

北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书

B

# 北京人口蓝皮书

BLUE BOOK OF POPULATION IN BEIJING

No.2

## 北京人口发展 研究报告 (2019)

主编/马小红 尹德挺 洪小良

RESEARCH REPORT ON POPULATION DEVELOPMENT  
IN BEIJING (2019)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019  
版

- “北京人口蓝皮书”是北京市哲学社会科学研究基地——北京人口与社会发展研究中心推出的关于北京人口研究的系列品牌丛书。该丛书本着立足北京、研究北京、服务北京的原则，聚焦北京经济社会发展中的人口与社会问题，利用翔实权威的数据资料，通过严谨科学的调研分析，力图为政府部门、专家学者和大众读者了解北京人口与社会发展情况提供参考。
- 2005年，北京市哲学社会科学规划办公室依托北京市人口研究所和中共北京市委党校（北京行政学院）社会学教研部，建立北京市哲学社会科学研究基地——“北京人口发展研究中心”。2014年，更名为“北京人口与社会发展研究中心”。中心作为北京市人口与社会发展研究的重要阵地，旨在通过实证研究、调研和政策分析，为政府决策提供人口与社会领域的咨询服务。

北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书



北京人口蓝皮书

**BLUE BOOK OF  
POPULATION IN BEIJING**

# 北京人口发展研究报告 (2019)

---

RESEARCH REPORT ON POPULATION DEVELOPMENT IN  
BEIJING (2019)

主 编 / 马小红 尹德挺 洪小良



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

北京人口发展研究报告. 2019 / 马小红, 尹德挺,  
洪小良主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 12  
(北京人口蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5810 - 7

I. ①北… II. ①马… ②尹… ③洪… III. ①人口 -  
研究报告 - 北京 - 2019 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 256793 号

## 北京人口蓝皮书 北京人口发展研究报告 (2019)

---

主 编 / 马小红 尹德挺 洪小良

出 版 人 / 谢寿光

组稿编辑 / 恽 薇 王楠楠

责任编辑 / 王楠楠 孔庆梅

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.75 字 数: 311 千字

版 次 / 2019 年 12 月第 1 版 2019 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5810 - 7

定 价 / 128.00 元

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

为贯彻落实中共中央和北京市委关于繁荣发展哲学社会科学的指示精神，北京市社科规划办和北京市教委自 2004 年以来，依托首都高校、科研机构的优势学科和研究特色，建设了一批北京市哲学社会科学研究基地。研究基地在优化整合社科资源、资政育人、体制创新、服务首都改革发展等方面发挥了重要作用，为首都新型智库建设进行了积极探索，做出了突出贡献。

围绕新时期首都改革发展的重点热点难点问题，北京市社科联、北京市社科规划办、北京市教委与社会科学文献出版社联合推出“北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书”，旨在推动研究基地成果深度转化，打造首都新型智库拳头产品。

本书为北京市社会科学基金研究基地项目“北京人口发展研究报告（2019）”（编号：18JDSRA010）的研究成果。

## “北京人口蓝皮书”编委会

主 编 马小红 尹德挺 洪小良

副 主 编 闫 萍

核心组成员 马小红 尹德挺 洪小良 李 兵 黄江松  
闫 萍 张航空 陈志光 王雪梅 薛伟玲  
营立成 谈小燕 杨嘉莹 宋忠惠 郑 澜

本书作者 (按文序排列)

马小红 闫 萍 石万里 张精桥 王雪梅  
王凤祥 陈志光 王智勇 张 燕 黄江松  
营立成 李诗洋 张航空 宋忠惠 郑 澜  
薛伟玲 曹浩文 杨嘉莹 谈小燕

## 主要编撰者简介

### 马小红（主编）

现任中共北京市委党校（北京行政学院）北京市市情研究中心主任，图书馆馆长，北京人口与社会发展研究中心研究人员，硕士生导师。获得中国人民大学人口学博士学位，美国马里兰大学访问学者，为北京人口学会和中国社会科学情报学会常务理事。主要研究方向：人口社会学、人口与社会发展、北京人口问题。出版《当代北京人口》《北京市养老社会组织和企业状况分析》等著作3部，主编《二孩，你会生吗？》等论文集和教材5部，在《中国人口科学》《人口研究》《亚洲人口研究》等报刊公开发表中英文论文50余篇。主持国家社科基金项目1项，北京市社科基金重点项目3项；决策咨询和政府委托项目30余项。荣获北京市哲学社会科学优秀科研成果二等奖2项，决策咨询报告获中央及省部级领导肯定性批示。

