



“十三五”国家重点图书出版规划项目

2020 中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2020

中华人民共和国水利部 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2020 中国水利发展报告

中华人民共和国水利部 编



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

·北京·

图书在版编目（C I P）数据

2020中国水利发展报告 / 中华人民共和国水利部编
· 一 北京：中国水利水电出版社，2020.4
ISBN 978-7-5170-8508-9

I. ①2... II. ①中... III. ①水利建设—研究报告—
中国—2020 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第060542号

书 名	2020 中国水利发展报告
作 者	2020 ZHONGGUO SHUILI FAZHAN BAOGAO 中华人民共和国水利部 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn
经 售	电话: (010) 68367658 (营销中心) 北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京印匠彩色印刷有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 33印张 507千字
版 次	2020年4月第1版 2020年4月第1次印刷
定 价	158.00元

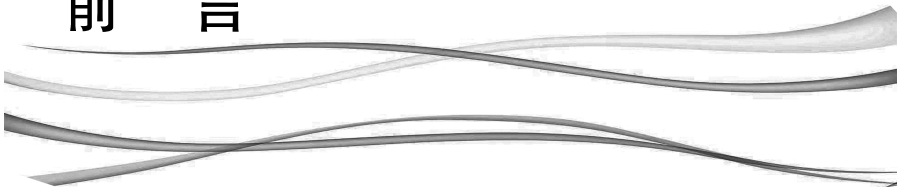
凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

《2020 中国水利发展报告》

编 委 会

主 任	魏山忠					
副 主 任	汪安南					
委 员	耿六成	石春先	王爱国	杨昕宇	侯京民	
	杨得瑞	许文海	王胜万	阮利民	祖雷鸣	
	蒲朝勇	陈明忠	卢胜芳	王松春	田以堂	
	蔡建元	罗元华	李鹏程	朱程清	刘志广	
	唐 亮	刘云杰	蔡 阳	李国隆	董自刚	
	营幼峰	李训喜	陈茂山	李肇桀	吴浓娣	
	胡昌支	戴润泉	苏茂林	肖 幼	王文生	
	王宝恩	齐玉亮	吴文庆			
主 编	魏山忠					
副 主 编	汪安南	李训喜	王爱国	陈茂山	营幼峰	
编写组组长	陈茂山					
副 组 长	李训喜	李肇桀	吴浓娣	胡昌支		
执行负责人	贺 骥	张闻笛	郭利娜			
编写组成员	孙宇飞	庞靖鹏	戴向前	张 旺	王建平	
	乔根平	刘小勇	贺 骥	张闻笛	汪贻飞	
	刘定湘	廖四辉	陈金木	刘洪先	夏 朋	
	张 岚	郎劭贤	郭利娜	康 健	王 晶	
	李 佼	孔慕兰	王丽艳	刘 璐	耿思敏	
	马毅鹏	李晓晓				
责任编辑	郭利娜	康 健	王 璐	尹美娥	韩丽宇	
	陈海燕					

前 言



2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键一年，也是践行水利改革发展总基调的开局之年。这一年，习近平总书记专门主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，对黄河流域生态保护和高质量发展作出重大战略部署，发出了“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召，为做好新时代黄河治理保护和管水治水工作指明了努力方向、提供了根本遵循。一年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我们认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以政治建设为统领，全力落实水利改革发展总基调，真抓实干、攻坚克难，各项水利工作取得显著成效并呈现出高质量发展的良好态势。

这一年，水利工作重心全面向水利改革发展总基调转移。我们坚持用习近平总书记治水重要论述精神指导治水管水实践，深入贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路，牢牢把握水利工作转型升级的重大战略机遇，进一步深化认识，坚定不移地推动水利改革发展总基调落地生根。水利改革发展总基调践行一年来，水利系统的思想认识、发展方式、行业形象、工作作风发生深刻转变，总基调日益深入人心，行业上下高度认同，水利行业“重建轻管”的局面逐步转变，不敢管不愿管不会管的积弊正在加快破除，水利行业形象得到重塑，各方面对水利工作的认可度和支持率明显提高。

