青海生态文明建设蓝皮书

BLUE BOOK OF ECOLOGICAL CONSTRUCTION OF QINGHAI

# 青海生态文明建设报告

# (2016)

主编/张西明　高华

副主编/陈玮　杨时民

ANNUAL REPORT ON ECOLOGICAL CONSTRUCTION OF QINGHAI (2016)

2016版

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

青海生态文明建设蓝皮书

BLUE BOOK OF
ECOLOGICAL CONSTRUCTION OF QINGHAI



# 青海生态文明建设报告（2016）

ANNUAL REPORT ON ECOLOGICAL CONSTRUCTION OF QINGHAI
(2016)

主　编 / 张西明　高　华
副主编 / 陈　玮　杨时民

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS（CHINA）

图书在版编目(CIP)数据

青海生态文明建设报告. 2016 / 张西明，高华主编. -- 北京：社会科学文献出版社，2016.12
（青海生态文明建设蓝皮书）
ISBN 978-7-5097-9874-4

Ⅰ. ①青… Ⅱ. ①张… ②高… Ⅲ. ①生态文明－建设－研究报告－青海－2016 Ⅳ. ①X321.244

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第254827号

·青海生态文明建设蓝皮书·
青海生态文明建设报告（2016）

主　　编 / 张西明　高　华
副 主 编 / 陈　玮　杨时民

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 邓泳红　张丽丽
责任编辑 / 丁　凡

出　　版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社（010）59367127
地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦　邮编：100029
网址：www.ssap.com.cn
发　　行 / 市场营销中心（010）59367081 59367018
印　　装 / 三河市东方印刷有限公司

规　　格 / 开　本：787mm×1092mm　1/16
印　张：11.25　字　数：160千字
版　　次 / 2016年12月第1版　2016年12月第1次印刷
书　　号 / ISBN 978-7-5097-9874-4
定　　价 / 69.00元

皮书序列号 / B-2016-549

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010-59367028）联系

版权所有 翻印必究

# 青海生态文明建设蓝皮书
# 编委会


主　　任　张西明

副 主 任　高　华

主　　编　张西明　高　华

副 主 编　陈　玮　杨时民

成　　员（以姓氏笔画排序）

王向明　王湘国　邓尔平　平志强　巩爱岐

朱小川　苏海红　李生才　杨时民　宋江涛

张世丰　张常林　陈　玮　周　平　周卫星

姚天伟　夏继权

# 摘　要

青海省是长江、黄河、澜沧江的发源地，被誉为“三江之源”“中华水塔”，全省近 90% 的辖区面积属于国家重点生态功能区，是我国最重要的生态安全屏障，保护好生态环境成为青海省的重大责任。近年来，在党中央的高度重视和大力支持下，青海省委省政府以生态保护优先理念协调推进经济社会发展，积极构建全国生态文明先行示范区，取得了显著成效和实践经验。

《青海生态文明建设报告（2016）》是集综合性、原创性、前瞻性于一体的研究报告，以青海省生态文明建设中的重大理论和现实问题为研究内容，进行综合分析和科学研判，力求全面、真实地反映青海生态文明建设的总体动态。本书由长期从事青海生态环境保护与建设方面的专家学者及权威人士撰写，力求提供高品质的智库服务和决策依据，为制定相关政策提供理性参照，同时为各级政府部门、科研机构、企事业单位和社会公众等提供资讯参考。

在内容上，本书包括总报告、评价篇和专题篇。重点分析研究青海生态保护与建设的主要思路、最新进展、总体评价和发展实践。总结青海独特的生态环境特征和重要的生态地位，阐释青海以生态保护优先理念协调推进经济社会发展思路，展示青海生态保护与建设的实践成效，探索生态文明制度建设，表明青海坚定不移地推进“五位一体”和积极承担生态责任的战略抉择，积极探索具有高原特色生态文明建设的创新路径。



需要全本请访问 www.ertongbook.com

# Abstract

Qinghai Province is the origin of the Yantze River, the Yellow River and the Lantsang River and named as the "Origin of Three Rivers" and the "Water Tower of China". Qinghai Province is the most important ecological security shield of China and nearly 90 percent of its area is part of the National Key Ecological Function Area. Therefore, it is a major responsibility of Qinghai Province to protect the Eco-environment. In recent years, the Central Committee of Chinese Communist Party attaches great importance to Eco-environment and with its strong support, the Provincial Party Committee and Provincial government of Qinghai give priority to the concept of ecological civilization and harmonize the development of economy and social development, take active measures to build a national ecological civilization construction demonstration area and have made remarkable achievements and acquired practical experience.