### 尹德挺（主编）

教授，享受国务院政府特殊津贴专家，博士毕业于北京大学人口研究所，现任中共北京市委党校（北京行政学院）社会学教研部主任、北京市人口研究所常务副所长，同时受聘为北京市人口学会副会长。主要研究方向：京津冀协同发展、人口有序管理等。发表论文100余篇。荣获省部级科研奖励10余项，8篇咨询报告获中央及省部级领导的肯定性批示。

### 洪小良（主编）

教授、硕士生导师。现任中共北京市委党校（北京行政学院）研究生

部主任，北京社会建设研究会秘书长，中国社会学会理事。曾任北京市委党校社会学教研部主任、北京人口与社会发展研究中心首席专家。主要研究方向：社会治理、城市贫困与社会政策、流动人口及农民工问题。独立出版专著1部，合著多部，并在《中国人口科学》《中共中央党校学报》《北京社会科学》《北京行政学院学报》等报刊上发表论文30余篇。荣获4项省部级以上科研奖励：北京市哲学社会科学优秀成果二等奖2项、中国人口科学优秀成果二等奖2项。

### 闫 萍（副主编）

法学博士，中共北京市委党校（北京行政学院）社会学教研部副教授，同时受聘为中国人口学会理事、中国人口学会青年专家委员会委员、北京市人口学会理事、北京市卫健委第三届政策专家咨询委员会成员。2009年毕业于中国人民大学。主要研究方向：社会老年学。出版学术专著1部、参编参译著作6部、发表中英文学术论文30余篇；独立主持国家级课题1项，省部级课题4项；曾在全国哲社办《成果要报》、北京哲社办《成果要报》、《人民日报内参》、《昨日市情》发表决策咨询成果。

## 摘 要

本报告是北京市人口研究所、北京人口与社会发展研究中心和中共北京市委党校（北京行政学院）社会学教研部 2018 ~ 2019 年的研究成果，全书分三个部分：总报告、分报告和专题报告。本报告利用北京市政府、统计局、民政局等相关部门发布的数据和资料，结合报告作者们的深入调查和研究，立足北京市人口发展的现状和趋势，对城市社会治理、老龄化挑战下的积极应对、京津冀协同与副中心建设下的城市空间新格局等问题进行了深入研究，并给出了对策建议。

总报告针对北京市 2018 年人口变化，总结出北京市人口发展的四大特征、人口优化出现的四大新局面，并针对北京市人口发展的五大挑战提出以首善标准做好新时代人口工作的六方面对策建议。

分报告共有四篇，使用相关数据，研究了北京市流动人口、老年人口和区域人口变动的新形势，总结出人口变动的特征和规律，为进一步的深入研究奠定了基石。

专题报告共十篇，围绕“三个主题”，对北京人口发展的热点与重点问题进行了研究。一是围绕“人口变动与城市社会治理”主题，描述了北京市人口变动及政策性迁居人口的状况及与之相关的城市发展与治理问题；二是围绕“人口老龄化与应对”主题，探讨了北京市养老服务的供给，分析了社会资本参与养老服务的回报机制和支持政策，借鉴了国内外养老服务模式；三是围绕“北京经验与实践”主题，立足北京人口发展的相关政策，介绍了西城区街区更新的政策与实践，总结了基层治理创新经验，梳理了北京人口发展的相关实践。

过去一年，北京市深入思考“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”



这个问题，以人口发展为基石，不断落实新发展理念，推动高质量发展，促进北京国际一流和谐宜居之都建设。

**关键词：**人口发展 养老服务 京津冀协同 社会治理

# Abstract

This report is the research results from 2018 to 2019 of the Beijing Population Research Institute, the Beijing Population and Social Development Research Center and the Sociology Department of Party School of Beijing Municipal Committee of C. P. C. (Beijing Administrative Institute). The book is divided into three parts: the general report, the sub report and the special report. This report, based on the data and information released by relevant departments of Beijing municipal government, Statistics Bureau and Civil Affairs Bureau, combined with the in-depth investigation and research conducted by the authors of this book, based on the current situation and trend of population development in Beijing, has carried out in-depth research on the problems of urban social governance, the positive response to population aging, the coordination of Beijing – Tianjin – Hebei and the new pattern of urban space under the construction of sub-centers. Finally, the countermeasures and suggestions are given.

According to the population change of Beijing in 2018, the general report summarizes the four major characteristics of population development in Beijing, four new situations of population optimization in Beijing, and puts forward countermeasures and suggestions for improving population in the new era according to the five challenges of population development in Beijing.

There are four sub reports in total, which use relevant data to study the new situation of floating population, elderly population and regional population change in Beijing, summarize the characteristics and laws of population change, and lay the foundation for further in-depth study.

