

辉煌广州三十年

——广州改革开放三十年基本经验研究

魏伟新 王利文 著

广东省出版集团
广东人民出版社

魏伟新 王利文 著

辉煌

廣州

三十年

——广州改革开放三十年基本经验研究

广东省出版集团
广东人民出版社
·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌广州三十年：广州改革开放三十年基本经验研究/魏伟新. 王利文著. —广州：广东人民出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 218 - 06044 - 6

I. 辉… II. ①魏…②王… III. 改革开放—经验—广州市 IV. D619. 651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 189965 号

本书使用部分图片，由于种种原因，无法与作者取得联系，请资料所有者联系本书作者，以便敬付稿费。

出版发行	广东人民出版社
印 刷	广东世汇商业印刷有限公司
开 本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印 张	10
插 页	1
字 数	200 千
版 次	2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1 - 5000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06044 - 6
定 价	30.00 元

如果发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址：<http://www.gdpph.com> 电子邮箱：sales@gdpph.com

图书营销中心：020 - 37579604 37579695】

谨以此书献给

中国改革开放三十周年



鸣 谢

本书的出版发行，得到
下列单位的大力支持和资助，
特此鸣谢：

广州大学（著作出版基金）

广东经济学会

广州江丰公司

广东广业公司

目 录

上篇 研究报告

绪论	3
经验	15
一、“不换脑筋就换人”，不断解放思想，更新观念，与时俱进，是广州科学发展、改革开放成就卓著的动力源泉	15
1. 解放思想、更新观念是改革开放的催化剂	15
2. 解放思想、更新观念是继续发展的加油站	19
3. 解放思想、更新观念是新一轮发展的助推器	23
二、“杀出一条血路”，选准流通和价格作为城市改革的突破口，是广州超越发展、市场繁荣的重要前提	26
1. 从总结历史教训中觉醒：必须冲破“统购包销”桎梏，实行农副产品购销体制全面开放	27
2. 重压之下不放松：充分发挥价格杠杆的调节作用，将价格开放政策进行到底	29
3. 不断总结实践经验：放中有管，变无序竞争为有序竞争	30
4. 主动应对“买方市场”的挑战：加强批发市场建设，致力发展大流通	31
5. 在新一轮国际竞争中醒悟：重点发展现代流通，努力	

建设现代化大商都	33
三、“无农不稳，农村稳则城市稳”，悉心解决“三农”问题， 是广州平稳发展、农村稳定的有力步骤	36
1. 勇闯禁区，“用党的爱民政策调动农村千军万马”， 促进了农村社会生产力的迅速发展	36
2. 在全国首创“龙头+农户”的专业合作“江高模式”， 成为我国最早出现的农业产业化的雏形	37
3. 大力推进农业产业化的“广州模式”，通过五种新型 组合延伸大农业的产业链条，为推进广州的农业现代 化打下了坚实基础	39
4. 深化农村产权制度改革，在全国率先试行“农村合作 经济股份制”，保证农村城市化的顺利进展	40
5. 建设“农产品质量监管体系”，推广标准化生产，保障 食品质量卫生安全，确保广州农村经济的可持续发展	42
6. 以建设“社会主义新农村”和“都市型现代农业”为 主线，推动都市农业向基地化、企业化、产业化、现 代化转型升级，全面改变农村面貌	43
四、“无工不富，二产弱则三产也弱”，明确工业化在广州中 心城市发展的基础地位，是广州错位发展、综合实力不 断提升的牢固基石	45
1. 曾经辉煌：“放权让利”、“承包经营”、“制度创新”， 迈开了改革开放的三大步	46
2. 走过弯路：工业定位不明确，令广州工业化缺乏特色 与优势	47
3. 痛定思痛：明确工业化在广州中心城市的基础地位，	

