



中国特色社会主义新探索丛书

赵智奎 主编
程思富 李成勋 顾问

新型城镇化道路

李锦顺 著

图书在版编目 (CIP) 数据

新型城镇化道路 / 李锦顺著. — 北京: 北京时代华文书局, 2017. 9
ISBN 978-7-5699-1802-1

I. ①新… II. ①李… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 213089 号

新型城镇化道路

Xinxing Chengzhenhua Daolu

著 者 | 李锦顺

出 版 人 | 陈 涛

策 划 | 余 玲

责任编辑 | 周海燕 陈冬梅

装帧设计 | 程 慧 段文辉

责任印制 | 刘 银

出版发行 | 北京时代华文书局 <http://www.bjsdsj.com.cn>

北京市东城区安定门外大街 138 号皇城国际大厦 A 座 8 楼

邮编: 100011 电话: 010-64267955 64267677

印 刷 | 凯德印刷 (天津) 有限公司 022-29644128

(如发现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换)

开 本 | 710mm×1000mm 1/16 印 张 | 15.25 字 数 | 182 千字

版 次 | 2020 年 4 月第 1 版 印 次 | 2020 年 4 月第 1 次印刷

书 号 | ISBN 978-7-5699-1802-1

定 价 | 58.00 元

版权所有, 侵权必究

总 序

赵智奎

2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京隆重举行。习近平在报告中明确指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”

中国特色社会主义进入新时代，这是以习近平同志为核心的党中央根据世情、国情、党情发展的新变化，特别是根据中国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力已进入世界前列，推动中国国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，所作的科学判断。

这一科学判断振聋发聩，催人奋进！是中国共产党对全世界和中国各族人民的庄严宣告；是执政党肩负新的时代使命，带领中国

人民为实现中华民族伟大复兴的新的历史起点；吹响了中国努力建设社会主义现代化强国，跻身世界先进国家前列的进军号角。而习近平新时代中国特色社会主义思想，是全党和全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义，不断取得中国特色社会主义建设事业伟大胜利的指导思想和行动指南。

中国特色社会主义进入新时代，这个新的历史方位意味着什么？这是什么样的时代？我们怎样认识新时代，怎样拥抱新时代，怎样和新时代同呼吸共命运？怎样坚持新时代中国特色社会主义思想？这既是需要认真思考和回答的重大理论问题，更是投身于伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中的重大实践问题。对此，中共十九大报告给予了科学的回答和阐述。

习近平同志以“三个意味”阐述了中国特色社会主义新时代的历史方位。新时代意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

中国特色社会主义新时代是一个什么样的时代？

首先，是承前启后、继往开来，在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。其次，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代。第三，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。第四，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。第五，是中国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

中国特色社会主义新时代之所以被称为“新时代”，一个非常重要的原因，是中国社会主要矛盾已经发生了转化。中共十九大报告表述为“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。

社会基本矛盾，社会主要矛盾，主要的矛盾和矛盾的主要方面，是马克思主义关于社会形态以及唯物辩证法的基本范畴。马克思主义认识论认为，生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾，存在于一切形态之中，规定社会的性质和基本结构。在社会主义社会中，基本矛盾仍然是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的矛盾。而社会主要矛盾，在不同的社会形态和不同的时代，是不同的，也是在发展变化的。

中国是社会主义国家，由于剥削阶级已经消灭，阶级斗争虽然

还在一定范围内存在，但社会的主要矛盾已经不是阶级斗争。1956年，中共八大指出：“我们国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。”1987年，中共十三大指出“我国正处在社会主义初级阶段”，“我们现阶段所面临的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。此后，中共十五大、十六大、十七大、十八大都坚持了这一认识判断。现在中共十九大作出了新的判断，即中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

这说明了什么？第一，从中国社会主要矛盾存在的现实来看，已经不再是一般地泛指人民日益增长的物质文化需要，而是人民日益增长的美好生活的需要；也不再是落后的生产发展，而是不平衡不充分的发展。表现了中国社会生产力水平总体上已经显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列。第二，理论来源于实践。从认识论原理上来看，在复杂的事物发展过程中，有许多的矛盾存在，其中必有一种是主要的矛盾，由于它的存在和发展规定和影响其他矛盾的存在和发展。事物的性质主要是由取得支配地位的矛盾的主要方面所规定的。取得支配地位的矛盾的主要方面发生了变化，事物的性质也就随着发生变化。现在，社会主要矛盾的现实已

