

CHINA'S  
HUMAN RIGHTS  
IN ACTION

中国人权  
2011 在行动

中国人权研究会 编

主编：刘 萱

副主编：吴雷芬 常 健 王 凯

辽海传播出版社

CHINA'S HUMAN RIGHTS IN ACTION

# 中国人权在行动

(2011)

中国人权研究会 编

主 编: 刘 萱

副主编: 吴雷芬 常 健 王 凯

辽海传播出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国人权在行动. 2011 / 中国人权研究会编. — 北京: 五洲传播出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5085-2425-2

I. ①中… II. ①中… III. ①人权—概况—中国—2011 IV. ①D621.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第295083号

### 中国人权在行动 (2011)

- 编 著 中国人权研究会  
责任编辑 高 磊  
封面设计 田 林  
制 作 北京京辰阳光文化发展有限公司  
出版发行 五洲传播出版社  
地 址 北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层  
邮政编码 100088  
电 话 8610-82005927, 82007837 (发行部)  
网 址 [www.cicc.org.cn](http://www.cicc.org.cn)  
印 刷 北京联华宏凯印刷有限公司  
开 本 880mm\*1230mm 1/32  
印 张 10.375  
字 数 220千  
版 次 2012年12月第1版  
印 次 2012年12月第1次印刷  
定 价 54.00元

# 前 言

2011年是贯彻落实国民经济和社会发展“十二五”规划纲要的开局之年,也是在新的形势下,中国人权事业积极谋划、精心布局、扎实推进,取得重大进展的一年。

2011年,中国对《国家人权行动计划(2009—2010年)》的落实情况进行了评估,在此基础上,启动了新一轮的国家人权行动计划制定工作。这一年,中国重视和保障人权的步伐加快,《促进就业规划(2011—2015年)》、《全民健身计划(2011—2015年)》、《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》、《国家药品安全规划(2011—2015年)》、《全国地下水污染防治规划(2011—2020年)》、《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》、《中国儿童发展纲要(2011—2020年)》、《中国残疾人事业“十二五”发展纲要》、《中国遏制与防治艾滋病行动计划(2011—2015年)》等一系列涉及公民权利和政治权利、经济社会和文化权利、残疾人权利、妇女和儿童权利等的规划、计划或纲要相继出台,明确了未来一段时期中国人权保障的目标与原则,提供了方案与实施计划。

2011年3月,全国人大常委会委员长吴邦国在十一届全国人大四次会议第二次全体会议期间宣布,中国特色社会主义法律体系已经形成。10月,国务院新闻办公室发布了《中国特色社会主义法律体系》白皮书,表明中国政治、经济、文化、社会生活的各个方面都做到了有法可依,公民的各项权利都能通过既存法律得到确认和保护。此外,国务院新闻办公室还发布了《中国的和平发展》白皮书,再次郑重表明中国坚定不移地走和平发展道路的的决心和态度。这一年,中国同美国、欧盟、英国开展了人权对话,中国人权研究会代表团访问了澳大利亚、南非、新加坡等

国，继续举办了“北京人权论坛”，国际人权交流与合作得到了进一步发展。

2011年，中国政府针对现实中的一些突出的问题，积极应对，采取有效措施，最大限度地保障了公民的各项权利。针对北京门头沟、河南淮阳等地发生的校车事故，国务院法制办公室研究起草了《校车安全条例(草案)》(征求意见稿)；针对“染色馒头”等在食物中非法添加和滥用添加剂的行为，开展了严打非法滥用添加剂专项行动；针对广东陆丰市乌坎村村民对财务、土地、选举等多方面问题的不满，政府坚持民意为重、法律为先，有效保障了公民的表达权、参与权和监督权；针对云南曲靖、河南义马等地的重金属污染事件，启动了全国环保专项行动；面对埃及、利比亚发生的社会动荡，第一时间撤离了在该两国的中国公民，确保了中国海外公民的生命权。这些都表现出中国政府敢于直面问题的态度、善于化“危”为“机”的能力和坚持“以人为本，保障人权”的理念。

