

东营市土地利用 总体规划研究

主编 郝吉虎

中国农业科技出版社

图书在版编目(CIP)数据

东营市土地利用总体规划研究/郝吉虎主编. —北京:
中国农业科技出版社, 2001. 12
ISBN 7-80167-279-8

I. 东... II. 郝... III. 土地利用-总体规划-研
究-东营市 IV. F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 086827 号

责任编辑	李芸
出版发行	(中国农业科技出版社 邮编:100081)
经 销	新华书店北京发行所
印 刷	石油大学印刷厂
开 本	850mm×1168mm 1/16 印张:15 4 插页
印 数	1~500 册 字数:170 千字
版 次	2001 年 12 月第一版 2001 年 12 月 第一次印刷
定 价	80.00 元

编委名单

总 审：王锡芝

主 编：郝吉虎

副 主 编：郭立友

研究与编写人员：郝吉虎 郭立友 王英旭

丰德柱 李振东 齐卉青

田振国 宋家敬 闫洪溪

郝宝国 于冠营 张大喜

安淑芳 燕敬国 兰 波

目 录

第一篇 东营市土地利用总体规划

第一章	总则	3
第二章	规划目标与基本方针	5
第三章	土地利用结构调整	8
第四章	土地利用分区	12
第五章	重点建设项目用地布局	20
第六章	土地保护	21
第七章	土地整理和开发复垦	23
第八章	县级土地利用	24
第九章	实施规划的措施	25
第十章	附则	27

第二篇 东营市土地利用总体规划说明

第一章	上一轮土地利用总体规划实施情况	37
一、	规划实施的基本情况	37
二、	规划存在的主要问题	38
三、	规划修编的必要性	38
第二章	编制规划的简要过程	39
一、	准备阶段	39
二、	专题研究阶段	41
三、	编制规划方案阶段	41
四、	修改、审议阶段	42
第三章	规划的主要成果	43

第四章	土地利用现状分析	44
一、	土地利用现状	44
二、	土地资源利用潜力	45
三、	土地利用存在的主要问题	45
第五章	规划中若干具体问题的说明	47
一、	基础数据来源	47
二、	耕地总量动态平衡指标	49
三、	土地利用结构调整指标	49
四、	土地利用分区	51
五、	基本农田保护区规划	52
六、	土地开发、整理复垦规划	53
七、	供选方案分析	54
八、	省级规划指标落实情况	57
九、	部门用地协调情况	58
十、	图件编绘	58
第六章	实施规划的条件	59
第七章	规划的送审和报批	59

第三篇 东营市基本农田保护区规划

第一章	市域概况	69
一、	自然地理概况	69
二、	社会经济概况	70
第二章	土地利用现状及存在问题	71
一、	耕地数量及分布	71
二、	耕地质量	72
三、	耕地利用的特点和存在问题	73
第三章	基本农田保护的指导思想和基本原则	75

一、指导思想	75
二、规划的基本原则	75
第四章 基本农田保护区规划方案	76
一、基本农田保护区规划期限	76
二、基本农田保护区划分范围	76
三、基本农田保护指标的确定、分解与布局	77
四、划区定界	78
第五章 基本农田保护区规划成果	78
一、主件	79
二、图件	79
三、数据表格	79
四、档案资料	79
第六章 规划的实施措施	80
一、加强宣传教育,提高全民耕地保护意识	80
二、自上而下,层层落实基本农田保护规划	80
三、建立规章制度,严格加强管理	81
四、加大执法力度,强化执法监察	82

第四篇 东营市土地开发、复垦、整理规划

第一章 概况	85
一、地理概况	85
二、自然条件	85
三、社会经济条件	87
第二章 土地利用现状	88
第三章 土地后备资源潜力	89
第四章 现状、特点和存在问题	90
一、现状	91

