

# 中国特色社会主义制度 为什么好

陈纪兰 靳文泉 张绍元◎主编

中国特色社会主义国家制度和法律制度  
植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统  
吸收借鉴了人类制度文明有益成果  
经过了长期实践检验

人民融媒出品  
红旗出版社

全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，继续沿着党和人民开辟的正确道路前进，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

——摘自习近平总书记在主持十九届中央政治局第十七次集体学习时的重要讲话

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

——摘自《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》



旗书网  
www.hongqipress.com

ISBN 978-7-5051-4974-8



9 787505 149748 >

定价：48.00元

# 中国特色社会主义制度 为什么好

陈纪兰 靳文泉 张绍元◎主编

中国特色社会主义国家制度和法律制度  
植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统  
吸收借鉴了人类制度文明有益成果  
经过了长期实践检验

人民融媒出品  
红旗出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义制度为什么好 / 陈纪兰, 靳文泉,

张绍元主编. --北京: 红旗出版社, 2019. 11

ISBN 978-7-5051-4974-8

I. ①中… II. ①陈… ②靳… ③张… III. ①中国特色

社会主义—社会主义制度—研究 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 234852 号

书 名 中国特色社会主义制度为什么好

主 编 陈纪兰 靳文泉 张绍元

出 品 人 唐中祥

选题策划 盘黎明 刘险涛

总 监 制 褚定华

责任编辑 毛传兵

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-57274526

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-57270296

印 刷 三河市众誉天成印务有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 195 千字

印 张 14.5

版 次 2020 年 1 月北京第 1 版 2020 年 1 月河北第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-4974-8

定 价 48.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话:010-57274627

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

# 目 录

绪 论 国家制度与国家治理的理论渊薮	/ 001
一 国家制度与人类文明	/ 001
二 制度保障:国家治理体系的建设	/ 006
三 能力保障:国家治理能力的提升	/ 012

## 上 编 各主要文明体国家制度与国家治理

第一章 奴隶制国家制度和国家治理	/ 019
一 告别石器	/ 019
二 自由与奴役	/ 022
三 青铜文明	/ 025
第二章 封建制国家制度和国家治理	/ 029
一 旧制度与大革命	/ 029
二 骑士与运河	/ 031
第三章 资本主义国家制度和国家治理	/ 039
一 城市工坊零星作响	/ 039
二 “君权神授”的终结	/ 042

三 两次世界大战的背后	/ 051
四 资本主义危机重重	/ 055
<b>第四章 其他社会主义国家制度和国家治理</b>	<b>/ 070</b>
一 时代的产儿	/ 070
二 曲折探索	/ 076
<b>下 编 中国特色社会主义制度与国家治理</b>	
<b>第五章 社会主义制度的确立</b>	<b>/ 087</b>
一 “雄鸡一唱天下白”	/ 087
二 从“政务院”到“国务院”	/ 091
<b>第六章 新时期中国特色社会主义制度和国家治理的成功实践</b>	<b>/ 101</b>
一 巨轮转向	/ 101
二 根本利益	/ 107
三 和谐盛世	/ 110
<b>第七章 党的十八大以来中国特色社会主义制度和国家治理     取得伟大成就</b>	<b>/ 113</b>
一 “五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的内涵与联系	/ 114
二 统筹推进“五位一体”总体布局	/ 122
三 协调推进“四个全面”战略布局	/ 137
<b>第八章 中国特色社会主义制度和国家治理体系的鲜明特征</b>	<b>/ 154</b>
一 厚植于大地	/ 154

二 制度领航	/ 163
第九章 我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势	/ 170
一 我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势	/ 170
二 坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据	/ 186
第十章 大变局与关键期	/ 193
一 当今世界正经历百年未有之大变局	/ 193
二 我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期	/ 197
三 必须顺应历史潮流	/ 200
第十一章 坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化	/ 206
一 坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的指导思想	/ 206
二 坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标	/ 208
三 坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的工作要求	/ 211
参考文献	/ 223

