

总体国家安全观 视野下的保密工作

本书编写组

金城出版社

坚持总体国家安全观 推动保密工作创新发展

2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上指出，增强忧患意识，做到居安思危，是我们治国治国必须始终坚持的一个重大原则。习总书记强调，当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。习总书记关于总体国家安全观的重要论述，内外兼修、内涵广泛，是安全战略的宏观判断视角，也是安全工作的微观操作指南，对保密工作具有十分重要的指导意义，是做好保密工

作重要遵循。

国家秘密产生并存在于构成国家安全体系的各个领域、各个要素、各个层面，融合在事关国家安全的各项业务之中，是国家安全和利益最重要的信息表现形式，是国家的核心战略资源，只有确保国家秘密安全，才能从根本上维护国家的安全和利益。因此，坚持总体国家安全观，建立永固的国家秘密安全防护体系，推动保密事业持续创新发展，是构建国家安全体系的应有之义，也是保密工作的庄严使命。

党中央高度重视新时期的保密工作，习近平总书记多次就做好保密工作作出重要指示，深刻论述保密工作的极端重要性，全面分析现阶段保密工作面临的复杂严峻形势，明确提出确保国家秘密安全的治理方略。中央对加强保密工作也作出决策部署，指明了保密战线当前和今后一个时期的任务、目标与新思路、新措施。总书记的重要指示和中央的决策部署，是加强新形势下保密工作的重大战略举措，在我国保密事业发展史上具有里程碑的意义。

当前，随着国际形势的发展变化、我国改革开放的深化以及信息化建设的快速推进，国家秘密安全环境的复杂性凸显、安全威胁的多样性增大、安全挑战的严峻性加剧，保密工作面临的形势更加复杂尖锐。一方面，境外情报机构加紧对我国实

施“陆、海、空、天、网”全方位、立体式、多维度信息监控和情报窃取，窃密活动不断加剧，窃密范围不断扩大，窃密手段不断翻新，对我国主权、安全、发展利益构成严重威胁；另一方面，在我们党长期执政条件下，在改革开放和和平建设环境中，我内部有些同志和平麻痹思想严重，安而忘危，保密意识缺乏，敌情观念淡化，对新技术的泄密风险不懂不学。更有甚者，我们队伍中的极少数人，理想信念丧失，卖密资敌，严重泄露国家秘密的重大案件时有发生。同时，社会主义市场经济和改革开放深入发展为保密管理带来新挑战，涉密主体多样化，涉密领域分散化，涉密载体数字化，信息公开利用的速度与保密能力建设不相协调。更为重要的是，我们的信息化建设建立在别人的核心技术基础之上，泛在化网络时代的到来和大数据技术的飞速发展又带来了新的保密隐患，保密工作的对象、内容、任务将持续发生深刻变化，网络窃密与反窃密的较量日趋激烈，保密防范和管理的难度将越来越大，任务将越来越艰巨。

面对复杂严峻的保密工作形势，近年来，各地区各部门深入贯彻落实总体国家安全观，坚决按照以习近平同志为总书记的党中央决策部署，看齐跟上、奋发有为，推动形成保密法律法规基本体系，突出抓好规范定密、网络保密和涉密人员“三

大管理”，着力强化科技对保密工作的支撑作用，扎实推进保密宣传教育、指导管理、监督检查、案件查处、保密技术服务和测评等基础性工作，稳步加强保密系统建设，努力推动保密工作各项任务取得新进展、实现新突破。

为了深入学习和准确理解习总书记关于总体国家安全观的重要思想，思考和探索新的历史条件下我国保密工作发展战略问题，按照中央保密委员会部署，《保密工作》杂志相继采访了一些地方、军队的有关专家学者，请他们结合主管工作和研究领域，就保密工作如何贯彻落实总体国家安全观这一重大课题，阐述了一些新观点，提出了很有启发性的建议。研读这些文章，对我们准确理解和坚决贯彻习总书记就保密工作作出的一系列重要指示精神和中央关于加强保密工作的决策部署，深入研究保密工作的重大理论与实践问题很有帮助。访谈文章发表后，引起强烈的反响，对于保密工作领域如何运用和深入贯彻总体国家安全观发挥了重要引领作用。