Report on the Construction of Ecological Civilization in Qinghai Province(2016) is a comprehensive, original and prospective research report which covers major theoretical and practical issues in the ecological civilization construction in Qinghai Province. Through comprehensive analysis and scientific study, this report is a comprehensive and true reflection of the overall situation of the ecological civilization construction in Qinghai Province. This

report is written by experts, scholars and authoritative persons who have long been engaged in the protection of environment and construction of ecological civilization, so as to provide high quality think tank services, basis of decision-making and a rational reference for the formulation of relevant policies. It also provides information and references for governmental bodies of different levels, scientific research institutions, enterprises and the public.

This book includes the general report, the evaluation reports and the special reports. The main ideas, the latest progress, the overall evaluation and the development practice of ecological protection and construction in Qinghai are analyzed and studied in this book. It summarizes the unique ecological environment characteristics and important ecological status of Qinghai, explains the ecological civilization concept which is the guidance of the economic and social development strategy in Qinghai, shows the achievements of the ecological protection and construction, and explores the construction of Ecological Civilization System. It shows that Qinghai will unswervingly advance the strategy of "Five in One" and actively assume ecological responsibility and explore the innovation path to construct ecological civilization with plateau characteristics.

# 目　录


## BⅠ 总 报 告

B.1 青海省生态文明先行示范区建设及展望 / 001

## BⅡ 评 价 篇

B.2 青海省生态环境十年变化遥感调查与评价 / 035

B.3 三江源区生态保护和建设一期工程成效评估 / 058

B.4 三江源区生态资产核算与价值评估 / 078

## BⅢ 专 题 篇

B.5 青海省优化国土空间开发报告 / 101

B.6 青海省构建绿色产业体系报告 / 120

B.7 青海省环境综合治理报告 / 137

B.8 青海省生态文明制度建设研究 / 152

# Contents


## BI General Report

B.1 Construction and Prospect of Ecological Civilization Demonstration Area in Qinghai Province / 001

## BII Evaluation Reports

B.2 Investigation and Evaluation of Ecological Environment Changes in Qinghai Province in the past decade by Remote Sensing / 035

B.3 Effect Evaluation of the First Stage Project of Ecological Protection and Construction of Sanjiangyuan / 058

B.4 Ecological Assets Accounting and Value Evaluation in Sanjiangyuan Area / 078

## B Ⅲ Special Reports

B.5 Report on Optimizing Land Development in Qinghai Province / 101

B.6 Report on the Construction of Green Industry System in Qinghai Province / 120

B.7 Report on the Comprehensive Environmental Management in Qinghai Province / 137

B.8 Report on the Construction of Ecological Civilization System in Qinghai Province / 152



需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 总　报　告

General Report

## B.1
# 青海省生态文明先行示范区建设及展望

“青海省生态文明先行示范区建设及展望”课题组 *

**摘　要**　青海地处青藏高原腹地，长江、黄河、澜沧江、黑河等发源于此，被誉为“三江之源”“中华水塔”，在全国具有特殊的生态功能和重要的生态战略地位，在维护国家生态安全中发挥着不可替代的作用。党的十八大以来，青海省根据党中央要求进一步加强了生态环境保护，在建设全国生态文明先行示范区方面进行了一系列有益的探索和实践，取得了明显的生态效益和社会效益。本文在分析总结青海省生态地位、生态文明建设进程

