

河南深化改革的 理论与实践

杨健燕 等 著

杨健燕 河南财经政法大学党委书记，教授，管理学博士。主要研究领域为管理学与党建。近年来在《光明日报》、《人民日报》和《中国管理科学》等重要报刊发表学术论文 30 余篇，主持国家社科基金项目和省部级项目 10 余项，多次获得河南省科技进步奖一等奖、河南省哲学社会科学优秀成果奖一等奖。在生态文明建设与管理、高校党建等领域建树颇丰。

河南深化改革的 理论与实践

杨健燕 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

目 录

第一章 绪论.....	1
第一节 研究背景.....	1
第二节 研究意义.....	2
第三节 研究内容.....	2
第二章 改革开放与全面深化改革.....	4
第一节 30 多年来改革开放取得的经济成就及存在的问题	4
第二节 全面深化改革的含义及特征	18
第三节 中原经济区在全面深化改革中的定位	33
第三章 世界历史上著名改革的若干思考	43
第一节 欧洲思想领域的改革	43
第二节 日本的政治经济改革	48
第三节 美国的社会经济改革	51
第四节 俄罗斯历史上的改革	55
第五节 中国古代的典型改革	60
第四章 国家战略框架下的河南全面深化改革	69
第一节 中原开放创新发展	69
第二节 “一带一路” 战略助推河南省拓展中原发展空间.....	78
第三节 中原经济社会发展新动力	83

第五章 中原地区在全国改革开放中的战略定位	87
第一节 国家物资流通枢纽和网络中枢	87
第二节 全国生态储备中心	97
第三节 人力资源禀赋大区	109
第四节 全国粮食供给系统稳定器	120
第五节 南水北调中线重要工程所在地	132
第六章 中原地区在全面深化改革中的战略目标	143
第一节 优化要素禀赋结构	143
第二节 创新开放型经济体制机制	173
第三节 打造成熟的经济功能区	205
第七章 中原地区实施全面深化改革的战略举措	218
第一节 农业现代化	218
第二节 产业技术创新	231
第三节 新型城镇化	259
第四节 拓展区域发展空间	281
第八章 全面深化改革与中原经济转型升级	303
第一节 中原经济转型升级	303
第二节 承接产业转移	311
第三节 现代化所需要的政策改革	312
第九章 全面深化改革与中原经济创新发展	322
第一节 新时期中原经济创新发展的战略形势	322
第二节 基于全面改革的中原产业组织创新	335
第三节 “中国制造 2025” 战略与中原创新驱动路径	344
第四节 中原经济创新发展的政策支持	350
参考文献	369
后 记	378

第一章 绪 论

第一节 研究背景

1978年12月党的十一届三中全会的隆重召开，开启了我国改革开放的历史新时期。在共产党的领导下，经过30多年的经济、政治和文化等体制改革和对外开放，我国经济实力显著提高，经济结构不断优化升级，人民生活水平大幅度提高，商品和服务供给能力不断增强，基础设施和基础产业实现从制约经济发展到有力支持经济发展的显著转变，现代市场体系逐步建立和完善，对外开放的深度和广度不断拓展，“走出去”战略的实施取得了初步成效。正是在这种背景下，党的十八届三中全会提出了全面深化改革的全新主张，强调统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设等领域的全面深入改革，以期破解发展过程中存在的难题，消除阻碍经济持续健康发展的障碍，为经济发展增添新动力。

中原经济区是以河南省为中心，延及周边的河北、山西、山东、安徽和陕西5省的部分地区，具有自身特点、独特优势的客观存在的经济区域。中原经济区的发展不仅直接促进中部地区的崛起，而且对国家平衡科学可持续发展具有重要意义，还可以为全国“三农”问题的破解提供范例。因此，2012年中原经济区战略成为国家层面的发展战略。该战略计划将中原经济区建设成国家重要的粮食生产和现代农业基地、全国“三化”协调发展示范区和全国重要的经济增长板块。

第二节 研究意义

本书正是在粮食产业核心区、中原经济区和郑州航空港经济综合实验区三大国家战略支持下，在深入思考欧洲、日本、美国和俄罗斯等国外改革和我国古代改革经验的基础上，全面详尽分析了国家战略框架下中原经济区全面深化改革的战略意义，确定了中原经济区在全国改革开放中的战略定位和战略目标，并从农业现代化、新型工业化、新型城镇化、经济发展方式转型和创新驱动等方面提出了可行的全面改革措施。

