

首都师范大学社会文化史研究中心主办

梁景和 主编

中国近现代社会文化史论丛

河北农村医疗卫生与 合作医疗制度研究 (1949 ~ 1984)

A Study on Rural Medical-Health System and
Cooperative Medical Care System in
Hebei Province(1949-1984)

王 胜 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



作者简介

王 胜 历史学博士，河北省社会科学院历史研究所副研究员，北京市优秀博士论文获得者，河北省医改专家，中国社会科学院近代史研究所与香港中文大学访问学者；主要研究方向为当代医疗社会史和口述历史。在《当代中国史研究》《中共党史研究》等刊物上发表学术论文数篇，主持完成国家社科基金项目“医疗社会史视域下的国家与乡村社会（1949~1979）”和多项省厅级课题，并参与撰写《河北省关于提高贫困人口医疗保险和医疗救助水平的实施方案》。

首都师范大学社会文化史研究中心主办 梁景和 主编
中国近现代社会文化史论丛

河北农村医疗卫生与合作 医疗制度研究 (1949 ~ 1984)

王 胜 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

河北农村医疗卫生与合作医疗制度研究: 1949 ~
1984 / 王胜著. -- 北京: 社会科学文献出版社,
2018. 12

(中国近现代社会文化史论丛)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3850 - 5

I. ①河… II. ①王… III. ①农村卫生 - 合作医疗 -
医疗保健制度 - 研究 - 河北 - 1949 - 1984 IV. ①R197. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 257194 号

· 中国近现代社会文化史论丛 ·
河北农村医疗卫生与合作医疗制度研究(1949 ~ 1984)

著 者 / 王 胜

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 吴 超

责任编辑 / 吴 超 张真真

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.25 字 数: 386 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3850 - 5

定 价 / 129.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

📖 版权所有 翻印必究

编 委 会

顾问（按姓氏笔画排序）

刘志琴 郑师渠 耿云志 戴 逸

编委会主任

梁景和

编委会委员（按姓氏笔画排序）

王雪峰 左玉河 史桂芳 吕文浩 朱汉国 孙燕京
杨才林 杨念群 李长莉 李 帆 李秉奎 余华林
闵 杰 迟云飞 夏明方 徐永志 郭双林 黄 东
黄兴涛 梁景和 韩晓莉 魏光奇

主 编

梁景和

总序

梁景和

中国社会文化史从1988年至1998年、1998年至2010年是其发展的第一阶段和第二阶段，2010年出版的《中国社会文化史的理论与实践》^①是对这两个阶段重要文献的一个全面梳理。学界认为：“社会文化史是一个新兴学科，梁景和主编《中国社会文化史的理论与实践》（社会科学文献出版社，2010）一书，记录了这一新兴学科创生及发展的历程，可以视为中国近代社会文化史学科进入成熟发展阶段的一个标志。”^②也有学者指出：“《中国社会文化史的理论与实践》一书，汇集了二十多年来十几位学者有关社会文化史理论方法及学科发展的文章，记录了这一新兴学科从创生、奠基到探索、发展的历程，是对中国社会文化史理论方法与学科发展的总结，可以作为中国近代社会文化史学科已走过初创阶段而进入成熟发展阶段的一个标志。”^③2010年是中国社会文化史第三阶段发展的伊始之年。其标志有四：其一是上文提到的《中国社会文化史的理论与实践》一书的出版；其二是2010年4月28日召开的“中国社会文化史的回顾与走向座谈会”，会议对以往22年中国社会文化史的发展做了回顾与总结，并对未来社会文化史的走向进行了展望；其三是2010年8月17日《光明日报》理论周刊史学版邀请国内社会文化史研究的学者进行笔谈，商讨社会文化史的理论问题及其发展现状，发表了《社会文化史：史学研究的又一新路径》一文，探讨了中国社会文化史的学科特点以及发展的基本特征，并对未来的发展趋向和远景目标做了展望；其四是2010年9月25日在北京召开了首届中国近现代社会文化