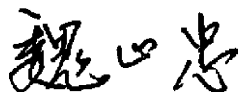
这一年，水利工程补短板提速提质。全年共落实资金 7260 亿元，达历史最高水平。水利扶贫攻坚扎实推进，解决了 101.6 万建档立卡贫困人口的饮水安全问题，投入和引进帮扶资金超过 1 亿元，超额完成定点扶贫县区人均增收目标。重大水利工程建设加快推进，23 项重大水利工程开工建设，在建投资规模达到 1.12 万亿元，完成中小河流治理 7000 多 km，对 77 座大中型水库、3511 座小型水库实施除险加固，工程建设进度远超预期。农村水利建设全面提速，巩固提升 5480 万农村人口供水保障水平，解决 615 万氟超标人口饮水问题，完成 150 处大中型灌区、455 处重点中型灌区节水配套改造及 20 处大型灌排泵站更新改造年度目标。水生态治理修复初见成效，华北部分地区实现地下水水位止跌回升，黄河连续 20 年不断流，东居延海连续 15 年不干涸，滹沱河断流 40 年后重现水流。水利信息化水平逐步提升，290 个水管重要饮用水水源在线监测水质数据全部接入国控系统，270 个水文测站和 48 个水文监测中心完成先进仪器设备更新，53 条跨省江河省界监测站网建设完成。

这一年，水利行业强监管有力有效。监管法制体制机制加快健全，河道采砂、节约用水、河道管理、农村供水、水利监督等立法修法工作稳步开展；水利专项监督检查全面铺开，水利部全年共开展 2035 组次（批次）专项监督检查。水资源管理和节约保护力度加大，明确国家层面四大类 147 项节水标准定额体系，从严叫停 25 个节水不达标项目，逐一确定 41 个重点河湖生态流量保障目标，批复 5 条跨省江河水量分配方案，从严优化最严格水资源管理制度考核。河湖监管持续发力，全国共清理整治河湖“四乱”问题 13.4 万个；大力推行水土保持遥感监管，查处 5.2 万个未批先建、未批先弃项目。水利工程“重建轻管”状况逐渐扭转，首次安排农村饮水工程维修养护中央补助资金 14.5 亿元，启动农村供水工程规范化建设、深化小型水库管理体制改革示范县创建，在 150 处大型灌区、160 多处灌排泵站开展标准化规范化管理试点。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢贯穿学懂弄通做实习近平总书记治水重要论述精神这条主线，坚定不移戮力践行水利改革发展总基调，补齐补强脱贫攻坚、防洪安全、重大战略、农村水利、水生态保护修复、水利信息化六个方向短板，突出抓好水资源、河湖、水土保持、水旱灾害防御、小型工程运行、三峡和南水北调工程等六大领域监管，推动水利工程补短板再掀新高潮、水利行业强监管再上新台阶。我们要以更加坚定的决心，更加饱满的干劲，更加扎实的措施，把治水兴水这一关系中华民族永续发展的大事办好，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚实的水利支撑。

在《2020中国水利发展报告》的编辑及出版过程中，得到了许多领导的关心，凝聚了许多专家学者的心血，我谨代表编委会表示衷心的感谢！

水利部副部长 党组成员

Handwritten signature in black ink, reading '魏心忠' (Wei Xizhong).

2020年3月

目 录

	前言	
1	综述篇	
3	坚定不移践行水利改革发展总基调 加快推进水利治理体系和治理能力现代化	鄂竞平
41	弘扬新时代水利精神 汇聚水利改革发展精神力量	鄂竞平
46	坚持节水优先 强化水资源管理 ——写在 2019 年世界水日和中国水周之际	鄂竞平
49	谱写新时代江河保护治理新篇章	鄂竞平
53	水利改革发展总基调理念与实践	水利部办公厅
58	水利规划计划工作综述	水利部规划计划司
63	专栏一 “十四五” 水安全保障规划编制工作全面启动	水利部规划计划司
65	南水北调工程全面通水五周年	水利部南水北调工程管理局
69	数说 70 年水利发展成就	水利部发展研究中心
96	专栏二 2007—2018 年水利发展主要指标	水利部规划计划司
101	深化改革篇	
103	深化水利改革工作综述	水利部规划计划司
107	专栏三 开展水流产权确权试点总结评估工作	水利部规划计划司