全面深化改革有利于更加深入地了解中原经济区深化改革的基础。全面深化改革是在现有的基础上进行的，深入了解中原经济区的经济环境、经济基础和现存主要问题及其产生的原因是制定未来改革措施的重要依据。本书详尽分析了中原经济区现在的经济状况，尤其是对中原经济区存在的主要经济问题进行了深入分析。这些为未来的全面深化改革提供了依据。

第三节 研究内容

本书的研究目的是确定中原经济区的战略定位、设定中原经济区的战略目标和探寻中原经济区的战略途径。为此，本书首先分析了我国 30 多年改革开放取得的成绩、经验和在此期间存在的主要问题；然后阐述了全面深化改革的含义、特征和关键要素；最后对中原经济区的内涵进行了界定，详细分析了中原经济区全面深化改革的基础及存在的主要问题。在对世界上、历史上著名改革事件进行深入思考的基础上，本书分析了大中原经济圈发展的背景和现实，从历史发展视角、“一带一路”战略视角、核心地理视角和国家发展战略视角探讨了中原经济区发展的重要性。

中原经济区是中华文明发展的核心地域，曾经是我国政治、经济和文化中心的所在地，其地理位置重要，粮食优势突出，市场潜力巨大。笔者从地理交通、生态储备、人力资源禀赋、粮食生产、水利建设五个方面论证了中原经济区发展的重要性。但在近 30 多年的改革开放过程中，其要素禀赋优势逐渐消退，在全国经济中的地位趋于下降。因此，笔者认为中原经济区在全面深化改革中首先要优化要素禀赋结构，并从优化中原文化、创新发展制度、蓄积人力资本三个方面提出优化路径。

农业是中原经济区的基础，也是其薄弱环节。农业现代化是否顺利实现关系到中原经济区的腾飞与否。新型城镇化则是农业现代化的必由之路。本书首先分析了农业现代化的重要性，总结了国外农业现代化的先进经验，对我国及中原经济区农业现代化过程中存在的共性问题进行了深入分析并提出了解决措施；其次指出了通过技术创新构建现代产业体系的必要性，分析了现代产业体系的特征，总结了国外现代化产业体系的发展模式，并在此基础上提出了中原经济区构建现代产业体系的战略思维及布局；最后从国际、国内及中原经济区内部合作视角出发分析了拓展发展空间的必要性和拓展路径。

本书首先分析了经济新常态对经济转型的要求及中原经济区经济转型面临的挑战及障碍，并提出了经济转型的可行路径；然后分析了承接产业转移和构建现代产业体系的意義及路径，并具体分析了中原经济区的农业、制造业、服务业三大产业的升级及优化的问题且提出了可行的路径；最后阐述了新型城镇化与工业化融合发展的意义、现状和实现路径。

全面深化改革引领中原创新驱动发展。本部分首先对新时期中原经济创新发展的战略形势进行了深入分析，提出了创新驱动发展中原经济的必要性；然后分析了中原产业组织创新的新平台和中原创新驱动的路径；最后从技术创新人才政策、公共配套设施供给体系、公共服务供给体系、政府职能转变、现代治理体系构建、创新激励政策完善等方面提出了提升中原经济区创新能力的措施。

第二章

改革开放与全面深化改革

1978年12月，中国共产党十一届三中全会在北京隆重召开，开启了我国改革开放的历史新时期。30多年来，中国共产党带领全国各族人民，坚定不移地推进经济、政治、文化等体制改革，毫不动摇地促进对外开放，取得了举世瞩目的成就：经济实力快速增强；人民生活水平大幅提高；社会主义市场经济体制的建立和逐步完善；现代市场体系逐步建立；综合国力和国际地位明显提升，已成为世界经济体的重要成员，在国际社会中的影响力和地位空前提高。中国用自己的努力赢得了世界的认可和尊重。中国经济社会的面貌发生了历史性的变化。然而，任何事物都是具有两面性的，从30多年所走过的历程来看，我国的渐进式改革虽然比苏联、东欧等的激进式改革具有更大的合理性和优越性，并在实践中产生了更佳的社会效果。但毋庸置疑，在改革开放的过程中也出现了一些突出的矛盾和问题，如发展中公平和效率倒置、政治体制改革滞后、环境问题突出等。任何事物都存在矛盾，发展的过程就是矛盾不断产生又不断被解决的过程，旧的矛盾解决了，又会出现新的矛盾。只有不断解决新出现的矛盾，事物才能前进。改革是波澜壮阔、前所未有的伟大事业，前人没有留下现成的模式和经验，只能“摸着石头过河”，在探索中前进。

