



商务中心区蓝皮书

BLUE BOOK OF CBD

No.5

中国商务中心区 发展报告

No.5 (2019)

营造CBD国际一流营商环境

名誉主编/龙永图 李国红

主编/郭亮 单菁菁

副主编/周颖 武占云

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S CENTRAL BUSINESS DISTRICT No.5 (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



- 改革开放以来，中国商务中心区（Central Business District）在带动区域经济发展、构建外向型经济方面取得了显著成就。作为全球跨国公司总部和高端服务业最为集聚的区域，CBD已成为外资进入中国的“投资指南”和“风向标”。新时期，把握全球CBD发展趋势、丰富CBD基础理论研究、紧跟CBD发展热点，为政府决策和地方实践提供参考借鉴显得尤为紧迫和重要。

- 自2014年起，中国商务区联盟和中国社会科学院城市发展与环境研究所联合主编《中国商务中心区发展报告》，聚焦中国乃至全球CBD的发展热点、难点和态势，展示CBD建设实践的最新成果，力图为推动CBD理论研究和建设实践提供借鉴与参考。经过多年积累，“商务中心区蓝皮书”已引起了各级政府、各地市CBD、学术界和新闻界的广泛关注，具有重要的学术价值和社会影响力。



商务中心区蓝皮书

**BLUE BOOK OF
CBD**

中国商务中心区发展报告 *No.5* (2019)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S
CENTRAL BUSINESS DISTRICT No.5 (2019)

营造 CBD 国际一流营商环境

名誉主编 / 龙永图 李国红
主 编 / 郭 亮 单菁菁
副 主 编 / 周 颖 武占云



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国商务中心区发展报告: 营造 CBD 国际一流营商环境.
No. 5, 2019 / 郭亮, 单菁菁主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 10
(商务中心区蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 5731 - 5

I. ①中… II. ①郭… ②单… III. ①中央商业区 - 研究报告 - 中国 - 2019 IV. ①F72

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 221782 号

商务中心区蓝皮书

中国商务中心区发展报告 No. 5 (2019)

——营造 CBD 国际一流营商环境

名誉主编 / 龙永图 李国红

主 编 / 郭 亮 单菁菁

副 主 编 / 周 颖 武占云

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 薛铭洁 陈 颖 桂 芳 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.25 字 数: 348 千字

版 次 / 2019 年 10 月第 1 版 2019 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5731 - 5

定 价 / 158.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国商务中心区发展报告》

编委会

顾问 王灏 文猷 黄昊明 付乃恂 黄德树
周军营 唐锋 冯向阳 龚继荣 郭明富
蒋仲群 李维炳 刘学礼 邱爱民 孙宝元
尹执刚 张冀瑞 胡传龙 蒙建群 刘锦易
易鑫

名誉主编 龙永图 李国红

主编 郭亮 单菁菁

副主编 周颖 武占云

编委 张馨 耿冰

合作机构 (以下按拼音首字母排序)

北京 CBD	长沙芙蓉 CBD
重庆解放碑 CBD	重庆江北嘴 CBD
大连人民路 CBD	广州天河 CBD
广州琶洲 CBD	杭州钱江新城
杭州武林 CBD	南京河西 CBD
南宁青秀区金湖 CBD	宁波南部 CBD
上海虹桥 CBD	深圳福田 CBD
天津河西 CBD	武汉 CBD
西安碑林长安路 CBD	银川阅海湾 CBD
郑州郑东新区 CBD	珠海十字门 CBD

主要编撰者介绍

郭 亮 北京商务中心区管理委员会常务副主任，曾担任北京奥运森林公园建设管委会、北京市朝阳区发展和改革委员会的领导职务，长期从事城市与区域经济发展研究，具有丰富的实践管理经验。