目 录

推进国有企业改革以推动广州工业新一轮的发展	48
4. 错位发展：摒弃“同构化”行为，重点企业战略性重组	49
5. 创新优势：运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，建立重点高新技术产业群	51
6. 造“双引擎”：打造信息、物流、金融等现代化高端服务体系，加速广州工业化的持续发展	52
五、“排污不排外”，办好各种开发区（园），重点实施外向型发展战略，是广州率先发展、先行一步的显著先导 ..	54
1. 兴办开发区，创立引进外资的平台	55
2. 充分发挥外向带动作用 and “窗口作用”，促进了各行各业的技术进步、技术创新和企业管理体制的提升 ..	57
3. “外源内用”，发展“外向”经济同时发展“内联”，“外源性”“内源性”发展相得益彰	58
4. 充分发挥全市人民共同促进外经贸发展的积极性，为外商提供优质服务	60
5. 充分发挥毗邻港澳的地缘、人缘优势，始终把穗港澳合作放在对外开放的重要位置	61
六、“路通财通”，改革拓宽投融资体制，优先发展城市基础设施建设，是广州全面发展、百业兴旺的关键一着	61
1. 改革体制，激活机制	63
2. 用足政策，出好政策	66
3. 善引外资，善用集资	67
4. 敢为人先，步步领先	69
5. 政府引导，地方主导	71
七、“始终坚持市场取向”，全方位培育市场主体，重视发展	

民营经济同时重视国有企业改革，是广州快速发展、充满活力的不二秘籍	73
1. 坚持“市场取向”和领导重视，是广州民营经济发展的关键所在	73
2. 紧贴市场，紧贴民生，发展“城市型”民营经济	76
3. 放手让企业在市场中优胜劣汰，但始终不放弃国有企业的改革和国有企业发展	78
4. “有形之手”积极培育和完善国有企业的发展环境，为国有企业改革创造良好条件	79
八、“同步推进”，教育、科技、人才同步改革开放，是广州持续发展、不断壮大的战略选择	83
1. “教育是根本”：推进教育体制改革，培养适应经济社会发展需要的人才	83
2. “科技可兴市”：推进科技体制改革，促进经济社会发展	86
3. “人才能强市”：推进人才制度改革，为经济建设提供人才保障	89
九、“不改革就没出路”，政治体制、社会体制改革与经济体制改革相协调，是广州协调发展、统筹推进的成功之道	93
1. 率先成为全国政治体制改革试点城市，把社会主义民主政治不断推向前进	93
2. 劳动就业制度改革和社会保障制度建立在全国先行一步	95
3. 着力推进城市管理体制改革，加快现代化城市建设步伐	97

十、“两手都要硬”，精神文明建设与经济建设齐头并进， 是广州社会发展、文明进步的重要保障	99
1. 求实、求活、求新，思想道德建设迈上新台阶	100
2. 改进、改善、改观，文化建设焕发新面貌	101
3. 民声、民意、民智，大力开辟沟通政群关系新渠道	102
4. 小变、中变、大变，精神文明与城市建设协调新发展	103
展望	107
一、强化市场配置资源的基础性作用	107
1. 加强国有资本管理，推动产业优化升级	107
2. 以要素市场为重点，完善市场体系	108
3. 完善政府的地方宏观调控	108
二、以节能减排为中心，推动转变发展方式	109
1. 推动节能减排和环境治理，缓解资源和环境压力	109
2. 建设创新型城市	109
3. 以全球视野开展资源配置，充分发挥比较优势	110
三、完善收入分配制度，推动发展成果共享	111
四、大力发展现代服务业，提高综合服务功能	112
五、切实做好城市规划，加强城市建设和管理	113
1. 进一步加强城市规划和管理的科学性	113
2. 坚持以人为本，加强城市管理	114
六、化解社会矛盾，促进广州和谐	114
1. 坚持以科学发展观为统领，保持经济社会的快速、协调、 持续发展	114

2. 积极推行民主政治·····	114
3. 坚持富民优先, 民生为重·····	115
4. 以疏导为主化解社会矛盾·····	115
5. 坚持以改革为根本动力·····	115
七、搞好政府自身改革·····	116
主要参考文献·····	118

