

江苏解放思想大讨论系列主题论坛论文选集

高质量

论道

本书编写组 编

江苏人民出版社

论道

高质量

本书编写组
编

江苏解放思想大讨论系列主题论坛论文选集

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

论道高质量:江苏解放思想大讨论系列主题论坛论文选集/《论道高质量:江苏解放思想大讨论系列主题论坛论文选集》编写组编. —南京:江苏人民出版社, 2019. 10

ISBN 978-7-214-24069-9

I. ①论… II. ①论… III. ①社会科学—江苏—文集
IV. ①C125.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 225105 号

书 名 论道高质量——江苏解放思想大讨论系列主题论坛论文选集

编 者 本书编写组
责任编辑 黄 山
责任校对 薛耀华 周孝丹
装帧设计 许文菲
出版发行 江苏人民出版社
出版社地址 南京市湖南路1号A楼,邮编:210009
出版社网址 <http://www.jspph.com>
照 排 江苏凤凰制版有限公司
印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司
开 本 718毫米×1000毫米 1/16
印 张 29.25 插页 1
字 数 458千字
版 次 2019年10月第1版 2019年10月第1次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-24069-9
定 价 68.00元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

前 言

习近平总书记指出，“改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放，就不会有改革大突破。解放思想不是脱离国情的异想天开，也不是闭门造车的主观想象，更不是毫无章法的莽撞蛮干。解放思想的目的在于更好实事求是。要坚持解放思想和实事求是的有机统一，一切从国情出发、从实际出发，既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验，既大胆探索又脚踏实地，敢闯敢干，大胆实践，多出可复制可推广的经验，带动全国改革步伐。”江苏一直是改革开放的前沿阵地，为全国改革开放作出重要贡献。江苏的过去，是在解放思想中不断奋进的；江苏的未来，仍需在解放思想中砥砺前行。2018年，江苏省委在全省范围内开展解放思想大讨论活动，紧扣“六个高质量”发展的部署安排，先后在南京市、扬州市、苏州市、无锡市、镇江市、南通市举办解放思想系列主题论坛，组织专家学者探讨问题、研讨思路、商讨对策，受到社会各界高度关注，引起良好社会反响，达成诸多思想共识，共收到论文1200多篇，入选论文470多篇。为用好这批思想成果，我们编辑出版了解放思想大讨论系列主题论坛论文选集，以此进一步坚定信心、牢记使命、担当实干，持续以思想的大解放引领发展的高质量，不断谱写建设“强富美高”新江苏的精彩华章。

编 者

2019年2月

目 录

CONTENTS

经济发展高质量

江苏国有企业混合所有制改革思路研究

/ 国企混改研究课题组 / 2

高效率金融市场的重构与高质量经济发展研究

/ 沈坤荣 赵 亮 / 12

江苏省促进新经济发展的路径转变与对策建议

/ 黄 南 王 聪 郑琼洁 / 22

以数字经济引领江苏高质量发展研究

/ 水家耀 / 31

江苏推动经济高质量发展策略和路径研究

/ 戚 湧 / 39

推动江苏经济高质量发展的“五位一体”战略研究

/ 杜宇玮 郭玉燕 / 48

以创新院所合作机制提升江苏产业创新能力的对策研究

/ 陈 柳 / 57

江苏农业高质量发展:制度与路径

/ 耿献辉 牛 佳 陈凯渊 王文钰 / 64

改革开放高质量

- 习近平总书记关于全面深化改革重要论述的丰富内涵和内在逻辑
/ 周培清 / 76
- 坚持引进来和走出去并重与促进经济高质量发展
/ 田素华 / 85
- 论改革开放的逻辑进路
/ 王 刚 蔡凯文 / 102
- 在解放思想与统一思想的辩证互动中推进改革开放
——改革开放四十年来的一条基本经验
/ 田芝健 / 113
- 新时代江苏高水平推进全面深化改革的思路及对策
/ 夏锦文 吴先满 吕永刚 / 119
- 推进长三角更高质量一体化发展的江苏作为
/ 成长春 刘峻源 / 127
- 江苏对外开放新阶段与“一带一路”交汇点建设
/ 张二震 戴 翔 / 133
- 以思想大解放引领改革大突破
——苏州高质量推进新时代改革开放的几点思考
/ 中共苏州市委研究室 / 142
- 农村改革拉序幕 垫湖小岗“并蒂莲”
——关于江苏宿迁垫湖村“大包干”的回顾与思考
/ 宿迁市党的建设学会 / 155