为了帮助大家加强学习理解总体国家安全观，更加自觉地指导保密工作的开展，金城出版社将这些访谈及近年来《保密工作》杂志发表的其他相关文章汇集成册出版发行，是一件很有意义的工作。希望本书能够帮助广大保密干部和涉密人员深刻理解并牢固树立总体国家安全观，以发展理念、工作思路、

重要举措的新突破，推动保密事业的创新发展、转型升级；也希望有更多的各个领域的专家学者、各级领导干部，结合各自的研究领域和主管工作实际，跟踪把握国家安全形势的新发展新趋势，对国家秘密安全的治理战略、政策措施、保密科学技术、体制机制等重大问题，提出更多更好的建议，推动保密工作为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”作出新的更大贡献。

中央保密办主任、国家保密局局长 田静

2016年8月24日

目录 | Contents

访谈篇

- 002 坚持总体国家安全观 推动保密工作创新发展
访国防大学政委刘亚洲上将
- 014 金融安全是经济安全的重要基石
访中国银监会党委书记、主席尚福林
- 022 守土有责、守土尽责 努力推进重点区域保密管理工作
访山东省省委常委、青岛市委书记李群
- 032 构建积极防御、综合防范的信息安全保障体系
访中国工程院院士、国家信息化专家咨询委员会委员沈昌祥
- 040 保密，让航天梦更精彩
访中国载人航天工程办公室副主任杨利伟少将
- 053 建久安之势 成长治之业
访中国科学院信息工程研究所所长田静

论文篇

- 066 深入贯彻总体国家安全观 筑牢能打仗打胜仗的保密防线 王宁
- 077 加强科技保密管理 为创新驱动发展提供有力保障 张来武
- 087 关于加强党政军高级领导干部国家安全战略思维训练的建议 陈向东
- 094 维护好国家安全和利益 杜永胜
- 101 以总体国家安全观为指导确立科学定密理念 张勇
- 110 强化网络安全 建设网络强国 周德旺
- 120 以总体国家安全观统领保密工作转型升级 蒋汝勤
- 128 以总体国家安全观为指导拓展保密工作领域 余功德
- 134 反间谍法：推动总体国家安全观的法治化

▶ 访谈篇 | >>> >>

坚持总体国家安全观 推动保密工作创新发展

访国防大学政委刘亚洲上将

2014年4月15日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平在主持召开中央国家安全委员会第一次会议时强调指出，要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。为了准确把握和理解总书记关于总体国家安全观的重要思想，思考和探索保密发展战略问题，《保密工作》特约记者采访了国防大学政委、当代著名战略专家刘亚洲上将。

记者：刘将军，您的很多专著都对国家安全有着非常精辟的分析和独到的见解。在总体国家安全观统领下，您如何看待

保密工作在维护国家安全中的地位和作用？

刘亚洲：国家安全直接关系到国家生存发展，是国家根本利益所在。当前，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。面对国家安全的新形势新特点，习总书记提出了总体国家安全观，要求以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。这是对我国国家安全观的丰富和发展，是指导做好新形势下国家安全工作的基本遵循。保密工作历来是国家安全工作的重要方面，在国家安全内涵外延、时空领域、内外因素发生新变化的背景下，保密工作涉及的方面越来越多，难度越来越大，地位越来越重要。

