河南蓝皮书
BLUE BOOK OF HENAN

2016年
河南社会形势分析与预测

全面提升社会治理的现代化水平

主编/刘道兴　牛苏林
副主编/殷辂

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS AND FORECAST (2016)

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016版

河南蓝皮书

BLUE BOOK OF HENAN



2016年河南社会形势分析与预测

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS AND FORECAST (2016)

全面提升社会治理的现代化水平

主　编 / 刘道兴　牛苏林
副主编 / 殷　辂

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2016 年河南社会形势分析与预测：全面提升社会治理的现代化水平/刘道兴，牛苏林主编. —北京：社会科学文献出版社，2016. 4
（河南蓝皮书）
ISBN 978 - 7 - 5097 - 8869 - 1

Ⅰ. ①2… Ⅱ. ①刘… ②牛… Ⅲ. ①社会分析 - 河南省 - 2016 ②社会预测 - 河南省 - 2017 Ⅳ. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 046060 号

河南蓝皮书
2016 年河南社会形势分析与预测
——全面提升社会治理的现代化水平

主　　编 / 刘道兴　牛苏林
副 主 编 / 殷　铬

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 任文武
责任编辑 / 丁　凡

出　　版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社（010）59367127
地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦　邮编：100029
网址：www. ssap. com. cn
发　　行 / 市场营销中心（010）59367081　59367018
印　　装 / 北京季蜂印刷有限公司

规　　格 / 开 本：787mm × 1092mm　1/16
印 张：22　字 数：334 千字
版　　次 / 2016 年 4 月第 1 版　2016 年 4 月第 1 次印刷
书　　号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8869 - 1
定　　价 / 79. 00 元

皮书序列号 / B - 2008 - 082

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010 - 59367028）联系

版权所有 翻印必究

河南蓝皮书系列编委会

主　编　魏一明　张占仓

副主编　刘道兴　丁同民　周　立

委　员　(以姓氏笔画为序)

卫绍生　毛　兵　牛苏林　王建国　王景全
任晓莉　闫德亮　完世伟　吴海峰　张林海
张新斌　张富禄　李太淼　袁凯声　曹　明

主要编撰者简介

刘道兴　男，1954 年 6 月生，河南省南阳市人。现任河南省社会科学院副院长，研究员。享受国务院特殊津贴专家，河南省管专家，兼任河南省经济学会副会长、河南省自然辩证法研究会副理事长。长期从事经济社会发展问题研究，承担国家社会科学规划课题 1 项，省社科规划课题 3 项，独立撰写或参编专著《河南可持续发展研究》《转型与升级》《科学论》《教育投入的革命》等多部，发表学术论文多篇。

牛苏林　男，1958 年 12 月生，福建德化人。现任河南省社会科学院社会发展研究所所长，研究员。河南省管专家，兼任河南省社会学学会副会长、秘书长，河南省统一战线理论研究会副会长，民盟中央兼职研究员。长期从事哲学、宗教学、社会学研究，独立承担国家社会科学规划课题 2 项，省部级课题多项，出版著作《不朽思想的历程》《马克思恩格斯的宗教理解》《河南：走向现代化》《构建和谐中原》《河南社会发展与变迁》等多部，发表学术论文数十篇。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

摘　要

本书由河南省社会科学院主持编撰，系统概括了近年来尤其是2015年河南社会建设所取得的主要成绩，分析了当前社会形势发展的特点，剖析了面临的热点、难点和焦点问题，并对全省2016年社会发展提出了对策建议。

2016年河南社会蓝皮书依据党的十八届三中、四中、五中全会精神，以全面提升社会治理的现代化水平、深化社会体制改革、构建社会治理的新常态为主线，对河南全省的社会治理、网络舆情、公共安全、民生建设等重大问题进行全面深入地解读。

全书由总报告、体制改革与社会治理篇、网络舆情与公共安全篇、民生建设与社会保障篇四大部分组成。总报告由河南省社会科学院“河南社会形势分析与预测”课题组撰写，代表本书对河南社会形势分析与预测的基本观点。总报告认为，2015年是河南“十二五”的收官之年，河南以四化同步发展为抓手，释放河南在区位交通、人力资源、产业集群、载体平台等方面的优势，充分发挥郑州航空港经济综合实验区的引领带动作用，坚持稳中求进、改革创新的工作总基调，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等一系列政策成效显著，全省呈现出经济发展质量稳步提升，城乡就业稳中有进，居民收入较快增长，教育改革持续深入，卫生事业取得新进展，社会保障不断完善，社会安全状况持续向好的良好局面。但同时河南社会发展也面临着一系列不容忽视的问题与挑战，比如城乡居民人均收入较低与区域收入差距过大并存；经济社会发展不同步，社会事业发展整体滞后；经济新常态下社会矛盾、风险增多，基层社会治理存在诸多问题；人口老龄化对经济社会可持续发展的制约等。2016年，是河南“十三五”规划的开局之年，提升河南在全国的话语权，促进经济与社会的协调发展，加大贫困治理力