城乡建设高质量

- 积极解放思想 推动江苏城乡高质量发展
/ 徐 琴 樊佩佩 / 168
- 城市社区建设的哲学逻辑
/ 卞伟伟 曹典顺 / 177

江苏高质量推进城乡发展一体化的路径

——基于中国特色和江苏特点的城镇化分析

/ 张春龙 / 190

科技创新支撑江苏省新型城镇化的机制和对策研究

/ 夏永祥 何育静 / 197

乡村产业振兴之宝:发展乡村工业

——来自江苏 39 个村和 46 个乡镇党委书记的调查

/ 华彦玲 于 阳 李香彬 / 210

健全江苏“自治、法治、德治”相结合的乡村治理体系研究

/ 金高峰 吕美晔 刘明轩 顾纯磊 / 217

率先发展地区乡村建设的成绩、问题与逻辑理路

——无锡 T 村的样本分析

/ 侯 勇 / 226

文化建设高质量

构筑新时代中国文化精神的思想指引

/ 袁久红 / 236

新时代中国特色社会主义文化研究述评(2012~)

/ 余远富 / 245

文化自信:高等艺术教育的使命与担当

——学习习近平总书记关于文化文艺工作的重要论述的体会

/ 管向群 / 260

文化建设高质量的“江苏内涵”与“江苏路径”

/ 叶南客 / 269

探索具有江苏特色的马克思主义大众化之路

/ 《群众》杂志社调研组 / 273

突出重点 整体推进 攀登高峰

——关于江苏文学事业高质量发展的思考

/ 韩松林 / 280

江苏大运河文化带文化资源保护传承研究

/ 贺云翱 千有成 / 290

改革开放以来江苏文化国际影响力提升的历史回顾、大数据比较与政策建议

/ 莫 凡 / 298

生态环境高质量

美丽中国与国土空间用途管制

/ 黄贤金 / 308

推动形成新时代绿色发展新格局

/ 潘家华 / 320

推进江苏生态文明高质量发展要打好八大组合战

/ 方世南 / 327

新时代江苏生态环境高质量研究

/ 孙克强 陈 涵 / 336

推进江苏生态系统保护修复的路径研究

/ 丁 宏 / 344

绿色消费的伦理意蕴

/ 古 璇 古龙高 / 351

南京市推进宁杭生态经济带建设的总体思路研究

/ 南京市社会科学院课题组 / 362

生态获得感的影响因素与提振途径

/ 黄爱宝 / 372

人民生活高质量

习近平人民中心观的哲学逻辑与实践进路

/ 顾玉平 / 384

习近平新时代中国特色社会主义思想的人民性

——从马克思主义价值论的角度看

/ 陆树程 李双雁 / 394

人民生活高质量的基本内涵与实现路径	/ 廖小琴 / 404
进入高质量发展阶段江苏的制度创新与富民问题	/ 刘志彪 / 415
党和国家机构改革的三重逻辑:基于以人民为中心发展思想的视角	/ 王光森 石琳琳 / 428
建设公平而有质量的江苏义务教育	/ 彭 钢 马晓燕 / 441
从城市更新走向城市营造 ——人民公共美好生活的建构与提升	/ 闵学勤 罗薇薇 / 451

The background of the cover features several light gray, curved, overlapping lines that sweep across the page from the top right towards the bottom left, creating a sense of movement and depth.

LUNDAO GAOZHILIANG

经济发展高质量

江苏国有企业混合所有制改革思路研究

国企混改研究课题组

内容提要:党的十八大以来,发展混合所有制经济已然成为全国新一轮国有企业改革的重头戏。江苏国有企业总体发展情况良好,资产负债率低于全国各省市平均水平,盈利能力和可持续发展能力较强,改革基础良好,但是也存在活力不强、动力不足、效率不高等问题。江苏国企混合所有制改革,应该遵循市场发展规律,“宜独则独,宜控则控,宜参则参”,加强统筹谋划,在国家顶层设计的总体部署下,在符合条件的国有资本中积极引入社会资本和民营资本,重组资产结构,优化股权比例,建立和完善现代企业制度,使国有资本、集体资本和非公有资本交叉持股、相互融合,进一步做强做大做优国有经济,努力实现国有企业股权结构多元化、上市资产证券化、经营机制市场化、管理层级扁平化。