第一节 30多年来改革开放取得的经济成就及存在的问题

一 30多年来改革开放取得的经济成就

以1978年党的十一届三中全会为标志，我国进入了改革开放的历史

新时期。30 多年来，中国共产党团结带领全国各族人民，坚定不移地推进体制改革，毫不动摇地促进对外开放，在经济领域取得了举世瞩目的成就，经济实力快速增强；人民生活水平大幅提高，实现了人民生活由温饱不足向总体小康的历史性跨越；社会主义市场经济体制的建立和逐步完善；现代市场体系逐步建立；中国已成为世界经济体的重要成员，用自己的努力赢得了世界的认可和尊重。可以说中国经济社会的面貌从此发生了历史性的变化。

1. 经济实力快速增强

改革开放以来，我国工业化、城市化快速推进，产业结构变动活跃，经济持续高速增长，经济实力快速增强。1978 年，我国国内生产总值只有 3645 亿元，在世界主要国家中位居第 10 位。人均国民总收入仅为 190 美元，我国位居全世界最不发达的低收入国家行列。改革开放 30 多年来，我国国内生产总值（GDP）保持持续的快速增长，GDP 增速有 16 年超过 10%。2014 年，国内生产总值达 636463 亿元，首次突破 60 万亿元，是 1978 年的 174 倍；以美元计，国内生产总值首次突破 10 万亿美元，中国成为继美国之后又一个“10 万亿美元俱乐部”成员；我国 GDP 总量居世界第二，已提前完成现代化“三步走”战略部署的前两步，正在为全面建成小康社会，为初步实现现代化而努力奋斗。

随着经济总量的不断上升，国家财政实力增长显著。经济的快速发展和规模的扩大，带来了国家财力的增加。1978 年国家财政收入仅为 1132 亿元，1985 年翻了一番，达到 2005 亿元，1993 年再翻一番，达到 4349 亿元，1999 年跨上 1 万亿台阶，达到 11444 亿元，2003 年超过 2 万亿元，达到 21715 亿元，2007 年，国家财政收入已经超过 5 万亿元，达到 51322 亿元。2014 年，虽然工业生产、消费、投资、进出口、企业利润等指标增幅回落，造成相应税收增速放缓，营改增试点范围不断扩增，在减轻企业负担的同时，使财政减收，但是全国一般公共预算收入还是达到 140350 亿元，比 2013 年增加 11140 亿元，增长速度为 8.6%。国家财力的增加对促进经济发展，加强经济和社会中的薄弱环节，切实改善民生，有效应对各种风险和自然灾害的冲击提供了有力的资金保障。

不仅经济总量快速增长，而且我国外汇储备也发生了质的飞跃，实现了由短缺到富足的历史性转变。1978 年，我国外汇储备仅为 1.67 亿美元，人均只有 0.17 美元，折合成人民币不足 1 元，短缺是当时外汇储备的基本特

征。随着我国对外经济的发展壮大，经常项目贸易盈余不断积累，外汇储备的短缺成为历史。1990年，我国外汇储备超过百亿美元，达到111亿美元，1996年超过千亿美元，达到1050亿美元，2006年超过1万亿美元，达到10663亿美元，超过日本位居世界第一位。2014年我国外汇储备余额为38430亿美元，较2013年末增加217亿美元，已经超过世界主要7大工业国（美国、日本、英国、德国、法国、加拿大、意大利，简称G7）外汇储备余额的总和，并自2007年来稳居世界第一。尽管中国的巨额外汇储备会对中国经济的发展产生一定的消极影响，但它也从侧面反映了中国经济实力的增强。在这期间，我国快速而有效地应对自然和人为灾害的能力也赢得了国际一致的尊重和认可，这体现了中国政府执政能力的高水平。但是如果没有改革开放30年来所积累的巨大财富做后盾，这是无法实现的。另外，北京奥运会的成功举办、神舟七号载人飞船的圆满发射，均体现出我国强大的经济实力。

