

国是智库高质量发展系列研究报告

中国高质量 发展指数报告

Report on High-quality
Development Index in China

易昌良 主编

- ★ 围绕中国高质量发展怎么看、怎么办、怎么干
- ★ 构建科学的、客观的中国高质量发展指标体系
- ★ 为制定经济政策、实施宏观调控提供决策参考



中国出版集团
研究出版社

国是智库高质量发展系列研究报告

中国高质量 发展指数报告

Report on High-quality
Development Index in China

易昌良 主编



中国出版集团
研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国高质量发展指数报告 / 易昌良主编. -- 北京 :

研究出版社, 2020.5

ISBN 978-7-5199-0615-3

I. ①中… II. ①易… III. ①中国经济 - 经济发展 - 研究报告 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第255178号

出品人: 赵卜慧

责任编辑: 胡亚丽

助理编辑: 朱唯唯

中国高质量发展指数报告

Report on High-quality Development Index in China

易昌良 主编

研究出版社 出版发行

(100011 北京市朝阳区安华里504号A座)

河北赛文印刷有限公司 新华书店经销

2020年5月第1版 2020年5月北京第1次印刷

开本: 710毫米×1000毫米 1/16 印张: 27

字数: 400千字

ISBN 978-7-5199-0615-3 定价: 78.00元

邮购地址100011 北京市朝阳区安华里504号A座

电话(010) 64217619 64217612(发行中心)

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

《中国高质量发展指数报告》

编辑委员会

顾问：陈昌智 王茂林 沙祖康 梁稳根 龙宇翔

主编：易昌良

副主编：林涛 康怀东 王彤 陈辉 张进财
吴永先 李刚 李雨亮 韩中华 陈立雄
景峰 高子华 严兵 刘贇平 宋丽

编委：（排名不分先后）

宋健 谢斌 匡涛涛 李晓峰 陈军
夏莲莲 高洪才 孟宪东 黄建 李海龙
苏金成 李林 王大成 陈康 李明

工作团队：

安国强 万新月 吕佳兴 夏洁 王觅璟
路志青 王红梅 栗剑峰 蒋梦鸽 徐晓明

《中国高质量发展指数报告》

课 题 组

学术指导：（排名不分先后）

- 陈 骏 中科院院士，南京大学原校长、教授、博导
谢和平 中国工程院院士，四川大学原校长、教授、博导
袁占亭 兰州大学党委书记、教授、博导
于鸿君 北京大学党委常务副书记、马克思主义学院院长、
习近平新时代中国特色社会主义思想研究院院长、教授、博导
王丕君 欧美同学会党组书记、秘书长
刘尚希 中国财政科学研究院党委书记、院长、研究员、博导
袁南生 外交学院党委书记、常务副院长、教授、博导
毕吉耀 国家发展改革委宏观经济研究院副院长、研究员、博导
吴思康 深圳市人民政府发展研究中心党组书记、主任
李十中 清华大学教授、博导，海南省政府科技顾问
王辉耀 国务院参事、欧美同学会副会长、全球化智库主任
唐任伍 北京师范大学政府管理研究院院长、教授、博导
沈坤荣 南京大学商学院院长，教育部长江学者特聘教授、博导
刘海燕 中国地质大学（北京）经济管理学院教授、博导
刘 刚 中国人民大学企业管理系主任、教授、博导

组 长：易昌良

副 组 长：林 涛 张进财 孟宪东 刘赟平

成 员：（排名不分先后）

- 宋 健 邵诗洋 李海龙 陈 军 李 林 郑彦哲
王大成 李寒湜 张荣东 杜小东 黄 建 黄艳军
毕媛媛 耿之情 韩 迪 张伯伦 万新月 张为宏

《中国高质量发展指数报告》 研究机构

国是智库研究院

北京师范大学政府管理研究院

北京市博士爱心基金会

南粤基金集团有限公司

大同市锐龙房地产开发有限公司

永达理保险经纪有限公司

北京华文智赢科技有限公司

北京普祺医药科技有限公司

国湘控股有限公司

序

当前，世界正经历百年未有之大变局，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化不可逆转。同时，单边主义、贸易保护主义和民粹主义势头很猛、相互交织，以至生成这样那样的异动和危局。面对严峻复杂的国际国内环境，以习近平同志为核心的党中央，从经济发展长周期和全球政治经济大背景出发，审时度势地作出了中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会的必然要求，是遵循经济规律发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必然选择，也是我国实现社会主义现代化的必由之路。

发展过程中遇到的问题只有用发展的办法才能解决。坚持质量第一、效益优先，由高速增长转向高质量发展，这样才有利于经济可持续发展。只有通过推动高质量发展，实现要素充分流动和再配置，才能满足已经变化的市场需求，全面提升产业链和全要素生产率，才能有效对冲要素成本上升；实现投资边际产出的稳定增长，才能提升企业家预期和减缓资源环境压力，从而形成优质高效和多样化的供给体

