



生产安全责任事故犯罪案件 实务指导全书

Guidance Book on Criminal Cases of
Work Safety Accidents

主编◎张述元

副主编◎周峰

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



生产安全责任事故犯罪案件 实务指导全书

Guidance Book on Criminal Cases of
Work Safety Accidents

本书系统研究和梳理了生产安全责任事故犯罪法律适用方面的问题，对生产安全责任事故犯罪的共性问题及相关11个罪名的认定和量刑的各种情形从理论到实务进行了全方位的分析。全书既有紧扣审判工作难点和热点的理论问题与典型案例，又全面汇编了相关法律文件，是广大读者全面深入认识生产安全责任事故犯罪案件不可多得的工具书。

上架建议

法律实务

ISBN 978-7-5093-9980-4



9 787509 399804 >

定价：168.00元



中国法制出版社
官方微信

生产安全责任事故犯罪案件 实务指导全书

Guidance Book on Criminal Cases of
Work Safety Accidents

主编◎张述元

副主编◎周峰

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

生产安全责任事故犯罪案件实务指导全书 / 张述元主编. —北京:
中国法制出版社, 2019. 4

ISBN 978 - 7 - 5093 - 9980 - 4

I. ①生… II. ①张… III. ①安全生产 - 重大责任事
故罪 - 研究 - 中国 IV. ①D922. 544

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 015855 号

策划编辑 戴蕊

责任编辑 程思

封面设计 李宁

生产安全责任事故犯罪案件实务指导全书

SHENGCHAN ANQUAN ZEREN SHIGU FANZUI ANJIAN SHIWU ZHIDAO QUANSHU

主编/张述元

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710 毫米×1000 毫米 16 开

版次/2019 年 4 月第 1 版

印张/42.75 字数/605 千

2019 年 4 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 9980 - 4

定价: 168.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 010 - 66033393

传真: 010 - 66031119

编辑部电话: 010 - 66066620

邮购部电话: 010 - 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社印务部联系调换。电话: 010 - 66032926)

主 编：张述元

副 主 编：周 峰

执 行 主 编：汪 斌

执 行 副 主 编：李加玺

责 任 编 辑 （按姓氏笔画排序）

王凯凯 王 敏 李 伟

李莹莹 汪 雷 杨 军

姚龙兵 崔 慧

编写说明

2016年12月9日，中共中央、国务院印发了《关于推进安全生产领域改革发展的意见》（以下简称《意见》）。这是新中国成立以来第一个以党中央、国务院名义出台的安全生产工作的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对安全生产工作的高度重视。《意见》提出，健全落实安全生产责任制，严格落实企业主体责任，严格责任追究制度。在现阶段我国正处在工业化、城镇化持续推进过程中、安全生产基础薄弱的总体形势下，如何贯彻落实《意见》要求，综合运用民事、行政、刑事等多种手段，有效惩治生产安全责任事故违法犯罪行为，提升我国的安全生产工作整体水平，是一个重大课题。

最高人民法院历来高度重视生产安全责任事故犯罪的审判指导和理论研究工作，近年来先后出台了多个司法解释和规范性文件。特别是2015年12月《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》公布施行后，最高人民法院以此为契机，对全国范围内此类案件的审判情况进行了广泛调研。经过调研发现，理论界和实务界对于生产安全责任事故犯罪法律适用等方面的问题研究的系统性和深入性还有待加强，部分生产经营单位管理人员的法律意识淡薄，部分负有安全生产监督管理职责的部门基层工作人员和刑事司法工作人员的认识不够准确、全面。在新的形势下，为了适应安全生产工作的实际需要，有必要对生产安全责任事故犯罪法律适用等方面的问题开展有针对性的研究和梳理。有鉴于此，最高人民法院刑四庭组织编写了《生产安全责任事故犯罪案件实务指导全书》一书。

