



北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书



健康城市蓝皮书

BLUE BOOK OF HEALTHY CITY

No.4

编委会主任/王彦峰 雷海潮 杨利明

北京健康城市建设 研究报告 (2018)

主编/王鸿春 盛继洪

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION
IN BEIJING (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



北京市哲学社会科学研究基地智库报告系列丛书



健康城市蓝皮书

**BLUE BOOK OF
HEALTHY CITY**

编委会主任/王彦峰 雷海潮 杨利明

北京健康城市建设研究报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION
IN BEIJING (2018)

主 编/王鸿春 盛继洪
副主编/曹义恒 等



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京健康城市建设研究报告. 2018 / 王鸿春, 盛继洪主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11
(健康城市蓝皮书)
ISBN 978-7-5201-3808-6

I. ①北… II. ①王… ②盛… III. ①城市卫生-研究报告-北京-2018 IV. ①R126

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 251001 号

健康城市蓝皮书

北京健康城市建设研究报告(2018)

主 编 / 王鸿春 盛继洪

副 主 编 / 曹义恒 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹义恒

责任编辑 / 曹义恒

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 297 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3808-6

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B-2015-460-1/2

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

《北京健康城市建设研究报告（2018）》

编辑委员会

编委会主任 王彦峰 雷海潮 杨利明

编委会副主任 王鸿春 刘泽军 李小峰

主 编 王鸿春 盛继洪

副 主 编 曹义恒 汤伟民 刘炳武 张青阳 韩卫强
王 海

主 编 助 理 范冬冬

编 委 （按姓氏笔画为序）

马东春	王 微	王玉红	王利娟	平 昭
卢 永	史江平	朱锦程	任 霄	刘 英
安 红	许吉星	孙占坡	杜梅萍	李 勇
李 辉	李桂英	吴东炬	吴海兰	张 云
张 鑫	张志辉	张继承	陈中颖	林 鹏
周虹伊	赵润栓	郝中实	施卫平	夏吴雪
黄江松	鹿春江	谭善勇		

组织编写单位

中国医药卫生事业发展基金会

北京市健康促进工作委员会

首都社会经济发展研究所

北京健康城市建设促进会

北京民力健康传播中心

北京健康城市建设研究中心

主要编撰者简介

王彦峰 中国医药卫生事业发展基金会原理事长，中国城市报·中国健康城市研究院名誉院长，北京师范大学北京文化发展研究院兼职教授，曾长期在中央理论宣传等部门工作。编著有《世界动荡之源》《民族复兴之路》《中国国情辞书》《中国健康城市建设研究》《中国健康城市建设实践之路》《健康是生产力》《北京健康城市建设研究》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2015）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2017）》等。曾在发起和推动“健康奥运、健康北京”全民健康活动中做出突出贡献，并在2008年底被北京市人民政府及北京奥组委授予“特殊功勋奖”；在2009年8月北京市启动的“健康北京人——全民健康促进十年行动规划”活动中，被聘为总顾问；2011年12月19日，荣获联合国友好协会、国际孤儿组织颁发的“人类健康贡献奖”及“年度慈善家奖”；2016年12月，荣获第九届健康中国“年度十大人物”称号。自2005年中国医药卫生事业发展基金会成立以来，他提出的“健康是生产力”这一科学理念相继在国家重要期刊、报纸、网站上发表，引起了广泛的社会反响。

雷海潮 博士，现任北京市卫生计生委党委书记、主任，北京市医院管理局党委书记。曾任卫生部政策法规司处长。两次参加中央政治局集体学习材料的编研工作，参与全国深化医药卫生体制改革政策的研究过程，负责起草2005~2010年全国卫生工作会议报告等重要文件，主持制定“健康北京

发展建设规划”以及参与制定全国卫生事业“十五”“十一五”“十二五”“十三五”发展规划和“2020年全国医疗卫生服务体系规划”。担任全国人大《基本医疗卫生法》起草咨询委员会委员、国家卫生计生委公共政策专家咨询委员会委员、世界卫生组织卫生人力资源科学指导委员会委员。在国内外杂志发表学术论文190余篇。