2011年，人权研究、教育、培训获得了快速发展。按照《国家人权行动计划(2009—2010年)》的规定，教育部在南开大学、中国政法大学、广州大学设立了三个国家人权教育与培训基地；国务院新闻办举办了人权知识培训班；中国人权研究会组织撰写并出版了中国人权事业的第一本蓝皮书《中国人权事业发展报告NO.1(2011)》，出版了《国家人权机构总览》等人权研究著作；在北京召开了“中国人权理论与实践的发展和“创新”理论研讨会，在成都召开了第三届全国人权研究机构工作经验交流会，在昆明召开了中国高校人权教育年会。“人权”吸引了更多科研机构 and 专家学者的目光，更多的优质资源逐渐向这个研究领域积聚。

作为“中国人权在行动”系列丛书的第六部，本书力图完整记录2011年中国人权发展的主要图景。随着该丛书的陆续出版，我们在对人权案例、法律、政策等的持续跟踪中，更加清晰地看到中国近年来在人权发展上取得的一步接一步的扎扎实实的成绩。这也让我们对未来充满期

待和向往。

中国人权研究会和南开大学人权研究中心合作承担了本书的编写工作。南开大学党委书记、南开大学人权研究中心主任薛进文教授对本书的写作给予了大力支持。参加本书编写的人员包括（以姓氏拼音为序）：常健、崔路路、贾肖钰、李红震、李婷婷、李晓兵、刘玲、刘勇、陆永兰、唐颖侠、田立、王丝白、韦长伟、徐祖迎、许尧、杨雪、袁维杰、张春颜、张荷、张金朝、张卫东、张晓燕、张永峰、赵伯艳、赵玉林、赵正群、郑海楠、朱光喜、朱军、朱桐辉。南开大学常健教授、赵正群教授、唐颖侠副教授、李晓兵副教授、许尧博士参加了选题和组织工作，并对所负责的稿件进行了修改。常健教授对全书进行了统稿。刘萱、吴雷芬和王凯同志对选题、书稿进行了多次修改，并进行了最后审定。在此，谨向所有参加、支持和关心本书编写工作的单位和同志表示衷心的感谢！

本书在编写过程中，参考了大量文献。在此向所有参考和引用的文献的作者表示诚挚的谢意！

中国人权研究会

2012年8月

## 目 录

前 言.....	i
国务院新闻办公室发布评估报告:首期国家人权行动计划得到全面落实.....	2
中国政府启动新一轮国家人权行动计划制定工作.....	6
吴邦国委员长宣布:中国特色社会主义法律体系已经形成.....	10
国务院新闻办公室发表《中国特色社会主义法律体系》白皮书.....	13
国务院新闻办公室发表《中国的和平发展》白皮书.....	18
《促进就业规划(2011—2015年)》:保障公民工作权.....	22
国务院发布通知:进一步做好普通高等学校毕业生就业工作.....	25
九部门开展保障农民工工资支付工作:维护农民工劳动报酬权.....	28
《2011年我国农民工调查监测报告》:农民工收入增长超21%.....	30
恶意欠薪入刑第一案:保障劳工劳动报酬权.....	32
严肃查处长治公务员录用舞弊案:保障公民公平就业权.....	34
国务院印发通知:食品安全工作突出五个重点.....	36
各地签署目标责任书:落实保障性住房建设目标.....	38
国务院印发《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》.....	40
国务院新闻办公室发表《中国农村扶贫开发的新进展》白皮书.....	43
中国扶贫基金会启动“温暖行动”:爱心包裹捐助贫困学生.....	46
提高贫困线标准:保障更多贫困人口的基本生活水平.....	48
中共中央召开扶贫开发工作会议:改善贫困地区生活状况.....	50
中央拨付自然灾害生活补助金:保障受灾民众的基本生活.....	53
减贫与发展高层论坛:因地制宜制定扶贫政策.....	55
国务院办公厅印发《社区服务体系建设的规划(2011—2015年)》.....	58
社保基金决算网上公布:2010年同比增长16%.....	61

