

大变局下的 中国与世界

迟福林◎主编

CHINA
AND
THE WORLD
IN THE CONTEXT OF
UNPRECEDENTEDLY PROFOUND
CHANGES

中国工人出版社

大变局下的 中国与世界

迟福林◎主编

CHINA
AND
THE WORLD
IN THE CONTEXT OF
UNPRECEDENTEDLY PROFOUND
CHANGES

 中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大变局下的中国与世界 / 迟福林主编. —北京: 中国工人出版社, 2020.3
ISBN 978-7-5008-7358-7

I. ①大… II. ①迟… III. ①中国经济—经济全球化—研究 IV. ①F125
中国版本图书馆CIP数据核字 (2020) 第032706号

大变局下的中国与世界

出版人 王娇萍
责任编辑 左鹏 孟阳 刘葭
责任印制 黄丽
出版发行 中国工人出版社
地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 (010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (印制管理中心)
发行热线 (010) 62005049 (010) 62005042 (传真)
经 销 各地书店
印 刷 北京市密东印刷有限公司
开 本 710毫米×1000毫米 1/16
印 张 20
字 数 320千字
版 次 2020年6月第1版 2020年6月第1次印刷
定 价 68.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

世界正处于百年未有之大变局。作为新型开放大国和经济转型大国，中国如何看世界、如何与世界融合发展；处于调整、变化的世界，如何看中国、如何共建开放型经济体系，这是国内外普遍关注的重大问题。

序言 以高水平开放推动形成改革发展新局面

迟福林

当今世界正处于百年未有之大变局。作为新型开放大国和经济转型大国，中国如何看世界、如何与世界融合发展；处于调整、变化的世界，如何看中国、如何共建开放型经济体系，这是国内外普遍关注的重大问题。面对世界百年未有之大变局，中国以高水平开放推动形成改革发展新局面，不仅对自身中长期发展有着重大影响，而且将给世界经济增长与经济全球化进程带来重大利益和好处。

一、以加强制度性、结构性安排为重点实现高水平开放新突破

面对世界百年未有之大变局，中国以加强制度性、结构性安排为重点，实现高水平开放的重要突破。由此，将在推动共建开放型世界经济体系、促进全球自由贸易进程中扮演更为重要的角色。

1. 实现高水平开放新突破重在加强制度性、结构性安排。所谓“制度性”，重点是开放市场、公平竞争，建立与国际基本经贸规则相衔接的开放型经济体系；所谓“结构性”，重点是扩大对外开放的领域和范围，即从以一般制造业领域的开放走向以金融等为重点的服务业领域的开放。这就需要加快推动以货物贸易为主向以服务贸易为重点的开放转型进程，加快推动由

商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转型进程。

2. 加强制度性、结构性安排重在服务贸易。全球服务贸易占贸易总额的比重已由1970年的9%上升至2019年的23%以上。若按增加值计算，服务贸易占比已高达51%。在新一轮科技变革和全球产业变革交汇融合的大趋势下，服务贸易仍将保持较快增长态势，成为推动全球自由贸易进程和拉动世界经济增长的重要引擎。近年来，中国陆续出台了以金融为重点的服务业市场开放的一系列重大法令，但与制造业领域的开放水平相比，服务贸易领域市场化程度相对较低，服务贸易仍然是高水平开放的突出短板。2018年，中国服务贸易占贸易总额的比重仅为14.7%，低于全球23.1%的平均水平。加强制度性、结构性安排，其重点、难点、焦点在于服务贸易领域，在于推进服务业市场全面开放进程，在于降低服务贸易边境内壁垒，在于以服务贸易为重点加快构建双边、多边自由贸易网络。

3. 加强制度性、结构性安排重在对接国际基本经贸规则。当前，“零关税、零壁垒、零补贴”逐渐成为国际经贸规则调整的基本趋势之一。中国作为新型开放大国，不仅要加快对接现行国际基本经贸规则，而且要把握趋势，尽快对标高标准的国际经贸规则。例如，在进一步降低关税与非关税壁垒的基础上，加快在贸易和投资便利化、知识产权保护、政府采购等重点领域形成与国际通行规则相衔接的基本规则体系和监管模式；加强同欧盟、日本、韩国及“一带一路”沿线具备条件的国家和地区开展贸易投资协定谈判；在数字贸易、服务贸易等重点领域提出中国主张与中国方案；以对标高标准国际经贸规则为导向，加快建设海南自由贸易港，加快推进粤港澳服务贸易一体化进程，加大自贸试验区压力测试，率先形成高水平开放新高地，与世界各国共建开放型世界经济体系。