经发生了改变，反映现实的理论当然也要有新的变化和新的表述。

第三，中国改革开放历经40年的发展，中国特色社会主义建设事业取得了巨大的成就，完成了伟大的历史性变革。正如习近平在十九大报告中所说：“我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。”

显然，新时代中国特色社会主义是以完成了伟大的历史性变革为前提和条件的；是以出现新的社会主要矛盾转化为基础和支撑的。新时代中国特色社会主义建立在这些基础之上，这是新时代的显著特点。

新时代、新使命、新思想、新征程，体现在伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想里，这“四个伟大”彰显了新时代的使命和征程。我们怎样拥抱新时代，不断取得新的胜利？首要的是坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，用习近平新时代中国特色社会主义思想指导伟大的实践。这就要求我们准确理解和把握这一指导思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是以习近平同志为核心的中国共产党人，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理

论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得的重大理论创新成果。

习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，包括新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且要根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导，以利于更好坚持和发展中国特色社会主义。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

拥抱新时代，团结共奋进。中国人民将紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，锐意进取，埋头苦干，做好本职工作，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往，贡献自己的全部力量。

新时代、新使命、新思想、新征程，这是一个伟大的新时代，让我们拥抱伟大的新时代，不辜负伟大的新时代，团结起来，共同奋进，不断取得新的更大胜利！

引言 开创新时代新型城镇化道路的全新局面

中共十九大作出中国特色社会主义进入了新时代、中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大论断，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了全面部署。

新型城镇化是中国现代化建设的历史任务，也是实现中国梦的最大推动力量。世界各国经济社会发展史表明，城镇化是18世纪中叶英国工业革命以来人类文明进步的必然趋势，是世界各个国家实现现代化的普遍规律。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。”改革开放40年来，中国城镇化取得了丰硕的成果，城镇化率已从1978年的17.9%跃升到2016年的57.4%，平均每年大约增加一个百分点，创造了世界城市化发展史上的奇迹。诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨断言，21世纪对世界影响最大的有两件事，一是美国高科技产

业，二是中国的城市化。中国的新型城镇化注定要对世界产生举世瞩目的影响。

这一成果的取得来自中国共产党人对适合中国国情的新型城镇化道路的辛勤耕耘和艰苦探索。从以毛泽东同志为核心的中国共产党第一代中央领导集体，到以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，经过江泽民、胡锦涛同志推进新型城镇化建设，再到中共十八大以来以习近平同志为核心的党中央，提出了许多有益思想和观点，进行了新的伟大探索，开创了新型城镇化道路的全新局面。特别是中共十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

习近平新型城镇化道路思想是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，坚定中国新型城镇化的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，是激励全党全国各族人民奋勇推进城镇化的强大精神力量。

以人为本是新型城镇化的核心和本质要求。美国著名城市史专家科特金认为，城市的本质是人类为满足自身生存和发展需要而创造的人工环境。推进新型城镇化，必须坚持以人为核心，以

增进人民福祉为目标，把广大人民群众的需要和根本利益贯穿到新型城镇化建设的全过程和各个领域。推进新型城镇化就是采取新的模式和方法，促进城镇化向集约、智能、绿色、低碳的方向转型。城乡一体、四化同步、文化传承则是新型城镇化的基础和重要前提。推进城镇化不单纯是城镇的建设问题，还涉及城乡发展一体化以及工业化、城镇化、信息化、农业现代化相互协调、文化传承的问题。新型城镇化的基本特征可以归纳为多元、渐进、集约、和谐、可持续。

中国城镇化问题的产生是伴随城镇化发展而出现的一种必然现象。问题的出现恰恰是因为忽略了城市化的核心要素——人。对城镇化本质和内涵认识不到位、不全面，城市规划不到位，以及城乡二元体制的制度惯性，致使在人口、产业、资源、环境、体制等方面暴露出一系列问题，导致城镇化质量不高、城市病、农村空心化、某些地方“鬼城”频现等问题。