杨利明 现任中国医药卫生事业发展基金会会长。先后担任健康大数据产业技术创新战略联盟执行理事长、《中华医学百科全书》工作委员会名誉主任、国际健康与环境组织副秘书长、“国际健康论坛”暨《中华医学百科全书》2013年总编年会组委会副主席及执行秘书长。曾担任《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2017）》编委会副主任。有丰富的国际项目工作经验，并热心于社会公益慈善事业，积极投身于各种社会活动，大胆创新，政绩显著。

王鸿春 首都社会经济发展研究所原所长，现任中国城市报·中国健康城市研究院院长、北京健康城市建设促进会理事长、北京健康城市建设研究中心主任及首席专家，研究员、高级经济师，北京师范大学北京文化发展研究院兼职教授。近年来主持完成决策应用研究课题40余项，其中，世界卫生组织委托课题、省部级项目共9项，主编或合作主编决策研究图书21部。主持决策研究课题获国家及北京市领导批示20余项，“转变医疗模式政策研究”等课题获北京市第九届优秀调查研究成果一等奖等市级奖项共11项。著有《凝聚智慧——王鸿春主持决策研究成果文集》《有效决策》，先后主编《人文奥运研究》《北京健康城市建设研究》《2012北京健康城市建设研究报告》《2013北京健康城市建设研究报告》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2015）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》《健康城市蓝皮

书：中国健康城市建设研究报告（2017）》等，其中，《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》获得中国社会科学院第五届皮书学术委员会颁发的第九届“优秀皮书奖”一等奖。

盛继洪 首都社会经济发展研究所所长、北京市决策学学会常务副理事长，中国城市报·中国健康城市研究院特约研究员，高级政工师。曾担任《2013 北京健康城市建设研究报告》《首都安全战略研究》副主编，《首都全面深化改革政策研究》《建设国际一流的和谐宜居之都研究》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2017）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》主编，其中，《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》获得中国社会科学院第五届皮书学术委员会颁发的第九届“优秀皮书奖”一等奖。长期在北京市委从事决策应用研究工作，为市委、市政府领导科学决策服务。近年来主持课题 24 项，其中省部级课题 9 项，获“北京市调查研究成果奖”二等奖 3 次、三等奖 1 次，曾参与组织起草北京市第十一次党代会报告。

曹义恒 博士，副编审。2006 年毕业于武汉大学政治与公共管理学院，获硕士学位；2017 年毕业于武汉大学马克思主义学院，获博士学位。现为社会科学文献出版社社会政法分社总编辑，兼任政治学与公共管理编辑室主任，主要负责马克思主义理论、政治学、公共管理、健康城市建设等领域的组稿审稿工作。在《马克思主义与现实》《经济社会体制比较》《学习与探索》《武汉理工大学学报》（社会科学版）等期刊上发表论文及译文 10 余篇，出版译著 2 部。

摘 要

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是实施“十三五”规划承上启下的关键之年，再加上《全国健康城市评价指标体系（2018 版）》的出台，北京将迎来加快健康城市建设的重要时期。

本书由总报告、健康环境篇、健康社会篇、健康服务篇、健康文化篇、健康产业篇、健康人群篇七个部分组成。所有报告均基于北京市相关职能部门的权威数据，组织研创力量开展的决策应用研究，具有很强的学术价值和决策参考价值。

总报告聚焦健康奥运与健康城市的融合，通过分析健康奥运与健康城市之间的关系，提出借助于北京冬奥会推动北京健康城市发展的对策与建议。

健康环境篇分析了京津冀协同发展下的环境现状和影响因素，探讨协同发展背景下的环境治理对策并提出建议；对首都能源运行管理机制体制进行分析，提出提升首都城市能源日常运行保障能力的总体思路及对策措施；研究了西城区在背街小巷整治工作中建立的政府主导、社区协同共治的城市公共空间治理模式，以及多元协作的城市治理新格局。