二、以强化竞争政策基础性地位为重点实现市场化改革新突破

改革开放40多年，中国经济已经深度融入世界经济版图。今天，作为新型开放大国，开放牵动全局，开放与改革直接融合，开放倒逼改革，开放是最大改革的特点比较突出。

1. 以高水平开放推动形成市场决定资源配置的新格局。推进高水平开放与建设高质量市场经济，核心是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。例如，只有真正对国企、民企、外企一视同仁，全面实现各类企业平等竞争，才能充分激发市场活力；只有加快服务业市场化进程，使市场在服务业领域的要素配置中起决定性作用，才能形成现代服务业加快发展的重要动力。从实际情况看，以处理好政府与市场关系为重点的市场化改革仍然需要在关键性、基础性领域实现重大突破。例如，全面推进产权制度改革，严格保护民营经济产权，建立完善知识产权侵犯的赔偿制度等；尽快打破服务业领域的市场垄断与行政垄断，修订《反垄断法》，把反垄断尤其是反行政垄断作为市场监管的重大举措；全面深化以土地为重点的要素市场化配置改革，加快建立国有与集体两种所有制土地“同地同价同权”的制度，赋予农民宅基地完整的用益物权；适应金融业加速开放的趋势，加快推进金融领域市场化改革进程。

2. 以高水平开放确立竞争中性原则。当前世界经济进入更高层次的合作和竞争新阶段：从强调要素流动到强调规则升级；从边境措施向边境内措施延伸；从强调硬件竞争到强调营商环境等软环境竞争。近年来，中国的营商环境持续改善，2018年全球排名大幅上升了32位，2019年上升了15位。在这个基础上，谋划未来一个时期的市场化改革，要以参与更高层次国际合

作和竞争为导向，加快形成国际化、法治化、便利化的营商环境。例如，加快完善“准入前国民待遇+负面清单”管理制度，形成全国统一的、内外资一致的、更加精简的市场准入负面清单，进一步提升负面清单的透明度与可操作性；保障各类市场主体在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面一视同仁、平等对待；以混合所有制为重点深化国有企业改革，形成以“管资本”为主的国有资本管理新局面。

3. 以高水平开放推进某些经济政策的调整与转型。例如，实现经济政策由产业政策为主向以竞争政策为基础的转变，改变“有保有压”的差异化、选择性的产业政策，以强化竞争政策为基础加快产业政策转型；实现市场监管的重点由一般市场行为监管向公平竞争审查的转变，推动市场监管的主要对象由商品为主向服务为主的过渡，并强化对某些经济政策的公平竞争审查。

三、以开放创新为重点实现高质量发展新突破

随着经济全球化与科技革命进程加快，无论是发达国家还是发展中国家，各国的发展联系日趋紧密、共同需求日益增强。没有哪个国家能够脱离经济全球化而独自发展，脱离经济全球化的“本国优先”，往往南辕北辙，并增大全球经济风险。作为新型开放大国的中国，过去40多年的经济快速增长是在开放条件下取得的，未来实现经济高质量发展也需要在更加开放的条件下进行。

1. 以开放创新的突破推动高质量发展进程。第四次工业革命正在改变人类生产生活方式，其突出特征是全球性开放创新。人工智能、5G通信、工业互联网等新一代信息技术集中突破，并加速向传统产业渗透融合，推动产业链、价值链、供应链重构。当前，中国经济转型与新一轮科技革命交织

融合，高质量发展迎来新的历史性机遇。这就需要以提高创新能力为重点，厚植创新引领发展的根基，增强创新引领发展的技术支撑，构建研发市场一体化体系，形成支持、鼓励企业创新的政策和制度环境，全面激发企业的创新活力和创新潜力。

2. 以开放创新形成高质量发展的突出优势。在科技革命快速改变传统产业格局、企业格局的大趋势下，任何一个国家、任何一个企业的重大科技创新，都不可能再“闭门造车”，而是需要跨地区、跨国界的联合创新。面对创新引领高质量发展的大趋势，面对中美经贸摩擦中暴露出来的某些科技软肋，中国亟须实现开放创新的某些重要突破：坚持开放合作的方向不变，力度不减；加快推进数字贸易发展，推动数字经济与传统产业相融合；加快实现基础研究与基础创新的突破，推进产业关键核心共性技术研发和转化，不断突破产业转型升级的技术瓶颈，推进产业迈向全球价值链的中高端。

