上海市纪念
新中国成立
70
年研究丛书

上海城市建设与工业布局研究（1949—2019年）
以卫星城为中心

忻平 吴静 陶雪松 丰箫 等 著

上海人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

上海市纪念
新中国成立
70
年研究丛书

上海城市建设与工业布局研究（1949—2019年）
以卫星城为中心

忻平 吴静 陶雪松 丰箫 等著

上海理工大学 藏書 图書馆

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海城市建设与工业布局研究:以卫星城为中心:1949-2019年/忻平等著.—上海:上海人民出版社,2019
(上海市纪念新中国成立70年研究丛书)
ISBN 978-7-208-16007-1

Ⅰ.①上… Ⅱ.①忻… Ⅲ.①城市建设-研究-上海-1949-2019 ②工业布局-研究-上海-1949-2019 Ⅳ.①F299.275.1 ②F427.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第148247号

责任编辑 熊 捷 刘 宇
封面设计 谢定莹

上海市纪念新中国成立70年研究丛书
上海城市建设与工业布局研究(1949—2019年)
——以卫星城为中心
忻 平 吴 静 陶雪松 丰 箫 等著

出 版 上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号)
发 行 上海人民出版社发行中心
印 刷 上海商务联西印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 26.75
插 页 4
字 数 328,000
版 次 2019年8月第1版
印 次 2019年8月第1次印刷
ISBN 978-7-208-16007-1/D·3467
定 价 105.00元

总　序

2019年，是新中国成立70周年。70年来，我们国家所发生的天翻地覆的变化，所展开的这场宏大而独特的实践创新，无论是在中华民族历史上，还是在世界历史上，都是一部感天动地的奋斗史诗。

新中国成立70年来，当代中国经历了广泛而深刻的社会变革。这一变革的范围之广、程度之深、影响之大，都是空前的。新中国成立初期，通过对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，我们创造性地完成了由新民主主义到社会主义的过渡。“三大改造”的基本完成，标志着社会主义制度在中国的确立，社会主义初级阶段建设从此阔步展开。改革开放以来，我们成功开创和拓展中国特色社会主义道路，使社会主义这一人类社会的美好理想在古老的中国大地上变成了具有强大生命力的成功道路和制度体系。这不仅为中华民族实现伟大复兴提供了重要制度保障，而且为人类社会走向美好未来提供了具有充分说服力的道路和制度选择。

党的十八大以来，在我国从大国向强国迈进的重要历史关头，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军

等方面展开了一系列治国理政新实践。比如，实施创新驱动发展战略，推进自由贸易试验区和科技创新中心建设；推进供给侧结构性改革，推进“一带一路”建设，推进京津冀协同发展、长江经济带建设、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展等国家重大发展战略；稳妥推进政治体制改革，不断深化行政体制改革；在宣传思想、文化文艺、新闻舆论、网络安全、哲学社会科学、思想政治工作等方面作出战略部署；创新和加强社会治理，探索特大城市社会治理新路；实施精准扶贫，持续改善民生；全面从严治党，强化制度治党、管权、用吏；全面实施改革强军战略，深化国防和军队改革；推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系等。

“社会大变革的时代，一定是哲学社会科学大发展的时代。”2019年3月4日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届二次会议的文艺界、社科界委员时再次指出，“哲学社会科学研究要立足中国特色社会主义伟大实践，提出具有自主性、独创性的理论观点”。社会变革和实践创新是产生原创性学术思想的源头活水。原创能力是哲学社会科学的核心竞争力，是构建中国特色哲学社会科学的关键点、着力点。当代中国哲学社会科学的学术研究，要形成自己的特色，提出自主性、独创性的理论观点，就必须扎根中国大地，以当代中国的伟大实践为研究起点、研究对象，把70年来中国进行社会主义建设和改革的成就讲清、经验阐明、逻辑理顺、道理论透，在解读中国实践中孕育学术成长、构建中国理论。哲学社会科学各学科都要勇于进行学术创造，从自己的学术视角来认识、研究、总结这一波澜壮阔的社会变革和伟大实践，阐明独到见解、提出独创学说、提升原创能力。