# 绪 论 国家制度与国家治理的理论渊藪

国家制度又称国家体制，是确立一国阶级统治关系的基本制度。国家治理是国家政权系统按照某种既定的秩序和目标，运用国家权力，通过制度、法律、政策等方式对全社会进行自觉地有计划地控制、支配、规范和引导、组织、协调的活动与过程。一个国家制度的成熟、完善和执行、监督的坚决有力，这是现代化对国家治理体系提出的基本要求。站在现代化的角度看，国家的强大就在于制度的强大。推进国家治理体系现代化，重在加强国家制度建设。

## 一 国家制度与人类文明

人类社会发展到一定程度孕育了国家，人类文明的标志就是国家的出现。国家制度随着国家的产生而形成。国家是阶级社会的产物，是统治阶级用以保护自己、镇压敌人的有力武器。在社会发展的历史进程中，新兴的革命阶级站起来推翻旧的统治阶级，夺取政权，成为新的统治阶级以后，必然要以法律形式把他们建立的新的阶级统治关系以及与之相适应的政权组织形式，作为国家制度规定下来，以巩固其统治地位。国家是管理社会的必要工具。人类文明的发展需要国家来管理、协调。国家机器的运行促进社会的进步，带动人类文明向前发展。

### (一)国家制度渊藪

国家不是从来就有的，伴随着生产力的发展，在自然分工的基础上出现社会分工，社会生产力发展到一定的阶段，又出现了私有制，为国家的产生奠定经济基础，从而产生阶级和国家。

国家的产生，主要是由于“这个社会陷入了不可解决的自我矛盾，分裂为不可调和的对立面而又无力摆脱这些对立面。而为了使这些对立面，这些经济利益互相冲突的阶级，不致在无畏的斗争中把自己和社会消灭，就需要有一种表面上凌驾于社会之上的力量，这种力量应当缓和冲突，把冲突保持在‘秩序’的范围之内；这种从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社会相异化的力量，就是国家”<sup>①</sup>。

国家的实质是一个阶级统治另一个阶级的工具，它是经济上占支配地位的阶级为维护其根本利益而建立起来的强制性暴力机关，以保障其在政治上也成为统治阶级。作为政治统治亦即阶级统治，国家是为自己的经济基础服务的；但“政治统治到处都是以执行某种社会职能为基础，而且政治统治只有在它执行了它的这种社会职能时才能持续下去”<sup>②</sup>。

国家制度又称国家体制，是确立一国阶级统治关系的基本制度。主要指国体，即各阶级在国家中的地位，反映国家的本质，国家的阶级属性。国体决定政体，并通过政体来表现，所以国家制度既包括国体，也包括政体，是规定国家权力归属什么阶级和这个阶级采取什么组织形式以实现其权力的制度。国家制度一般都规定在各国的宪法、法律和其他特别法中。国家的政治体制以及一切机构组织与活动的原则都是根据国家制度来规定的。

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯文集》第4卷，人民出版社2009年版，第189页。

<sup>②</sup> 《马克思恩格斯文集》第9卷，人民出版社2009年版，第187页。

不同类型的国家有不同类型的国家制度。奴隶制国家不论其采取何种政权组织形式，都是奴隶主阶级对奴隶阶级的专政；封建制国家是封建主阶级对农民阶级的专政；资本主义国家是资产阶级对劳动人民的专政。奴隶主阶级专政的国家、封建主阶级专政的国家和现代资产阶级专政的国家，不论其政权组织形式多么纷繁，实行的都是剥削阶级对广大劳动者专政的国家制度，而社会主义国家却与资本主义国家有着天壤之别。无产阶级领导广大劳动人民推翻了地主、资产阶级的统治以后，建立人民当家作主的无产阶级专政是社会主义国家实行的国家制度。

## （二）人类文明全维度

人类文明是指人类通过改造世界的积极成果所体现出来的人类社会生活的进步过程和状态。人类文明发展的不竭动力是人类追求美好生活的需要。人类所建立的物质文明和精神文明，统称为人类文明。