① 梁景和主编《中国社会文化史的理论与实践》，社会科学文献出版社，2010。

② 王建朗：《2009~2011年中国近代史研究综述》，《近代史研究》2013年第3期。

③ 李长莉、毕苑、李俊领：《2009~2011年的中国近代社会与文化史研究》，《河北学刊》2012年第4期。

史国际学术研讨会。以上这四项学术事象表明，从2010年开始，中国社会文化史研究进入了一个新阶段，在至今的七八年里，出现了中国社会文化史研究炽盛和深化的新气象。

首先，这一阶段学术交流的密度频繁，即社会文化史学术研讨会的频频召开。2010年9月、2012年9月、2014年9月、2016年9月在北京召开了首届、第二届、第三届、第四届“中国近现代社会文化史国际学术研讨会”。2011年9月、2015年9月在北京召开了首届和第二届“‘西方新文化史与中国社会文化史的理论与实践’学术研讨会”。2013年8月、2015年9月分别在湖北襄阳和河北保定召开了第五届和第六届“中国近代社会史国际学术研讨会”。2013年9月在北京召开了“首届全国青年学者社会文化史理论与方法学术研讨会”。这些学术研讨会无疑推动了社会文化史的向前发展。

其次，这一阶段，学者们对社会文化史的理论方法做了进一步的探索。《近代史研究》2014年第4期发表了刘志琴的《从本土资源建树社会文化史理论》和梁景和的《生活质量：社会文化史研究的新维度》；《近代史研究》2012年第5期发表了李长莉的《“碎片化”：新兴史学与方法论困境》；2012年《晋阳学刊》第3期发表了刘志琴的《走上人文学科前沿的社会文化史》、梁景和的《关于社会文化史的几对概念》、左玉河的《着力揭示社会现象背后的文化内涵》等文章。此外，《学术月刊》2010年4月号发表了李长莉的《交叉视角与史学范式——中国“社会文化史”的反思与展望》；《安徽史学》2015年第1期发表了李长莉的《中国社会文化史研究：25年反省与进路》；《史学理论研究》2012年第1期发表了常建华的《日常生活与社会文化史——“新文化史”观照下的中国社会文化史研究》；《史学史研究》2011年第4期发表了罗检秋的《从“新史学”到社会文化史》；《史学理论研究》2016年第2期发表了梁景和的《生活质量：社会文化史研究的新领域》；《河北学刊》2015年第1期发表了左玉河的《从传统文化史到社会文化史：近代文化史研究的新趋向》；《南京社会科学》2015年第5期发表了吕文浩的《本土崛起与借镜域外——社会文化史在中国的若干发展》。近年来，还有部分青年学者也在社会文化史的理论和方法等方面做了积极的探索，如黄东的《社会文化史研究须重视转型时代的现代性问题》；李慧波的《社会文化史研究方法之我见》；董怀良的《关于社会文化史研究视角“下移”的思考》；王栋亮的《试论人文史观在近代婚姻变革研究中的运用》；张弛的《电影如何成为社会文化史的研究素材》

等。^① 这些社会文化史理论与方法的探索，无疑有益于社会文化史向纵深的层面探索。

最后，在这一阶段，研究维度宽广多样，科研成果精湛丰厚。^② 先后出版了王笛著《茶馆：成都的公共生活和微观世界，1900～1950》（社会科学文献出版社2010年版）；梁景和著《五四时期社会文化嬗变研究》（人民出版社2010年版）；姜进等著《娱悦大众——民国上海女性文化解读》（上海辞书出版社2010年版）；刘永华主编《社会文化史读本》（北京大学出版社2011年版）；韩晓莉著《被改造的民间戏曲——以20世纪山西秧歌小戏为中心的社会史考察》（北京大学出版社2012年版）；罗检秋著《文化新潮中的人伦礼俗（1895～1923）》（中国社会科学出版社2013年版）；李长莉等著《中国近代社会生活史》（中国社会科学出版社2015年版）；郭莹、唐仕春主编《社会文化与近代中国社会转型》（中国社会科学出版社2016年版）；李长莉等著《当代中国近代社会史研究》（中国社会科学出版社2017年版）等。这些科研成果体现了这一时段社会文化史研究的新面貌。