凡学必有史，历史研究是一切社会科学的基础。提升中国学术的原

需要全本请访问 www.ertongbook.com

创能力，构建中国特色哲学社会科学的学科体系、学术体系、话语体系，要坚持以史为纲、论从史出，才能厚植学术根基，真正形成中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学。要坚持“以史为纲”。中国的学术必须真正深入到中国社会变革和实践创新的基本史实，才会具有厚实的根基，才会孕育真正的自信，才会形成真正的中国学术。要扎扎实实地做好各个学科分类的史学研究，做到以史为据、史由证来，形成一系列专门的“史著”，为构建中国特色哲学社会科学提供厚重的史学支撑。要坚持“论从史出”。史实是学术研究的基础，更是检验学术的标准。哲学社会科学的各个学科，都要努力从扎实的“史著”出发，从不同的学科视角依据历史史实、遵循学术规律，提炼出有学理性的新理论，提炼出易于为国际社会所理解和接受的标识性概念，形成体现中国学术原创能力的“论著”。

2017年，在中共上海市委宣传部指导下，上海市社会科学界联合会、上海市哲学社会科学学术话语体系建设办公室、上海市哲学社会科学规划办公室启动实施了上海市“纪念新中国成立70周年”系列研究。本系列研究坚持“以史为纲”“史论结合”，在回顾新中国成立70年来，中国共产党领导全国人民实现国家富强、民族振兴、人民幸福的伟大奋斗历程中取得的伟大成就的基础上，系统研究、辩证揭示新中国70年历史性变革中所蕴藏的内在逻辑，总结经验，前瞻未来，为更好推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局提供强大精神力量。两年来，承担系列研究任务的复旦大学、上海社会科学院等上海多所高校和社科研究机构的专家学者辛勤工作，始终坚持以中国实践为基础，以重大问题为导向，以历史研究为支撑，尊重学术规律，弘扬学术精神，追求学术精品，形成了一批既客观准确描述历史，又具有扎实学理基础的学术

论著，汇编成这套“上海市纪念新中国成立70年研究丛书”，呈现了上海社科理论界在构建中国特色哲学社会科学中应当具有的历史使命和责任担当，是上海社科理论界庆祝新中国成立70周年的献礼之作。

是为序，以庆祝新中国成立70周年！

徐　炯

中共上海市委宣传部副部长

前　言

古代中国的城市文明灿烂辉煌，至今仍是中华民族乃至全人类共同的瑰宝。近代以来，尤其是工业革命爆发以后，“资产阶级创造了比过去一切世代创造的还要多的生产力”，西方城市也据此而兴，飞速发展。近现代历史的发展，开启了各国历史的新方向，城市文明的发展和城市规划建设也上了一个全新的台阶。

民国时期，以北京、上海为代表的中国大城市也有与西方接轨、向西方学习现代城市规划思想。中国大城市的建设也有过几段所谓的“黄金时期”，尤其欲与西方竞争另造一个大上海的“大上海计划”为代表的现代中国城市规划的最初实践，但终因外来的侵略和国内局势的动荡而被打断，真正开启大规模中国城市规划与工业建设，则是中华人民共和国的建立。

今天的中国拥有世界上最多的百万以上人口大城市，这些城市中生活着人类有史以来规模最大的市民群体，他们巨大的消费潜能是中国进入经济发展新常态后，国家发展模式和经济转型能否成功的关键。今天的中国有着最完整的包括国企和民企的以制造业为基础的工业体系，是全世界唯一拥有 41 个工业大类、191 个中类、525 个小类全部门类的工业国[①]。这

① 陈文玲：《透视中国　中国宏观经济报告》，中国经济出版社 2016 年版，第 7 页。

是中国完成供给侧改革和产业升级最大的底气。这些光彩夺目的大规模城镇化和大规模工业化成就的起点在哪里？它经历了怎样的历史发展脉络？这恐怕是城市史研究过去一直尝试回答，今后也将继续回答的重大问题。

作为最早开埠的沿海城市之一，上海是近代百年来最早对外开放，也是最早进入全球化的中国城市。今天的上海，早已是世界知名的国际大都市，并将在建成国际经济、金融、贸易、航运、科创五个中心和卓越的全球城市的道路上快步前行。上海是一把钥匙，可以打开浓缩了百年来中国现代化历史之锁，对上海的城市建设与工业建设进行梳理与总结，是其中的主要内容，具有重要的历史意义和现实意义。