马克思主义经典作家就是把人们的生活需要作为人类文明发展的原动力而展开其社会历史理论的。马克思和恩格斯曾指出：“人们为了能够‘创造历史’，必须能够生活，但是为了生活，首先就需要衣、食、住以及其他东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。”一般来说，人们的物质生活水平质量越高，其文明发展程度就越高，人们的生活状况不断得到改善，也就表明人类文明是在不断向前发展。马克思指出：“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活过程。”人类的文明是建立在具备起码的物质生活资料的基础上。温饱问题得到解决，最基本的生存需要得到满足，人们才会去追求更高层次的需要。

文字的产生和使用使人类文明除了物质文明以外又形成了精神文明，并开始了一次新的飞跃。自从有了文字后，以文字为基础的文化

科学技术发展迅速，社会生产力也获得了突飞猛进的发展。因此，今天的我们特别重视文化教育，重视精神文明对人类文明的贡献。精神文明是人类在改造自然、社会中形成的精神生产的肯定性成果，是人类精神觉醒的表现与成就。

人类文明是不断发展的，文明内容也越来越丰富。中国共产党人对推进人类文明进步作出重大贡献，从“两个文明”（即“物质文明”与“精神文明”）发展到“五个文明”（即物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明），成功地推动着中国特色社会主义不断向前迈进。物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明彼此间是辩证统一的关系。中国特色社会主义的发展过程是经济、政治、文化、社会和生态相互促进的过程，是社会的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明共同发展的过程，只有同时抓好“五个文明”，才能真正构建社会主义和谐社会，才能正确处理中国特色社会主义现代化过程中出现的各种问题和矛盾，才能走生产发展、生活富裕、生态良好的中国特色社会主义文明发展道路。<sup>①</sup>

### （三）国家制度与文明变迁

马克思主义认为，物质决定意识，意识对物质具有反作用。恩格斯指出，当一种历史因素一旦被其他的、归根到底是经济原因造成的时候，它也影响周围的环境，甚至能够对产生它的原因发生反作用。这就是说，社会存在决定社会意识。同时，社会意识对社会存在也发生反作用。国家制度属于上层建筑。国家制度的优劣可以影响文明的发展。

#### 1. 生产力决定生产关系

马克思主义政治经济学认为，生产力决定生产关系，生产力的性

---

<sup>①</sup> 段鹏飞：《从“两个文明”到“五个文明”——论中国特色社会主义文明体系的历史演进》，《燕山大学学报》2008年12月第9卷第4期，第5—9页。

质决定生产关系的性质。有什么性质生产力的，就有什么性质生产关系与之相适应。“手推磨产生的是封建主的社会，蒸汽磨产生的是工业资本家的社会”<sup>①</sup>。生产关系对生产力具有反作用。当生产关系适应生产力的性质和状况时，它能推动生产力向前发展；当生产关系不适应生产力的性质和状况时，它则阻碍生产力的发展。

## 2. 国家制度影响文明发展

上层建筑是建立在一定经济基础之上的意识形态以及与之相应的制度、组织和设施。意识形态又称为观念上层建筑，包括政治法律思想、道德、艺术、宗教、哲学等思想观点。政治法律制度及设施和政治组织又称为政治上层建筑，包括国家政治制度、立法司法制度和行政制度，以及国家政权机构、政党、军队、警察、法庭、监狱等政治组织形态和设施。

马克思主义认为，经济基础和上层建筑也是对立的统一体，它们之间也存在着辩证统一关系。一方面，经济基础决定上层建筑，有什么性质经济基础，就有什么样的上层建筑与其相适应。另一方面，上层建筑对经济基础也有反作用，这种反作用主要表现为：适应新的经济基础而建立起来的上层建筑，能够保护和促进新的经济基础的巩固和发展；而旧的上层建筑则维护旧的经济基础，或延缓旧的经济基础的瓦解，阻碍新的经济基础的形成和发展。

当一种社会制度成为生产力发展的桎梏时，必定被另一种能适应生产力发展的新的社会制度所代替。这种新的社会制度将深刻影响文明的发展。“罢黜百家，独尊儒术”是董仲舒建议汉武帝实行的统治政策。所谓“罢黜百家，表章六经”“推明孔氏，抑黜百家”指的就是“罢黜百家，独尊儒术”，前者是后者的别名。独尊儒术以后，官吏