从2011年开始梁景和主编的“中国近现代社会文化史论丛”第一辑共十册已经由社会科学文献出版社出版。即杨才林著《民国社会教育研究》（2011）；黄东著《塑造顺民——华北日伪的“国家认同”建构》（2013）；梁景和等著《现代中国社会文化嬗变研究（1919～1949）——以婚姻·家庭·妇女·性伦·娱乐为中心》（2013）；李慧波著《北京市婚姻文化嬗变研究（1949～1966）》（2014）；李秉奎著《狂澜与潜流——中国青年的性恋与婚姻（1966～1976）》（2015）；黄巍著《自我与他我——中国的女性与形象（1966～1976）》（2016）；王栋亮著《自由的维度：近代中国婚姻文化的嬗变（1860～1930）》（2016）；董怀良著《改革开放以来中国婚姻“私事化”研究（1978～2000）》（2016）；刘荣臻著《故都济困：北平社会救助研究（1928～1937）》（2016）；李俊领著《天变与日常：近代社会转型中的华北泰山信仰》（2017）。这套“中国近现代社会文化史论丛”也体现了这一时段社会文化史研究的系列性专题研究。

① 参见梁景和主编《社会文化史的理论与方法——首届全国青年学者学术研讨会论文集》，社会科学文献出版社，2014。

② 参见李长莉、毕苑、李俊领《2009～2011年的中国近代社会与文化史研究》，《河北学刊》2012年第4期；李长莉、唐仕春、李俊领：《2011～2012年中国近代社会与文化史研究》，《河北学刊》2013年第2期。

河北农村医疗卫生与合作医疗制度研究（1949～1984）

本书是王胜的专著《河北农村医疗卫生与合作医疗制度研究（1949～1984）》，这是“中国近现代社会文化史论丛”第二辑的第二册。第一辑的总序主要叙述了2010年前中国内地20余年社会文化史的发展特征、主要问题以及对未来社会文化史发展的一个期待。第二辑的总序只是对近年来中国社会文化史研究的一个粗略的介绍。

2017年2月8日于幽乔书屋

把医疗卫生工作的重点放到农村去。

——毛泽东（1965年6月26日）

目 录

绪 论	1
第一章 拓荒与磨合：城乡医疗机构的创建及其调整	24
第一节 卫生行政及医疗机构的初期实践	24
第二节 “左”右摇摆：联合诊所和农业社保健站的曲折发展	52
第三节 “团结中西医”	78
第四节 医疗卫生制度的“跃进”与调整	104
小 结	118
第二章 变革与完善：医院“革命化”与医药下乡	120
第一节 办“农民自己的医院”	120
第二节 医药下乡：贯彻“六二六”指示	131
小 结	180
第三章 合作与互补：合作医疗与赤脚医生的制度并行	181
第一节 合作医疗的举办形式	181
第二节 赤脚医生群体及个体的变迁	223
小 结	258
第四章 轮回与反思：“为什么人的问题”	259
第一节 合作医疗制度解体与农村医疗制度改革	260
第二节 评析与反思：“为什么人的问题”	275

结 语	312
附 录	317
索 引	325
参考文献	328
后 记	341

绪 论

一 相关说明

(一) 研究对象的时段

1949年至1984年，是中国人民在探索社会主义道路过程中所经历的一个非常重要的时期。其中，1949~1956年，是国民经济恢复和社会主义改造时期，也是我国城乡医疗卫生机构和各项制度初创的时期。社会主义改造完成后，我国在落后的生产力水平上顺利实现了生产关系的变革，通过先进的生产关系推动生产力的发展。在农业合作化大潮的裹挟下，广大农村延续了千百年的个体行医的传统医疗方式也随之发生了历史性和革命性的转变，走上了集体化的道路。1984年人民公社解体，集体化运动从内容到形式完全终结，以集体所有制为主要依托的农村医疗卫生制度和合作医疗制度逐渐解体^①。