《社会保险费申报缴纳管理规定(草案)》征求意见.....	63
城镇社会养老保险试点:逐步解决城镇非从业居民养老保障问题.....	66
城乡养老保险试点工作会议:确保城乡老年人“老有所养”.....	68
农村义务教育学生营养改善计划:着力保障农村地区学生健康权.....	71
《全民健身计划(2011—2015年)》:促进健康生活.....	73
第二届“中国卫生论坛”:促进公民健康水平持续提高.....	75
医药卫生体制五项重点改革:保障公民医疗权.....	77
《2011年公立医院改革试点工作安排》:保障公民健康权.....	79
新版《公共场所卫生管理细则》:进一步保障公民健康权利.....	82
《中华人民共和国职业病防治法修正案(草案)》公布并征求意见.....	84
《国家药品安全规划(2011—2015年)》:切实保障公民健康权.....	87
修订《国家食品安全事故应急预案》:保障食品安全.....	89
上海“染色馒头”案宣判:严刑重罚保障食品安全.....	91
严打非法滥用添加剂专项行动:保障食品安全.....	94
全国公安“打四黑除四害”:保障公民健康权.....	96
《疫苗供应体系建设规划》:保障公民人身健康权益.....	98
《精神卫生法(草案)》公布:保障精神障碍患者合法权益.....	100
国务院发布结核病防治规划:保障公民健康权.....	102
第24个世界艾滋病日宣传活动:向“零”艾滋迈进.....	104
国务院发布《中国遏制与防治艾滋病行动计划(2011—2015年)》.....	106
中共中央政治局会议:以文化体制改革促进文化权利保障.....	109
深化文化体制改革重大决定:大力发展公益性文化事业.....	111
文化部、财政部发布意见:推进文化场馆免费开放.....	113
国家博物馆完成改扩建:更优质地保障公民文化权利.....	116
加强公共数字文化建设:满足民众数字文化需求.....	119
保障文化权利:知识产权刑事案件审理适用新司法解释.....	121

《非物质文化遗产法》：保护人类共同的文化财富.....	124
第七届城运会：促进民众积极参与体育活动.....	127
国新办发表《中国应对气候变化的政策与行动（2011）》白皮书.....	129
《环境保护法》修订提上日程：积极回应民众环境诉求.....	132
中国环境与发展国际合作委员会年会：聚焦发展方式的绿色转型.....	134
青海三江源国家生态保护综合试验区建立.....	137
《重金属污染综合防治“十二五”规划》：保障民众环境权.....	140
部署2011年环境保护专项行动：遏制重金属环境污染.....	143
监测PM2.5和臭氧：保障公众环境知情权.....	145
地下水污染防治纳入国家规划：抓住“双源”促进饮水安全.....	147
《刑法修正案（八）》大修“重大环境污染事故罪”：保障公民环境权.....	149
处理陆良化工公司铬渣污染事故：严格监管保障公民环境权.....	151
蓬莱19-3油田溢油事故：依法维护环境公益.....	153
环保部门问责8家火电厂：治理火电，维护环境权.....	155
九部门整治违法排污企业：积极保障公民环境权.....	157
首届中国上市公司环境社会责任调查：促进企业参与环保.....	160
开展“亮剑”行动：打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品.....	163
《校车安全条例》征求意见：加强儿童生命权保障.....	166
刑法修正案（八）：强化生命权、健康权保障.....	170
高检高法发布补充规定：确定新罪名，规范刑罚适用.....	172
酒驾入刑不含糊，名人高晓松亦获刑.....	175
撤离埃及、利比亚中国公民：保障海外中国公民生命权.....	177
河南义马11·3矿难事故抢险：抢救生命是第一要务.....	180
全国人大常委会通过《行政强制法》：规范行政权力，保障公民权利.....	182
修改居民身份证法：加强个人信息保护.....	185
国内最大倒卖个人信息案宣判：保障个人隐私权.....	187

