




世界大变局 中国新机遇

观察世界之变 求索强国之策

左凤荣 主编

人民东方出版传媒
 东方出版社



世界大变局 中国新机遇

左凤荣 主编



图书在版编目 (CIP) 数据

世界大变局 中国新机遇 / 左凤荣主编. —北京: 东方出版社, 2019.11
ISBN 978-7-5207-1237-8

I. ①世… II. ①左… III. ①国际政治—文集 IV. ①D5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 223116 号

世界大变局 中国新机遇

(SHIJIE DA BIANJU ZHONGGUO XIN JIYU)

主 编: 左凤荣

责任编辑: 胡孝文

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市朝阳区西坝河北里 51 号

邮 编: 100028

印 刷: 环球东方 (北京) 印务有限公司

版 次: 2019 年 11 月第 1 版

印 次: 2019 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 18

字 数: 230 千字

书 号: ISBN 978-7-5207-1237-8

定 价: 59.80 元

发行电话: (010) 85924663 85924644 85924641

版权所有, 违者必究

如有印装质量问题, 我社负责调换, 请拨打电话: (010) 85924725

左凤荣，中共中央党校（国家行政学院）国际战略研究院国际政治研究所所长、教授、博士生导师，享受国务院政府特殊津贴专家。主要研究苏联俄罗斯政治与外交、大国关系。专著与合著有《致命的错误——苏联对外战略的演变与影响》《重振俄罗斯——普京的对外战略与外交政策》《俄国现代化的曲折历程》《戈尔巴乔夫改革时期：苏联史（第九卷）》《俄罗斯：走向新型现代化之路》《从苏联到俄罗斯：民族区域自治问题研究》《新时代的大国战略》等，编有《苏联真相》《苏东剧变之后：对 119 个问题的思考》等。

世界面临百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，这是习近平总书记对世界发展大势和中国自身发展作出的重大判断。

什么是百年未有之大变局？如何认识世界大变局与我国仍处于战略机遇期之间的关系？我们当下面临的外部风险与挑战又有哪些？我们如何在大变局时代把握发展的战略机遇期？

为了弄清这些事关改革发展稳定各项工作的重大问题，本书分“全球化与世界大变局”“世界大变局与国际大趋势”“世界大变局与中国的选项”“战略机遇期与中国新动力”四个部分，以历史和现实的视角，从国际和国内两个维度，深入阐述大变局的理论内涵和历史演进趋势，帮助读者深刻理解世界大变局与中国大发展之间的历史性交汇。正确理解和把握这些问题，对于我国在世界大变局之下更好地维护和延长发展的重要战略机遇期，更好地应对世界大发展大变化大调整背景下面临的外部风险和挑战，从而如期实现“两个一百年”奋斗目标，具有重大意义。

责任编辑：胡孝文

策 划：鸿泰博峰

装帧设计： 水玉银文化
syyang@qq.com

序 言

“当前，我国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡。”这是我们党对当今世界作出的一个重大战略判断。当今世界正在发生前所未有的变化，不确定性不稳定性日益突出。中国既面临机遇，也面临严峻挑战。清醒地认识国际形势的变化和中国的角色定位，对于推进中国特色社会主义伟大事业是十分重要的。

2016年以来，世界上“黑天鹅”“灰犀牛”事件不断，英国“脱欧”、特朗普当选总统，贸易保护主义和反全球化思潮的发展、大国竞争加剧、中美贸易摩擦升级等一系列事件不断涌现，给尚未完全走出金融危机、本就不确定的世界局势又增添了新变数。我们要树立正确的历史观、大局观、角色观，透过纷繁复杂的国际形势看清世界的本质，在中国与世界关系的历史性变化中找准中国的定位和问题的实质，准确把握我国外部环境发生的新变化和战略机遇期的新内涵。

当今世界大变局的基础是世界经济重心的变化。2008年金融危机以来，发达国家经济恢复乏力，相对而言，新兴市场经济国家发展迅速，特别是中国经济的快速发展，对世界经济增长的贡献率年均达30%，促使世界经济的重心开始从大西洋地区向太平洋地区转移。经济重心的变化自然会引起国际格局的变化，国际格局从“一超”独大转向了多极。世界经济重心的变化与科学技术的进步直接相关，也与新兴国家的政策调整、积极融入经济全球化相关。在科学技术迅速发展和全球产业链形成的背景下，发达国家产业空心化和贫富差距过大的现象严重，中产阶级收入下降，贫困阶层扩大。社会的不公平为各种“反常”现象的出现提供了土壤。