本书有以下三个显著特点：一是内容全面。全书由理论研究、典型案例、刑事司法解释理解与适用和规范性文件以及行政法律法规、部门规章

及有关文件等四个部分组成。其中，理论研究部分对生产安全责任事故犯罪中的共性问题以及相关 11 个罪名的法律适用等方面问题做了深入、细致研究；典型案例部分收集了近年来审结的 34 个有代表性的案例，并对裁判理由作出了详尽分析；刑事司法解释理解与适用及规范性文件部分收集了最高人民法院单独或与其他部门联合出台的 4 个司法解释和规范性文件，并附两篇解读文章，便于实践中正确理解和准确适用；行政法律法规、部门规章及有关文件部分汇编了审理此类案件过程中常用的 20 个重要行政法律法规、部门规章和有关文件。二是紧扣热点。本书的理论研究部分充分关注理论和实践中存在争议的审理生产安全责任事故犯罪案件过程中面临的法律适用等方面问题，根据通行刑法理论，借鉴新近理论研究成果和司法实践动态，作出了系统、深入的分析 and 论证；典型案例部分紧扣审判工作热点，收集了近年来发生的引起广泛关注的天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特大火灾爆炸事故、河南航空伊春“8·24”特大飞机坠毁事故、江苏昆山中荣公司“8·2”特大爆炸事故等数十个重特大生产安全责任事故犯罪典型案例。三是实用性强。本书既有理论问题研究和典型案例分析，又全面汇编了有关刑事司法解释、规范性文件、行政法律法规、部门规章和重要文件，便于办理生产安全责任事故犯罪案件时参阅、参考，也有利于形成对此类犯罪的全面、深入认识，不仅是刑事司法工作人员的工具用书，也是广大刑事辩护律师以及教学、研究人员的参考用书，同时也可以作为生产经营单位管理人员和负有安全生产监督管理职责的部门工作人员的普法用书。

本书由最高人民法院副院长张述元任主编，原最高人民法院审判委员会委员、刑四庭庭长周峰任副主编，最高人民法院第四巡回法庭廉政监察员汪斌任执行主编，参与编写人员为最高人民法院多年从事刑事审判工作的同志。本书理论研究部分的具体写作分工如下：

李加玺：第一章、第二章、第三章、第五章、第十四章

汪 斌：第四章、第六章

姚龙兵：第七章、第八章

王 敏：第九章

李 伟：第十章

崔 慧：第十一章

汪 雷：第十二章

李莹莹：第十三章

杨 军：第十五章

李加玺、崔慧、李伟、王凯凯、杨军、李莹莹、王敏、汪雷（按照案例先后顺序排列）参与了本书典型案例部分的编写。刑事司法解释理解与适用及规范性文件部分以及行政法律法规、部门规章及有关文件部分由李加玺收集、汇编和整理。

本书的出版得到了中国法制出版社领导和编辑的大力支持与帮助，在此一并表示感谢。因时间仓促，书中恐有疏漏之处，敬请读者提出宝贵意见和建议。

本书编写组

二〇一九年三月

凡 例

1. 1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国刑法》简称1979年刑法。

2. 1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议修订通过的《中华人民共和国刑法》简称1997年刑法。

3. 2006年6月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过的《中华人民共和国刑法修正案（六）》简称《刑法修正案（六）》。

4. 2011年2月25日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过的《中华人民共和国刑法修正案（八）》简称《刑法修正案（八）》。

5. 2015年8月29日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过的《中华人民共和国刑法修正案（九）》简称《刑法修正案（九）》。

6. 2007年2月26日最高人民法院审判委员会第1419次会议、2007年2月27日最高人民检察院第十届检察委员会第72次会议通过的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害矿山生产安全刑事案件具体应用法律若干问题的解释》简称《关于办理危害矿山生产安全刑事案件的解释》。

7. 2015年11月9日最高人民法院审判委员会第1665次会议、2015年12月9日最高人民检察院第十二届检察委员会第44次会议通过的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》简称《关于办理危害生产安全刑事案件的解释》。

8. 2011年12月30日公布的《最高人民法院关于进一步加强危害生

产安全刑事案件审判工作的意见》简称《关于进一步加强危害生产安全刑事案件审判工作的意见》。

9. 2008年6月25日公布的《最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）》简称《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）》。

目 录

第一编 生产安全责任事故犯罪理论研究

第一章 生产安全和生产安全事故	(3)
一、生产经营与生产安全	(3)
二、生产安全事故	(5)
三、我国的生产安全法律体系	(8)
第二章 生产安全责任事故犯罪概述	(12)
一、生产安全责任事故犯罪概念的提出和含义	(12)
二、生产安全责任事故犯罪的构成要件	(14)
三、我国生产安全责任事故犯罪的立法沿革	(22)
四、生产安全责任事故犯罪的域外立法	(24)
第三章 生产安全责任事故犯罪的特点、发生原因和防治对策	(27)
一、生产安全责任事故犯罪的特点	(27)
二、生产安全责任事故犯罪的发生原因	(30)
三、生产安全责任事故犯罪的防治对策	(35)
第四章 生产安全责任事故犯罪的刑事责任	(38)
一、刑事责任概述	(38)
二、生产安全责任事故犯罪的刑事责任	(41)