《国有土地上房屋征收与补偿条例》：保障公民财产权利.....	189
《刑事诉讼法修正案(草案)》公布：保障公正审判权.....	193
高法公布审理信息公开案件司法解释：为知情权提供司法保障.....	196
《国家赔偿法》出台解释(一)：保障依法取得国家赔偿的权利.....	199
《中华人民共和国民事诉讼法(草案)》公布并征求意见.....	201
公布2011年度国家赔偿计算标准：保障公民获得国家赔偿权利.....	203
中华全国律师协会发表声明：维护律师合法权利.....	205
国家突发事件预警信息发布系统建设：保障危机知情权.....	207
清华女生起诉三部委：要求履行信息公开义务.....	210
北京警方端掉“黑监狱”：保障公民人身自由不受侵犯.....	213
乌坎事件得到妥善解决.....	215
大力反腐：2011年立案侦查贪污贿赂大案18464件.....	222
足球反腐案开审：严打腐败侵权.....	224
政府五年投入6000余万元：保护西藏非物质文化遗产.....	228
兴边富民新规划：保障边境少数民族经济社会权利.....	230
中央投入专项资金：改善青海藏区卫生基础设施.....	233
卫生部发布《中国妇幼卫生事业发展报告(2011)》.....	235
第三期中国妇女社会地位调查：女性地位显著提升.....	238
第五次全国妇女儿童工作会议：多措并举保障妇女儿童权益.....	240
《女职工特殊劳动保护条例》征求意见：保障妇女特殊劳动权益.....	243
纪念“国际消除对妇女暴力日”：保障妇女免受暴力侵扰.....	245
李阳施家暴致离婚诉讼案：社会关注反对家庭暴力.....	248
《中国儿童发展纲要(2011—2020年)》：促进儿童各项权利保障.....	250
提高孤儿基本生活费标准：中央和地方齐努力.....	253
国务院发布工作意见：加强和改进流浪未成年人救助保护工作.....	255
新疆打击拐卖操纵新疆籍未成年人违法犯罪：保护儿童权利.....	257

校园体育活动每天一小时: 保证中小学生健康成长.....	259
全国人大常委会执法检查: 切实维护老年人合法权益.....	262
《中国残疾人事业“十二五”发展纲要》: 推进残疾人权利保障.....	264
《农村残疾人扶贫开发纲要》: 保障农村残疾人生存权和发展权.....	267
第21次全国助残日: 改善残疾人民生, 保障残疾人权益.....	270
中国举办《世界残疾人报告》暨《社区康复指南》发布会.....	272
残疾人就业服务机构达3094个: 助力残疾人实现就业权.....	275
第八届全国残疾人运动会: 让残疾人的生命中充满阳光.....	277
“集善嘉年华·北京2011”: 支持农村残疾人扶贫.....	280
落实国家人权行动计划, 成立首批三个国家人权教育与培训基地.....	284
国务院新闻办举办两期人权知识培训班.....	287
“六五”普法规划: 树立保障人权的法律意识.....	289
第三次全国人权研究机构工作经验交流会在成都召开.....	292
中国人权研究会举办“中国人权理论与实践的发展和创 新”研讨会.....	294
第四届中国高校人权教育年会: 总结交流人权教育最新经验.....	297
中国人权研究会在四川、重庆和陕西进行调研.....	299
《国家人权机构总览》出版发行.....	301
《中国人权事业发展报告(2011)》: 中国第一部人权蓝皮书.....	303
第四届“北京人权论坛”: 尊重文化与价值观的多元性.....	306
中美两国在北京举行第16次人权对话.....	309
中英两国在伦敦举行第19次人权对话.....	311
中国和欧盟举行第30次人权对话.....	313
国际人道主义援助: 中国政府援助日本本州岛地震灾区.....	315
中国人权研究会代表团访问澳大利亚、南非、新加坡三国.....	317
中国人权研究会代表团首次访问台湾.....	320

# 重大事件

## 国务院新闻办公室发布评估报告： 首期国家人权行动计划得到全面落实

2011年7月14日，国务院新闻办公室发布了《〈国家人权行动计划（2009—2010年）〉评估报告》（以下简称“《评估报告》”），对《国家人权行动计划（2009—2010年）》（以下简称“《行动计划》”）的执行情况作出全面总结。