卫星城理论源于英国社会学家霍华德的“田园城市”，经芬兰建筑师沙里宁提出的“有机疏散理论”得到进一步发展，并在后来的阿姆斯特丹国际城市会议上得到各国的响应，成为城市规划学界的共识。卫星城理论的提出及相关的实践活动，最早是为了应对工业革命后，人口、工业、商业的大规模无序聚集带来的种种弊病，其实质是西方社会精英治理“大城市病”，满足人们追求美好生活愿望的一种尝试。

卫星城理论在民国时期引入中国，当时的“首都计划”和“大上海计划”中都有关于卫星城建设的具体规划和初步实践，但卫星城真正在中国落地生根，则是在新中国成立以后。

如何完成国家的工业化，使中华民族真正做到独立自强，是近代以来尤其是洋务运动以来，无数仁人志士不懈追求的历史使命。新中国的建立，为工业化建设的全国布局和全面铺开提供了保证与条件，基于当时复杂严峻的国际国内形势，我国选择了学习“苏联模式”，在苏联的援助下，走上了优先发展重工业的工业化道路。因此，与西方国家的卫星城建设是对“大城市病”的一种应激反应不同，新中国的卫星城建设诞生于新中国成立初的国家重工业建设浪潮中，其实质是国家开展工业建设的重要依托

与平台。这一点，在上海早期的闵行、吴泾等卫星城规划中体现得淋漓尽致。尽管在不同的历史时期，卫星城有不同的发展形态和称谓，但不可否认的是，卫星城这个西方世界的舶来品，在中国落地本土化之初，至少承担了两种职能，一是城市的工业化，二是郊区的城镇化，包括城市过度集中的人口疏散。

上海工业化起步和建设时期，也包括了“大跃进”运动在内的时期。党的十八大以来，中共中央党史研究室编写的《中国共产党的九十年》写道，“党在探索适合中国情况的社会主义建设道路的过程中，主要是在1958年开始的‘大跃进’尤其是1966年开始的‘文化大革命’时期，曾经犯过严重错误，但是从总体上说来，我们取得的成就是巨大的。”①上海在“大跃进”期间也有这样那样的失误，但在广大干部、工人、技术人员的拼搏奋斗下，客观上取得了不少成绩。

全息史观认为，“历史长河中某一段或某一朵浪花，包蕴与浓缩着这个时代与社会的部分或全部信息与密码”。②卫星城建设，亦可视为上海乃至新中国城镇化和工业化历史进程的缩影和展现，工业聚集与分散的博弈、卫星城的规划和建设，蕴含着上海城市与工业建设的大量信息，以卫星城为切入点，以发展的视角展现新中国成立以来上海的城镇化与工业化历史，这就是本书研究的出发点。

“一个没有繁荣的哲学和社会科学的国家不可能走在世界前列，坚持和发展中国特色社会主义，哲学社会学科具有不可替代的重要地位”。③今

---

① 中共中央党史研究室：《中国共产党的九十年：社会主义革命和建设时期》，中共党史出版社、党建读物出版社2016年版，第636页。

② 参见忻平：《从上海发现历史 现代化进程中的上海人及其社会生活1927—1937》（修订版），上海大学出版社2009年版，第7页。

③ 习近平：《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》，《人民日报》2016年5月19日。

年是新中国成立70周年，是实现“两个一百年”和中华民族伟大复兴的关键时期。为更好地发挥上海在哲学社会科学学术话语体系创新中的先行者作用，上海市哲学社会规划办公室、上海市哲学社会科学学术话语体系建设办公室启动了“改革开放40周年”“新中国成立70周年”“建党100周年”三大系列研究，旨在运用新的材料，创新研究方法，构建新的、具有中国特色的哲学社会科学理论体系。

作为“新中国成立70周年”系列研究课题之一，本书是上海卫星城与工业化研究团队近7年一个阶段性研究成果。我们团队自组建以来，走访了上海市、区的多个档案馆、图书馆、参与卫星城建设的诸多大企业的档案室，以及香港和台湾地区的档案馆，获取了大量的第一手档案资料和报刊资料。这些资料囊括了上海卫星城的规划、建设以及后续发展的诸多方面内容。同时，团队还采访了数十位亲身参与或见证上海卫星城建设与发展的老领导、老专家、老工人，在了解了团队的研究领域和方向后，他们热情地进行口述，或提供照片和相关资料，对我们团队的研究给予了最大程度的帮助。在此，再次向他们表示敬意和感谢！

