红利的边际效益递减,刘易斯拐点显现,能源与环境方面的压力骤增,中国经济,尤其是东部各省(区、市)经济的发展,开始出现下行的压力。即使是不缺资源、能源的中国西部地区,经济下行压力同样十分巨大。同时,城乡和区域发展不平衡依然存在,这种现象在党的十九大报告中形象地被称为“不平衡、不充分”之间的矛盾。在保持经济的持续发展的同时采取积极的措施化解这些矛盾,成为中国经济实现高质量发展的重要目标。

浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想的萌发地和实践地,是解读中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的典型代表省份。作为拥有中国民营经济、绿色发展、数字经济、中小微企业与小微园区平台四张金名片的省份,浙江从一个资源小省发展成为经济大省,是坚持走中国特色社会主义道路的最好案例。在改革开放40余年的发展过程中,浙江成功地从计划经济走向市场经济,从封闭经济走向了开放经济,从“块状经济”走向了集群经济,成为中国经济发展的“模范生”,走在了全国区域经济发展的前列。

但是,起步于“轻、小、集、加”的浙江经济,外延扩张的特性比较明显,突出地表现为“低、小、乱”的特征。在2014年召开的首届世界互联网大会上,时任浙江省省长李强用了五个“过多依赖”来概括浙江经济的“成长烦恼”:过多依赖低端产业、过多依赖资源要素消耗、过多依赖低成本劳动力、过多依赖传统商业模式、过多依赖低小散企业。面对这样的发展格局,浙江经济如何适应新常态?如何深化供给侧结构性改革?在2010年后,“转型升级”成为“十二五”期间的一个高频词。在国家“三去一降一补”的大背景下,浙江从“腾笼换鸟、机器换人、电商换市、空间换地”这“四个换”入手,推进产业转型升级发展,努力提高全要素生产力,建设现代化产业体系,努力构建“机器人+、大数据+、互联网+、标准化+”,并逐步向“智能+”时

代迈进。

如果说数字化、网络化、智能化是技术改变推动产业转型,那么起步于 2006—2007 年绍兴县(今绍兴市柯桥区)的“亩产论英雄”改革,则是为应对资源环境约束倒逼所开展的制度创新。这项试点经历了 10 年左右的实践、总结和提升,到 2017 年,浙江省转而提出“亩均论英雄”,不仅是从产出上改革导向,更是从能耗、环境等更多维度去考虑改革的综合制度供给,用制度的完善去引导经济的高质量转型。

2014 年,世界互联网大会永久落户浙江桐乡乌镇,“互联网+”成为推进转型升级的重要路径。2015 年,浙江省提出了创建国家信息经济示范省的发展战略,最大的底气就来源于浙江的“两化”融合指数遥遥领先,来源于互联网大会对浙江的赋能。在“十三五”期间,起步于“两化”融合的转型,经历了“两化”深度融合的量变到质变,无论是传统产业的改造提升,还是信息与通信产业的发展,都开始呈现新的发展态势。值得一提的是,杭州、宁波这两大副省级城市,作为浙江经济的“双引擎”,其中杭州积极争创国家软件名城、“互联网+”自主创新示范区,宁波积极打造智能制造全国示范城市,带动城市经济的转型发展。作为制造业大省,浙江的 20 个工业强县(市、区),都努力在制造业的转型发展上做出积极的探索。浙江的“两化”融合指数连续多年处于全国的前三名,始终高于生产总值在全国的排名,而信息技术的核心产业增加值增速始终高于工业增加值的增速。以信息化带动工业化、以工业化促进信息化,对于浙江来说,具有较为典型的产业转型与区域经济研究价值。

人类社会进入 21 世纪的前 20 年,是一个人类文明发展史上值得重点研究的历史时期。从国际规则的变化上看,第二次世界大战后确立的 WTO、IMF 等经济金融制度开始寻求完善突破,TPP、TTIP 等规则变迁,英国脱欧等问题产生,世界经济规则开始剧烈变动,由此也导致世界经济的动荡。这种动荡到唐纳德·特朗普(Donald Trump)出任美国第 45 任总统后表现得尤为明显。