- 109 持续推进水利“放管服”改革 水利部政策法规司
- 113 水资源税改革试点成效明显 水利部财务司 水利部水资源管理司
- 117 持续加大金融支持水利基础设施补短板力度 水利部财务司
- 120 专栏四 全国水权交易进展
水利部财务司 水利部水资源管理司 中国水权交易所
- 123 链接 宁夏回族自治区：从向政府“要水”到向市场“找水”
- 125 专栏五 水利部预算整体绩效评价为“优” 水利部财务司
- 127 持续深化农业水价综合改革 水利部农村水利水电司
- 130 农村供水工程水费收缴工作取得明显进展 水利部农村水利水电司
- 134 水利行业强监管改革工作进展 水利部监督司
- 139 水利法治篇
- 141 水利立法工作进展 水利部政策法规司
- 145 水行政执法工作扎实有效推进 水利部政策法规司
- 149 专栏六 72件大案要案挂牌督办，警示震慑作用凸显
水利部政策法规司
- 151 链接 北京市：“靶向执法”根治超标排污之“癌”
- 153 2019年水利部普法依法治理情况 水利部政策法规司
- 157 水利扶贫与水库移民篇
- 159 打赢水利脱贫攻坚战 水利部水库移民司
- 164 农村饮水安全脱贫攻坚成效显著 水利部农村水利水电司
- 168 专栏七 水利援疆工作成效显著 水利部规划计划司
- 170 专栏八 水利援藏工作成效显著 水利部水利工程建设司
- 173 专栏九 水利部定点扶贫工作情况 水利部水库移民司
- 175 链接 重庆市城口县：定点扶贫显成效 深度帮扶见真情
- 177 链接 甘肃省定西市：推进“生态+扶贫”机制
强化引洮水综合利用
- 178 水库移民工作综述 水利部水库移民司

183	专栏十 三峡库区对口支援和南水北调对口协作	水利部水库移民司
185	水旱灾害防御篇	
187	2019 年水旱灾害防御工作综述	水利部水旱灾害防御司
192	专栏十一 全面提升水工程防洪抗旱调度能力	水利部水旱灾害防御司
194	专栏十二 切实强化水库汛限水位监管	水利部水旱灾害防御司
196	链接 广西壮族自治区桂林市：树枝形水库群精准调度配置水资源	
198	专栏十三 以人为本守住山洪灾害防御底线	水利部水旱灾害防御司
200	专栏十四 有效防御黑龙江省 2013 年以来最大洪水	水利部水旱灾害防御司
202	专栏十五 全力防抗南方部分地区夏秋冬连旱	水利部水旱灾害防御司
204	2019 年天气气候特点对我国水情的影响	水利部水文司 水利部信息中心
207	专栏十六 有力应对台风“利奇马”暴雨洪水	水利部水旱灾害防御司
209	加强水文情报预报工作 为水旱灾害防御提供有力支撑	水利部信息中心
215	水资源节约与管理篇	
217	合理分水 管住用水	水利部水资源管理司
222	专栏十七 全国跨省重要江河流域水量分配	水利部水资源管理司
224	专栏十八 实行最严格水资源管理制度考核	水利部水资源管理司
227	专栏十九 水利部积极推进取水许可电子证照应用	水利部水资源管理司
229	专栏二十 长江流域取水工程（设施）核查登记	水利部水资源管理司
231	抓基础 快突破 节约用水工作开创新局面	全国节约用水办公室