* 课题组成员：吴海昆、平志强、侯宝健、黄建雄、张贺全、马涛、郑长禄、郭雪红、王丽娜、杨鑫光、王成龙。

及成效的基础上，提出青海省创建全国生态文明先行示范区的指导思想、战略定位、建设目标和主要任务，并对“十三五”时期青海省生态文明先行示范区建设进行展望。

关键词　青海省　生态文明　先行示范区

生态文明是人类为保护和建设美好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和，是贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程和各方面的系统工程，反映了一个社会的文明进步状态。党的十七大首次把建设生态文明写入党的行动纲领，十八大报告进一步把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，十八届三中全会提出加快建立生态文明制度，十八届四中全会提出用严格的法律制度保护生态环境，十八届五中全会强调牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。青海地处青藏高原腹地，长江、黄河、澜沧江、黑河等发源于此，被誉为“三江之源”“中华水塔”，具有特殊的生态功能和重要的生态战略地位，在维护国家生态安全中发挥着不可替代的作用。长期以来，青海省委省政府认真贯彻中央决策部署，立足省情，大力实施生态立省战略，生态保护和建设取得显著成效。为深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，落实省十二次党代会战略部署，青海省委省政府制订实施了《青海省创建全国生态文明先行区行动方案》，并积极争取成为全国首批生态文明先行示范区。2014 年 10 月，国家发改委、财政部、国土资源部、水利部、农业部、国家林业局联合印发了《青海省生态文明先行示范区建设实施方案》，标志着青海省创建生态文明先行示范区上升为国家战略，凸显了青海在构建国家生态安全屏障中的重要地位和作用，开启了青海省生态文明建设的新征程。

# 一　生态地位与主要成效

## （一）重要生态地位

青海地处青藏高原东北部，辖区面积 69.99 万平方公里[①]，90% 为限制开发区和禁止开发区，青藏高原、内陆盆地和黄土高原地形在此共生，大陆季风气候、内陆干旱气候和青藏高原气候在此交会，被誉为“三江之源”“中华水塔”“东亚气候格局的稳定器”“全球气候变化反应敏感区”。青海有藏、回、蒙古、撒拉等 53 个少数民族，2015 年末全省常住人口 588.4 万人；全省有 2 个地级市，6 个自治州，3 个县级市，47 个县。2015 年全省实现地区生产总值 2417 亿元；地方财政总收入 267 亿元；城镇居民年人均可支配收入 24542 元；农民人均年纯收入 7933 元。青海既属于西部地区，又是民族地区、贫困地区，是国家重要的生态安全屏障，在维护国家生态安全中发挥着不可替代的作用。由于青海生态效应的开放性、共享性和外溢性，其生态地位和作用显得更加特殊、更加重要、更加突出。

### 1. 中国以及东南亚的重要水源地

由于独特的地理位置和海拔高度，青藏高原拦截了西南气流带来的大量水汽而形成充沛降水，加之区内地势平坦和冻土层作用，水资源储蓄能力较强，多年平均出境水量达 596.0 亿立方米，提供了长江 2%、黄河 49%、澜沧江 17%、黑河 45% 的径流量，是全球现代冰川集聚地之一，是世界上海拔最高、面积最大的高原湿地生态系统，也是亚洲乃至世界上孕育大江大河最集中的地区。特别是澜沧江出境为湄公河，流经老挝、缅甸、泰国、越南、柬埔寨，是东南亚第一长河，为数亿人口的生命之源，也是整个流域经济社会发展的动力之源。

① 数据来源于《青海统计年鉴 2015》。

2. 全球气候变化反应敏感区

青藏高原对外部环境变化极为敏感，不但是全球气候暖干化的被动适应者，而且反过来影响亚洲乃至北半球的气候格局，成为全球气候变化反应的敏感区。青藏高原高耸的山峰，是亚洲大陆对流层中部的“热岛”和“中流砥柱”，以强大的热力作用和动力作用极大地改变了北半球大气环流形势，形成了亚洲季风，对北半球范围内的天气和气候都有着外延性的影响。

3. 国家重要的高原生态安全屏障

青藏高原如同一块巨大的天然屏障，使中下游地区以及东南亚地区共享生态安全。青藏高原阻挡着北极南下的寒流，使东亚地区的热带雨林界线得以向北延伸至北纬 30°；阻挡了西北部荒漠的扩张和南方温暖潮湿的空气北进，加强了东亚季风，形成东部湿润气候，是造成南亚雨季的一个重要因素。研究表明，如果没有青藏高原，长江中下游可能是一片亚热带荒漠。

4. 具有全球意义的生物多样性重要地区

由于地理位置独特和海拔高度的影响，许多珍贵的孑遗物种不仅保留了下来，而且一批适应高寒生态环境的物种得以进化发育，成为现代物种分化、分布中心之一。青海省绝大部分地区人口密度很低，为近代一些物种创造了生存空间，成为我国重要的高原珍稀物种栖息繁衍区。