以搜集和采访获得的档案、报纸、口述等第一手资料为基础，团队的研究取得了一些成果，发表了一批学术论文，出版了相关资料集，团队不少成员都将上海卫星城与工业化研究作为自己的硕士、博士论文，甚至博士后出站报告。这些论文的选题涵盖了上海卫星城的规划与建设，卫星城企业的生产、生活、技术革新、职工教育、三废污染治理等方方面面。在此基础上，本书对团队过去取得的系列研究成果进行了总结与凝练，以飨读者。

就研究方法与主要内容而言，本书主要采用历史研究的基本方法，以卫星城为切入点，以新中国成立至今上海的城市建设和工业布局为研究重点，综合运用历史学、社会学、城市规划学和经济学等学科的知识，采取宏观叙事与微观案例相结合、定性与定量分析相结合的研究方法，重点探

需要全本请访问 www.ertongbook.com

讨了以下六个方面的内容。

第一章主要介绍中国城市建设与工业布局的历史进程和特点与经验。

第二章以时间为序，论述上海城市建设与工业布局的变迁。

第三章对七大卫星城的发展历程，以及兴起的动因及其对城市建设与工业布局的影响进行详细分析。

第四章详细论述卫星城建设中的征地、工业建设以及生产中的三废污染防治等问题。

第五章以闵行为中心，详细介绍卫星城建设与社会生活方面的内容。从人口迁移、副食品供应、职业病防治等角度具体阐述。

第六章论述了改革开放排头兵、创新发展先行者：浦东的开发与开放战略的形成与实施，对张江高科技园和上海自由贸易试验区的建设进行探讨。

如果说，本书最大的特点在于卫星城的视角选择，以及大量第一手档案资料和口述史料的运用的话，那么换个角度来说，这也是本课题研究的难点所在。因为，一是不少资料尤其是档案资料还是难以看到，二是学术界这方面的研究成果还谈不上丰厚，但也为我们的研究提供了借鉴。上海城市建设与工业布局涉及的内容极为丰富庞杂，一些内容只能以个案的形式展现。此外，因为上面的原因，对改革开放后的相关内容资料的搜集整理使用还有所欠缺。根本原因是我们团队的研究水平还有待于提高。