面对世界经济格局的变化,在2013年,中国提出了建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议,即“一带一路”倡议,成为重构世界经济规则的重要标志。自提出以来,“一带一路”倡议已经成为影响世界经济的重要标志性工程。

在中国经济进入新常态后,面对世界经济规则的变化、现代科学技术的范式转变,如何实现中国经济的效率变革、动力变革、质量变革,构建现代化的经济体系,成为高质量经济发展的重要逻辑新起点。浙江省按照习近平总书记任浙江省委书记时制定的“八八战略”的指导思想,贯彻党的十九大精神,顺势而为,提出了“数字经济”一号工程,大力推进“产业的数字化、数字的产业化”的发展战略,力图推动浙江经济率先进入高质量发展时代。同时,在一级宏观调控、两级宏观管理的经济制度下,经济发展的主体责任依然在地方。如何体现治理能力和治理体系的现代化,是另一个十分重要的研究话题。从“政务公开”到“四张清单一张网”,再到“最多跑一次”改革,都是地方党委和政府从彰显“有为”到寻求“善治”的积极探索与实践。



## 第一篇 从“有为”到“善为”：“改”出经济新加速

1. 在改革中创新 在创新中发展 //004
2. 新一轮改革要聚焦四个“要” //009
3. “最多跑一次”跑出浙江经济新加速 //012
4. “最多跑一次”改革的行动逻辑和内在机理分析 //018
5. “最多跑一次”改革对浙江营商环境优化成效的调查 //031
6. 浙江“亩均论英雄”改革的经验与启示 //036
7. 再论“亩均论英雄” //044

## 第二篇 从“基地”到“高地”：“干”出产业新亮点

1. 从“基地”到“高地” //050
2. 加快建设“先进制造业基地” //059
3. 从零部件制造大省向整车先进制造业基地的跨越 //072
4. 舟山绿色石化基地建设的浙江路径 //081
5. 从袜业基地到袜艺小镇 //087
6. 从五金制造基地到智造中心 //100

∴ 跨越区域经济高质量发展 ∴

7. 从低压电器块状经济到电气产业集群 //108

### 第三篇 从“信息”到“数字”：“加”出发发展新动能

1. 建设经济强省的时代机会 //128
2. 浙江信息经济,从“蝶变”到“裂变” //131
3. 以信息经济升级版打造数字经济新样本 //137
4. 浙江如何推进数字经济“一号工程”? //150
5. 数字经济发展的新思考 //154
6. 抢抓数字经济发展中的双“0”红利 //160
7. 打造世界级“数字湾区” //162
8. 工业互联网:互联网经济的下半场 //170
9. 揭秘“独角兽”唯一的基因密码 //173
10. 国内外大数据产业创新发展经验与借鉴 //179
11. 世界互联网大会五岁了 //190
12. 云栖大会成长的逻辑 //194
13. “双 11”十年记 //197

### 第四篇 从“转型”到“跨越”:翻开高质量新篇章

1. 迎接经济新时代 //204
2. 不断导入现代元素 力争在现代化经济体系建设中走在前列 //207
3. 杭州市提高全要素生产率推动经济高质量发展 //213
4. 浙沪苏皖创新能力比较 //226
5. 建设浙江省产业创新服务综合体 高质量打造创新生态体系 //235

6. 从武汉长江科学城、合肥科学岛看杭州打造国家综合性科学中心的重要性 //243
7. 要注重转化,更要赢在“上游” //250
8. 商业模式创新 PK 产业技术创新 //253
9. 军民深度融合 加速高质量发展 //256
10. 关于深度推进浙江省军民融合产业发展的建议 //259
11. “一带一路”的浙江元素 //266
12. 创新中捷合作新模式 促进高质量开放新发展 //271
13. 浙江民营企业高质量参与长江经济带建设的涪陵调查 //275