下篇 三十年历史性资料

广州改革开放三十年主要数据·····	123
一、广州市 1978 年与 2007 年主要经济指标对比·····	123
二、广州市改革开放 30 年产业结构调整表·····	125
三、2007 年广州市城乡居民平均每百户家庭拥有耐用消费品 数量·····	125
四、广州改革开放 30 年主要数据对比图·····	126
广州改革开放三十年大事记·····	135
广州改革开放三十年六十大变化与成就·····	192
广州改革开放三十年获得的“广州殊荣”·····	261
广州改革开放三十年创造的“中华之最”·····	267
附录·····	300
附录一 广州市江丰实业股份有限公司简介·····	300
附录二 广东省广业资产经营有限公司简介·····	305
后记·····	307

上 篇

研 究 报 告

课题组成员

组长：王利文（研究员，广州发展研究院名誉院长，广东省政府发展研究中心原副主任、巡视员）

副组长：魏伟新（研究员，广州发展研究院副院长）

成员：梁能慰（广州发展研究院兼职研究员，广州市政协社会法制委原副主任）

卢以时（广州发展研究院兼职研究员，广州市委研究室原处长）

张永熙（主任记者，广州发展研究院兼职研究员，《广州日报》珠三角新闻中心原副主任）

张俊伟（副研究员，国务院发展研究中心处长）

张仁寿（教授，广州发展研究院所长）

绪 论

回顾过去，人们不曾忘记广州的辉煌：广东是全国改革开放的前沿阵地和“试验田”，而广州一直是广东省改革开放的中心。在邓小平理论和党的基本路线指引下，广州及时抓住“对外开放，对内搞活经济”的机遇，不辱使命，先走一步，敢试敢闯，不断推进各项改革，推动政府职能转变，实现经济体制和经济增长方式的根本性转变，逐步从计划经济向社会主义市场经济转轨，确立了以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度，经济持续高速发展，城市生产力、经济实力、综合实力明显增强；基本形成了全方位、宽领域、多层次的对外开放格局，传统计划经济体制已被冲破，社会主义市场经济正逐步建立和完善，市场意识普遍较高，市场经济比较发达；社会各项事业全面发展，人们精神面貌发生了深刻的变化；城乡居民安居乐业，生活水平和生活质量不断提高，广州改革开放取得全面成功，广州发生了天翻地覆的变化，取得了举世瞩目的物质文明建设和精神文明建设的巨大成就。这是世人的评价，也是国人的评价，更是广州人民的评价。

改革开放 30 年，广州坚定不移贯彻落实党的十一届三中全会以来的路线方针政策，实现了邓小平同志的殷切希望和真正做

到了“三个有利于”，模范地实践了“三个代表”重要思想和科学发展观，并按照省委、省政府的战略部署，逐步发展壮大。广州30年的改革开放实践和由此产生的“广州经验”是史无前例的，它标志着广州义无反顾地走社会主义市场经济、搞活经济的正确之路，坚定不移地走城市不断发展繁荣、人民生活不断改善的康庄之路，满怀信心地走充满生机活力、共同富裕的光明之路。

广州改革开放30年大体经历了几个阶段：

第一阶段：改革开放起步阶段（1978—1984年）

党的十一届三中全会后，广州市经济体制改革经历了从农村到城市的过程。1978年拉开了以家庭联产承包责任制为中心的农村经济体制改革的序幕。根据《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》，首先在从化县江埔公社禾仓大队试行“包产量、包成本、包报酬、包上调，增产节约归己”的家庭联产承包责任制，在花都炭步公社社区涡大队试行“包产到户，增产全奖，减产全罚”的联产承包责任制。“一包就灵”，农村经济体制改革烈火很快燃遍郊县，两三年内，全市农村实行包干到户达到95%。