记者：保密工作能不能做好，对国家安全至关重要。历史上，人们对此有深刻认识，大量历史事例也充分说明了这一点。不知您对此有何看法？

刘亚洲：这样的认识和事例很多。比如说，保密关乎国家安全，《周易·系辞上》认为，“君子凡节天下，不可不周密之，苟能周密慎重，不露其芒角，使小人不得间而窥，则可免

其过咎矣”。就是说，治理国家，不能不周密慎重地对待应该保密的事情，只有周密慎重，不泄露秘密，才可以使国家免除灾难。比如说，保密关乎政治安全，孔子认为，“君不密则失臣，臣不密则失身，凡事不密则害成”。意思是，国君不保守秘密，就会失去身边的大臣；大臣不保守秘密，就会招来杀身之祸；机密的事情如果不能保密，就会发生混乱，招致灾祸。再比如说，保密关乎军事安全，《孙子兵法》十三篇，最后一篇是《用间》，专门讲了获取情报、保守秘密的极端重要性；明唐顺之著《武编前集·卷一》中，在论述军事保密时说，“我秘敌泄，则胜常在敌；敌秘我泄，则胜常在我”。他在《武编前集·卷六》中又论道，“然胜在于敌人之不及知事，败于吾军之不能秘事。机之无穷，一或不密，则我之所以制敌者，敌反得以制我矣”。把军事保密与军事胜负的关系讲得非常透彻。

从我党我军历史看，保密对于保证党和军队的安全并取得胜利也发挥了极其重要的作用。解放战争时期，国民党军重点进攻延安，毛泽东、彭德怀坚持留在陕北与胡宗南二十几万大军周旋，由于保密工作做得好，敌军始终找不到我军主力的行踪，毛泽东和小分队几次与敌人在相邻的山梁相向而行都安然无恙。相反，敌军保密不力，胡宗南的军事计划几次被我党情报人员获取并传送中央，致使其遭受一系列战役失败和重点战

略进攻的瓦解，这也从反面说明了保密工作的极端重要性。

记者：您如何看待当前保密工作的极端重要性？

刘亚洲：当前国家安全面临严峻形势，加强保密工作尤为重要。我国发展目前仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但安全环境更趋复杂，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，安全问题的综合性、复杂性、多变性明显增强。特别是随着世界经济重心加速由西方向东方转移，亚太地区已成为全球地缘战略角逐的焦点，由于美国推行亚太“再平衡”战略，我国周边安全环境不稳定不确定因素增加。西方敌对势力出于对我西化、分化、弱化的政治图谋和战略需求，希望我们的“中国梦”成为“梦魇”，针对我国的渗透、策反、窃密活动更加猖獗。近几年发生的重大窃密泄密案件表明，一些人无视国家安全和利益，向境外情报机构出卖和非法提供国家秘密、军事秘密的重大泄密案时有发生，给国家安全造成了重大损失，问题十分严重。针对这种新的形势，总体国家安全观提供了全面把握和整体解决国家安全问题的大思路，同时对保密工作提出了新的更高要求。毋庸置疑，保密工作是国家安全战略的重要组成部分和重要保障，我们必须坚定地高举维护国家安全和利益的大旗，始终把国家利益的维护放在高于一切的位置，

越是发展，越是开放，越要重视保密工作。保密这条防线筑得牢不牢，直接关系到国家安全战略的实现。因此，保密工作越来越重要，不能有丝毫懈怠。

记者：您在著作中提出，中国历来是一个战略内向的国家，新时期需要我们选择一种更精明、更清晰的发展战略。随着国家安全战略的重大调整，我们如何研究制定与之相适应的保密发展战略？

刘亚洲：研究制定保密发展战略，在基本思路上，有两点非常重要：一个是，要把保密工作放到国际国内大环境中去思考、去谋划，充分认识保密是确保国家竞争力的关键，失密等于失去竞争优势，失去发展战略机遇，甚至会失去国家和民族发展与繁荣的最佳时机；另一个是，准确把握和深刻理解习总书记关于总体国家安全观的重要思想，根据国家安全战略的需要，立足当前、着眼长远，在战略上对保密发展问题进行整体规划，研究制定保密工作重大政策，统筹解决政治、经济、军事、文化、社会等各个安全领域重大保密问题，推动国家安全保密能力建设。