改革开放以来,国有企业改革一直是建立健全社会主义市场经济体制的关键环节和经济体制改革的重点,从放权让利的经营权改革,到股权多元化的所有权改革,大部分国有企业已经不再是纯粹的国有独资企业。党的十八大以来,中央对国有企业混合所有制改革作出了一系列新的重要部署,为我们深化改革指明了方向、提供了遵循。

一、新时代深化国企混合所有制改革的重大意义

深化国企混合所有制改革,是我们党认真总结改革开放以来的实践经验而作出的重大决策,是对社会主义初级阶段基本经济制度内涵的丰富和发展,意义十分重大。

(一) 有利于坚持和完善基本经济制度

以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。坚持和完善基本经济制度,从根本上说就是要充分发挥各种所有制的优势,激发各种所有制的活力和创造力,推动社会生产力的发展。通过发展混合所有制经济,可以促进各种所有制经济交叉持股和相互融合,有效发挥国有经济的规模优势、技术优势和管理优势,有效发挥非公有经济的活力和创造力,促进各种所有制经济取长补短、相互促进、共同发展,从而促进基本经济制度不断完善,进而推进社会生产力的持续发展和提升。

(二) 有利于加快经济转型升级步伐

国有企业是中国特色社会主义市场经济运行的主体,在深化供给侧结构性改革、优化供给结构和提高供给效率中具有十分重要的地位和作用。通过推进国有企业混合所有制改革,完善企业治理、强化内部激励、突出经营主业,能够有效提升企业管理水平和发展活力,促进国有企业更加灵敏地把握市场需求和发现市场机会,更加高效灵活地组织配置要素资源,推动新技术、新产业、新业态发展,提供适应市场需求的新产品、新服务,进而从整体上促进供给结构向中高端水平跃升。

(三) 有利于提高国有经济整体活力

保持国有企业的活力、竞争力和控制力是国企改革的重要目标。开展混合所有制改革,能够借助不同性质资本的特点,实现不同所有制经济的优势互补,使国有企业拥有更多市场资源的支配权与话语权,实现真正做强做优。通过改革,能

够形成各种产权主体有效制衡的企业法人治理结构,加快建立和完善国有企业现代企业制度,推动国有企业健全优胜劣汰、管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的内部管理机制,激发国有企业的内生动力,使国有企业更加容易融入市场经济。通过改革,进一步明晰产权,强化不同产权主体的相互监督,提高运营效率,促进国有企业盈利能力提升,实现保值增值。

(四) 有利于为非公有制经济释放发展空间

国企行业分布较广,几乎涉及所有的行业,国资大量沉积在一般竞争性行业,一定程度上挤压了民营资本的生存发展空间。相对而言,非公有制经济具有经营灵活、市场适应度高、竞争力强、投资者人格化程度高等多方面优势。开展混合所有制改革,可以通过竞争性行业非公运营和控股行业实现非国有资本参股,最大限度促进国有资本合理布局,让非公有制经济成分积极作为,拓展发展空间,增加发展机会。发展混合所有制经济,还可以为更多民营资本拓宽渠道,进入一些原本难以进入的领域,实现要素利用和投资领域的公平。

二、我省国企混合所有制改革的做法成效及存在问题

党的十八大以来,我省深入贯彻落实中央决策部署,坚持把混合所有制改革作为这一轮国企改革的重要内容,不断加大推进力度。一是加强系统谋划。在全国较早出台《关于国有企业发展混合所有制经济的实施意见》。二是积极推动省属国有企业上市。2014年至2017年,汇鸿集团、华泰证券、弘业期货等6户省属企业实现首发或重组上市,江苏有线、江苏银行、华光股份等7户其他国有控股企业实现首发或重组上市,通过上市,国资委监管的省属企业引进各类社会资本396亿元,资产增值517亿元。三是分层开展省属国企混合所有制改革。在集团公司层面大力推进股权多元化、资产证券化改革,在子公司层面,以新办企业、新上项目为重点,积极引入非国有资本,发展混合所有制经济。四是鼓励国有资本入股非国有企业。在公共服务、高新技术、生态环境保护和战略性新兴产业等重点领域,以市场选择为前提,以资本为纽带,鼓励国有资本对发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资,同时支持公开转让国有产权,推进混合所有制改革。五是稳妥推进员工持股试点。省委省政府将混合所有制企业员工持股