第五章 重大飞行事故罪	(47)
一、概述	(47)
二、构成要件	(49)
三、司法认定	(52)
四、刑事责任	(54)
第六章 铁路运营安全事故罪	(55)
一、概述	(55)
二、构成要件	(56)
三、司法认定	(60)
四、刑事责任	(61)
第七章 重大责任事故罪	(63)
一、概述	(63)
二、构成要件	(64)
三、司法认定	(69)
四、刑事责任	(70)
第八章 强令违章冒险作业罪	(72)
一、概述	(72)
二、构成要件	(74)
三、司法认定	(79)
四、刑事责任	(80)
第九章 重大劳动安全事故罪	(81)
一、概述	(81)
二、构成要件	(83)
三、司法认定	(87)
四、刑事责任	(88)
第十章 大型群众性活动重大安全事故罪	(90)
一、概述	(90)

二、构成要件	(91)
三、司法认定	(95)
四、刑事责任	(96)
第十一章 危险物品肇事罪	(98)
一、概述	(98)
二、构成要件	(100)
三、司法认定	(104)
四、刑事责任	(106)
第十二章 工程重大安全事故罪	(108)
一、概述	(108)
二、构成要件	(110)
三、司法认定	(114)
四、刑事责任	(116)
第十三章 教育设施重大安全事故罪	(118)
一、概述	(118)
二、构成要件	(119)
三、司法认定	(124)
四、刑事责任	(125)
第十四章 消防责任事故罪	(127)
一、概述	(127)
二、构成要件	(128)
三、司法认定	(132)
四、刑事责任	(134)
第十五章 不报、谎报安全事故罪	(135)
一、概述	(135)
二、构成要件	(137)
三、司法认定	(142)

四、刑事责任 (144)

第二编 生产安全责任事故犯罪典型案例

1. 生产安全责任事故犯罪如何正确认定自首和适用禁止令及职业禁止措施
——刘涛、张亮、王科学重大责任事故案 (147)
2. 如何正确区分以危险方法危害公共安全罪和强令违章冒险作业罪
——李新军、韩二军等人以危险方法危害公共安全案 (156)
3. 合法烟花爆竹生产经营者无证运输引火线的行为是否构成非法运输爆炸物罪
——黄军香、刘宗纯非法运输爆炸物案 (164)
4. 行政机关事故调查报告能否作为证据使用以及重大飞行事故罪如何正确定罪量刑
——齐全军重大飞行事故案 (170)
5. 违规对不合格火车机车车轮进行焊补以次充好造成火车机车脱线事故的行为如何定性
——白永平重大责任事故案 (177)
6. 水上交通运输过程中重大责任事故罪与交通肇事罪的区分
——童发军、童发新重大责任事故案 (183)
7. 驾驶工程车辆在未建成的道路上从事生产作业引发事故的行为构成交通肇事罪还是重大责任事故罪
——王碧能重大责任事故案 (189)
8. 违规转包工程的发包人是否属于重大责任事故罪的犯罪主体
——严帝龙、尹太铨等重大责任事故案 (193)
9. 如何正确认定监督过失责任人的刑事责任
——邵殿军、董来荣、方强锋重大责任事故案 (199)
10. 如何正确认定重大责任事故罪的犯罪主体范围
——印华四、印华二等重大责任事故案 (207)
11. 如何区分生产安全责任事故犯罪案件中各被告人的责任
——黄佩信、马义镑、支上邦等重大责任事故、受贿、行贿案 ... (215)