There are ten special reports, focusing on the “three themes” to study the hot spots and key issues of Beijing’s population development. Firstly, around the topic of “population change and urban social governance”, papers describe the status of population change and policy migration in Beijing, and the related urban



development and governance issues. Secondly, around the topic of “population aging and response”, papers discuss the supply of elder care services in Beijing, analyze the return mechanism and support policies of social capital’s participation in elder care services, and draw lessons from domestic and foreign elder care service models. Thirdly, around the topic of “Beijing experience and practice”, based on the relevant policies of Beijing’s population development, papers introduce the policies and practices of Xicheng District’s block renewal, summarize the experience of grass-roots governance innovation, and comb the related practice of Beijing’s population development.

Over the past year, Beijing has deeply pondered the question of “what kind of capital to build and how to build the capital”. Taking the development of the population as the cornerstone, we will continue to implement new development concepts and promote high-quality development, so that Beijing will move toward a world-class harmonious and livable capital.

**Keywords:** Population development; elderly services; Beijing – Tianjin – Hebei cooperation; social governance

# 目 录



## I 总报告

- B.1** 北京市人口形势分析报告（2019）  
..... 马小红 闫 萍 石万里 张精桥 / 001

## II 分报告

- B.2** 北京市流动人口发展报告..... 王雪梅 王凤祥 / 017  
**B.3** 北京市老年人口现状与养老需求报告..... 闫 萍 石万里 / 036  
**B.4** 京津冀人口流动报告..... 陈志光 / 059  
**B.5** 京津冀协同发展战略与北京核心区人口演变..... 王智勇 / 078

## III 专题报告

- B.6** 北京人口变化与城市发展活力..... 张 燕 黄江松 / 104  
**B.7** 北京迁居人口社会再适应及其促进机制  
——基于两个社区的案例研究..... 营立成 / 117  
**B.8** 北京市养老服务供给现状分析  
——兼论三类养老服务组织的比较..... 张精桥 马小红 / 140



- B.9** 北京市社会资本参与养老服务的回报机制分析…………… 李诗洋 / 159
- B.10** 社会资本参与养老服务的支持政策研究 …………… 张航空 / 177
- B.11** 国内外社会化养老服务模式研究 …………… 宋忠惠 郑 澜 / 205
- B.12** 北京市老年人认知功能社区干预研究 …………… 薛伟玲 / 231
- B.13** 北京城市副中心建设背景下通州区教育资源监测研究  
…………… 曹浩文 / 262
- B.14** 北京市西城区街区更新的政策与实践 …………… 王雪梅 杨嘉莹 / 277
- B.15** 党建引领“街乡吹哨、部门报到”  
——超大城市基层治理创新的北京经验  
…………… 谈小燕 杨嘉莹 / 294

皮书数据库阅读 **使用指南**



# CONTENTS



## I General Report

- B.1** Analysis Report on Population Situation of Beijing (2019)  
*Ma Xiaohong, Yan Ping, Shi Wanli and Zhang Jingqiao / 001*

## II Sub-reports

- B.2** Development Report on Floating Population in Beijing  
*Wang Xuemei, Wang Fengxiang / 017*
- B.3** Report on the Current Situation of the Elderly Population and  
Needs for the Aged in Beijing *Yan Ping, Shi Wanli / 036*
- B.4** Development Report on Population Flow in Beijing, Tianjin  
and Hebei *Chen Zhiqiang / 059*
- B.5** Beijing-Tianjin-Hebei Coordinated Development Strategy and  
Population Evolution of Beijing Core Area *Wang Zhiyong / 078*

## III Special Reports

- B.6** Population Change and Vitality of Urban Development in  
Beijing *Zhang Yan, Huang Jiangsong / 104*
- B.7** Social Readjustment and the Promotion Mechanism of Migrated  
Population: A Case Study of Two Communities *Ying Licheng / 117*



- B.8** Analysis of the Current Situation of the Supply of Elderly Services in the City and the Comparison of the Three Types of Elderly Service Organizations *Zhang Jingqiao, Ma Xiaobong / 140*
- B.9** Analysis of the Return Mechanism of Social Capital Participation in Elderly Services in Beijing *Li Shiyang / 159*
- B.10** Research on Support Policy of Social Capital Participating in Elderly Service *Zhang Hangkong / 177*
- B.11** Research on the Socialized Elderly Service Model at Home and Abroad *Song Zhonghui, Zhenglan / 205*
- B.12** Study on Community Intervention of Cognitive Function in Elderly People in Beijing *Xue Weiling / 231*
- B.13** Research on Education Resources Monitoring in Tongzhou District under the Background of Beijing Vice-Center Construction *Cao Haowen / 262*
- B.14** The Policy and Practice of Renewal in Xicheng District, Beijing *Wang Xuemei, Yang Jiaying / 277*
- B.15** Party Construction Leads “Whistling in Streets and Towns, Reporting in Departments”: Beijing experience of the innovation of grassroots governance in mega cities *Tan Xiaoyan, Yang Jiaying / 294*