健康社会篇对北京市社会治理体制进行创新性研究，结合国外社会治理体制创新经验，提出推进北京市社会治理体制创新的对策与建议；通过对公共交通出行趋势的预测分析，提出实施“公交优先”战略；针对“共享单车”停放失序问题，提出长效治理措施。

健康服务篇通过分析社区的内涵和生态，促进社区发展；阐述健康风险评估模型的原理及健康风险评估模型应用，推进健康服务业发展；在总结 2008 年北京奥运会的基础上进行北京冬奥会安保问题研究，对安保体系机制建设提出合理建议。



健康文化篇研究了北京市中医药文化发展，提出全国中医药文化中心建设以及北京市中医药健康养生文化的发展路径；探析香港居民健康长寿的养生秘诀及其对北京市居民健康生活的启示。

健康产业篇分析北京小汤山医院健康产业的发展现状及国外先进经验，提出了北京市发展健康产业的对策；通过展望北京市全民健身休闲产业发展前景，提出全民健身休闲产业解决方案与实施路径；对北京康体休闲的问题、新业态与转型对策进行研究分析。

健康人群篇分析健康影响评估技术国内外研究进展，为全面推广健康影响评估工作提出思路；深入研究在建设健康北京的背景下，如何加快促进北京市“体医融合”；通过对慢性病相关流行情况指标的分析，提出加强健康管理等方面的对策与建议。

关键词：健康北京 健康城市 城市病

目 录



I 总报告

B.1 2022年北京冬奥会筹办与推动健康城市发展研究

- 王鸿春 杜梅萍 郝中实 李小峰 范冬冬 任 霄 / 001
- 一 健康城市的由来和发展 / 002
- 二 健康奥运促进健康城市发展 / 007
- 三 借助北京冬奥会推动健康城市发展的路径 / 012

II 健康环境篇

B.2 京津冀环境污染协同治理研究..... 王 斌 李凤梅 / 021

B.3 首都城市能源日常运行管理分析及保障能力提升研究

- 孙新军 / 042

B.4 西城区背街小巷整治提升调查研究

- 西城区委区政府研究室 首都经济贸易大学课题组 / 054



III 健康社会篇

- B.5** 北京社会治理体制创新研究..... 盛继洪 于晓静 / 067
- B.6** 落实“公交优先”战略,促进北京健康城市建设 卓 杰 / 078
- B.7** 共享单车停放:失序、冲突及治理创新
——基于对北京地铁十号线沿线的调研
..... 谭善勇 董 欢 权思颖 周虹伊 王 婧 马 妮 / 092

IV 健康服务篇

- B.8** 北京冬季奥运会安保基本问题研究..... 杨玉海 / 105
- B.9** 基于健康体检数据的健康/疾病风险评估技术
..... 张静波 刘 峰 韩君铭 马官慧 / 121
- B.10** 健康社区服务体系建设的实践与思考 马乃麓 / 137

V 健康文化篇

- B.11** 实现中医药健康养生文化创新性发展
..... 罗增刚 王会玲 江 南 刘 楠 / 151
- B.12** 香港健康养生文化对北京居民养成健康生活方式的启示
..... 吴东炬 林 鹏 李小峰 / 160

VI 健康产业篇

- B.13** 北京市全民健身休闲产业发展研究
..... 史江平 郝中实 丁 冰 张 云 范冬冬 / 173

B. 14	小汤山医院健康产业发展研究 ——兼论北京健康产业发展布局	平 昭 赵润栓 / 187
B. 15	北京康体休闲：问题、新业态与转型对策	张祖群 / 204

VII 健康人群篇

B. 16	健康影响评估技术应用研究	黄若刚 于建平 苏 宁 曹若湘 / 232
B. 17	体医融合助力健康北京建设	史江平 张 云 / 246
B. 18	北京地区体检人群健康风险分析	李 强 陈 硕 张静波 / 262
B. 19	后 记	/ 280
Abstract		/ 281
Contents		/ 283