3. 以开放创新释放经济转型升级蕴藏着的巨大内需潜力。未来10年左右，中国的消费结构、产业结构和城乡结构还有10~15个百分点的提升空间，并蕴藏着巨大的内需潜力。以消费结构为例，预计到2025年，中国居民服务型消费将由2018年的44.2%提高至52%以上，到2030年将达到55%~60%；未来15年，中国进口商品和服务将分别超过30万亿美元和10万亿美元。

适应国内市场与国际市场高度融合的大趋势，要把服务业市场开放作为结构性改革的重大任务，加快推进服务业领域对内外资的全面开放；加快建立适应扩大进口的制度与政策体系，在进一步降低关税总水平的同时，加大服务标准的引进力度，倒逼企业转型升级。由此，形成缓解经济下行压力、实现开放创新的重要基础性条件。

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。作为GDP占世界

16%、货物贸易额占世界12%的新型开放大国，中国加快推进高水平开放进程，将同世界形成更加良性的互动，带来更加进步和繁荣的中国和世界！

[作者系中国（海南）改革发展研究院院长]

CONTENTS 目录

001 序 言 以高水平开放推动形成改革发展新布局——迟福林

第一编 百年未有之大变局

003 为经济全球化的推进增加正能量——张军扩

008 大变局下的中国金融发展——刘连舸

011 世界变局下的中国站位——周树春

014 百年未有之大变局与中国对外开放——何亚非

017 经济全球化的新要求与新内容——张蕴岭

021 全球化进程中的中国经济增长——樊纲

026 中国在维护多边主义中的作用——姆拉登·伊万尼奇

第二编 大变局下共建开放型世界经济

- 031 大变局下中国经济的自信心——何亚非
- 035 全球化的受益者与失意者——徐林
- 038 互联互通需要基于规则的多边框架——莎达
- 051 减轻行政负担是对未来经济增长的真正投资——菲贝尔
- 056 以开放寻求世界经济的确定性——刘尚希
- 060 坚持对外开放是各方共同需求——贾庆国
- 064 国际移民发展新趋势与海南开放移民政策——吴江
- 074 以人文交流为世界经济发展增强信任——张海晏
- 079 人类命运共同体与国际体系的和平变革——孙景宇

第三编 大变局下的中美经贸关系

- 095 让中美经贸关系重回正常轨道——赵晋平
- 103 中美关系与国际经济格局变化——霍建国
- 107 在中国经济发展趋势下看待未来中美关系前景——迟福林
- 112 东亚视角下的中美关系——江瑞平
- 115 中美关系的过去与未来——黄小军
- 120 中美贸易摩擦的事实、性质与走向——曹文炼
- 124 中美经贸关系的走势及对未来的影响——陈延军

第四编 大变局下的亚洲经济合作进程

- 131 开放的亚洲与世界——易立亚
- 134 中国扩大开放趋势及其对东北亚经贸合作进程的影响——迟福林
- 139 大变局下务实推进南海合作的四个路径——吴士存
- 142 亚洲区域经济一体化与中日韩经济与环境合作——周玮生
- 152 去全球化背景下的东亚价值链——陈卫东

第五编 大变局下扩大开放趋势

- 169 “十四五”时期中国发展的空间与时间定位—宋晓梧
- 174 推进高水平开放与政府治理变革—迟福林
- 180 全面实施市场准入负面清单制度—徐善长
- 186 对中国经济中长期增长的预测和思考—徐林
- 192 “十四五”中国经济增长前景分析—郑京平
- 197 将中国改革开放进行到底—徐洪才
- 202 发展离岸经济金融生态圈—肖耿
- 208 中国金融开放与人民币国际化发展新路径—鄂志寰
- 223 资本市场改革开放的新形势与新任务—胡汝银
- 227 从文化的开放优势到效能强势—范鹏

第六编 **大变局下中国的高质量发展**

- 237 对中国跨越“第二大经济体陷阱”的若干认识——严书翰
- 241 中国实现高质量发展的动力变革——迟福林
- 247 中国企业强化合规经营新趋势——王志乐
- 261 新型城镇化与共建“一带一路”——史育龙
- 265 依据“利益引力”推进区域协调机制改革——盛毅
- 269 我国地方行政审批机构改革的现状、问题与对策——张述存
- 277 附 录 以高水平开放形成改革发展新局面

第一编

百年未有之大变局