12. 强令违章冒险作业罪的具体认定
——朱芳就、陈小平等重大责任事故、强令违章冒险作业、重大劳动安全事故案 (227)
13. 如何认定对安全生产设施和安全生产条件不符合国家规定负有直接责任的投资人
——刘卫平、刘胜杰、楚湘葵重大劳动安全事故案 (235)
14. 如何区分重大责任事故罪与重大劳动安全事故罪
——唐顺强、陈立金、李希东重大劳动安全事故、非法采矿案 ... (242)
15. 如何正确认定重大劳动安全事故罪和合理确定被告人的责任
——吴基滔、林伯昌、吴升宪重大劳动安全事故案 (248)
16. 非法储存硝酸铵导致发生安全事故的行为如何定罪以及非法储存危险物质罪如何量刑
——于学伟、董社轩、只峰等非法储存危险物质、非法经营、危险物品肇事、单位行贿案 (256)
17. 爆破作业人员擅自销毁剩余爆炸物造成严重后果的行为如何定性
——张亚林、周良建、彭小明危险物品肇事案 (268)
18. 危险物品肇事罪的成立条件及多因一果情况下刑事责任的认定
——徐威、刘发国等危险物品肇事案 (273)
19. 对危险物品道路运输交通事故承担次要责任的行为人可否构成危险物品肇事罪
——闪文全、张军危险物品肇事案 (285)
20. 危险物品仓库出租人是否属于危险物品肇事罪的犯罪主体
——胡美林危险物品肇事案 (292)
21. 如何区分以危险方法危害公共安全罪和危险物品肇事罪
——杨立论等以危险方法危害公共安全案 (298)
22. 如何区分危险物品肇事罪和非法运输危险物质罪
——周添、周末荣等危险物品肇事案 (306)
23. 如何正确认定危险物品肇事罪以及逃逸后向司法机关主动投案的是否构成自首
——康兆永、王刚危险物品肇事案 (314)

24. 无资质施工队能否成为工程重大安全事故罪的犯罪主体
——范花枝、冯春杰等工程重大安全事故、重大责任事故案 …… (324)
25. 明知校车存在安全隐患而不采取措施导致发生重大事故的行为如何定性
——高知先、乔永杰教育设施重大安全事故、交通肇事案 …… (333)
26. 如何认定不报、谎报安全事故罪的共同犯罪
——韩成录、孙羽等谎报安全事故案 …… (340)
27. 与生产安全事故相关的生产、销售不符合安全标准产品行为如何定罪处罚
——唐谷云生产、销售不符合安全标准的产品案 …… (348)
28. 机动车检测机构工作人员因不负责任违规出具不实检测报告的行为如何定性
——赵公文、范万涛、高琦出具证明文件重大失实案 …… (353)
29. 未办理租赁经营手续从事汽车租赁经营活动的行为是否构成非法经营罪
——志远汽车租赁公司、杨延杰非法经营案 …… (361)
30. 国家工作人员以合办公司名义非法获取利润的行为是否构成受贿罪
——王天祯滥用职权、受贿案 …… (367)
31. 如何正确认定负有安全监管职责的国家机关工作人员的刑事责任
——陈正平玩忽职守、受贿案 …… (374)
32. 收受财物后滥用职权为他人谋取不正当利益的行为应当如何定罪量刑
——冯刚滥用职权、受贿案 …… (380)
33. 如何正确理解选择适用作为行政犯处罚根据的行政法律法规时的从旧兼从轻原则
——岳劲涛滥用职权、受贿案 …… (387)
34. 介入第三人犯罪行为情况下如何认定安全监管国家机关工作人员玩忽职守行为与事故后果之间的因果关系
——庄新颖、欧阳象玩忽职守案 …… (398)

第三编 刑事司法解释理解与适用及规范性文件

1. 最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释 (409)
《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》
的理解与适用 (413)
2. 关于进一步加强危害生产安全刑事案件审判工作的意见 (433)
《关于进一步加强危害生产安全刑事案件审判工作的意见》的
理解与适用 (438)
3. 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、监察部、国家安全生产监督管理总局关于严格依法及时办理危害生产安全刑事案件的通知 (442)
4. 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全监管总局关于依法加强对涉嫌犯罪的非法生产经营烟花爆竹行为刑事责任追究的通知 (445)

第四编 法律、行政法规、部门规章及相关文件

1. 中华人民共和国安全生产法 (449)
2. 中华人民共和国矿山安全法 (468)
3. 中华人民共和国铁路法 (475)
4. 中华人民共和国道路交通安全法 (484)
5. 中华人民共和国消防法 (504)
6. 铁路安全管理条例 (518)
7. 中华人民共和国道路运输条例 (534)
8. 道路危险货物运输管理规定 (545)
9. 大型群众性活动安全管理条例 (558)
10. 危险化学品安全管理条例 (563)
11. 民用爆炸物品安全管理条例 (588)
12. 烟花爆竹安全管理条例 (599)
13. 安全生产许可证条例 (608)