2. 经济结构优化升级

30多年的改革开放，促进了经济结构的优化升级，使粗放型经济增长模式向集约型模式转变。30多年来，三次产业在调整中均得到长足发展，农业基础地位不断强化，工业实现持续快速发展，服务业迅速发展壮大。1979年，第一产业、第二产业和第三产业增加值年均分别增长6.6%、15.4%和13.8%，第二产业成为当时的主导产业。近年来，服务业发展势头良好，2013年第三产业增加值占GDP的比重上升到46.1%，首次超过第二产业成为国民经济第一大产业。

工业结构基本实现了由技术含量低、劳动密集程度高、门类单一的结构向劳动密集、技术密集、门类齐全的结构转变。电子信息、生物工程、航空航天、医药制造、新能源和新材料等高技术工业从无到有，蓬勃发展，成为带动我国工业实现跨越式发展的重要因素。我国在航天技术、核能发电技术、高性能计算机技术、重型机械成套设备制造技术、数控机床制造技术、第三代通信技术等领域都有一系列重大突破。

城镇化步伐明显加快，基本实现了由城乡分割向城乡协调共同发展的转变。30多年来，城镇人口占总人口的比重逐年提高，城镇化水平由1978年的17.9%上升到2014年的54.77%。2014年，城镇常住人口为74916万人，比2013年末增加1805万人，乡村常住人口为61866万人，比2013年年末减少1095万人。大量乡村人口由农村向城镇转移，促进了城乡经济的协调

发展。随着城镇化和工业化进程的加快，城镇吸纳就业的能力不断增强，1978~2014年，城镇就业人员占全国就业人员的比重从1978年的23.7%上升到2014年的55.1%。

国有经济战略性调整取得重大进展，基本实现了由单一的公有制经济向多种所有制经济共同发展的转变。1978年，全民所有制工业企业产值占全部工业企业总产值的比重为77.6%，集体工业企业产值占22.4%，国有企业占绝对优势；发展到2014年，国有及国有控股工业企业产值占全部规模以上工业企业总产值的比重下降到20.5%，集体企业产值占2.5%。国有企业产值占比的下降并没有削弱国有经济的控制力，在一些重要领域和关键环节国有经济仍占绝对优势。在石油、天然气开采业和电力、热力的生产供应业等重点行业，国有及国有控股企业产值所占比重仍然较大。与此同时，非公有制经济快速发展，对促进经济增长、扩大就业和活跃市场等发挥着越来越大的作用。分配结构出现了明显调整，基本实现了由平均主义突出、收入渠道单一向以劳动报酬为主、资本和技术等收入为辅的多种分配方式并存的转变。与此同时，我国不断深化收入分配制度改革，确立了劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，进一步完善了以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。

3. 人民生活水平大幅提高

改革开放以前，城乡居民生活基本上处在温饱不足状态，经过30多年改革开放，人民生活明显改善，居民拥有的财富迅速增加。可以说，人民群众从改革开放中得到实惠最多、生活水平提高最快，实现了从温饱不足到总体小康的历史性跨越。

城乡居民收入水平和富裕程度显著提高。就人均GDP而言，按可比价格计算，1978年中国的人均GDP是119美元，2014年则达到了7485美元，是1978年的62.9倍。城乡居民拥有的财富呈现快速增长趋势。1978年底，城乡居民人民币存款余额为211亿元，到2014年底达1173735亿元，股票、债券等金融资产更是从无到有，且规模不断扩大。城镇居民生活水平发生了巨大变化，按可比价格计算，1978年全国居民人均可支配收入为343元，2014年，全国居民人均可支配收入为20167元，增长了57.79倍。农村居民人均纯收入由1978年的134元提高到2014年的10489元，扣除价格因素，比1978年增长77.27倍。城镇居民拥有的财产性收入占全部收入的比重上升到2007年的8.3%。城镇居民生活水平从温饱步入了小康并逐步向