影响当今世界大变局的主要因素是美国，或者确切说是特朗普以“让美国再次伟大”为名实施的政策。现行国际秩序是在第二次世界大战结束之际由美国主导建立起来的。金融危机以后美国的实力相对下降，特朗普就职后发起了一系列贸易战，以提高关税相要挟，要求其他国家开放市场。2017年11月10日，特朗普在亚太经合组织（APEC）工商领导人峰会上强调：“当美国和其他国家或者人民发展贸易关系时，从现在开始，我们希望我们的合作者忠实遵守和我们一样的规则。我们希望市场以相同的角度开放给双方，是私营工业而不是政府的计划者来指定投资方向。”特朗普打着追求“公平贸易”的旗号，绕开世界贸易组织（WTO）争端解决机制（特朗普甚至声称要退出世界贸易组织），并不意味着美国要重拾“孤立主义”，而是要重塑美国主导的国际规则与机制。美国根据国内相关立法的“232条款”“201条款”和“301条款”等，主要针对快速

发展的中国发起一系列调查，使用惩罚性高关税作为手段，挑起国际贸易摩擦。美国的行为是对自己所建立的国际秩序的“修正”，体现了美国的单边主义与霸权主义，严重影响着世界经济的恢复和发展，也加剧了大国间的竞争与对抗，给世界带来了最大的不确定性。

特朗普的频繁“退群”，不仅影响着现行国际贸易机制，也影响着世界的和平。美国单方面撕毁伊朗核问题协议，使本就不稳定的中东局势又增加了新的变数；特朗普宣布退出《中导条约》，制造大国间的不信任和矛盾，试图重新激起大国间的军备竞赛，影响着国际战略的稳定。

全球治理格局的变化，也是当今世界大变局的重要方面。随着实力地位下降，西方国家参与全球治理的意愿下降，新兴国家参与全球治理的意愿与能力增强。全球治理，推动国际秩序的变革，成为未来世界大变局发展的重要方向。

在当今世界正处于百年未有之大变局的背景下，中国又站在了新的历史起点上。观察当今世界，要把中国自己摆进去。经过四十多年的改革开放，中国实力日益增强，与世界的联系日益紧密，成为影响世界大变局的一个重要因素。中国稳居世界第二大经济体，成为世界一百三十多个国家最大的贸易伙伴。习近平主席在世界经济论坛 2017 年年会开幕式上的主旨演讲中说，“预计未来 5 年，中国将进口 8 万亿美元的商品、吸收 6000 亿美元的外来投资，对外投资总额将达到 7500 亿美元，出境旅游将达到 7 亿人次。这将为世界各国提供更广阔市场、更充足资本、更丰富产品、更宝贵合作契机。”这一承诺的背后突显了中国的影响力。中国从衰落走向复

兴，从世界舞台边缘日益走近世界舞台的中央，中国与世界高度融合，相互影响，是促使国际秩序保持稳定的重要因素。

当今世界处于百年未有之大变局，对中国来说机遇和挑战并存。我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，越是在这样的关键时期，我们面临的挑战和风险越多，遇到的阻力和矛盾越大，需要谨慎应对各种挑战。同时，我们也要看到，机遇仍大于挑战，作出这一判断的重要依据在于世界的“变”并非推倒重来，根本的国际秩序与世界和平发展的大趋势并没有变。国际秩序并未发生根本变化，以联合国为核心的国际机制仍在发挥作用。经济全球化的大潮也没有变，全球产业链已经形成，很难被打断。特朗普的种种倒行逆施，难以阻挡滚滚前进的历史车轮。

