

中國的沈思系列——

從大陸

看台灣

三

博遠圖書 — 中國的沈思系列

從大陸看台灣(三)

發行人／蕭振士
出 版／博遠出版有限公司
編 輯／林玉瑛・鄭蒨娜
地 址／台北市信義路5段150巷397號1樓
電 話／7084418・7224421
郵 撥／14656314余之蘭
初 版／中華民國七十九年十二月
登記證／行政院新聞局局版臺業字第4155號
定 價／100元

《缺頁或破損，請寄回更換》版權所有・翻印必究

目錄

從大陸看台灣——序

經貿

- 中美農產品貿易摩擦的現狀及其趨勢…………… 9
- 台灣當前對東歐貿易淺析…………… 31

政治

- 析評一九八九年台灣選舉中的台獨活動…………… 51
- 國民黨上層權力結構演變趨勢…………… 81
- 李登輝執政後「大陸政策」的調整…………… 97

社會

- 台灣社會運作形式的省思……………

——黃凡作品論……………

117

中國的沈思系列——

從大陸

看台灣

三

博遠圖書 — 中國的沈思系列

從大陸看台灣(三)

發行人／蕭振士

出 版／博遠出版有限公司

編 輯／林玉瑛・鄭蒨娜

地 址／台北市信義路5段150巷397號1樓

電 話／7084418・7224421

郵 撥／14656314余之蘭

初 版／中華民國七十九年十二月

登記證／行政院新聞局局版臺業字第4155號

定 價／100元

《缺頁或破損，請寄回更換》版權所有・翻印必究

目錄

從大陸看台灣——序

經貿

■中美農產品貿易摩擦的現狀及其趨勢……………9

■台灣當前對東歐貿易淺析……………31

政治

■析評一九八九年台灣選舉中的台獨活動……………51

■國民黨上層權力結構演變趨勢……………81

■李登輝執政後「大陸政策」的調整……………97

社會

■台灣社會運作形式的省思……………

——黃凡作品論……………117

從大陸看台灣——序

中國，歷經了兩百年的戰亂，流徙海外的，從奴工到華僑；從拓荒者，到主人翁。留在祖國土地的，一代又一代接受貧困與戰爭的洗禮。無論動亂的原因為何？人民所受的痛苦卻是一致的。抗戰以後的一場大戰，無論我們把它歸類在意識形態的鬥爭，或者是政治鬥爭的延續，都同樣必須面對今天現實的問題——統一。在未來的歷史評價上，它也會被定位為一場內戰。

站在同一民族立場上看，統一是一大部分中國人共同的願望，但也必須承認，單一的民族情感，並不能解決統一的問題。因為統一的問題事實上夾雜著當權者的權力鬥爭，以及平民百姓的現實利益。大陸十年的開放政策、台灣追求民主的社會力，以及日趨多元化的國際社會，都為統一創造一個良好的客觀條件。此時已是我們思索統一問題的時候了！

如果，我們對統一問題存有一廂情願的意念，都將是不切實際的。從政府開放探親以後，大量的資料，以及實地的探訪，使我們有機會一窺「鐵幕」的真面貌！等到

多次的探訪以後，卻又使人無法真正了解他們在想些什麼？做些什麼？這就是我們忽略了大陸民間、官方對台灣的看法！

〈從大陸看台灣〉就是希望以嶄新的角度來觀察兩岸問題，提供讀者了解「他們在想些什麼？」這一系列的文章，取材自廈門大學台灣研究所出版的〈台灣研究集刊〉，每一篇都是相關專門研究人員的心血，從這些文章中，讓人隱隱感覺到，大陸似乎比台灣更重視對台灣問題的研究，期望這一系列圖書的出版有助於生活在台灣的人們更客觀地了解自己居住的環境！了解大陸對台灣的看法！

本社編輯部

中美農產品貿易摩擦的現狀
及其趨勢

趙玉榕

自八〇年代以來，中美貿易摩擦已日漸成為兩國經濟關係中最激烈且突出的障礙。稻米、水果及火雞肉三項貿易摩擦是由來以久的問題，甚且一再被擺上桌面，頗有愈演愈烈之勢。牛肉貿易摩擦和漁業談判則是近幾年新興的問題。中美貿易摩擦始終突顯在農產品方面，其原因為何？主要在於台灣對農業的保護政策，予美國以可趁之機。美國為解決棘手的農產品出口難題，處心積慮地迫使台灣取消農產品進口管制，以進一步打開農產品市場。台灣近年來為求突破外交上的孤立，提高國際地位，積極爭取加入GATT，而美國是關鍵的一票，且能否進一步開放農產品市場是入會資格重要條件之一。中美間貿易差額問題錯綜複雜，非一時能解決，故雙方貿易摩擦勢必仍要進行下去。

簡目：

- 一、中美農產品貿易摩擦與漁業談判
- 二、中美貿易摩擦之主因
- 三、中美貿易摩擦之預見

近年來，台灣的貿易順差急速增長，一九八八年對美國的順差已達一〇四·三億美元，佔外貿順差總額的95.3%。這一現象引發了不少問題，其中比較突出的，對台灣經濟社會產生多層面影響的是與美國之間的貿易摩擦。特別近年來，台美農產品貿易摩擦愈演愈烈，已經成為雙方經貿談判的主要問題。