系；实现供给和需求在新水平上的动态均衡，带来国民经济整体效率和效益的提高，最终推动经济持续健康和长期稳定发展。

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现，要破解社会主要矛盾，满足人民日益增长的美好生活需要，必须推动高质量发展。实现“两个一百年”奋斗目标，需使物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明等得到全面提升，这同样要求必须推动高质量发展。

党的十九大报告提出到2035年基本实现社会主义现代化的奋斗目标。实现这个目标，我国将进入高收入国家行列。国际经验表明，一个国家要从中等收入阶段进入高收入阶段，关键在于实现经济发展从量的扩张到质的提高这一根本性转变。当今世界，新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起，我们只有加快科技创新和产业转型升级步伐，才能在激烈的国际竞争中赢得主动，才能加快推进现代化事业。这也迫切要求加快推进我国经济高质量发展。

此外，推动高质量发展是提升我国整体竞争力、跨入世界强国之列的紧迫要求。目前我国经济总体规模位居世界主要经济体第二位，整体竞争力稳步提升，但突出特点是“大而不强”，在科技创新能力、产业和产品竞争力等方面仍有较大的差距。要使中国在竞争激烈的全球市场中立于不败之地，就必须进一步提升实力和竞争力，具备在全

球新一轮产业转移中的产业接续能力，加快向中高端产业链迈进，形成更可持续的高质量发展的产业竞争力。

高质量在发展改革中贯彻得如何、落实得怎么样，这需要有一套设计合理、监测有效的指标体系。在充分研究与总结国内外发展相关理论与实践成果的基础上，易昌良博士领衔的《中国高质量发展指数报告》课题组围绕中国高质量发展怎么看、怎么办、怎么干，深入挖掘高质量发展的时代特征，以其核心理念及其内在逻辑为遵循，以中国发展现实为基础，对中国31个省、自治区、直辖市的创新发展驱动、结构优化、绿色发展、开放经济、民生保障等方面进行了全面的指数推算和比较分析，做深做细内涵界定、指标设定、权重赋值、体系构建、测算方法、比较分析、评价检验等方面功夫，相关数据形成了近100个图表，为中国各地区高质量发展绘制了一幅全景画卷，客观构建了中国高质量发展指标体系，力求以科学的评价体系来描述中国高质量发展状况，监测中国高质量发展进程，引导国内外经济社会发展，为国家制定经济政策、实施宏观调控提供决策参考。

中国高质量发展指标体系不仅是一个评价工具，更是对相关层面发展水平的检验工具。通过这一评价体系，各地区、各城市可以根据单项得分和综合得分找出自身的短板或优势，明确未来发展方向；依据其所处的发展阶段，研究制定适合自身发展的发展战略，以提升自身的发展质量与发展水平。推动我国经济高质量发展，最根本的是要

用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，全面贯彻落实党的十九大精神，以新时代的高昂精神状态奋力推进各项工作。以新发展理念为指引的高质量发展综合指标体系，通过《中国高质量发展指数报告》的出版，期许引发更多的关注和思考。

是为序。

刘尚希

中国财政科学研究院党委书记、院长

2020年5月2日

前言

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”这是根据国际国内环境变化，特别是我国发展条件和发展阶段变化作出的重大判断。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民，直面经济社会发展的主要矛盾和挑战，明确提出了新常态下速度变化、结构优化、动能转换三大特征，强调提出要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，并以此来认识把握引领新时代下经济发展新常态，实现中国经济高质量发展。党中央和国务院提出以供给侧结构性改革为主线、坚持稳中求进的工作总基调，积极主动开展工作，充分调动社会各方面积极性，实现我国经济发展“调速不减势、量增质更优”的目标，推动中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

2018年是贯彻中共十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会，实施“十三五”规划承上启下的关键一年。在这一年里，我们谱写出了辉煌耀眼的成绩单。坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，大力推进改革开放，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，推动经济高质量发展取得新进展。方式的变革、产业的升级，最终来

自于思想的转变。把握好中国经济迎来的新时代，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，高质量发展不仅当下有为，而且未来可期。

2019年，我们迎来了中华人民共和国成立70周年。我们要坚决贯彻新发展理念，落实高质量发展，推动中国经济持续健康发展。继续落实好“十三五”规划确定的各项任务，并对未来发展作出新的规划，推动各项事业全面发展，把我们的国家建设得更加繁荣富强。