- 236 专栏二十一 水利部公布两批节水型社会建设达标县（区）名单
全国节约用水办公室
- 238 链接 浙江省宁波市：巧用“加减乘除”法 打好节水“组合拳”
- 240 水资源调度管理工作扎实推进 水利部调水管理司
- 244 专栏二十二 水资源统一调度成效明显 水利部调水管理司
- 247 **河湖管理保护篇**
- 249 持续推进河长制湖长制工作 水利部河湖管理司
- 253 链接 河南省郑州市：“八长一员”+“七支队伍”
创新河湖长制工作机制
- 255 强化河湖监管工作进展 水利部河湖管理司
- 259 专栏二十三 全国河湖“清四乱”专项行动取得明显成效
水利部河湖管理司
- 261 链接 湖南省郴州市：落实“五清” 力除“四乱”
- 263 专栏二十四 组织开展长江大保护专项行动 水利部河湖管理司
- 265 专栏二十五 坚持疏堵结合 强化河道采砂监督管理
水利部河湖管理司
- 267 链接 四川省蓬溪县：开展砂石资源经营管理体制改革
- 269 专栏二十六 水利风景区建设管理迈入新阶段 水利部综合事业局
- 271 **水利建设篇**
- 273 重大水利工程建设总体进展顺利 水利部水利工程建设司
- 276 全力推进水库除险加固和中小河流治理项目建设
水利部水利工程建设司
- 280 水利建设市场监管全面加强 水利部水利工程建设司
- 284 扎实推进农村饮水安全巩固提升 水利部农村水利水电司
- 288 专栏二十七 扎实推进大中型灌区续建配套与节水改造
水利部农村水利水电司
- 290 链接 福建省福鼎市：构建“一域一网”城乡供水一体化格局
- 292 链接 安徽省长丰县：“金缸”串成网 水优底气壮

295 运行管理篇

297 着力夯实水利工程运行管理基础 水利部运行管理司

301 三峡工程管理提档升级 水利部三峡工程管理司

305 专栏二十八 三峡升船机通过竣工验收 水利部三峡工程管理司

307 南水北调工程综合效益显著 水利部南水北调工程管理司

311 链接 南水北调：天河圆梦 润物无声

313 水利监督篇

315 水利监督工作综述 水利部监督司

319 专栏二十九 深入开展水利工程运行管理督查和管理考核工作
水利部运行管理司

321 专栏三十 水利工程项目稽察工作卓有成效 水利部监督司

323 专栏三十一 小型水库、水闸专项检查工作进展 水利部监督司

326 专栏三十二 安全度汛专项督查暗访工作深入开展 水利部监督司

328 专栏三十三 水利工程质量安全监督巡查工作进展 水利部监督司

330 专栏三十四 水利督查队伍建设情况 水利部监督司

332 专栏三十五 水利部特定飞检工作进展与成效 水利部监督司

333 专栏三十六 水利行业安全生产监督工作进展 水利部监督司

336 专栏三十七 全国水利督查工作平台发挥重要作用
水利部信息中心

338 水资源管理监督检查工作进展与成效
水利部水资源管理司 全国节约用水办公室 水利部监督司

341 专栏三十八 农村饮水安全监督情况 水利部监督司

343 水利资金监督工作进展 水利部财务司

346 提高政治站位 强化政务督办 为水利改革发展提供坚实保障
水利部办公厅

351 水生态保护修复篇

353 水土保持工作综述 水利部水土保持司

- 357 专栏三十九 国家水土保持重点工程成效显著 水利部水土保持司
- 359 链接 福建省永春县：“三结合+三突出”全面推进水土保持
- 361 水土保持监管工作进展 水利部水土保持司
- 366 专栏四十 首次实现年度水土流失动态监测全覆盖
水利部水土保持司
- 367 专栏四十一 首次开展全国水土保持遥感监管 水利部水土保持司
- 369 河湖生态流量（水量）保障工作 水利部水资源管理司
- 373 华北地区地下水超采综合治理行动进展 水利部规划计划司
- 377 专栏四十二 华北地下水超采综合治理河湖地下水回补试点成效
水利部水资源管理司
- 379 专栏四十三 农村水系综合整治试点工作启动
水利部规划计划司 水利部财务司
- 382 实施水资源统一调度 为水生态修复提供保障 水利部调水管理司
- 386 专栏四十四 长江经济带小水电清理整改工作进展
水利部农村水利水电司
- 389 **能力建设篇**
- 391 水利科技和标准化工作进展 水利部国际合作与科技司
- 395 专栏四十五 开展水利重大科技问题研究
水利部国际合作与科技司
- 398 专栏四十六 水利技术标准实施效果评估情况
水利部国际合作与科技司
- 400 水利国际合作进展 水利部国际合作与科技司
- 403 专栏四十七 中欧水利交流合作丰富多彩
水利部国际合作与科技司
- 405 专栏四十八 “一带一路”水利合作向高质量发展
水利部国际合作与科技司
- 407 水利干部人才队伍建设进展 水利部人事司
- 413 专栏四十九 重点工作领域支撑机构能力建设不断加强
水利部人事司
- 415 专栏五十 2019年新入选全国水利高层次人才名单 水利部人事司