不管世界如何变，中国仍要保持战略定力，坚决维护基于公平与规则的自由贸易秩序。要更加强调对外开放，切实深化改革，让发展的红利惠及所有民众，维护社会公平正义。作为拥有近十四亿人口的最大发展中国家，发展是解决我国一切问题的基础和关键。我们要以坚定的战略耐心和政治智慧迎接外部的挑战，特别要处理好中美关系，化压力为动力，寻求中美面向未来的“新战略共识”。中美在众多领域和议题上是合作伙伴，在经济金融上已经深度相互依赖，“太平洋足够大，容得下中美两国”。对于中国而言，做好自己的事情是根本，是应对一切变局的根基。

目 录

第一篇 全球化与世界大变局

- 刘建飞 何谓“百年未有之大变局” // 3
- 蔡 拓 全球大变局的现象与症结 // 13
- 高祖贵 世界百年未有之大变局的丰富内涵 // 22
- 赵 磊 从世界格局和国际秩序看“百年未有之大变局” // 32
- 陈文玲 世界经济格局的深刻变化与调整 // 40
- 王缉思 民粹主义的深厚基础与强烈冲击 // 50
- 李向阳 特朗普政府需要什么样的全球化 // 57

第二篇 世界大变局与国际大趋势

- 裘援平 世界大变局中的“时”与“势” // 67
- 杨雪冬 准确把握“百年未有之大变局”中的“不变者” // 74
- 马小军 在国际格局转型变化中把握和平发展大势 // 83

- 蔡 昉 经济全球化潮流不可阻挡 // 90
- 李静杰 吸取历史经验，推进中俄关系进一步发展 // 98
- 朱 锋 中美当然可以走出“历史窠臼” // 105
- 左凤荣 中国是世界大变局中的稳定力量 // 114

第三篇 世界大变局与中国的选项

- 郑必坚 读懂中国与世界的关系 // 125
- 贾庆国 中国与全球治理新格局 // 131
- 唐世平 国际秩序的变迁和中国的政策选择 // 140
- 王卫星 中国如何在大变局中把握战略主动权 // 148
- 袁 征 中美博弈影响下的中国战略机遇期 // 159
- 韩爱勇 中国发展的重要战略机遇期问题 // 169
- 李海东 在世界大变局下展现中国的外交智慧 // 177
- 卢 静 全球经济治理体系变革与中国的角色 // 185
- 冯玉军 应对世界大变局的中国战略选择 // 194

第四篇 战略机遇期与中国新动力

- 于 军 抓住机遇，积极构建四个全球网络 // 205
- 罗建波 在百年大变局中增强外交的战略主动 // 213
- 苏 浩 积极迎接“新大陆时代”的来临 // 221

- 陈建奇 “一带一路”引领全球开放新时代 // 228
- 陆南泉 加强中俄经贸合作 推进“一带一路”倡议的实施 // 237
- 孙吉胜 中国努力提升国际话语权 // 246
- 钟飞腾 中国与周边国家继续领跑全球经济 // 255
- 王鹏权 中国积极消除世界和平赤字 // 263
-
- 后 记 // 273

第一篇

全球化与
世界大变局

当今世界处于大发展大变革大调整时期，国际体系和国际秩序正在经历深度的历史性调整。科学技术的不断进步和交通的便利，推动了全球化进程的持续深入发展，世界已经成为“地球村”。2008年国际金融危机以来，一些西方国家认为自己在全球化进程中获益有所减少，逆全球化思潮明显抬头，这已成为影响当今世界大变局的重要因素。与此同时，一大批新兴工业国家和发展中国家快速崛起，工业革命以来世界经济重心从大西洋两岸向亚太地区转移，以中国为代表的新兴工业化国家抓住历史契机，显著提升了在全球产业链、供应链、价值链中的地位和影响力，非传统的西方国家开始对世界的发展施加重要的影响。与世界经济格局变化相联系，国际权力格局也在发生百年之变。近代以来一直由西方大国决定着世界的发展，现在随着世界经济重心的变化，国际权力格局也在发生重大转变，中国、印度等的影响力显著上升，国际力量对比更趋均衡。伴随世界经济和国际权力格局的演变，全球治理格局也出现了新的变化，全球治理平台更加丰富，全球治理主体更加多元，以中国为代表的新兴工业化国家在国际治理领域开始发挥更大作用，全球治理规则和理念随之加速演变，中国倡导的“一带一路”国际合作新平台正在对世界发挥积极作用，成为影响世界大变局朝着积极方向发展的重要力量。