这些困难与不足也使本书在资料的收集与运用上难尽全力，在几个主要探讨的问题上意犹未尽，这虽有些许遗憾，但也是研究团队下一步的研究重点和改进方向。

总之，希望本书能在上海城市史研究方面起到抛砖引玉的效果，开启上海城市建设和工业布局研究的新局面。

忻 平

2019 年 6 月 8 日

目　录

前言　1

第一章　中国的城市建设与工业布局　1

第一节　城市规划与工业布局　2

一、城市起源及其城市规划理论的流变　2

二、工业布局的战略意义和影响因素　10

第二节　从“重工业优先”到“新型城镇化”
——中国城市建设的历史进程　14

一、城市建设的恢复和初创期（1949—1957）　16

二、1958—1977：城市建设动荡和停滞期　22

三、1978—1991：城市建设复苏和探索期　25

四、1992—2007：城市建设改革和加速期　29

五、2008 至今：城市建设转型发展期　31

第三节　中国城市建设的特点和经验　34

一、中国城镇化道路的演进逻辑　35

二、中国城市建设的特点　36

三、中国城市发展的经验总结　40

第二章　从卫星城到新城：上海城市建设与工业布局变迁　43
第一节　新中国成立初期上海城市功能转变与工业布局（1949—1955）　43
一、1949 年之前上海地区的工业基础及其布局规划　43
二、新中国成立之初上海工业经济的恢复与城市定位的转变（1949—1952）　49
三、“一五计划”时期上海工业经济的发展与布局规划（1953—1955）　53
第二节　卫星城：城市发展的新方向（1956—1977）　56
一、1956 年：上海城市发展的转机与城市规划的调整　57
二、卫星城战略的形成　61
三、卫星城模式的延续　69
第三节　从卫星城到新城：改革开放以来上海城市建设与工业布局研究（1978—2000）　71
一、改革开放与城市规划重启　71
二、卫星城的进一步发展和工业结构的逐步调整　73
三、20 世纪 90 年代上海工业转型和新城建设需求　77
第四节　工业新布局与生态城市：新世纪的上海（2001—2019）　82
一、上海功能与定位的变化　82
二、上海工业新布局　90
三、生态城市建设　96
第三章　卫星城与上海工业发展　99
第一节　重化工基地的建立：闵行、吴泾卫星城　99

一、闵行、吴泾卫星城的建设过程及阶段特征 100
二、闵行、吴泾卫星城兴起的条件要素 109
三、闵行、吴泾卫星城建设成效 113
第二节 科学事业的飞跃：嘉定科学城建设 121
一、嘉定科学城的建设过程及阶段特征 122
二、时代与政策：嘉定科学城建设的条件要素 131
三、全民建设与空间改造：社会主义新城镇的诞生 134
第三节 方兴未艾的国际汽车城：安亭卫星城 143
一、安亭卫星城的发展过程 143
二、安亭卫星城的发展特征 148
三、安亭卫星城的发展动因 152
四、安亭卫星城的建设意义 155
第四节 日新月异的轻工业城：松江卫星城 157
一、松江卫星城的建设过程及阶段特征 158
二、兴起的条件和要素 170
三、“一城九镇”的新面貌 174
第五节 石油化工基地的建设：金山卫星城 181
一、金山石化建设的阶段 181
二、解决人民吃穿问题与金山石化建设 189
三、金山卫星城建设的成效分析 193
第六节 钢铁铸“宝山”：吴淞卫星城 206
一、吴淞卫星城的建设过程及阶段特征 207
二、吴淞卫星城建设动因探析 214
三、走出一条产城融合之路 220

第四章　上海卫星城的建设探索与重工业发展　229
第一节　征地与重工业建设　229
一、上海卫星城建设征地概况　230
二、土地征用的补偿与安置　232
三、工业征地与土地浪费　237
第二节　闵行“四大金刚”与上海的重工业建设　240
一、新中国成立后“重工业优先”战略的确立　240
二、新中国成立初期上海重工业的发展：以机电工业的发展为例　245
三、“四大金刚”的成就：以万吨水压机为例　249
第三节　工业三废治理与城市建设　255
一、上海卫星城工业生产与三废污染　255
二、上海卫星城工业三废的治理　260
三、工业三废治理效果及不足　270
第五章　卫星城建设与社会生活：以闵行为中心　275
第一节　闵行卫星城人口迁移和人口结构　275
一、闵行卫星城工业移民的时代背景与动因　276
二、国家战略下闵行工业人口迁移的历史阶段　281
三、人口迁移与闵行卫星城人口结构　286
四、闵行卫星城工业人口迁移特点和成效　294
第二节　闵行卫星城春节副食品计划供应（1956—1966 年）　298
一、上海春节副食品的计划供应　299

二、上海春节副食品计划供应的标准和形式 308
三、闵行卫星城的春节副食品计划供应 314
第三节 上海闵行卫星城工业职业病防治（1958—1978） 319
一、闵行卫星城职业病的成因、类型及危害 320
二、闵行卫星城工业职业病的防治举措 328
三、工业职业病的防治成效及问题 338
第六章 改革开放排头兵、创新发展先行者：浦东的开发开放 344
第一节 浦东开放战略的制定及其实施 344
一、浦东开放战略出台历程 345
二、浦东新区开发开放的重点与平台 352
三、浦东新区开发开放战略的特点 359
第二节 国家战略下张江高科技园区的开发与建设 365
一、先行先试：张江高科技园区的建立 366
二、探索与突破：张江高科技园区的发展阶段 371
三、遍地开花：张江高科技园区的建设成效 378
第三节 创新发展先行者：中国（上海）自由贸易试验区 381
一、上海自贸试验区的建立 381
二、上海自贸试验区的发展 390
三、上海自贸试验区的特点 399
后 记 407

需要全本请访问 www.ertongbook.com