《评估报告》指出，在党中央、国务院的高度重视和坚强领导下，中央国家机关各部门、各单位、各级政府以及社会各界共同努力，通力合作，砥砺奋进，攻坚克难，认真、全面、坚决地执行落实《行动计划》。到2010年底，《行动计划》规定的各项措施得到了有效实施，预定的各项目标如期实现，各项指标均已完成。其中有约35%的约束性指标、50%以上的涉民生指标提前或超额完成。

在经济、社会和文化权利保障方面，《评估报告》指出，2009—2010年，中国政府坚持科学发展观，将落实《行动计划》贯穿于推动科学发展、促进社会和谐的全过程，贯穿于统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放各个方面，坚持将保障人民的生存权、发展权摆在保障人权的首位，着力解决好人民最关心、最直接、最现实的权利和利益问题，不断完善保障和改善民生的制度安排，大力促进就业，加快发展多项社会事业，推进基本服务均等化，加大收入分配调节力度，努力使发展成果惠及全体人民，有效地改善了人民的生存权、发展权和经济、社会、文化权利。两年来，人民生活明显改善，城镇居民的人均可支配收入和农村居民的人均纯收入均大幅增长，覆盖城乡的社会保障体系逐步健全，基本医疗卫生服务体系和覆盖全国城乡居民的基本医疗卫生制度框架初步建立，教

育文化事业不断发展,全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标扎实推进,少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人权利保障得到进一步加强。

在公民权利和政治权利保障方面,《评估报告》指出,2009—2010年,中国坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,将落实《行动计划》贯穿于民主法治建设各个环节,积极稳妥推进政治体制改革,扩大公民有序政治参与,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,深入推进政务公开,不断增强决策透明度与公众参与度,不断推进决策科学化、民主化,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,着力保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。特别是经修改的选举法明确规定,实行城乡按照相同人口比例选举人大代表,保障公民平等享有选举权,这是中国民主政治建设中的一个重大进步。中国将尊重和保障人权的原则贯穿于立法、行政和司法各个环节之中,加强对公共权力的制约和监督。两年来,全国人大及其常委会先后审议通过了30件与人权密切相关的法律和有关法律问题的决定。到2010年底,中国已制定现行有效法律236件、行政法规690多件、地方性法规8600多件,中国特色社会主义法律体系已经基本形成,社会生活的各个领域和人权保障的各个方面实现了有法可依。

在少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人的权利保障方面,《评估报告》指出,两年来,国家投入少数民族发展资金27.79亿元,超额完成了《行动计划》目标。少数民族宗教信仰传统和宗教文化遗产得到进一步保护。妇女的平等地位与合法权益得到全面保障。国家制定和完善了《社会保险法》、《女职工劳动保护规定》等涉及女职工权益的法律法规,各级工会积极向女职工提供法律援助。国家加大了对雇用童工、拐卖儿童犯罪的预防和打击力度,司法中的未成年人权利保护得到进一步强化。国家修订了《老年人权益保障法》,研究制定《社会福利机构安全

管理规范》等国家标准，建设了一批种类多样、社会急需的养老机构。残疾人保障的法律法规政策进一步完善。2010年，全国有残疾人法律援助机构中心3592个，有5.4万多名残疾人接受了法律援助和服务。

在人权教育方面，《评估报告》指出，两年来，通过多种形式的人权教育和传播普及人权知识，公民的人权意识和维权能力明显提高，完成了《行动计划》确定的任务。中国人权研究会编写出版了《中国人权在行动》系列丛书、《中国人权建设60年》等书籍。《人权》杂志、中国人权网等媒体积极促进人权知识的普及。