这个时期农村医疗卫生政策的发展变化，可以1965年毛泽东主席发出的“六二六”指示为界，大致分为前后两个时期。前期以将农村医务人员组织起来成立集体医疗机构为主要特点，其间经历了医疗卫生工作的“大跃进”和大调整，是农村医疗卫生制度变化较为频繁的时期；后期则以培训农村医务人员和普遍实行合作医疗制度为主要内容，是农村医疗卫生事业稳步发展的时期。

(二) 农村医疗卫生制度与合作医疗制度

制度哲学认为，“制度系统由规则、对象、理念、载体四大要素组

^① “合作医疗”，即“农村合作医疗”；“合作医疗制度”，即“农村合作医疗制度”。

成”^①。以此为基础，我们可以对农村医疗卫生制度的内涵做出以下界定：农村医疗卫生制度是为了满足农村居民的医疗卫生服务需求而制定的，包括医疗机构的产权及其资金的筹集管理、主要任务和监督机制等各种规则的政策及法律体系；具体到1949～1984年，则指为满足农民医疗卫生服务需求而制定的，以基层党支部为领导，以集体经济为依托，以社、队医疗组织为机构，以在乡医生为主体，以防病治病为主要任务，以贫下中农协会为监督的具有社会主义集体性质的制度体系。

同时，将农村医疗卫生制度与农村合作医疗制度和医疗保障制度等相关概念加以区分，可以明确其外延。农村合作医疗制度是在农村医疗卫生制度不断完善、不断适应农村需要的基础上产生的。大队^②卫生室普遍建立后，基本上解决了农村缺医少药的问题，但是农民因贫困付不起药费的问题接踵而来，在这种情况下，农村合作医疗制度应运而生。

农村合作医疗制度是由个人、生产队共同出资，实行药费按比例报销或免费的医疗保障制度。在其普遍实行期间，农村医疗卫生制度与农村合作医疗制度曾出现等同的现象。如“文革”期间《人民日报》组织的第107期《关于农村医疗卫生制度的讨论》，其中农村医疗卫生制度即指当时实行的农村合作医疗制度。“事实上，合作医疗不过是农村医疗卫生制度之树的花朵，作为根、茎、叶的医疗机构所有制、资金的筹集管理、核算方式等才是决定其成败的关键。”^③

农村合作医疗制度根据其实行的时间先后，又有传统农村合作医疗制度与新型农村合作医疗制度之别，集体化时期实行的即传统农村合作医疗制度，20世纪90年代及21世纪初实行的为新型农村合作医疗制度。因此，本文所涉及的农村合作医疗制度，专指传统农村合作医疗制度。

农村医疗保障制度是政府通过制度安排与保护、基金筹措与给付、公共服务与监督，保障农村居民获得疾病医疗和预防保健服务的一种医疗保障制度。它是社会保障体系的重要组成部分。农村医疗保障制度包括四项基本内容：（1）农村合作医疗制度，指集体化时期的农村合作医疗制度；

^① 辛鸣：《制度论——关于制度哲学的理论建构》，人民出版社，2005，第84页。

^② 在本书中，“大队”，即“生产大队”；“小队”即“生产队”；“公社”“社”均指人民公社时期的“农业合作社”。

^③ 王胜：《1949～1978年农村医疗卫生制度的历史考察——以冀中深泽县为中心》，《首都师范大学学报》（社会科学版）2012年第4期。

(2) 新型农村合作医疗制度,指我国 21 世纪初进行试点的新型农村合作医疗制度;(3) 农村医疗保险制度,指与城镇居民基本医疗保险相对应的概念;(4) 农村医疗救助制度,指通过政府的制度安排、政策调控、资金支持等,对农村贫困家庭(人群)实施的医疗救助。^① 本文的研究只涉及其中第一项基本内容,即集体化时期的农村合作医疗制度。