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第142页。

主要出自儒生，儒家逐步发展，成为此后二千年间统治人民的正统思想。以儒学为主体的中国文化得到巨大发展。明中叶以前，中国的经济、科技、文教的发展水平都居世界前列，在不少方面推动了世界文明的发展。

改革开放以来，我国制定和实施了一系列正确的制度、政策，释放了巨大的生产力，国家面貌发生了翻天覆地的巨大变化，具体表现在以下几个方面。第一，我国经济结构持续优化。农业基础显著加强，工业化快速推进，现在已形成门类齐全的工业体系，成为全球第一制造业大国。第二，基础设施建设突飞猛进。2017年年末，全国铁路营业总里程达到12.70万公里，比1978年增长145.6%。<sup>①</sup>第三，我国经济从半封闭状态转变成为深度融入世界经济的全球第一货物贸易大国和主要的引进外资大国及对外投资大国。第四，科学技术成果丰硕。2017年研发投入达17606亿元，是1991年的123倍，1992—2017年年均增幅达到20.3%。天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果相继问世。<sup>②</sup>第五，文化事业和文化产业快速发展，人民群众精神文化需求不断得到满足。这些成就充分说明，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。

## 二 制度保障：国家治理体系的建设

国家治理体系属于国家生活中的宏观、顶层设计，对国家的政局稳定、经济社会文化发展具有重大的规划和指导作用。国家治理体系

---

<sup>①</sup> 林兆木：《改革开放40年成就巨大》，2018年12月17日，光明网：[http://dangjian.gmw.cn/2018-12/17/content\\_32181130.htm](http://dangjian.gmw.cn/2018-12/17/content_32181130.htm)。

<sup>②</sup> 同上。

的质量决定着国家制度能否落地生根，决定着国家的发展方向、前途和未来是否清晰明确。

### （一）国家治理体系议题的提出

“国家治理”是一个来源于国外的概念，其英文是“National Governance”，与此相关的概念还有“治理国家”（Governance State），并且派生出公司治理、政党治理、环境治理和社会治理等用词。

中国的国家治理体系的内涵是我国治国理政的制度体系，是执政党、国家履行自己职责，发挥治国理政作用的制度体系，它强调各方面的制度化、程序化和规范化，而非国外所指的国家治理的体系化。党的十八届三中全会首次提出“国家治理”的概念，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是“国家治理”思想首次进入国家高层文件，成为引领中华民族伟大复兴、实现中国梦的总方针和行动纲领，意义十分重大。

国家治理体系的提出，代表着中国共产党治国方略的重大变革，是共产党人对治国理政规律认识的升华，对推进中国特色社会主义事业，具有深远的历史价值和重大的现实价值，推进国家治理体系和治理能力现代化是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然诉求。

### （二）中国特色社会主义国家治理体系

一个国家的治理体系构建，与这个国家的历史传承和文化传统密切相关。我们推进国家治理体系和治理能力现代化，当然要学习和借鉴人类文明的一切优秀成果，但不能照搬其他国家的治理体系模式，而是要从我国的现实条件出发，在借鉴其他文明体经验、成果的基础上，构建具有本国特色的国家治理体系。

中国特色社会主义国家治理体系是中国共产党领导中国人民在长期实践探索中形成的科学的制度体系。习近平总书记指出：“国家治理体

系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。”<sup>①</sup>习近平总书记的这一论断，科学地指明了中国特色社会主义国家治理体系的丰富内涵，是我们正确理解中国特色社会主义国家治理体系的根本指南。当代中国的国家治理体系是指中国治国理政的制度体系，主要包括以下三个方面内容：

### 1. 激发社会活力

实现人的自由而全面的发展，是马克思主义追求的根本价值目标，在当前利益多元化、文化多样化的条件下，国家治理既强调确保公共利益和主流道德价值不受侵害，又强调要根据实际情况尊重差异、包容多样、考虑个别，特别是要保障宪法确认的个人自由，承认合法合理的个性化追求，让公民和社会组织充满生机活力，使社会保持动态平衡稳定状态。