一、中美農產品貿易摩擦與漁業談判

八〇年代以來，中美間農產品貿易摩擦經歷了三個回合。第一回合發生在一九八三年，主要是稻米外銷問題；第二回合始於一九八六年，焦點是水果進口；

第三回合在一九八八年，圍繞火雞肉進口所產生的摩擦。

稻米貿易摩擦。稻米生產在台灣是受保護的產業，以保證價格收購並由政府補貼出口。隨着七〇年代末以來稻米出口的受阻，外銷稻米的補貼有較大幅度的增加，由此引起美國的不滿。雙方經過多回合的談判，一九八三年簽訂了《中美食米外銷協議》，對一九八三至一九八八年間台灣外銷食米的數量和國家進行了限制。此協議極大地影響了台米的正常外銷，在台灣稱之為「八〇年代不平等條約」。《食米外銷協議》即將期滿前夕，美國又試圖要求台灣續簽另一個七年協定：前三年逐漸減少食米外銷量，第四年開始零外銷，第五年以後開放稻米進口。其不公平性以及對台灣農業的不良影響比起前一個協議有過之而無不及。這對於倉滿為患的台灣來說，自然是無法接受的。一九八八年三月，美國正式提出延長稻米協定的要求，在當年四月和八月的兩次雙邊貿易談判中都遭台灣拒絕，一九八八年底的另一次談判時美國又再度重提。台灣由於在前六年已經飽受了稻米外銷受限之苦，堅持不再續簽，此後食米外銷爭議平息了一段短暫的時間，但美國對台米的外銷動向仍頗為關注。一九八九年四月在美國對台灣指控的八項貿易障

碍中，指出台灣補貼稻農的做法是最不當的不公平貿易行為，食米外銷問題再一次被擺上桌面。

水果貿易摩擦。美國水果的進口在台灣歷來享有優惠。早在一九八六年，台灣就開放了美國梨的進口，一九八七年底，為緩和省產水果的價格暴跌而採取暫停進口水果時，美國也在例外。從美國進口的水果佔台灣水果進口總量65%。因此，在水果限制進口以後的一九八八年一至十月，各種水果的進口總量不僅沒有減少，反而比設限前的一九八六年同期增長75%，其中蘋果、葡萄柚、柳橙分別增加51%、13.3%和18.1%。基於對穩定省內市場的考慮，台灣開始對蘋果、葡萄、葡萄柚及橙類限量從美國進口。這一從放到限的政策改變，使美國的既得利益受到了影響，隨即在經貿談判中提出降低包括蘋果在內的六十餘項農產品關稅的要求。當時火雞肉爭議正值劍拔弩張的關鍵時刻，出於不便加深與美國分歧的考慮，台灣不得不對新鮮水果的進口進行季節性的調整，給美國比別國優惠的待遇。但美方並未因此而滿足，目前在進口配額和關稅兩項問題上，雙方的討價還價還在繼續。

火雞肉貿易摩擦。針對火雞肉的進口問題，中美雙方的交鋒持續了整整一年時間，一度成為中美經貿關係中最受矚目的問題。火雞肉貿易摩擦源於一九八七年底，當時，迅速增長的火雞肉進口，攪亂了台灣同類產品的市場價格。一九八八年一月，台灣「中美小組」決定對火雞肉的進口實行管制，引起美國的強烈不滿，從而拉開了「火雞戰」的帷幕。在二月份舉行的中美農業諮商談判中，美國提出了抗議，並向台灣提交了將在四月份召開的中美年度綜合貿易談判議題，要求台灣取消限制火雞肉進口的計劃。迫於美國的壓力，台灣在很短的時間內，未經談判就宣布自五月一日起重新開放美國火雞肉進口。由於台灣各界尤其是農業界的不滿和抗議，隨後將開放時間推延了一個月。在雙方的年度綜合貿易談判時，美國在開放農產品進口方面雖暫未再提火雞肉問題，然而對只限讓全雞進口，而對雞翅、內臟的進口不予開放仍然不滿，指責此舉是一種非關稅貿易障礙。美國貿易政策審查小組曾經向白宮經濟政策委員會建議，呈請總統下令就台灣限制火雞肉內臟進口採取「三〇一」報復。同年八月在以農產品貿易為主題的貿易談判中，美國基本接受火雞限量進口，只是在配額問題上又與台灣發生爭執。美國要

求每月進口六五〇噸，台灣答應進口二二〇噸，最終台灣勉強同意由美方改提的四五〇噸的折衷數目。然而一波未平一波又起。一九八八年十二月一日，台灣在宣布火雞肉正式恢復進口的同時，又加上徵收進口權利金一項，使得剛剛得以平息的糾紛再度掀起波瀾，促使美國進一步提出了開放調製火雞肉及鴨肉的進口以及從一九九〇年開始全面開放火雞肉進口的要求。面對美國凶猛的來勢，在權衡利弊之後，台灣不得不在一九八九年初作了徹底的妥協：(1)取消權利金；(2)一九九〇年前八個月進口量增為每月五〇〇噸，一九九〇年九月一日起取消配額管制，屆時並同時開放全雞進口；(3)不再要求做大腸桿菌試驗；(4)將調製火雞肉的食品關稅由現行的40%降為20%，作為實施配額設限的補償；(5)以降低十餘種美國農工業產品進口關稅作為暫不開放鴨肉進口的代價。「火雞戰」至此雖告一段落，但由於美國不滿於台灣制訂的《美國進口禽肉檢驗執行要點》，而使火雞肉問題仍遺留一個潛在的糾紛因素。

牛肉貿易摩擦。牛肉貿易摩擦是一九八九年產生的新問題。台灣進口牛肉近80%來自於澳大利亞。近年來進口台灣的牛肉持續增加，尤其是低級牛肉的比例極