二 学术史回顾

目前国内学术界对 1949 ~ 1984 年农村医疗卫生制度的研究大都集中于农村合作医疗制度,从发表的时间上,大致可以其分为两个阶段。

(一) 20 世纪 70 年代

1968 年 12 月至 1976 年 8 月,《人民日报》在将近 8 年的时间里,刊载了 107 期《关于农村医疗卫生制度的讨论》,刊发文章 526 篇。其间,人民卫生出版社和各地“革命委员会”卫生局还编写了一大批介绍农村合作医疗经验的小册子,仅 1974 ~ 1976 年 3 年间,各种出版物就有近 20 种。^② 总体来说,这一时期侧重对农村合作医疗制度的介绍和宣传,主要是为了交流经验,促其发展,因此大多数刊发的内容之水准还提不到研究的层面,但为后

^① 李和森:《中国农村医疗保障制度研究》,经济科学出版社,2005,第 30 ~ 31 页。

^② 人民卫生出版社编《深受贫下中农欢迎的合作医疗制度——有关农村合作医疗制度的文章选辑》,人民卫生出版社,1970;《把群众性的医疗卫生工作办好》,人民卫生出版社,1971;《怎样办好合作医疗》第一辑,人民卫生出版社,1974;《怎样办好合作医疗》第二辑,人民卫生出版社,1974;《怎样办好合作医疗(第三辑)·合作医疗遍地开花》,人民卫生出版社,1975。山东省“革命委员会”卫生局编《合作医疗好:介绍合作医疗、“赤脚医生”典型》,山东人民出版社,1971。江西省卫生局编《合作医疗经验汇编》,江西人民出版社,1973。陕西省“革命委员会”卫生局编《合作医疗根深叶茂》,山西人民出版社,1974。上海人民出版社编《合作医疗好:社会主义新生事物赞》,上海人民出版社,1974。河南省“革命委员会”卫生局编《进一步办好合作医疗》,河南人民出版社,1974。青海省“革命委员会”卫生局编《合作医疗好》,青海人民出版社,1974。吉林省卫生局编《办好农村合作医疗:吉林省大办合作医疗经验选》,吉林人民出版社,1975。湖北省“革命委员会”卫生局编《在斗争中巩固和发展合作医疗》,湖北人民出版社,1975。北京市卫生局编《卫生红旗飘飘——北京市赤脚医生、合作医疗先进事迹选编》,北京人民出版社,1975。四川省卫生局编《让合作医疗遍地开花》,四川人民出版社,1975。宜春县文化站编《合作医疗越办越旺》,江西人民出版社,1975。黑龙江省卫生局编《合作医疗根深叶茂》,黑龙江人民出版社,1975。山西省晋东南地区“革命委员会”等编《合作医疗好》,山西人民出版社,1975。乌兰察布盟卫生局编《合作医疗好》,内蒙古人民出版社,1976。

来者通观纵览这一制度提供了宝贵的资料。

（二）20世纪90年代至今

20世纪80年代农村医疗卫生制度终止，相关研究也出现空缺。90年代以降，随着农村合作医疗制度的重建，相关研究逐步增多，且多以1990年后试行的新型农村合作医疗制度为主题，主要集中在《中国卫生经济》《中国农村卫生事业管理》等专业性学术出版物中，阅读面相对较窄，多专注于农村合作医疗制度本身的宏观设计与具体操作，技术性较强。近几年，这种情况有所改观，主要表现在参与研究的人员不断扩大，研究角度逐渐增多，研究内容向纵深方向发展。概括起来，与集体化时期农村医疗卫生制度相关的论文和专著主要涉及以下几个方面。

1. 我国农村合作医疗制度的变迁

以此为主题或涉及此问题的论文为数最多。主要观点详列如下。

其一，关于农村合作医疗制度的起源。主要有两种观点。一是将源头追溯到民国时期，即萌芽期。其中，刘纪荣和王先明认为我国农村合作医疗制度的历史发展源头是1923年在河北香河出现的中国乡村史上第一个“雷发森式”信用合作社，^①而多数学者的研究以抗战期间的陕甘宁边区，如1938年边区政府筹建的保健药社和卫生合作社，^②或1944年边区政府要求大众合作社办理的合作医疗为起点。^③二是从新中国成立后开始，认为我国农村合作医疗保健制度是在1955年农业合作化高潮时期，随着农业合作化运动的兴起而产生的。^④