## 第五篇 浙江经济质量不断向好

1. “八八战略”15年 //286
  2. 从应对金融危机到适应高质量转型  
——浙江工业十年演进轨迹研究 //290
  3. 2019,春天的“浙”里风景(上) //304
  4. 2019,春天的“浙”里风景(中) //310
  5. 2019,春天的“浙”里风景(下) //316
  6. 2018年浙江工业经济情况与2019年形势预判 //319
  7. 2017年浙江工业经济形势分析与2018年预期展望 //332
  8. 中美贸易摩擦背景下对浙商企业的大调查 //349
  9. 2019,风云浙商话风云 //358
  10. 2018,从“浙商新领军者”到“领军浙商”的新风采 //361
- 后 记 //364

第一篇

从「有为」到「善为」：「改」出经济新加速



党的十一届三中全会以来,改革开放已成为当代中国最显著的特征、最壮丽的景象、最鲜明的精神标识。围绕改革开放的历史巨变,本篇以浙江省的“最多跑一次”与“亩均论英雄”改革为切入点,简要回顾了改革开放以来全国以及浙江省在经济工作中取得的积极进展,提出了在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,浙江进行新一轮改革的关键思路与对策建议。

本篇围绕从“有为”到“善为”,在政府层面上,提出浙江实施“最多跑一次”改革的必然性与重要意义,从政府引导和市场激活两个层面分析“最多跑一次”改革取得的工作成效与经验做法,提出强化政策执行力度、提高政府服务质量的相关建议;在理论层面上,为论证“最多跑一次”改革的历史必然性,从产权管制的视角对“最多跑一次”改革所蕴含的内在机理和行动逻辑进行了建模分析,提出政府推进简政放权和“互联网+政务服务”将有利于社会整体交易成本的下降,进而提高资源配置效率和社会福利水平;在企业层面上,对浙江工业企业开展问卷调查,了解“最多跑一次”改革对营商环境的优化提升效果,调研结果进一步表明“最多跑一次”改革有效降低了企业的市场运行成本,营造了稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

围绕“经济的高质量发展”,对“亩均论英雄”改革的实施路径进行了系统性回顾,总结了“亩均论英雄”改革的经验与启示。在整体上将浙江的“亩均论英雄”改革划分为改革探索、试点拓面、推广改进三个阶段,从项目准入、激励倒逼、综合评价、数据平台、配套改革等角度梳理了浙江“亩均论英雄”改革的主要行动和重要手段,提出了“亩均论英雄”对于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的重要意义,并围绕改革再深化、部署再落实的总体要求,在思想认识、政策制度、工作方法上提出了进一步“亩均论英雄”的对策与建议。

## 在改革中创新 在创新中发展

1978年12月18日,党的十一届三中全会召开,开启了改革开放新时期;2017年10月18日,党的十九大胜利召开。这中间,中国经济社会发展的历史,跨越了将近40年。在中国上下五千年的文明史上,虽然这只是短短的不到1%的时间,但是这40年对中国经济社会发展的影响,也许是400年,甚至是800年的。站在中国,展望世界,面对第二次世界大战以来奠定的世界经济格局,中国的改革开放已经从“利用”“适应”“加入”的时代,开始逐步进入“参与”“重构”“主导”的新时代。浙江作为我国改革开放的先行区,在网络强国、数字中国、智慧社会建设领域,具有明显的先发优势;在民营经济、贸易发展、国际化程度领域,具有突出的竞争优势;在治理能力、治理体系现代化方面,具有良好的治理优势。在新一轮改革开放中,浙江省应该,也完全有可能继续走在前列。

改革开放对中国来说意味着什么?对一个用“修长城”“筑海堤”等方式来体现国家防御体系的民族来说,一方面,这是思想观念上的巨大改变。以严复翻译《天演论》为标志,中国近代仁人志士提出的“师夷长技以制夷”“西体中用”等思想,都表明了国家振兴和民族复兴需要在开放中学习,在借鉴中提升。中国的发展不能