### 2. 扩大人民民主

治理的主体突出强调了坚持人民主体地位。人民民主是社会主义的生命，国家治理要以保证人民当家作主为根本，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，更加注重健全民主制度、丰富民主形式，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。

### 3. 实现社会主义

公平正义是中国特色社会主义的内在要求。国家治理强调要努力营造公平的社会环境，促进形成正义的社会制度。推进国家治理体系和治理能力现代化，是我们党从坚持和发展中国特色社会主义，实现党长期执政、国家长治久安的战略高度提出的重大历史任务，深化了

<sup>①</sup> 习近平：《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》，《人民日报》2014年1月1日，第2版。

我们对社会主义现代化内涵的理解，深化了我们对社会主义建设规律的认识，为全面深化改革指明了前进方向，必将对我国社会主义现代化建设提供强大动力。

总之，推进国家治理体系和治理能力现代化是完善和发展中国特色社会主义制度的基本前提。必须以强烈的历史使命感，立足基本国情，发挥体制优势，地方探索与顶层设计有机结合，发挥党的领导优势与完善制度体系相结合，推动实践创新、理论创新与借鉴国外有益经验相结合，最大限度集中全党全社会智慧，最大限度调动一切积极因素，从而推动全面深化改革不断取得新突破、新胜利。

### （三）国家治理体系与国家制度体系

人是制度的产物，离不开制度。制度是现代国家与社会发展所不可缺少的组成部分，现代国家的建设与发展必然要集中体现于制度的确立、成长、巩固与完善。制度是人们在建构秩序，创造治理的过程中逐渐形成和丰富的。任何制度的成长都有赖于所蕴含的治理功能的发挥，而任何制度都不可能一劳永逸，具体制度治理功能的发挥，还必须依赖于其他制度完善及其治理功能的发挥。因此，国家治理与制度成长之间实际上是相辅相成的关系：没有制度体系，治理无从谈起；没有治理实践，制度体系就无法成长。

任何国家或社会的制度都是自成体系的，并且其决定力量是现实的生产力和生产关系，马克思主义将决定生产力和生产关系的制度总和称为社会制度。马克思分析指出：“在人们的生产力发展的一定状况下，就会有一定的交换和消费形式。在生产、交换和消费发展的一定阶段上，就会有一定的社会制度、一定的家庭、等级或阶级组织，一句话，就会有一定的市民社会。有一定的市民社会，就会有不过是市民社会的正式表现的相应的政治国家。”在这里，社会制度是人们生产

活动和交换活动的产物，同时也是确立在这种经济与社会基础之上国家政治制度的决定力量。马克思深刻揭示了其中的辩证关系：“人们在自己生活的社会生产中发生的一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系，即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系。这些生产关系的总和构成社会的经济结构，即有法律的和政治的上层建筑竖立其上并有一定的社会意识形式与之相适应的现实基础。物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。”所以，马克思主义认为，对体现物质生产和生产方式的社会制度选择，将决定一个国家的全部制度形态。资本主义制度与社会主义制度之间的所有差异就源于社会制度选择的差异，更具体地讲就是社会制度所反映的所有制的差异，前者以私有制为主体，后者以公有制为主体。中国特色社会主义制度，就是以公有制为主体确立起来的社会制度，中国既有的政治制度就是确立在这种制度基础之上。从国家治理角度讲，中国特色社会主义制度的巩固与完善就是这个社会制度所决定的整个国家制度体系的巩固与完善。中国的制度体系就是对这种社会制度及其所决定的整个国家制度体系的自信；与此相应，中国国家治理体系就是这个社会制度及其所决定的整个国家制度体系的全面展开与运行。就国家治理体系与国家制度体系的内在辩证关系来看，在国家制度体系既定的条件下，国家制度体系的巩固与完善就完全有赖于国家治理体系的完善与有效运行。

国家制度体系与国家治理体系是两个层面的，两者相互依存。建构国家制度体系是国家建设的第一个历史行动，而完善国家治理体系则是第二个历史行动，前者是根本性的，后者是决定性的。成功实现国家制度巩固的国家都得益于其国家建设的第二个历史行动的成功，即国家治理体系建设的成功。国家制度体系与国家治理体系之间的层