### （二）重要意义

创建全国生态文明先行示范区是筑牢我国生态安全屏障的紧迫要求。青海是欧亚大陆孕育大江大河最多的区域，是我国重要的生态安全屏障，在维护国家生态安全中具有独特和不可替代的作用。加强生态文明建设，不仅关系着青海自身的发展，还关系着全国的可持续发展和中华民族的长远发展乃至全球的生态安全。

创建全国生态文明先行示范区是加快转变发展方式的现实途径。青

海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。全球经济深度调整和我国经济加快转型，迫切要求青海省用生态文明的理念统领资源开发和经济建设，着力推进绿色循环低碳发展，在更大范围、更广领域、更高层次深入实施资源转化战略，提升产业水平，转变发展方式，推进新型工业化、城镇化、农业现代化同步提升，不断增强全省经济综合竞争力，切实提高发展的质量和效益。

创建全国生态文明先行示范区是促进社会和谐稳定的重要保障。生态文明建设事关人民群众切身利益，影响社会和谐稳定。随着经济社会发展，人民群众对提高生活质量、改善生态环境提出了更高要求。因此，创建全国生态文明先行区，大力保护和治理环境，着力解决损害群众健康、影响社会稳定的突出环境问题，是一项重要的民生工程和民心工程，也是推进青海跨越发展和长治久安的内在要求。

因此，加快推进青海省生态文明先行示范区建设，探索处理好生态自然恢复和人工修复的关系，完善生态保护体系，有利于巩固和扩大生态保护建设成果，夯实青藏高原生态安全屏障基础。加快推进青海省生态文明先行示范区建设，探索实施资源转化战略，大力发展循环经济，有利于青海转变经济发展方式，切实提高发展的质量和效益。加快推进青海省生态文明先行示范区建设，探索建立体现生态文明要求的决策、评价、管理体制，建立健全符合青海实际的生态文明制度体系，有利于激发各类主体生态文明建设的内生动力，为全国积累经验、提供示范。

### （三）建设进程

改革开放以来，青海省委省政府认真贯彻中央决策部署，立足省情实际，通过一系列政策措施逐步加强生态保护和建设力度。进入 21 世纪以来，青海紧抓西部大开发、藏区发展、“一带一路”建设等重大机遇，大力实施生态立省战略，生态文明建设取得更大进展。

### 1. 1973 年至 20 世纪末：逐步加大生态保护和建设力度

1973 年，为贯彻落实国务院第一次全国环境保护工作会议精神，青海省成立了“三废”治理领导小组，1974 年更名为省革委会环境保护领导小组。在青海省第五个五年计划（1976~1980 年）中，首次将“搞好环境保护”列入议事日程。此后各个五年计划都对生态环境保护进行了专门叙述。1979 年，青海省环境保护局成立，全省各州（地、市）也相继建立了环境保护机构。从此，全省生态环境保护法制建设步伐加快。自 1980 年起，青海先后出台了《野生动物保护条例》《实施〈中华人民共和国草原法〉细则》《省林地、林权管理办法》《重点农田保护管理条例》《青海省草原承包法》《农业环境保护办法》《湟水流域水污染防治条例（修改草案）》等一系列地方性法规。而且，全省生态环境建设规划编制力度加大。1999 年 3 月，青海省编制完成《自然保护区发展规划（1999—2010 年）》和《青海省生态环境建设规划》。在国家一系列的政策、资金、项目的支持下，青海省先后实施了以小流域治理为主的水土保持综合治理、“三北防护林”一二三期建设、农田林网建设、长江中上游防护林、防沙治沙、封山育林、黄河上游治沟减沙骨干工程建设等，生态保护和建设力度逐步加大。

### 2. 21 世纪初以来：全力推进生态文明建设

2005 年，被称为“新世纪中国生态 1 号工程”的三江源生态保护和建设工程启动。2007 年，党的十七大首次把建设生态文明写入党的行动纲领。随着中央提出建设生态文明，把三江源生态保护和建设上升为国家战略，青海深刻认识到自身在全国生态文明建设中的重要战略地位。2007 年，青海省委十一届三次全会做出了“确立生态立省战略，致力于建设有利于生态文明的长效机制”的决策。经过 5 年的努力，青海实施了一批生态重点工程，大力发展生态农牧业、生态工业、生态旅游业，着力培养生态文化，“生态立省”从政府倡导的理念转变为青海人民的共识。为深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，青海省委第十二次党代会提出了建设全国生态文明先行区、国家级循环经济发展先行区、



需要全本请访问 www.ertongbook.com