单菁菁 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员、博导，城市规划研究室主任，《城市蓝皮书：中国城市发展报告》主编。主要从事城市与区域规划、城市经济、城市社会、城镇化等研究。先后主持或参与了多项地区的经济社会发展规划或专项规划研究和编制工作。主持或参加国家社科基金课题、中英合作伙伴课题、中国社科院重大课题、中国社科院重点课题、中国社科院城环所重点课题、青年基金课题、地方委托课题等 60 多项，其中主持或合作主持课题 36 项，参加了 17 部学术著作的撰写工作，发表专著 2 部、中英文学术论文 60 多篇，撰写研究报告 50 多篇，向国务院提交了 10 余个政策建议，《中国农民工市民化研究》获钱学森城市学金奖提名奖，主持或参与完成的科研成果多次获奖，曾赴英国、法国、比利时、意大利、越南、泰国、新加坡、韩国、中国香港、中国澳门等地进行考察与学术访问。

周 颖 北京商务中心区管理委员会发展处处长，先后从事金融产业发展和商务区发展研究工作，具有丰富的实践经验。

武占云 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员、博士，主要从事城市规划、城市与区域经济学研究。在国内外核心期刊发表中英文学术

论文 30 余篇，撰写研究报告 10 余篇。先后主持或参与完成了 10 多项科研项目，包括国家社科基金 4 项、国家自然科学基金 3 项、教育部人文社科项目 1 项、博士后基金 1 项、中国社科院中英研究项目 1 项、中国社科院青年中心基金 1 项。

摘 要

打造良好的营商环境是建设现代化经济体系、促进经济高质量发展的重要基础，创造能够最大限度激发市场主体活力、激励相容、高效透明的营商环境是中国 CBD 的重要发展趋势。《中国商务中心区发展报告 No. 5 (2019)》(以下简称《报告》)以“营造 CBD 国际一流营商环境”为主题，立足于深化改革和对外开放的双重背景，系统总结中国 CBD 营商环境优化的进展、成效和问题，研究提出促进 CBD 营商环境优化的总体思路、重点任务及对策建议。《报告》总体框架包括总报告、政务环境篇、投资贸易篇、创新环境篇、诚信法治篇、国内案例篇、国际经验篇和大事记等八个篇章。

《报告》指出，随着中国“放管服”改革的深入推进，CBD 在深化商事制度改革、推进投资贸易便利化、加强信用体系建设、营造创新创业环境等领域先行先试、率先突破、探索经验，营商环境的国际化、法治化和便利化水平显著提升。《报告》分别从政务服务环境、投资贸易环境、市场法治环境和创新创业环境等四个层面分析中国 CBD 在营商环境优化方面的进展及成就。

一是政务服务环境持续优化。CBD 通过减少行政审批事项、深化商事制度改革、推动“互联网+政务服务”等措施，最大限度实现准入环节便利化，既提升了政府服务效率，又为 CBD 的发展注入了新动能和新活力。二是投资贸易更加便利化。CBD 积极主动对标国际高标准投资贸易规则，推动服务业领域的对外开放和制度创新，施行准入前国民待遇加负面清单管理制度，最大限度降低市场准入门槛，投资贸易环境显著改善。三是市场法治环境明显改善。CBD 通过建设以信用监管为核心的市场监管机制，完善



以商务诚信为核心的社会信用体系，以及加强知识产权保护等措施，努力营造公平高效的市场法治环境。四是创新创业活力显著提升。CBD 基于全球技术变革和创新人才竞争的新形势，通过减负降税激发企业活力、优化人才发展环境、促进多元主体共治等措施，最大限度激发创新创业活力。

总体来看，中国 CBD 在营商环境优化方面取得了长足进步，尤其是北京、上海、广州和深圳 CBD 在营商环境优化方面进入了深度攻坚和前沿探索阶段。然而，随着国际竞争格局的变化，国际市场环境更为严峻，中国 CBD 的发展仍面临着诸多问题和挑战，包括投资贸易规则与国际高标准仍存在差距、信用监管体系不健全、企业税负仍然较重、政策精准性和协同性有待提升等。如何突破发展瓶颈，对营商环境进行系统设计和改革，打造国际一流营商环境是 CBD 未来一段时期内的重点任务。