富裕过渡，消费质量明显提高，居民的吃、穿、住、用都发生了很大变化，居民收入来源向多元化方向发展。除工薪收入外，经营性收入、财产性收入在居民总收入中所占的比重逐步上升。居民消费水平提高，消费结构发生改变。农村居民生活发生了翻天覆地的变化。家庭联产承包责任制不仅促成了我国农业增长的“黄金时期”，而且在较短的时间内解决了上亿人的温饱问题，农民衣、食、住、行、用的方方面面发生了根本性的变化。如今在农村，砖瓦房比比皆是，小洋楼也随处可见，一部分农民还在城里买了商品房。平板电视机、自动洗衣机、电脑等高档消费品进入寻常农家，小汽车也已进入部分富裕农户。覆盖城乡的社会保障制度逐步建立和完善。在城镇，包括养老、医疗、失业、工伤、生育保险在内的社会保障体系基本形成，并且覆盖面不断扩大。在农村，社会养老保险制度正在积极探索，新型农村医疗改革试点也在加快推进。截至2014年底，全国参加农村社会养老保险的人数为6000万人。近9亿农民参加了新型农村合作医疗，参合率高达95.6%。低保等制度的实施使低收入居民生活得到保障。同时，扶贫工作取得巨大成绩。在改革开放之初的1978年，全国农村的绝对贫困人口约有2.5亿人，约占全部人口的1/4。到2014年末，农村绝对贫困人口减少为900万人，不足全部人口的2%。

4. 商品和服务供给能力增强

经过30多年的快速发展，我国商品和服务的供给能力明显提高，商品和服务短缺问题大大缓解。农产品供给能力稳定提高，第一产业增加值由1978年的1028亿元增加到2014年的58331.6亿元。工业生产能力扩张迅速，2014年工业增加值达到227991亿元，比1978年增长了25倍，其中，高技术产业增加值比2013年增长12.3%，高出规模以上工业增加值增速4个百分点；装备制造业增加值比上年增长10.5%，高出规模以上工业增加值增速2.2个百分点。第三产业迅速成长。2014年，第三产业增加值为306738亿元，按可比价计算，比1978年增长32倍，年均增长10.8%。在第三产业中，各类服务业均实现快速增长。商业持续繁荣，基本形成了多层次、多门类的商品市场体系和多种经济成分、多种市场流通渠道、多种经营方式并存的商品市场格局。

5. 基础设施和基础产业实现从制约经济发展到有力支持经济发展的显著转变

基础设施和基础产业曾经是制约经济发展的主要瓶颈，改革开放30多

年来，能源、交通、通信等基础设施和基础产业快速发展，由原来制约经济发展转变为有力支持经济发展。能源生产能力由弱变强。能源供给不仅关系到经济的稳定增长，而且关系到国家的经济安全，因此党和政府一直高度重视增加能源供给。30多年来，通过全国上下的不懈努力，我国能源生产能力大大增强，交通运输能力明显增强，铁路、公路、机场、港口等交通基础设施实现快速扩张。邮电通信业蓬勃发展。工业化、城市化、市场化以及信息化的发展不断催生对通信基础网络的需求，邮电通信成为改革开放以来发展最快的基础产业之一。到2014年末，我国已建成覆盖全国、通达世界、技术先进、业务全面的国家信息通信基础网络，网络规模居全球第一，发展速度位居世界前列。

6. 现代市场体系逐步建立

随着改革开放的不断深入，市场体系逐步完善，取消了生产资料价格双轨制，进一步放开了竞争性商品和服务的价格，要素市场逐步形成。实现有管理的浮动汇率制度，改革了投资体制，政府投资的范围进一步缩小，企业投资自主权逐步扩大。土地、劳动力、技术、产权、资本等要素市场进一步发展，生产要素市场的构建也取得相当进展，如双向选择的企业用人制度已经建立，商业用地使用权转让实现了“招、拍、挂”，利率市场化取得重要进展，汇率弹性明显增强等。其中资本市场的发展引人注目，尽管资本市场发展历史比较短，但是其发展速度非常快。我国股市规模、市值占GDP比重、交易量等，都出现大幅跃升，相关的法律法规不断完善。资本市场的发展一方面对国企改革起到了巨大推动作用，另一方面减小了间接金融的规模，降低了金融风险，对促进经济又好又快发展起到了有力的推动作用。