试点工作列为省政府 2017 年度十大主要任务百项重点工作之一,选定 10 户试点企业,分类指导企业制定改革方案,依法依规开展试点工作。截至 2017 年 6 月,全省国有及国有控股、国有实际控制和国有参股企业共 10832 户,其中混合所有制企业为 5070 户,占比达 46.8%。至目前,省属企业及其各级子公司中已实现混合所有制改革目标 1227 户,占省属企业总户数的 64.2%,比全国地方国企混改平均比例 47%高出 17.2 个百分点。实施国企混改以来,国有企业效率与活力得到明显提升。从省国资委监管的企业来看,资产总量从 2013 年末的 6676 亿元增加到 2016 年末的 10720 亿元,平均每年增加 1000 亿元以上;2016 年实现利润 336.05 亿元,年利润增幅连续三年超过 13%;资产负债率从 71.19%下降到 61.3%。

经过多年探索和发展,我省国企混合所有制改革取得了一定成绩,但也应该清醒地看到,混合所有制改革不是“一混就灵”,改革路上仍然存在诸多问题和障碍。一是改革方向有待进一步聚焦。我省省属企业国有资产主要集中在基础性行业,在其他行业分布比较分散,极少部分还存在以混改“甩包袱”的思想。二是改革质效有待进一步提升。一些省属国企仅仅把混改重点放在公司股权重构上,忽视进一步对公司治理结构的健全和完善,改革实施过程中,少数国企高管强化了内部人控制,使国企成为某些人假公济私的腐败通道。三是改革力度有待进一步加强。部分垄断行业的准入门槛依然较高,其他所有制企业公平进入的机制不够健全,去行政化、薪酬制度、国有资产评估制度等改革推进不快,管理层或员工持股试点范围较小、限制较多,其他非公有资本参与意愿不强。四是改革配套政策有待进一步完善。当前关于发展混合所有制的政策比较原则,工商、财税、土地、金融等配套政策还不尽完善,混而不合的情况较为普遍。

三、我省国企混合所有制改革的指导思想和主要目标

发展混合所有制经济,现已成为全国各地新一轮国有企业改革的重头戏。从省外情况看,目前已有十多个省份推出了国企混合所有制改革的方案,改革的步伐和力度不断加大,可以说形势催人。从省内情况看,我省国企总体发展情况良好,资产负债率低于全国各省市平均水平,盈利能力和可持续发展能力都较强,应该说改革基础良好,局面喜人。混改是有时间窗口期的,如果我省在盈利能力强、改革包袱不重的情况下,不抓住机遇推进改革,那么将要支付更大的延误成本,不

仅会影响某一个领域、某一个经济部门，甚至会影响到全省整个经济社会发展大局。

(一) 指导思想

在国家顶层设计的总体部署下，针对国有企业存在的活力不强、动力不足、效率不高等突出问题，在符合条件的国有资本中积极引入社会资本和民营资本，重组资产结构，优化股权比例，建立和完善现代企业制度，使国有资本、集体资本和非公有资本交叉持股、相互融合，进一步做强做大做优国有经济，努力实现国有企业股权结构多元化、上市资产证券化、经营机制市场化、管理层级扁平化。

(二) 总体目标

用一年左右时间，基本完成上一轮国企改革任务和遗留问题处理，积极推动具备条件的国企集团及其子公司实现产权多元化和混合所有制改革，成熟一个推进一个。到2020年，基本完成国有企业公司制改革，除国家政策明确必须保持国有全资的外，其余实现股权多元化，实现“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”这个预期目标。

四、进一步推进国企混改的基本思路

国企混合所有制改革，应该遵循市场发展规律，“宜独则独，宜控则控，宜参则参”，政府应该加强统筹谋划，重点发挥鼓励、引导、服务作用，但不搞拉郎配、不设时间表。

(一) 注重系统思维，多层次推进改革

国企混合所有制改革，牵一发而动全身，只有让各项改革综合配套，协同推进，才能在良性互动中产生共振效果。第一，不设禁区。从我省省属国有企业属性看，可以说不存在混合所有制改革的“禁区”，各国有企业都可以在混改进程中加大步伐，多层次、系统性地深入推进混合所有制改革。目前，有些国企的混合所有制只是将市场末端放开，有的国企混合所有制只是将其增量部分放开。混合所