记者：具体来讲，要把握好哪几个方面呢？

刘亚洲：我认为，研究制定保密发展战略需要把握好以下

几点：

一是统筹兼顾。坚持把内部保密管理与外部保密管理、传统领域的保密管理与非传统领域的保密管理有机结合起来，同时根据需要，不断延伸、拓展保密管理范围，做到应管尽管、管而有效。我们抓机关、单位内部保密管理比较多、比较严，但同时也要研究如何加强社会保密管理；在抓好政治、外交、军事等传统领域保密管理的同时，也要加强对测绘、气象、水文等非传统领域的保密管理；在抓好体制内人员，特别是领导干部和涉密人员保密教育的同时，也要抓好公民的保密教育，特别是大、中、小学学生的保密教育。

二是把握关键。保密发展战略，要根据保密工作涉及多部门、多行业、多领域的特点，坚持突出重点、抓好关键，管住核心、管住要害、管住源头，切实抓好重点领域和重要方面的保密工作，确保核心秘密安全，切实维护国家安全。在各个国家安全领域，都涉及信息安全保密问题，对保密发展战略而言，着力解决信息安全保密问题，就抓住了“牛鼻子”。习总书记指出，没有网络安全，就没有国家安全。这为规划和实施保密发展战略指明了方向。

三是综合施策。要坚持“源头治理、标本兼治”，“积极防范、攻防结合”。一方面，要用标本兼治之策。我们既要把

涉及国家安全的秘密事项以及薄弱环节、泄密隐患弄清楚、搞明白，也要充分遵循信息化条件下信息资源利用和管理的客观规律，处理好“信息保密”和“信息公开”的关系，促进信息资源的合理利用，同时要加强制度规范，把涉及国家安全的不同主体、不同领域、不同形式的保密制度有机统一起来，形成内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的保密制度体系。另一方面，保密工作只有积极防御，才能有效防止泄密、反制窃密。特别是要综合运用法律法规、科学技术、监督检查等手段，通过建立“人防、物防、技防”的综合防范体系，依靠保密专业力量和广大人民群众，实现“专兼结合”“专群结合”，建立起维护国家安全的坚固保密防线。

记者：在总体国家安全观指导下，您认为保密发展战略建设的重点是什么？

刘亚洲：保密发展战略建设是一个系统工程，涉及许多方面，但重点是发展完善保密法规体系，建好建强保密科技手段，着力培育保密文化。

依法保守国家秘密、合法使用国家秘密，是国家法律的基本要求。发展完善保密法规体系，重点是加强关系国家政治、国土、经济、文化、国防等重点行业领域的保密法规制度建

设，健全外交、政法、科技、能源资源、测绘等方面的保密规章制度，研究维护国家海洋权益、海外利益的保密工作规则，并将其纳入国家安全战略的制度保障体系。只有形成完整有效的保密法律制度体系，才能真正管住涉密的人、管住涉密的事，才能有效发挥保密工作在维护国家安全中的保障作用。

科技手段是现代保密工作的重要支撑。大量事实表明，近年发生的窃密泄密案件，大都依赖科技手段进行，其中90%与网络有关，如境外策反、窃密多是通过网络渠道，内部泄密也多发生在互联网上。截至2013年底，中国网民规模已突破6亿，其中手机网民占80%，国内域名总数1844万个，网站近400万家。面对网络技术的飞速发展，以及信息安全面临的复杂而严峻的挑战，我们决不可有丝毫轻视。最近，美国詹姆斯基金会《中国简报》发表的一篇文章指出，中国“似乎无法对付外国情报机构无孔不入的手法和网上泄密。随着对信息技术的依赖加大，问题层出不穷，老一套保密原则似乎已行不通”。对此，我们必须大力加强保密科技手段特别是信息网络建设，打造保密“利器”。

保密文化是保密的灵魂，是一种人性修养、行为习惯和价值取向。革命战争时期，在我们党内以及解放区，保密都有着优良传统，这不仅仅是铁的纪律，也是保密文化。但在敌