皮书数据库阅读 **使用指南**



总 报 告



General Report

B.1

2022年北京冬奥会筹办与 推动健康城市发展研究

王鸿春 杜梅萍 郝中实 李小峰 范冬冬 任 霄*

摘 要： 本报告从健康城市的由来和发展出发，系统梳理了健康城市

* 王鸿春，中国城市报·中国健康城市研究院院长、北京健康城市建设促进会理事长、北京健康城市建设研究中心主任及首席专家，研究员、高级经济师，北京师范大学北京文化发展研究院兼职教授，主要研究方向为健康城市、决策应用研究，近年来主持的课题获国家和北京市领导批示 20 余项，主编的《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》获中国社会科学院第九届“优秀皮书奖”一等奖；杜梅萍，中共北京市委前线杂志社高级编辑，北京健康城市建设促进会副秘书长兼研究部主任，多年来共获得 30 余项省部级奖项，包括北京新闻奖 7 项，研究方向为政治经济学、农村经济、决策研究、健康城市；郝中实，北京日报社机关党委原专职副书记，高级记者，中国城市报·中国健康城市研究院特约研究员，近年主要研究方向为健康城市建设，参加多项健康城市建设课题研究，参与编辑出版决策研究和健康城市建设图书 10 余部，其中 6 部担任副主编；李小峰，北京民力健康传播中心理事长、北京健康城市建设促进会监事长，主要研究美国、日本和中国台湾的有效经济模式，中国健康城市发展途径，高中低档次养老经济性及社会性；范冬冬，大学学历，北京健康城市建设促进会办公室主任，参与编辑出版多部健康城市建设图书，主要研究方向为城市管理和健康城市研究；任霄，首都经济贸易大学城市经济与公共管理专业硕士研究生，主要研究方向为政府绩效管理、社区治理。



建设的国际背景和中国经验，寻求北京健康奥运与健康城市发展的契合点，认为健康奥运将通过生活方式、环境质量、保障体系、精神倡导来促进健康城市的健康人群、健康环境、健康服务、健康文化和健康产业等方面的建设。本报告展望了北京 2022 年冬奥会的筹办助力健康城市快速发展的路径，在增加体育人口，增强基础设施建设，促进体育、文化、旅游休闲等健康产业发展，促进京津冀环境改善等方面提出了对策与建议。

关键词： 健康奥运 健康城市 北京冬奥会

将奥运战略融入国家战略，将奥运会筹办与城市、区域发展紧密结合，这是中国自 2008 年奥运会以来始终秉承的理念。2022 年北京冬奥会从申办到筹办始终秉承这一理念，且目标更加清晰、指向更加明确。2015 年 1 月 6 日，北京冬奥申委向国际奥委会递交《申办报告》。该报告聚焦增加体育人口、拉动城市发展等内容，与国际奥委会倡导的举办奥运会对城市可持续发展的影响与改变相契合。得到国际奥委会认可的是，2022 年北京冬奥会将奥运战略融入国家京津冀协同发展战略，将在产业升级和城市更新层面，实现城市发展的升级。为此，本报告以北京 2022 年冬奥会的筹办与推动健康城市发展关系为主旨展开研究。

一 健康城市的由来和发展

（一）健康城市的由来

20 世纪 80 年代，在全球快速的城市化进程中，几乎每个国家都不可避免地出现了流动人口增加、就业压力增大、交通拥堵、环境污染、住房紧

张、能源短缺等问题，即所谓的“城市病”，于是城市健康问题就表现为城市化、工业化进程引发的这些城市问题。城市健康问题不仅威胁着城市社会经济和政治的稳定，而且对人类健康产生了深远的影响，因而日益得到各个国家和地区的普遍关注。