- 416 水文工作新成效 水利部水文司
- 421 专栏五十一 水文监测能力不断提高 水利部水文司
- 423 水利网信工作加快推进 水利部信息中心
- 428 专栏五十二 智慧水利顶层设计工作进展 水利部信息中心
- 430 链接 广东省广州市：推广应用排水设施巡检 APP
开启智慧水务“精绣”时代
- 432 水利宣传教育与水文化建设扎实推进
水利部办公厅 水利部宣传教育中心 中国水利学会
- 437 专栏五十三 2019 年水情教育活动进展情况
水利部宣传教育中心
- 440 专栏五十四 我国两处灌溉工程入选第六批世界灌溉工程遗产名录
水利部农村水利水电司
- 443 **流域管理篇**
- 445 积极践行水利改革发展总基调 为流域高质量发展提供坚强
水利支撑保障——2019 年长江流域重点工作进展与成效
水利部长江水利委员会
- 451 专栏五十五 发挥强监管利剑作用 推进治江事业高质量发展
水利部长江水利委员会
- 453 坚定不移践行水利改革发展总基调 凝心聚力建设幸福河
——2019 年黄河流域重点工作进展与成效
水利部黄河水利委员会
- 458 专栏五十六 黄河实现连续 20 年不断流 水利部黄河水利委员会
- 460 坚定不移践行水利改革发展总基调 奋力谱写新时代淮河保护
治理新篇章——2019 年淮河流域重点工作进展与成效
水利部淮河水利委员会
- 465 专栏五十七 科学调度 全力防御 2019 年沂沭河洪水
水利部淮河水利委员会
- 467 践行总基调 展现新作为 奋力谱写海河流域水利事业发展
新篇章——2019 年海河流域重点工作进展与成效
水利部海河水利委员会
- 472 专栏五十八 《海河流域水安全保障方案》落实成效初显
水利部海河水利委员会

- 474 全面践行水利改革发展总基调 开创珠江治水兴水新局面
——2019年珠江流域重点工作进展与成效
水利部珠江水利委员会
- 479 专栏五十九 全力保障粤港澳大湾区水安全
水利部珠江水利委员会
- 481 深入落实水利改革发展总基调 助力东北全面振兴全方位振兴
——2019年松辽流域重点工作进展与成效
水利部松辽水利委员会
- 486 专栏六十 坚持强监管主调 助力松辽流域管理高质量发展
水利部松辽水利委员会
- 488 积极践行新时期水利改革发展总基调 全力支撑长三角一体化
高质量发展——2019年太湖流域重点工作进展与成效
水利部太湖流域管理局
- 493 专栏六十一 太湖淀山湖湖长协作机制建立
——助力长三角一体化发展的创新举措 水利部太湖流域管理局
- 495 党的建设篇
- 497 持续推进全面从严治党向纵深发展 水利部直属机关党委
- 501 专栏六十二 坚决整治形式主义官僚主义 水利部直属机关党委
- 503 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育 水利部直属机关党委
- 508 专栏六十三 大力宣传贯彻新时代水利精神 水利部直属机关党委
- 510 链接 安徽省阜阳市颍州区：“四强化、四常态”
推动落实新时代水利精神

综 述 篇