面对新形势和新挑战，《报告》指出 CBD 既肩负着国家发展更高层次开放型经济的战略任务，又面临着经济迈向高质量发展的内在转型要求，应以构建国际一流营商环境为目标，以市场主体感受度为评价标准，以制度创新为核心，进一步深化“放管服”改革，打造国际一流政务服务环境；对接国际最高标准，着力推进贸易投资环境改善；强化法治保障，营造竞争高效的市场运行秩序；激发市场活力，打造更具活力的创新创业环境；注重公众参与，推动多元主体协同共治，多维度、全方位推动形成国际一流营商环境。

关键词：CBD 营商环境 高质量发展 开放型经济

目 录



I 总报告

B.1 打造国际一流营商环境，助推经济高质量发展

.....	总报告课题组 / 001
一 中国 CBD 营商环境优化的进展与成效	/ 002
二 中国 CBD 营商环境优化面临的问题与挑战	/ 013
三 国际 CBD 营商环境优化的经验借鉴	/ 016
四 促进 CBD 营造国际一流营商环境的对策建议	/ 025

B.2 2018年中国 CBD 发展评价

.....	总报告编写组 / 033
一 2018 年发展评价	/ 034
二 趋势与展望	/ 043
三 结论与建议	/ 047

II 政务环境篇

B.3 我国 CBD 政务服务改革的地方实践与经验

B.4 CBD 投资审批改革的进展、成效与对策

——以工程建设项目投资审批改革为例	苗婷婷 / 064
-------------------------	-----------



B.5 CBD 商事制度改革的进展、成效与对策

..... 李水金 欧阳蕾 栗娜 / 081

III 投资贸易篇

B.6 服务业扩大开放战略背景下 CBD 的机遇与挑战

..... 谭洪波 夏杰长 / 096

B.7 我国贸易投资便利化的发展及对 CBD 的借鉴 于 鹏 / 120

IV 创新环境篇

B.8 北京市金融业空间集聚及 CBD 金融业发展路径 赵 璐 / 133

B.9 CBD 创新型人才发展的对策研究 邬晓霞 黄 艳 / 149

V 诚信法治篇

B.10 CBD 信用体系建设的进展、问题与提升路径 周 莉 / 166

B.11 知识产权保护与交易的厦门实践 邓 明 / 183

B.12 完善我国 CBD 市场监管体系的思路及对策 王艳红 / 193

VI 国内案例篇

B.13 北京 CBD：以平台和标准建设为抓手，打造国际一流

营商环境 张炯杨 邬晓霞 / 207

B.14 陆家嘴金融城关于创新“业界共治”模式优化营商

环境实务研究 任凯锋 周海东 李 彦 张 羽 / 218

B.15 拓展企业服务前沿境界 打造营商环境福田标杆 冯向阳 / 236

B. 16	广州市天河中央商务区在现代化国际化营商环境方面 出新出彩的探索实践	武占云 杨 阳 / 247
--------------	--	---------------

VII 国际经验篇

B. 17	全球企业的家园，国际营商的天堂 ——新加坡优化营商环境的经验借鉴及对中国商务 中心区发展的启示	朱轶佳 赵大生 / 259
B. 18	地区治理、活力与吸引力：以法国为例	步睿飞 朱禹铭 范德维 / 275
B. 19	伦敦中央商务区（金丝雀码头）的营商环境发展战略	肖超伟 / 302

VIII 大事记

B. 20	2018年度 CBD 发展大事记	/ 316
Abstract		/ 334
Contents		/ 337



总 报 告



General Reports

B.1

打造国际一流营商环境， 助推经济高质量发展

总报告课题组*

摘 要： 打造良好的营商环境是建设现代化经济体系、促进经济高质量发展的重要基础。随着我国“放管服”改革的深入推进，CBD着力深化商事制度改革、持续放开市场准入、不断完善市场监管、多措并举促进创新创业，营商环境的国际化、法治化和便利化水平有了大幅提升。随着国际竞争格局的变化，国际市场环境更为严峻，CBD的发展面临着新问题和新的挑战，包括投资贸易规则与国际高标准仍存在差距、信用监管