为了应对这一挑战，世界卫生组织提出了“健康城市”运动。在城市化进程中，不可避免地会产生种种社会、经济问题，创建健康城市，目的在于通过消除居住拥挤、交通拥堵、空气质量下降、环境趋于恶化等“城市病”，以提高居民生活品质，促进城市健康有序发展。这一健康城市的雏形最早可以追溯到1842年，英国科学家埃德温·查德威克（Edwin Chadwick）发表的阐述劳工人群众卫生状况的报告，促成了英国城镇健康协会的成立。^①

随着健康城市在实践中的发展，1984年10月，在加拿大多伦多召开的“超越卫生保健——多伦多2000年”大会，首次提出了“健康城市”的概念，其策略是在多部门、多学科广泛合作的基础上，在更广泛的意义上重点解决城市健康问题以及与之相关的问题。1987年，基于“人人享有卫生保健”和“健康促进”的理论，世界卫生组织欧洲办事处首次发起了“健康城市计划”，重点是健康促进，并且迅速在美洲、澳洲和亚洲发展，成为一场宏大的国际性运动。^② 截至目前，约有4000个城市加入国际健康城市的创建网络，建设健康城市已成为世界的一种趋势。^③ 不仅欧洲国家普遍开展健康城市建设，日本、韩国、新加坡等亚太地区国家也有600多个城市相继启动健康城市建设。

日益得到人们认可的观点是，健康城市是由健康环境、健康社会、健康服务、健康文化、健康产业和健康人群六个方面组成并协调发展的整体。1998年，世界卫生组织将健康城市定义为“一个不断创建和改进自然和社会环境、扩大社区资源，使人们在发挥生命功能和发展最大潜能方面能够互

① 翟羽佳等：《国际健康城市计划的理论与实践》，《医学与哲学》2014年第7期。

② 袁爽秋、李立明：《健康城市建设的理论与实践》，《环境与职业医学》2008年第2期。

③ 朱媛媛、曹承建、李金涛：《卫生城市与健康城市关系探讨》，《浙江预防医学》2014年第9期。



相支持的城市”。^① 世界卫生组织欧洲区提出的健康城市计划的基本特征，以及 2000 年西太区总结的健康城市计划的特征，均包含了政府主导、部门合作、广泛动员社区参与、通过需求评估制订计划、加强监测和评估等重点环节。健康城市创建的共有特点是，都在努力改善城市的自然和社会环境，居民之间相互扶持，并最大限度地发挥自身潜力，使社区资源得到充分发掘。而健康城市形成的基本特征，包括自然环境的健康、安全和高质量；生态环境稳定可持续；社区之间互相补台、相互支撑，群体和居民相互之间有着密切联系和交流，传统文脉有序传承；居民对于影响其日常生活、健康和福利的政策拥有较高的参与度和决策权；城市经济和社会发展呈现多样化，富有创新精神；不仅能够满足全体城市居民的食品、用水、居住等所有基本需求，在收入、安全和就业等方面也无后顾之忧；所有居民都能享有高质量的保健和医疗服务，使健康状况（健康水平高、发病率低）有切实保障。^②

（二）健康城市的发展

目前，旨在治理“城市病”的健康城市建设已成为世界的一种趋势和必由之路。改善基础设施成为发展中国家推动健康城市建设的引擎，关注弱势群体的健康成为推进健康城市建设的重点，社区行动在健康城市建设中的作用日益加强，培养健康的生活方式已成为健康城市建设过程中的共识，健康城市网络建设在全球逐步展开，多组织合作成为健康城市建设的组织架构。由于欧美发达国家的城市发育较为成熟，健康城市发展的正面效应日益显现，在城市规划、卫生等领域的经验值得中国借鉴。

随着工业化、城镇化、人口老龄化进程加快，疾病谱、生态环境、生活方式等发生变化，中国一些大城市出现了类似于欧洲曾经经历并仍在继续的“城市病”症状。20 世纪 90 年代初，中国开启了学习借鉴国外健康城市建

① 翟羽佳等：《国际健康城市计划的理论与实践》，《医学与哲学》2014 年第 7 期。

② 周明浩等：《卫生城市和健康城市》，《环境与健康杂志》2000 年第 6 期。