7. 对外开放的深度和广度不断拓展

党的十一届三中全会以后，我国经过先试验后推广，采取分步骤、多层次、逐步推进的战略，使对外开放不断扩大和深化。

对外开放从局部地区向全国推进。1979年党中央和国务院决定对广东、福建两省的对外经济活动实行特殊政策和优惠措施，1980年设立深圳、珠海、汕头、厦门4个经济特区，这标志着中国对外开放航船正式扬帆起程。20世纪80年代，对外开放的范围由特区逐步扩大到了沿海、沿江、沿边地区，初步形成从沿海向内地推进的格局。1992年，我国开放沿江城市 and 三峡库区、边境和沿海地区省会城市、沿边城市，以及太原等11个内陆省会城市。随后几年，又陆续开放了一大批符合条件的内陆县市。2001年12

月，中国加入世界贸易组织（WTO），开始全方位对外开放。至此，一个从沿海到内地、由南向北、自东向西、全方位对外开放的区域格局基本形成。

对外开放从商品贸易领域向投资和服务贸易领域推进。改革开放之初，我国对外开放以出口创汇为切入点，扩大出口成为政策的基本指向。后来，对外开放逐渐从贸易领域扩展到投资和生产领域。外商直接投资、借用外债、到国际市场融资等多种方式被广泛采用。随着对外开放的不断深入，服务领域的开放步伐不断加快，服务贸易迅速发展。

对外贸易快速增长，结构不断优化。改革开放 30 多年来，我国的对外贸易取得了辉煌的成就。进出口贸易总额从 1978 年的 207 亿美元增长到 2014 年的 4.3 万亿美元，与此同时，出口总额从 98 亿美元增加到 2.34 万亿美元，进口总额从 109 亿美元增加到 1.96 万亿美元。进出口贸易从逆差转变为顺差，我国从一个外汇捉襟见肘的国家一跃成为世界第一大外汇储备国。进出口贸易的快速增长不断提升我国在世界贸易中的排名，我国进出口贸易额占世界贸易总额的比重在改革开放初期位居世界第 32 位，2014 年我国出口额占世界出口总额的比重提高到 12.4%，世界排名跃居第 1 位。此外，我国对外贸易结构不断优化。从出口商品结构看，30 多年来，从以初级产品为主到以工业制成品为主，从以轻纺等劳动密集型产品为主到以机电和高新技术产品等资本技术密集型产品为主，我国出口商品结构不断优化升级。从进口商品结构看，为满足国民经济快速发展和工业化、现代化的需要，在进口商品中，资源、基础原材料等初级产品所占比重明显扩大，机电产品和高新技术产品快速增长。这不仅弥补了国内经济建设资源和技术的不足，而且为产业结构的调整和升级创造了条件。服务贸易取得长足发展。2014 年我国服务贸易总额为 6069.57 亿美元，比 1982 年的 43 亿美元增长了 100 多倍，其中出口额从 1982 年的 24.8 亿美元增加到 2234.75 亿美元，居世界第 5 位；进口额从 1982 年的 18.7 亿美元增加到 3834 亿美元，居世界第 2 位。

利用外资发展迅速，结构不断优化。积极有效地利用外资是对外开放的核心内容之一。外资的进入，弥补了长期困扰我国的资金和技术双缺口，推动了经济增长，增加了税收和就业机会，促进了产业结构的优化升级，对加快我国经济发展，提高国民经济整体素质，增强企业核心竞争力起到了重要作用，并且加快了我国经济全面融入国际社会的步伐。改革开放 30 多年来，我国利用外资的规模不断扩大。1983 年我国吸收的外商直接投资仅为 9.16

亿美元，2014年已达到7363.6亿美元，增长了800多倍。利用外资方式不断拓展。加入世贸组织前，绿地投资是我国吸收外商投资的主要模式，并购投资和到国际资本市场融资等方式很少。入世以来，我国认真履行加入WTO的承诺条款，循序渐进、积极稳妥地开放资本市场，完善相关法律法规，资本市场的国际化进程正在有序推进，诸如允许符合条件的境内企业到境外上市，主动实施合格境外机构投资者（QFII）制度和合格境内机构投资者（QDII）制度，在WTO框架内开放证券业等，同时改进和完善外资并购政策。我国利用外资产业结构不断优化，改革开放初期，利用外资总体上呈现出数量扩张型特征。入世后，我国取消了外商投资企业的超国民待遇；进一步扩大了服务业开放；严格限制低水平、高消耗、高污染外资项目进入。同时，充分发挥外资在自主创新中的积极作用，优化外资区域布局，创新利用外资方式，积极稳妥扩大金融、保险、电信等服务业对外开放，拓展利用外资的新领域。外商投资的重点，从一般制造业发展到高新技术产业、基础产业、基础设施建设，尤其是在近几年，外商对研发中心、集成电路、计算机、通信产品等高技术项目的投资明显增加；开放服务贸易领域后，商业、外贸、电信、金融、保险、房地产等服务业已成为外商新一轮投资的热点。