* 单菁菁，中国社会科学院城市发展与环境研究所规划室主任，研究员，博士，研究方向：城市与区域经济发展战略、城市与区域规划、城市与区域管理等；武占云，中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员，博士，研究方向：城市规划、城市与区域经济等；耿冰，中国社会科学院城市发展与环境研究所博士后，研究方向：城市与区域规划。



体系不健全、多种要素成本缺乏竞争力、政策精准性和协同性有待提升。面对新形势和新挑战，本文提出，CBD 应进一步深化“放管服”改革，打造国际一流政务服务环境；对接国际最高标准，着力推进贸易投资环境改善；强化法治保障，营造竞争高效的市场运行秩序；激发市场活力，打造更具活力的创新创业环境；注重公众参与，推动多元主体协同共治，多维度、全方位推动形成国际一流营商环境。

关键词： CBD 营商环境 商事制度 市场监管

营商环境是一个国家、地区或城市的市场发育程度、对外开放水平和政府治理能力的综合反映。随着全球经济一体化的深入推进和全球贸易格局的深刻变革，营商环境优化已成为当前全球主要经济体竞争的重要领域。同时，随着国际贸易摩擦给中国经济发展带来的风险性和不确定性加大，持续优化营商环境成为中国经济深化对外开放、谋求高质量发展的重要保障。CBD 作为全球跨国公司总部和高能级功能性机构最为集聚的区域，已成为外资进入中国的“投资指南”和“方向标”，营商环境的优良直接决定了 CBD 及其所在城市和区域的竞争力，CBD 的高质量发展更需要与国际通行规则接轨的营商环境。近年来，创造能够最大限度激发市场主体活力、激励相容、高效透明的营商环境已成为各地 CBD 的共同发展目标，深化商事制度改革、推进投资贸易便利化、加强信用体系建设、营造创新创业氛围成为各 CBD 的政策主线，未来，持续优化营商环境、降低制度性交易成本、开放更多发展空间是 CBD 提升全球竞争力的重要方向。

一 中国 CBD 营商环境优化的进展与成效

营商环境不仅是影响企业“全生命周期”活动效率和质量



环境，更是涉及企业所在国家或地区的政治、经济、文化、社会等诸多方面的制度环境，是一个国家或地区参与全球竞争、开展国际交流与合作的重要保障^①。党的十八大以来，中国以“放管服”为核心，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，CBD 作为外资企业最密集、国际化程度最高的特殊经济功能区，在深化商事制度改革、推进投资贸易便利化、加强信用体系建设、营造创新创业环境等领域先行先试、率先突破、探索经验，营商环境的国际化、法治化和便利化水平显著提升，为推动经济高质量发展、建设现代化经济体系奠定了坚实基础。本文分别从政务服务环境、投资贸易环境、市场法治环境和创新创业环境等四个层面分析中国 CBD 在营商环境优化方面的进展及成就。

（一）政务服务环境持续优化

通过全面清理事项、优化再造流程、完善服务机制，营造更加规范化、透明化、高效化的政务服务环境是各地区优化营商环境的基础，也是首要任务。中国各地 CBD 通过减少行政审批事项、深化商事制度改革、推动“互联网+政务服务”等，最大限度地实现准入环节便利化，有效提升了政府服务效率，促进了政务服务的公开透明，为 CBD 的发展注入了新动能和新活力。

1. 积极推进简政放权，大幅削减行政审批事项

随着全国“放管服”改革的深入推进，各地 CBD 积极推进简政放权，一方面，通过合理分配审批事权、清理取消部分审批事项、实行告知承诺制等改革，推动企业注册、专利申请、商标注册、电力接入、施工许可等领域办事流程的简化和办理时长的压缩，有效降低了企业交易成本。另一方面，积极承接市区两级政府下放的行政审批事项，在 CBD 设立行政审批部门和“一网通办”窗口，对涉企事项网上可办率予以明确的量化目标，着力推行