实现高质量发展，根本途径是加快转变经济发展方式，关键是推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。要认真落实中央推动高质量发展的明确具体部署，促进创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念在建设现代化经济体系的实践中落地生根。要以供给侧结构性改革为主线，把提高供给体系质量作为主攻方向，改造提升传统制造业，培育发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，强化实体经济在国民经济中的基础地位。通过改革上层建筑和调整生产关系，为生产力的进一步解放创造更好的制度环境和市场环境。切实筑牢推动高质量发展的支撑体系，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。

经过改革开放后的快速发展，我国在20世纪90年代中后期告别了短缺经济，数量矛盾逐步缓解。随着收入水平提高和中等收入群体

扩大，居民消费加快向多样化、个性化、服务化方向升级，而“数量追赶”时期迅猛扩张形成的传统产业生产能力跟不上市场需求变化，出现严重的产能过剩，质量矛盾上升到主导地位。如果说，填补“数量缺口”是过去一个时期经济发展的动力源泉，那么，填补“质量缺口”就是高质量发展阶段经济发展的潜力所在。高质量发展阶段的主要任务就是要转向“质量追赶”，以提高供给体系质量为主攻方向，提升产业价值链和产品附加值，提高劳动生产率、投资回报率和全要素生产率，显著增强我国经济质量优势。

随着近年来劳动年龄人口逐年减少，人口数量红利快速消失，土地、资源供需形势发生变化，生态环境硬约束强化，支撑经济发展的主要驱动力已由生产要素高强度投入转向提高生产效率。这个阶段，制约发展的瓶颈是创新能力不足，必须把发展基点放在创新上，依靠创新推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，不断增强我国经济创新力和竞争力。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“不平衡不充分的发展”本身就是发展质量不高的突出表现。因此，要针对社会生产力发展不平衡不充分的问题，推动经济发展从数量扩张为主转向质量提升为主，从主要解决“有没有”转向解决“好不好”。高质量发展既是一个社会历史发展过程，又是一项系统工程，不仅要有顶层设计，也离不开社会动员。新

时代是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。

为此，我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十九大精神，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，顺利实现“两个一百年”奋斗目标，在党的坚强领导下，通力合作，再创辉煌，造福百姓、造福社会、造福世界。

目 录

CONTENTS

第一章	高质量发展，新时代的国家战略导向	001
◆	第一节 高质量发展战略的时代背景与内涵特征	002
	一、高质量发展的缘起	002
	二、高质量发展的内涵	004
	三、高质量发展的特性	007
◆	第二节 推动高质量发展的战略路径	011
	一、高质量发展是创新的根本目标	011
	二、高质量发展是供给侧改革的行动指南	024
	三、高质量发展是区域协调发展的必然选择	034
	四、高质量发展是转型升级的准则	049
	五、高质量发展是全面开放新格局的新升级	070
◆	第三节 推动高质量发展的三大变革	082
	一、三大变革推动高质量发展	082
	二、质量变革是主体	083
	三、效率变革是重点	084
	四、动力变革是关键	085

第二章	高质量发展，新时代的必然抉择	087
◆	第一节 创造新时代高品质的人民生活	088
	一、更好满足人民对美好生活需要的发展	090
	二、更好满足人民对生态文明需要的发展	092
	三、更好满足人民对公平正义需要的发展	093
◆	第二节 打造高质量的现代化产业体系	096
	一、掌握关键核心技术	096
	二、推动产业体系转型升级	106
	三、切实保障产业体系升级	111
	四、进军国际高端产业链	114
◆	第三节 增强高质量的现代金融经济体系	117
	一、金融高质量发展是新时代内在要求	117
	二、民营经济助推高质量发展	119
	三、保障金融安全，推动金融高质量发展行稳致远	124
	四、金融高质量发展的问题与对策	127
◆	第四节 全面开启高质量的现代农业新经济	131
	一、质量兴农，大力推进农业发展转型	131
	二、乡村振兴推动农业高质量发展	134
	三、探寻问题所在，“潍坊模式”的借鉴意义	145

◆ 第五节 开辟高质量的开放新格局	151
一、进一步深化对外开放	151
二、多领域构建开放新体系	154
三、推进全球经济一体化	158
◆ 第六节 促进高质量的就业和经济发展	162
一、我国就业现状与趋势	162
二、我国就业领域面临主要问题	165
三、迈向高质量就业	168
第三章 高质量发展，我国经济发展新常态	173
◆ 第一节 中国经济高质量发展的前世今生	174
一、举世瞩目的中国经济发展	174
二、中国经济发展中的不足	176
三、中国经济发展对世界的贡献	178
◆ 第二节 新常态下的中国高质量经济发展	180
一、新常态是对经济发展阶段性变化的重大判断	180
二、经济运行进入新常态的特征	181
三、新常态构建经济发展新阶段	184
◆ 第三节 新常态引领中国高质量发展	186