度，完善社会矛盾化解和应急管理机制，提高网络治理能力，将是河南全面推进社会发展面临的主要任务。

体制改革与社会治理篇、网络舆情与公共安全篇、民生建设与社会保障篇，邀请省内专家学者分别从不同视角对河南社会的重大事项进行深入剖析，客观反映了2015年河南社会发展的轨迹，提出了全面提升社会治理现代化水平的对策建议，展望了2016年河南社会形势的发展趋向。

目　录

Ⅰ　总报告

B.1　全面提升社会治理的现代化水平

——2015～2016年河南社会发展形势分析与预测

…… 河南省社会科学院课题组 / 001

B.2　2015年度河南十大社会热点问题分析报告

…… 河南省社会科学院课题组 / 030

Ⅱ　体制改革与社会治理篇

B.3　河南社会组织参与社会治理的现状分析与

趋势展望 …… 罗英豪 / 049

B.4　河南省卫生领域开放的现状、问题与对策研究 …… 张　侃 / 062

B.5　社会治理视野下社区网格化管理的发展研究

——以河南省郑州市为例 …… 蒋美华　张亚男 / 074

B.6　河南青年社会组织状况调研报告 …… 共青团河南省委课题组 / 087

B.7　河南省省直管县“全面直管”综合放权研究 …… 孟　白 / 102

B.8 河南省政府购买社会服务研究 …… 高芙蓉 / 111

B.9 农村治理现代化的社会基础与现实困境

——以河南省舞阳县的调研为例 …… 宋丽娜 / 122

B.10 新常态下河南省劳动关系发展报告 …… 焦晓钰 / 133

Ⅲ 网络舆情与公共安全篇

B.11 河南省网络舆情事件分析报告 …… 殷 辂 / 149

B.12 2015 年河南省突发事件概述 …… 周 丹 陈 安 / 164

B.13 河南省 108 县（市）网上信息公开状况

评估报告 …… 付光伟 / 177

B.14 河南省应急能力评价指标体系构建 … 牟 笛 陈 璐 陈 安 / 191

B.15 河南省新型城镇化进程中的风险与防范

机制研究 …… 李文姣 / 202

Ⅳ 民生建设与社会保障篇

B.16 未成年人社会保护现状调查与需求研究

——以河南省郑州市为例

…… 郑州市未成年人社会保护课题组 / 214

B.17 河南城乡居民收入分配的总体状况分析 …… 任晓莉 / 232

B.18 河南省居家养老与社会养老相结合的政策

问题研究 …… 杨旭东 / 245

B.19 河南省农村“三留守”人员问题研究 …… 崔学华 / 256

B.20 河南省社会养老保险体系分析报告 …… 凌文豪 张 娜 / 264

B.21 河南城市低收入群体二代贫困状况研究 …… 何汇江 / 278

B.22 河南贫困大学生就业取向及现实情况
调查与分析 …… 李红见 / 290

B.23 河南省新型农村合作医疗报销制度满意度
调查与分析 …… 赵晓歌 / 306

Abstract …… / 322

Contents …… / 324

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告

General Report

B.1

全面提升社会治理的现代化水平

——2015～2016年河南社会发展形势分析与预测

河南省社会科学院课题组*

摘 要：2015年是河南“十二五”规划的最后一年，河南以四化同步发展为抓手，释放河南在区位交通、人力资源、产业集群、载体平台等方面的优势，充分发挥郑州航空港经济综合实验区的引领带动作用，坚持稳中求进、改革创新的工作总基调，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等一系列政策成效显著，城乡就业稳中有进，居民收入保持了较快增长，教育改革更加注重公平质量，卫生事业取得新进展，社会保障不断完善，社会安全状况持续向好。但同时，河南社会发展也面临着一系列不容忽视的问题与挑战，比如城乡居民人均

* 课题负责人：刘道兴、牛苏林；执笔：牛苏林、殷辂、张侃。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

收入较低与区域收入差距过大并存；经济社会发展不同步，社会事业发展整体滞后；经济新常态下社会矛盾、风险增多，基层社会治理存在诸多问题；人口老龄化对经济社会可持续发展的制约等。2016 年，是河南“十三五”规划的开局之年，提升河南在全国的话语权，促进经济与社会的协调发展，加大贫困治理力度，完善社会矛盾化解和应急管理机制，提高网络治理能力，将是河南全面推进社会发展面临的主要任务。