二、基本特点	91
三、存在的问题	92
第五章 指导思想、主要内容和基本原则	93
一、指导思想	93
二、主要内容	94
三、基本原则	94
第六章 规划方案	95
一、目标	96
二、实施步骤	96
三、重点与标准	97
四、规划方案布局	98
第七章 投资估算和效益分析	100
一、投资估算	100
二、效益分析	100
第八章 实施规划的措施	100
一、全面实施土地利用总体规划	101
二、加速农业深层次土地开发利用	101
三、全面解决土地权属问题	101
四、稳步开发,分期实施	102
五、制定优惠政策,加大招商宣传力度	102
六、积极推进土地使用制度改革	103
七、加强土地开发、复垦和土地整理工作的领导	103

第五篇 东营市耕地总量动态平衡研究

第一章 耕地总量动态平衡的概念及特点	109
第二章 实现耕地总量动态平衡的必要性	110
第三章 耕地总量动态平衡的目标	112

第四章	规划期内各项非农业建设占用耕地预测分析	113
一、	居民点及工矿用地预测	113
二、	交通用地预测	115
三、	水域用地预测	116
第五章	土地开发、复垦及土地整理的潜力分析	117
一、	土地开发增加耕地的潜力分析	118
二、	土地整理、复垦增加耕地的潜力分析	119
第六章	实现耕地总量动态平衡目标的对策及措施	123
一、	加大宣传力度,提高全社会对保护耕地,实现耕地总量动态 平衡重要性的认识	123
二、	严格控制非农业建设占用耕地	123
三、	采取切实措施,保护基本农田	124
四、	建立城镇土地集约利用新机制,充分挖掘存量建设用地潜 力,优化配置城镇土地资源	124
五、	制定优惠政策,做好土地开发复垦工作	125
六、	积极推进土地整理工作	126
七、	建立健全有关的法律法规	127
八、	运用现代科技,加强对耕地利用的动态监测	127

第六篇 东营市城镇土地利用研究

第一章	城镇土地利用现状及存在问题	135
一、	自然概况	135
二、	土地利用现状	135
三、	城镇土地利用现状构成	137
四、	城镇土地利用特点	138
五、	城镇土地利用存在的问题	138
第二章	城镇人口规模预测	140

一、城市人口规模预测	141
二、城镇人口预测	141
第三章 城镇土地利用指标	141
第四章 城镇土地利用预测	143
第五章 规划期内城镇用地规模和布局	143
一、城镇化水平	143
二、城镇体系布局	144
三、城镇用地规模	146
四、城镇用地布局	146
第六章 城镇土地合理利用措施	147
一、树立正确的城镇发展思想	147
二、科学确定人口规模和人均用地标准	147
三、科学编制土地利用总体规划和城市总体规划	148
四、加强城镇建设用地的审批管理	148
五、完善有关的政策法规	148

第七篇 东营市土地利用现状分析

第一章 土地利用的条件	161
一、土地利用的自然条件	161
二、土地利用的社会经济条件	163
第二章 土地利用现状分析	164
一、土地利用现状	164
二、土地利用现状分析	166
第三章 土地利用中存在的主要问题	172
一、土地管理和耕地保护形式依然很严峻	172
二、生态环境脆弱	172
三、水资源短缺	173

四、沿海防护体系不配套	173
五、土地境界、权属界混乱	173
六、油田部分矿区难以开发	174
第四章 合理开发土地资源的措施	174
一、采取有利措施,保持耕地总量动态平衡	175
二、积极开展土地整理、开发和复垦	175
三、全面实施土地利用总体规划	176
四、加速农业深层次土地开发利用	176
五、全面解决土地权属问题	177
六、稳步开发,分期实施	177
七、制定优惠政策,加大招商宣传力度	177
八、积极推进土地使用制度改革	178

第八篇 东营市土地适宜性评价

第一章 概述	181
一、地貌	181
二、气候	182
三、水文	184
四、土壤	186
五、植被	187
六、社会经济条件	188
七、土地利用现状	188
第二章 土地适宜性评价的目的和任务	189
第三章 土地适宜性评价的原则和依据	189
一、综合分析和主导因素原则	189
二、生产性和限制性相结合原则	189
三、因地制宜的原则	190