^① 上海市人民政府发展研究中心：《推动高质量发展的营商环境研究》，上海人民出版社，2019。



“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的政务服务新模式，大力简化和优化行政审批流程，提高了行政审批的效率。例如，上海陆家嘴金融城设立了行政审批处，承接区由发改局、规土局、建设局、环保局等部门授权审批事项；上海虹桥 CBD 地域涉及四个行政区，原工商税务审批事项按照行政区受理给区域企业带来了很多不便，近年来虹桥 CBD 设立了“一门通办窗口”和外国人来华工作许可窗口，四个行政区将多项审批事项下放至虹桥 CBD，提升了审批效率。北京 CBD 通过规范经营范围、企业自主预查、网上系统办照、落实容缺受理以及实行智能化审批等措施，实现了企业营业执照办理的大幅提速，申请人在提交企业开办申请后一天内即可领取营业执照。西安长安路 CBD 所在的西安市积极开展“行政效能革命”，下放 452 项行政事权，向社会公布落实“最多跑一次”事项 13675 个，有效提升了服务 CBD 企业的效率。2018 年长安路 CBD 开办企业耗时压缩至 2.7 天，办理施工许可证耗时减少至 55 天。

2. 深化商事制度改革，促进市场准入便利化

商事制度是规范市场主体与商事活动的制度安排和政策规定，是市场经济健康运行的基础性制度，推进商事制度改革是优化营商环境的核心任务。各地 CBD 率先启动登记制度改革，推动注册资本由实缴改认缴，“先证后照”改为“先照后证”，实施“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”等改革。如北京 CBD 大力推广电子营业执照，创新实行企业“网上填报零见面”、“企业开办零见面”、“使用电子执照零见面”等“无须跑、零见面”的服务方式，企业网上申报开办后，不用再去领取“法人一证通”等证书，凭借电子营业执照就可以办理后续的企业社保、税务、公积金等相关事宜。上海 CBD 建立了包括网上提交、电子认证、在线审核、网络发照、数字建档等一揽子流程在内的全程电子化企业申报登记系统，申请人通过一表填报信息、在线提交数据，就可以实现营业执照、企业公章、税务事项等业务的并联办理，以及社保、税务、市场监管等相关数据的同步采集，大大减少了办事环节，节省了办事成本。通过大幅压缩企业注册周期，有效降低企业准入的制度性交易成本，各地 CBD 新增市场主体数量不断增

多。例如，截至 2018 年底，陆家嘴金融城新设 30 家外资资产管理机构，聚集了 17 家外资法人银行、57 家外资银行中国区域分行，全球资产管理规模前 10 位的资产管理机构有 9 家落户陆家嘴金融城。深圳福田 CBD 集聚了 31 万家法人企业，其中世界 500 强总部 3 家、中国 500 强总部 13 家、上市公司 81 家、总部 413 家。广州天河 CBD 企业总量超过 7 万家，自 2013 年商事制度改革以来，企业总数由 3 万家增长到超过 7 万家（见表 1）。企业活力持续增强。

表 1 2018 年中国部分 CBD 的 GDP 总量和企业数量情况

CBD	2018 年 GDP 总量(亿元)	企业总量(家)	总部企业数量(家)
广州天河 CBD	3182.54	70000	109
北京 CBD	3163.00	50830	428
深圳福田 CBD	2400.00 *	9800 *	413
武汉 CBD	1304.18	—	—
天津河西 CBD	1041.98	30000	73 *
杭州武林 CBD	928.91	2107	—
重庆解放碑 CBD	717.00	9684 *	145
大连人民路 CBD	581.00	6000	35
银川阅海湾 CBD	274.00	1648	50
郑东新区 CBD	233.43	8345	34
重庆江北嘴 CBD	222.00	2337	—
南京河西 CBD	178.20	4262	26
西安长安路 CBD	153.20 *	7169	33 *

* 为 2017 年数据。

资料来源：根据中国商务区联盟成员提供数据整理。

3. 推动“互联网 + 政务服务”，提升政府服务效率

随着互联网、大数据等信息技术的快速发展，各地 CBD 着力推动“互联网 + 政务服务”的新型服务模式，建立网上综合审批窗口，统一受理申请材料、开展多部门并联审批，通过减材料、减程序、降成本，大幅降低了企业的制度性交易成本；建立手机 App、企业综合信息服务网、一站式公共