关键词：　社会治理　新常态　贫困治理　社会建设

2015 年是河南实施“十二五”规划的收官之年。“十二五”是全面建设小康社会的关键时期，在此期间，河南的经济和社会发展经历了诸多严峻挑战。在世界经济复苏缓慢曲折、全国经济处于新常态“三期叠加”阶段的复杂形势下，河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，带领全省人民顽强拼搏、开拓创新，保持了河南省经济社会发展的连续性和稳定性，顺利完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务，全省综合经济实力、粮食生产能力、城镇化发展水平、社会治理能力、城乡基础设施建设和人民生活水平都跨上了新的台阶，经济社会发展呈现良好的态势。2015 年 10 月召开的中共十八届五中全会，通过了关于制定“十三五”规划的建议，为人们展现了中国未来五年发展的路线图，也为河南未来五年的经济社会发展指明了方向。2015 年是承前启后的一年，也是充满希望的一年，河南将以崭新的姿态迎接下一个五年规划的到来。在新成长阶段，坚持四个全面战略布局，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，将成为河南经济社会发展的主题。

一　2015年河南社会发展形势及特点分析

（一）“十二五”社会建设成效显著，社会大局和谐稳定

自2011年以来的这五年，河南经济社会发展取得了巨大成绩，各项建设指标基本达到预期水平。国民生产总值由2010年的2.31万亿元增长到2014年的3.49万亿元，年均增长率达到10.26%，2015年前三季度的国民生产总值达到2.7万亿元，按可比价格计算，同比增长8.2%；人均生产总值由2010年的24446元增长到2014年的37072元，年均增长率10.33%。粮食生产能力不断增强，粮食产量自2006年以后就稳定在500亿公斤以上并逐年稳步增加，五年来年均增长6.17%，为保障国家粮食安全、服务全国大局做出了重要贡献。城镇化率由“十二五”初期的38.82%提高到2014年的45.2%，提高了6.38个百分点，城镇化速度高于全国平均水平，2014年的城镇化率与全国平均水平的差距比“十二五”初期时低了1.56个百分点，河南城镇化率与全国平均水平的差距正在逐年缩小。基础设施建设实现了新的突破，郑州机场二期工程节点任务全面完成，郑万高铁引入郑州枢纽工程全面开工，郑合、郑太高铁预可研完成审查，晋豫鲁铁路通车运营，郑焦城际铁路基本建成；河口村水库主体工程基本完工，大中型灌区续建配套与节水改造、小农水重点县及引黄调蓄工程取得新进展；哈密至郑州特高压直流工程等电力项目建成投用。人民生活水平稳步提高，城乡居民收入持续增长。从2005年起，政府每年都制定“十项重点民生工程”，用于改善直接涉及民众切身利益的，民众最关心、最现实的民生问题，实施十多年来，取得了巨大成效，得到了广大民众的支持与称赞。

总体上看，“十二五”时期是河南经济社会发展持续推进、综合实力不断提升的五年。全省在加快经济发展方式转变、优化经济结构调整、稳步提升粮食产量、逐步巩固农业基础、加快推进基础设施建设、不断完善社会保障体系等方面都取得了卓越成绩。特别是2013年，郑州航空港经济综合实

验区正式上升为国家战略，与粮食生产核心区、中原经济区一起成为河南的三大发展战略，也成为推进河南经济社会发展的三架引擎，正式拉开了河南大建设、大开发、大发展的序幕。经过五年的发展，河南的经济社会发展站在了新的更高平台上，进入了蓄势崛起的新阶段，也为“十三五”时期全面建成小康社会做好了充足的准备。

（二）经济运行总体平稳，结构优化逐步推进

2015 年以来，进入新常态的中国经济形势更加复杂严峻，经济下行压力不断增大。河南认真贯彻落实中央决策部署，以四化同步发展为抓手，释放河南在区位交通、人力资源、产业集群、载体平台等方面的优势，充分发挥郑州航空港经济综合实验区的引领带动作用，充分发挥重大基础设施投资的拉动作用，坚持稳中求进、改革创新的工作总基调，科学统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，国民经济在新常态下的运行总体平稳、稳中有进、稳中提质。据初步核算，2015 年前三季度全省生产总值 26927.01 亿元，按可比价格计算，同比增长 8.2%。分季度看，一季度增长 7.0%，上半年增长 7.8%，前三季度增长 8.2%。[①] 预计在一系列保增长政策的支持下，全年国民生产总值增速达到 8% 还是有希望的。