8. “走出去”战略的实施取得初步成效

推动企业以对外投资、对外经济技术合作等多种方式走出国门，充分利用“两个市场、两种资源”，实现我国经济的可持续发展是我国改革开放的另一个重点内容。从1976年我国的对外承包劳务队伍第一次走向国际舞台，到2014年我国共对全球156个国家和地区的6128家境外企业进行了直接投资，累计实现非金融类对外直接投资6320.5亿元，双向投资首次接近平衡。2014年，以美元计，全年累计实现非金融类对外直接投资1028.9亿美元，对外承包工程业务完成营业额8748.2亿元，新签合同额在5000万美元以上的项目有662个，其金额合计为1578.2亿美元，占新签合同总金额的82.3%，共派出各类劳务人员56.2万人。截至2014年12月底，对外劳务合作业务累计派出各类人员748万人。不仅合作范围和规模有了巨大飞跃，而且中国企业的竞争力也显著加强，大型对外投资并购项目的投资领域呈现多元趋势。能矿领域继续成为投资热点。五矿资源等企业联营体以58.5亿美元收购秘鲁拉斯邦巴斯铜矿；国家电网公司以21.01亿欧元（折合25.4亿美元）收购意大利存贷款能源网公司35%的股权。制造业领域并购活跃，

联想集团以 29.1 亿美元收购美国摩托罗拉公司移动手机业务；东风汽车有限公司以 10.9 亿美元收购法国标致雪铁龙集团 14.1% 的股权。农业领域跨国并购取得突破。中粮集团以 15 亿美元并购新加坡来宝农业公司和以 12.9 亿美元并购荷兰尼德拉公司，而这两个并购项目成为迄今农业领域对外投资最大的两个项目。对外直接投资产业结构继续优化。2014 年，对外直接投资产业门类广泛，涉及租赁和商务服务业、采矿业、批发和零售业、建筑业、制造业、房地产业、交通运输、仓储和邮政业等 15 大类行业，其中租赁和商务服务业的对外投资额为 372.5 亿美元，采矿业的对外投资额为 193.3 亿美元，批发零售业的对外投资额为 172.7 亿美元，上述 3 个行业成为对外直接投资的主要领域。地方企业的对外直接投资发展迅速。2014 年，地方企业的对外直接投资额为 451.1 亿美元，同比增长 36.8%，占同期对外直接投资总额的 43.8%，较上年比重增加 7.2 个百分点。其中广东、北京、山东位列前三，它们的对外直接投资额分别为 96.01 亿美元、55.47 亿美元、44.11 亿美元。企业注重当地利益融合，积极履行社会责任。例如中建集团在阿尔及利亚雇用当地分包队伍近 300 支，其住房领域项目本地化采购率达 85%，年当地采购额近 4 亿美元，该集团承揽的巴哈马海岛度假村项目已累计授予当地承包商和供应商的合同额为 3.5 亿美元，占其总承包额的 20%；南车集团在马来西亚设立了东盟制造中心和维保中心，实现了制造、销售和服务全产业链属地化；中铝集团在位于秘鲁的铜矿项目开工前先投资建设污水处理厂，解决了困扰矿区居民 70 年的水污染问题，还斥资 2 亿多美元为矿区建设了一系列现代化城镇设施。

二 改革开放 30 多年的经验

30 多年改革开放实践说明，通过逐步和局部的制度调整，积少成多，由量变到质变，不仅有可能实现经济体制的整体转变，而且有可能在转变过程中保持经济体制的相对有效性，从而在实现体制变革的同时实现经济的快速增长。对于改革开放取得成功的原因，众多学者从各自的视角进行了全面深入的分析，归纳起来主要有以下几点。

1. 解放思想是改革开放获得成功的重要法宝

人类思想发展的历史告诉我们，人类历史的发展过程是一个不断解放思想的过程，每次思想解放都推动着人类社会不断进步。人类社会从愚昧走向文明，本身就意味着人类思想的大解放，也是社会的大进步。在领导中国人