在国际人权义务的履行及国际人权领域的交流与合作方面，《评估报告》指出，两年来，中国认真履行已加入的国际人权条约规定的义务，倡导并积极参与国际人权领域的交流与合作，为推动国际人权事业的健康发展作出了新的努力，全面落实了《行动计划》的要求。中国向有关机构提交了《经济、社会与文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、《联合国反腐败公约》等国际人权条约的履约报告。中国于2009年首次接受并通过了联合国人权理事国国别审查。同时，中国重视联合国人权特别机制和联合国人权高专办公室在促进和保护人权方面的作用，并与之保持了良好的合作关系。

《评估报告》指出，《行动计划》各项目标任务的如期完成，标志着中国人权事业的发展进入了一个新的阶段。这是中国政府深入贯彻落实以人为本的科学发展观，妥善应对国际金融危机巨大冲击和各种重大自然灾害严峻挑战，推动经济社会发展和人民生活水平提高取得的重大成果；是落实“国家尊重和保障人权”的宪法原则，坚持将人权的普遍性原则同中国具体国情相结合，坚定不移地推进中国人权事业取得的重大进展。同时还应该看到，中国仍然是一个发展中国家，发展中不平衡、不协调的问题依然突出。如经济增长的资源环境约束强化，收入分配差距较大，城乡区域发展不协调，优质教育、医疗资源总量不足、分布不

均, 物价上涨压力加大, 部分城市房价涨幅过高, 违法征地等引发的社会矛盾增多, 食品安全问题比较突出, 等等。受自然、历史、文化、经济社会发展水平的影响和制约, 中国的人权事业发展还面临诸多挑战, 实现公民充分享有人权的崇高目标任重道远。

《评估报告》最后指出: 中国将继续坚定不移地坚持中国特色社会主义道路, 坚持以人为本, 进一步加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制, 健全保障人权的法律体系, 不断提升全社会尊重和保护人权的意识, 全面推进中国人权事业的发展, 努力使每一个社会成员的各项基本权利得到切实保障, 使每一个社会成员生活得更有保障、更有尊严、更加幸福。

### 参考文献:

1. 《国家人权行动计划评估总结会在人民大会堂召开》, 国务院新闻办公室网站: <http://www.scio.gov.cn/zxbd/wz/201107/t954915.htm>。
2. 国务院新闻办公室: 《〈国家人权行动计划(2009—2010年)〉评估报告》, 新华网: [http://news.xinhuanet.com/politics/2011-07/14/c\\_121665648.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-07/14/c_121665648.htm)。

(赵正群、杨雪)

## 中国政府启动新一轮国家人权行动计划 制定工作

2011年7月12日，国务院新闻办公室主任王晨在《国家人权行动计划（2009—2010年）》评估总结会上宣布，中国将启动制定新一期国家人权行动计划：“结合‘十二五’发展规划和各部门中长期工作规划，全面系统地制定2012—2015年中国在人权各领域将实现的目标和将采取的各项具体措施。”

2011年9月28日，国务院新闻办公室组织召开了国家人权行动计划联席会议，部署制定《国家人权行动计划（2012—2015年）》有关工作。全国人大、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院等联席会议机制56家成员单位的负责人以及相关人士120多人参加了会议。

王晨在接受新华社记者专访时指出，制定新一期国家人权行动计划是落实“国家尊重和保障人权”的宪法原则，推动科学发展，促进社会和谐，努力实现全面建设小康社会宏伟目标的一项重大举措。2009年中国制定的首份国家人权行动计划实实在在地促进了中国人权事业的发展，受到了国内民众的普遍欢迎和肯定。制定新一期国家人权行动计划，就是要认真贯彻落实中央部署要求，进一步促进人权事业全面发展，努力建设和谐社会，促进社会更加公正、和谐。新一期国家人权行动计划将从经济、政治、文化和社会建设各个领域明确规定中国政府在促进和保障人权方面的目标任务以及具体措施，并在立法、行政和司法各个环节加以贯彻落实。

鉴于新一期国家人权行动计划涉及经济、政治、文化、社会等各个领域，关系到国计民生，为切实做好此项工作，经中央批准，成立了以国务院新闻办公室和外交部牵头，56个中央和国家机关以及人民团体、非