有制改革应该最大限度地延伸到全价值链的各个环节,确保改革取得预期效果。第二,上下并进。推行混合所有制,集团公司层面和子公司层面都可以大有作为。在集团公司层面,除一些特定领域外,应该鼓励通过整体上市、并购重组、发行可转债等方式,积极引入各类投资者,逐步调整国有股权比例。在子公司层面,应该以研发创造、生产服务等实体企业为重点,引入非国有资本,加快技术创新、管理创新、商业模式创新,合理限定法人层级,有效压缩管理层级。第三,双向融合。推进混合所有制,既要引进来,也要走出去。在主动引入民营资本的同时,国企也要积极控股参股民营企业,以产权为纽带,在国企与民营之间互换资源,做到相互之间取长补短。

(二) 强化分类指导,因企施策推进改革

根据分类改革的原则,在推进混合所有制改革的时候,可以把国有企业具体划分为以下几类分别处理。第一,完全竞争类。实践证明,民营企业在商贸流通业、旅游服务业、餐饮业、房地产业等充分竞争领域往往比国有企业更具优势,因此,在这些领域,应当彻底向民营资本开放,步子也可以再大一些,敢于让民资控股,以更好地适应市场。同时要引导国企股权投资选准领域,鼓励从传统产业向新兴产业、高新技术产业转移。随着经济发展和科技进步,消费需求逐步升级,主导产业也在不断升级。国有企业只有顺应产业发展变革趋势,把盈利能力差、发展前景小的业务剥离出去,从传统的纺织业、采矿业等产业,逐步向“互联网+”、大数据、大健康等新兴产业转型,才能赢得竞争优势,实现更好发展。第二,战略性新兴产业类。在一些不确定性较大、具有战略意义的新兴产业,应该积极发展混合所有制,既充分利用民企在开拓新经济、新业态、新模式方面的特长,也发挥好国企在解决市场信息外部性上的优势,实现优势互补。对于投资行业,高风险、高回报,投资公司的效益与研究员、交易员的个人业绩高度相关,还特别需要建立有效的激励约束机制,可以更多考虑股权激励、员工持股等混合所有制改革方式。第三,基础资源和服务类。习近平总书记强调,要在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。这为我省民企参与国企改革提供了遵循,打开了机会窗口。目前我省民营经济加快发展,涌现出一批既有参与混改意愿又有经验的民营企业,有关部门应该密切关注国家在这些领域的改革动态,为民企、

国企参与国企改革做好服务工作。第四,公用事业及公益类。产品的公共属性,决定了在这一领域,政府要发挥主导作用。这类企业对各种资本开放、搞混合所有制,如果不设股权限制的话,那么政府必须事先完善行业的准入条件、产品和服务的质量和供应安全标准、价格调控方案,并且最好保留一股“金股”,维护公共安全。

(三) 聚焦机制创新,蹄疾步稳推进改革

一是改善国企投资运营机制。近年来,省里已组建国有资本投资运营公司,有的大型国企也从直接办企业向管资本转型。实践表明,很多国有企业特别是大型国企直接组织生产经营的效率普遍不如民营企业。大型国企只有向资本运营公司转型,建立总部管资本、子公司市场化自主经营的模式,才能更具活力和生命力,才能更大程度实现国有资本放大功能、保值增值的目的。二是规范资本流动退出机制。国有企业的混合所有制改革是通过产权置换重组来实现的,这就需要建立健全产权流动、资本流转的市场机制,在此机制下,国有资本与社会资本能自由进入和退出,使资本以出资人的经营战略和商业价值为导向进行流动。相较于国有资本,民企参与国企混改最担心的是资金能否自由退出问题,这个问题不解决,民企的动力就要大打折扣,因此要加快区域性资本市场建设,发展多层次资本市场,真正解除民企参与改革的后顾之忧。三是构建国资和民资的双向保障机制。在国有企业推进混合所有制的过程中,要以公正的原则,平等对待国有资本和社会资本尤其是民营资本,加强交易双方的权益保护,既防止国有资产流失,也防范民营资产被侵吞,坚守程序规范、定价透明,由市场决定资产价格。

五、推进国企混合所有制改革的主要途径

发展混合所有制经济可以有多种不同的路径,结合江苏实际,建议我省重点考虑以下几种混改方式。一是以企业上市为主要渠道。在支持相对较大资本规模的混合所有制改革上,这是目前最为有效的机制,也是国外通行做法。要加快徐矿集团能源公司、粮食集团江海粮油公司、盐业集团苏盐生活家、交通控股金融租赁公司等企业的上市进程。二是积极推进员工持股。这种方式既适用于市场竞争相对充分的国有大企业,也适用于众多国有中小企业。我省应主要采取增资