新型城镇化就是要对城镇化的错误做法进行全面纠偏和矫正，变“物”的城镇化为“人”的城镇化，这是新型城镇化与旧的城镇化的本质区别。2014年3月，国务院发布的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，明确了未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务，确立了走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的新型城镇化道路的原则和指导思想。未来城镇化将在稳

住速度和节奏的同时，更加注重优化结构，更加注重转型发展，更加注重提升质量，走以人为本、合理布局、集约高效、绿色低碳、城乡统筹的发展道路。

登高望远，方能掌握方向；明辨大局，才可顺势而为。中国新型城镇化是干出来的，不干，什么都谈不上。干就要看清新型城镇化的发展趋势。正如李克强所说：“一个人干不过一个团队，一个团队干不过一个系统，一个系统干不过一个趋势。”中国新型城镇化发展趋势，既包括发展理念的共享、人本化趋势，发展方式的创新、集约化趋势，发展形态的协调、集群化趋势，也包括城镇体系的完善、合理化趋势，发展模式的多元、复杂化趋势，发展道路的绿色、生态化趋势。面对新型城镇化趋势，中国已经做好了迎接困难与挑战的充分准备。中国新型城镇化在城镇化的实践中，立足基本国情，许多地方结合自身的条件和特点走出了一些具有明显特色的城镇化道路，形成了成都模式、天津模式、广东模式、苏南模式和温州模式。

土耳其诗人纳乔姆·希克梅曾经深情地说：“人的一生中有两样东西永远不会忘记，这就是母亲的脸庞和城市的面貌。”尽管中国新型城镇化进程中，城市面貌不乏华丽，尽管中国的城镇化存在着某些表面的、冰冷的、拥挤的、病态的美丽，远不像母亲的脸庞那样和蔼可亲，但是所有国家的人民都希望自己的母亲美丽。中共十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国特色的新

型城镇化道路又迈出了坚实的一步。这是因为中国走新型城镇化道路，有集中力量办大事的政党优势，有促进生产力发展的社会主义制度优势，有比资本主义更有利于形成社会共识的国家优势，有比资本主义更有利于形成团结合作的民族优势。

“自信人生二百年，会当水击三千里。”从中共十八届三中全会到六中全会，新型城镇化道路战略布局渐次展开并形成整体框架，指引中国实现全面建成小康社会的美好图景。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代。这是中国发展新的历史方位。新时代要有新气象，更要有新作为。中共十九大到二十大的五年，正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，第一个百年奋斗目标要实现，第二个百年奋斗目标要开篇。今天的中国，比历史上任何时期都更有能力实现伟大梦想，新型城镇化助力实现中国梦。

引言 开创新时代新型城镇化道路的全新局面 / 001

第一章 新型城镇化助力实现中国梦

- 一、中国实现现代化的关键之举 / 003
- 二、中国跨越中等收入陷阱、深化改革的必然之路 / 008
- 三、中国解决“三农”问题的基本路径 / 012
- 四、中国经济发展的强大潜能和扩大内需的主要方式 / 015

第二章 中国共产党对城镇化之路的探索

- 一、中共十八大之前对城镇化的探索 / 023
- 二、中共十八大以来习近平对新型城镇化的战略部署 / 032

第三章 新型城镇化的内涵及基本特征

- 一、新型城镇化的内涵 / 045
- 二、新型城镇化的基本特征 / 056

第四章 中国城镇化建设面临的问题及原因

- 一、中国城镇化建设面临的问题 / 071
- 二、中国城镇化问题产生的原因 / 106

第五章 新型城镇化建设的路径

- 一、农业转移人口市民化 / 121
- 二、提高城镇建设用地效率 / 129
- 三、多元可持续资金保障机制 / 134
- 四、优化城镇布局和形态 / 136
- 五、重点发展小城镇，提高建设水平 / 144
- 六、提高城镇化治理水平 / 148

第六章 新型城镇化的发展模式

- 一、成都模式 / 157

二、天津模式 / 162

三、广东模式 / 168

四、苏南模式 / 173

五、温州模式 / 178

第七章 新型城镇化发展趋势

一、理念的共享、人本化趋势 / 185

二、方式的创新、集约化趋势 / 188

三、形态的协调、集群化趋势 / 192

四、体系的完善、合理化趋势 / 198

五、模式的多元、复杂化趋势 / 206

六、道路的绿色、生态化趋势 / 210

结束语 / 215