第四章 土地适宜性评价工作程序	190
一、划分土地评价单元	191
二、选择评价因素	191
三、确定评价因素权重	192
四、确定参评因素赋值	193
五、土地资源评价系统	193
第五章 土地资源评价结果简述	196
一、宜农一等地	196
二、宜农二等地	198
三、宜农三等地	198
四、宜林牧一等地(宜农四等地)	198
五、宜林牧二等地	198
六、宜林牧三等地	199
七、宜其他利用土地	199
八、不宜农林牧用地	199

第九篇 控制非农建设占用耕地指标

同城市等各类非农建设规模扩大和新建非农建设项目 占用耕地预留相衔接的专题报告

第一章 衔接的依据、原则和调整次序	203
一、衔接的依据	203
二、协调衔接的原则	204
三、衔接调整次序	205
第二章 衔接的方法、步骤	205
第三章 衔接的过程	206
一、组织有关部门提供报送专题规划	206
二、部门用地规划审核与综合平衡	207
三、指标分解	212

第四章 制定非农业建设项目用地布局方案	212
附件一：山东省人民政府关于东营市土地利用总体规划的 批复	219
附件二：东营市人民政府关于呈报《东营市土地利用总体规划(送审 稿)》的请示	221
附件三：东营市土地利用总体规划修编工作领导小组成员 名单	222
附件四：东营市土地利用总体规划评审意见	224
附件五：东营市土地利用总体规划评审委员会名单	226
附图一：黄河三角洲卫星影像图	
附图二：东营市行政区划图	
附图三：东营市土地利用现状图	
附图四：东营市土地利用总体规划图	
附图五：东营市基本农田保护区图	

第一篇 东营市土地利用 总体规划

第一章 总 则

第一条 为认真贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,加强对土地利用的宏观调控和统一管理,协调各部门的用地需求,实行土地用途管制,确保耕地总量动态平衡,根据《中华人民共和国土地管理法》和有关的法律、法规,编制本规划。

第二条 本规划由东营市人民政府负责组织实施,在本行政区范围内的一切土地利用活动,均应遵守本规划。

第三条 编制本规划的指导思想:以《东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》为指导,以有关法律、法规为依据,坚持从国情、市情出发,围绕实施黄河三角洲开发和“海上山东”建设两大跨世纪工程,按照对农地和非农地实行严格的用途管制的要求,把保护耕地、严格控制非农业建设用地和后备资源开发利用作为重点,统筹兼顾各业用地,努力实现土地利用方式的根本转变,促进土地资源集约利用、优化配置和生态环境的改善,确保耕地总量动态平衡,为保障我市国民经济持续、快速、健康发展服务。

第四条 本规划遵循的原则:

1. 严格保护基本农田,控制非农业建设占用农用地。
2. 提高土地利用率。
3. 统筹安排各类、各区域用地。
4. 保护和改善生态环境,保障土地的可持续利用。

5. 占用耕地与开发复垦耕地相平衡。
6. 坚持政府决策与公众参与相结合。
7. 下级规划服从上级规划。

第五条 本规划的主要依据：

- 1.《中华人民共和国土地管理法》。
- 2.《中华人民共和国城市规划法》。
- 3.《国务院基本农田保护条例》。
- 4.《中共中央国务院关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》(中发[1997]11号)。
- 5.《中共山东省委山东省人民政府关于贯彻中发[1997]11号文件大力加强土地管理切实保护耕地的通知》(鲁发[1997]9号)。
- 6.《山东省人民政府办公厅关于认真做好土地利用总体规划修订编制工作的通知》(鲁政办发[1997]46号)。
- 7.《国家土地管理局关于认真做好土地利用总体规划编制、修订和实施工作的通知》([1997]国土[规]字第100号)。
- 8.《东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》。
- 9.《东营市人民政府办公室关于认真做好土地利用总体规划修编工作的通知》(东政办发[1997]127号)。
- 10.《土地利用总体规划编制审批规定》(原国家土地管理局7号令)。
- 11.《山东省土地利用总体规划(1996—2010年)》。

第六条 本规划的基本任务：

1. 确定全市土地利用规划的目标和任务。
2. 合理调整土地利用结构和布局，制定各类用地指标。