何谓“百年未有之大变局”

中共中央党校（国家行政学院）教授、国际战略研究院院长，享受国务院特殊津贴。中国国际关系学会副会长、中华美国学会副会长、中国亚洲太平洋学会副会长、国家社会科学基金评审专家。主要研究领域为国际战略、中国外交、中美关系。

——刘建飞

“世界处于百年未有之大变局”，是中央高层近年谈及我国所处的国际环境时多次强调的一个重要论断。何谓“百年未有之大变局”？“变”体现在哪些方面？对中国下一步发展意味着什么？

世界经济重心在变：从北大西洋转向太平洋

上溯百年历史，世界经济的重心很长一段时间在北大西洋两岸，西欧诸国和北美成为全球经济的重要支柱。日本始于20世纪60年代的经济起飞，虽使世界经济版图中东亚的比重有所增加，但政治

上的“脱亚入欧”及发展模式上的强烈外向性，使其成为西方经济的一个组成部分，北大西洋的经济重心地位依旧牢固。

21世纪以来，随着中国、印度、巴西、南非等不同地区发展中大国的整体性崛起，加上2008年国际金融危机对欧美的重创，世界经济重心开始由西向东、由北向南转移。根据2017年厦门金砖国家领导人会晤发布的数据，2017年，金砖国家经济总量已占全球的23%，与10年前占比12%几乎翻了一番，其对世界经济增长的贡献率也已超过50%。战略家眼中“21世纪是太平洋世纪”的趋势开始显现：根据2018年东亚合作领导人系列会议的数据，2017年东盟加中日韩（10+3）经济总量达21.9万亿美元，占世界的27%，分别超过了美国和欧盟，在世界经济中举足轻重。反映大宗商品走势和全球经济冷暖的波罗的海指数中，中国春节在1月还是2月，已成为数据分析中的重要变量。从更开阔的视野看发展态势，地理上涵括了中、美、日、俄，以及韩国、东盟等多个新兴经济体的太平洋两岸，无疑更具想象空间。国务院发展研究中心在2018年12月发表的《未来国际经济格局变化和中国战略选择》课题报告中预测，到2035年，发展中国家的国内生产总值将超过发达经济体，在全球经济和投资中的比重接近60%，全球经济增长的重心将从欧美转移到亚洲，并外溢到其他发展中国家和地区。

这一世界经济重心之变可谓百年未有。如果说第一次世界大战后因美国一跃而成为全球最大的债权国和资本输出国，世界经济重心从大西洋东岸（西欧）向大西洋西岸（美国）的那次迁移是一次经济地理大变局的话，当前正在发生的这次从大西洋向太平洋的迁

移，其覆盖范围之广、涉及的人口之多，已远超上次。也因之，太平洋特别是太平洋西岸地区的发展备受各方关注。从奥巴马推行亚太再平衡战略，到特朗普提出印太战略，都体现了美国对西太平洋地区的高度重视；印度莫迪政府提出“向东行动”政策，认为印度应该积极融入亚太，从亚洲政治边缘走向中心；日本首相安倍晋三2018年10月访华，2019年1月28日发表2019年施政演说时表示，将为上任以来的“俯瞰地球仪外交”“收官”，大力推进“前所未有的新时期近邻外交”。

太平洋西岸经济在全球占比的持续上升，同时带来新的博弈和挑战。美国对亚太、印太的关注，在很大程度上意味着它逐渐将西太平洋地区视为维护其霸权的主战场。这第一次世界大战略新动向引发地区相关国家的连锁反应，西太平洋地区在迈向世界经济重心的同时，也成为大国战略博弈的重点。

中国是太平洋西岸重要国家，改革开放四十多年来经济发展突飞猛进，已稳居全球第二大经济体，经济的辐射和带动作用巨大，成为发展中国家推动世界经济格局变化的关键力量。这一方面吸引了更多的合作方，改善了周边环境，促成了对新兴经济体的关注；另一方面，也使我国的发展环境面临更多的复杂性和不确定性。

世界政治格局在变：非西方化与多极化并行

世界政治格局正在两个层面演进并相互作用。一是发展中国家群体性崛起。第二次世界大战后，随着殖民体系瓦解，广大亚非拉国家