在农村经济体制改革的同时，广州1979年率先在全国放开塘鱼价格，紧接着逐步放开禽蛋和水果购销市场价格，后经芳村试点后在全国率先放开了蔬菜价格。接着又率先在全国放开生猪及粮油等价格。主要农副产品价格改革均创全国先河，让国人瞠目结舌，来穗参观人潮络绎不绝。从此，全市农业各项经济体制改革沿着社会主义市场经济的目标迈进了一大步。

党的十二大召开后，广州市委、市政府围绕20世纪末实现总产值翻两番的目标，在城市开展了多种形式的经济体制改革。主要内容有：进一步扩大国有工业企业自主权，逐步推行“利

改税”的改革；在商业流通领域实行“三多一少”（即多种经济形式、多种经营方式和多条流通渠道，减少流通环节）的改革；开始进行计划、财政、价格、金融等管理体制改革，注重发挥各种经济杠杆的调节作用；鼓励多种经济成分竞相发展的所有制结构。1979年广州首次开办“三资”企业，到1984年，广州利用外资居全国沿海城市首位，个体经济商户发展速度远远高于全国同期的发展速度，私营企业出现了多年没有的活跃局面。

1983年，在对广州优势“再认识”的基础上，广州市委确立了进行社会主义现代化建设的一系列重大思想。其中包括：任何时候都必须排除各种干扰，坚持以经济建设为中心，以扩大市场调节、运用价值规律为基本方向，推进改革和商品经济发展；以外经外贸为导向，统领和组织经济工作；以企业改革和技术改造为动力，带动技术进步和结构优化，促进工业经济发展；通过第三产业的改革和建设，建立和完善市场体系，发挥中心城市的功能作用；以市县、城乡联合办企业为轴心，发挥城市和农村的优势，创建区县经济新格局；基本建设和城市建设必须超前于国民经济发展等等。这些观点体现在市委、市政府的一系列文件中，是广大群众智慧及实践的结晶，初步解决了广州从实际出发，发展生产力的道路、任务和布局等问题。这些宝贵的精神财富在经济建设中，不断转化为日益增长的物质财富。

1984年，广州市委、市政府经过努力，把广州市纳入国家进一步开放的14个沿海开放城市的名单中，并乘着这股东风，筹建了广州经济技术开发区，是年12月28日隆重举办了奠基仪式，标志着广州改革开放进入一个新的发展阶段。

第二阶段：改革开放全面加速与治理整顿阶段（1985—1992年）

1984年10月，党的十二届三中全会召开，通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，作出了把经济体制改革从农村转向城市的重要决策，同时明确提出了我国经济体制改革的总目标、基本方针和主要任务，构思了我国经济体制改革的宏伟蓝图。根据《决定》精神，广州市的经济改革从单方面向综合配套发展并全面提速，有力地促进了国民经济的健康、稳定、持续发展。

1985年，广州市争取到第三次成为国家计划单列城市，享有省级经济管理权限，并赋予广州“在改革开放中先行一步”的政策，使广州市能更好地加快企业体制和经营机制改革，发挥中心城市的作用。广州利用这个特殊政策和灵活措施，进一步扩大企业自主权，完善企业自我约束机制，制定颁发了有关让利放权、企业登记、财税管理、市场管理、经济协调、投资和价格管理等一系列地方性规章。

这段时期，广州进行了产业结构调整与优化，结束了第三产业徘徊、萎缩的历史。第三产业比重从1980年到1988年提升了10个百分点，相当于香港1970年到1985年的增长幅度；从1980年比上海、天津高10~13个百分点扩大到15个百分点左右。1988年，广州第三产业占全市国民生产总值比重从1978年的28.71%提升到43.32%，在全国十大城市中居首位。

为进一步鼓励多种经济成分发展，积极引进外资，从1987年初开始，广州市在东方宾馆设立了“外经服务一条街”，首创让来穗投资的外商在一个屋檐底下就能办妥全部手续，进一步改善了投资服务环境。1989年，广州市政府制定了《广州市发展私营企业的若干规定》，放宽个体户雇工数量和经营范围的界限，允许农副产品长途贩运和批量经营。鼓励发展“三来一补”