但刘纪荣认为后者的观点是一种“历史误会”。许三春认同刘的观点，并结合民国时期卫生实验区的发展以及国外的研究成果，对农村合作医疗制度本身起源做了深度探讨。许认为，农村合作医疗在中国的发展实际上有着

① 刘纪荣、王先明：《二十世纪前期农村合作医疗制度的历史变迁》，《浙江社会科学》2005年第2期。

② 曹普：《改革开放前中国农村合作医疗制度》，《中共党史资料》2006年第3期。王红漫：《大国卫生之难——中国农村医疗卫生现状与制度改革探讨》，北京大学出版社，2004。李华：《中国农村合作医疗制度研究》，经济科学出版社，2007。李和森：《中国农村医疗保障制度研究》，经济科学出版社，2005。

③ 陈伟诚、胡宏伟：《我国农村合作医疗制度变迁与评析》，《农村观察》2006年第1期。王禄生、张里程：《我国农村合作医疗制度发展历史及其经验教训》，《中国卫生经济》1996年第8期。

④ 夏杏珍：《农村合作医疗制度的历史考察》，《当代中国史研究》2003年第5期。

更为复杂的背景。近代以来，中国卫生医疗制度基本上受西方国家的影响，农村合作医疗制度也不例外，其中受东欧国家农村合作医疗制度的影响较大，尤其是中国与南斯拉夫农村的卫生与经济状况基本相似，所以南斯拉夫实行的农村合作医疗制度具有“示范性”和“普适性”。1928年国际联盟卫生组织向国民政府提出卫生检疫，卫生部于1931年决定采用南斯拉夫模式来推进中国的医疗卫生建设，而1932年陈志潜在河北定县农村设立农村保健所、培训农村卫生员等具有南斯拉夫农村合作医疗突出特征的卫生实验。许文认为，这一看似由农民自发创建的新制度其实与民国时期的卫生实验之间的关联性十分明显。农村合作医疗实质上是在国际、国内双重因素作用下产生的一种医疗制度。^①

其二，农村合作医疗制度的发展阶段。主要有两种方法：一是按实行农村合作医疗制度的行政村数划分，大致可归分为产生（20世纪50年代）、发展（20世纪六七十年代）、衰退（20世纪80年代）和恢复重建或二次合作医疗时期（1990年代至今）4个阶段；^②二是按农村合作医疗制度的类型划分，先后经历了战时管制型合作医疗、社队福利型合作医疗、新福利型合作医疗、风险型合作医疗、福利-风险型合作医疗和医改型合作医疗模式。^③二者划分标准虽不同，但实际时段大同小异。

2. 合作医疗制度评析

夏杏珍总结了农村合作医疗制度发展50年来的经验，主要包括4个方面：统一认识、加强领导；以民办公助解决资金来源，因地制宜、多种形式进行科学管理；“赤脚医生”“巡回医疗队”是农村合作医疗制度得以巩固、发展的重要支柱；坚持“预防为主”，坚持发掘、利用中草药，实行中西医结合。^④谷加恩将政府的强力推动、城市对农村的大力支援、稳定赤脚医生队伍和低成本运行视为合作医疗事业成功的主要原因。^⑤王禄生和张里程从分析合作医疗的起伏式发展及其影响因素入手，认为应吸取以下教训：明确

① 许三春：《当代中国农村合作医疗制度起源探论》，《中国农业大学学报》（社会科学版）2013年第3期；本书中的“合作医疗”“合作医疗制度”如无具体说明。均分别指“农村合作医疗”“农村合作医疗制度”。

② 张建平：《中国农村合作医疗制度研究》，中国农业出版社，2006。

③ 陈伟诚、胡宏伟：《我国农村合作医疗制度变迁与评析》，《农村观察》2006年第1期。

④ 夏杏珍：《农村合作医疗制度的历史考察》，《当代中国史研究》2003年第5期。

⑤ 谷加恩：《人民公社时期农村合作医疗事业成功的原因分析》，《武汉职业技术学院学报》第5卷第1期，2006。