经济结构不断优化，经济发展质量进一步提升。2015 年前三季度，第一产业增加值 3598.55 亿元，增长 4.3%；第二产业增加值 13170.97 亿元，增长 8.2%；第三产业增加值 10157.49 亿元，增长 10.0%。[②] 第三产业的增速超过了第二产业的增速；在总量构成中，第三产业增加值占比从 2014 年的 36.85% 提高到 2015 年的 37.72%，第三产业增加值占比与第二产业增加值占比的差额从 2014 年的 14.39 个百分点缩小到 11.19 个百分点，缩小了 3.2 个百分点，随着新的服务经济如虚拟网店经济的迅速发展，这一趋势在

① 河南省统计局：《前三季度全省经济稳中向好，生产总值增长 8.2%》，河南省统计局官网，http：//www.ha.stats.gov.cn/hntj/tjfw/tjfx/qsfx/jdfx/webinfo/2015/10/1443518839266121.htm。

② 河南省统计局：《前三季度全省经济稳中向好，生产总值增长 8.2%》，河南省统计局官网，http：//www.ha.stats.gov.cn/hntj/tjfw/tjfx/qsfx/jdfx/webinfo/2015/10/1443518839266121.htm。

2015 年第四季度有望得到保持。第三产业发展速度的明显加快还体现在前三个季度，全省第三产业的增速高于 GDP 增速 1.8 个百分点，对 GDP 增长的贡献率 35.9%，拉动 GDP 增长 2.9 个百分点。①

（三）城乡就业稳中有进，全民创业初显成效

针对经济进入新常态后新的就业形势，河南省在 2015 年出台了《关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》（以下简称《实施意见》），推出了一系列举措以培育大众创业、万众创新新引擎，力促创新创业带动就业。《实施意见》明确提出，要积极推进创业，将大中专学生、退役军人、失业人员、返乡创业农民工树立成为创业重点扶持的四类对象，给予各类优惠政策鼓励创业；要抓住河南与互联网龙头公司战略合作的机遇，鼓励各类群体在“互联网 +”领域、战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业创业；要鼓励各地在产业集聚区、高新技术产业区等原有各类园区建设创业孵化基地、科技企业孵化器和大学科技园，大力发展创业训练营、创业咖啡等新型孵化平台，为创业者提供低成本、便利化的孵化服务。② 在鼓励创业的同时，河南也公布了一系列政策促进就业，继续深入实施全民技能振兴工程，完善就业服务体系，落实失业保险稳岗补贴政策，降低企业失业保险费率，做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等就业工作，妥善解决化解产能过剩中下岗分流职工再就业问题，动态消除“零就业家庭”，努力使劳动者实现更高质量的就业，过上更有尊严的生活。

近年来，在“保增长、保民生、保稳定”战略部署和更加积极就业政策的推动下，河南省城镇新增就业逐年增加，就业规模持续扩大。2009 ~ 2014 年，全省城镇新增就业累计达 820 万人（见图 1）。2013 年末全省城乡

① 谭勇、王冠星：《前三季度河南 GDP 同比增长 8.2%　增速跑赢全国 1.3 个百分点》，《河南日报》2015 年 10 月 20 日。

② 河南省人民政府：《河南省人民政府关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》（豫政〔2015〕59 号），http：//www.henan.gov.cn/zwgk/system/2015/09/22/010585776.shtml。

就业人员达到6387万人，其中城镇就业1535万人，比2009年末增长43.9%。[①] 随着河南产业集聚区建设的不断发展，其综合载体功能持续增强，全局带动效应日益显现，产业集聚区已日益成为吸纳就业的主阵地。从2011年开始，河南省的省内农村劳动力转移就业数量超过省外，之后省内转移就业的数量逐年增加，截至2014年底，全省农村劳动力转移就业总量达2742万人，其中省内转移1590万人，占转移就业总量的58%[②]（见图2）。2015年前三季度全省城镇新增就业113.71万人，城镇失业人员再就业37.91万人，就业困难人员再就业13.22万人。农村劳动力新增转移就业70万人，转移就业总规模达到2812万人。[③]



图1　2009～2014年全省城镇新增就业情况

资料来源：河南省人社厅就业促进工作办公室，《当前河南省就业工作面临的形势和任务》。

① 河南省人社厅就业促进工作办公室：《当前河南省就业工作面临的形势和任务》，2015年3月3日，http://www.chinajob.gov.cn/EmploymentServices/content/2015-03/03/content_1046002.htm。

② 河南省人社厅就业促进工作办公室：《当前河南省就业工作面临的形势和任务》，2015年3月3日，http://www.chinajob.gov.cn/EmploymentServices/content/2015-03/03/content_1046002.htm。

③ 河南省统计局：《前三季度全省经济稳中向好，生产总值增长8.2%》，河南省统计局官网，http://www.ha.stats.gov.cn/hntj/tjfw/tjfx/qsfx/jdfx/webinfo/2015/10/1443518839266121.htm。

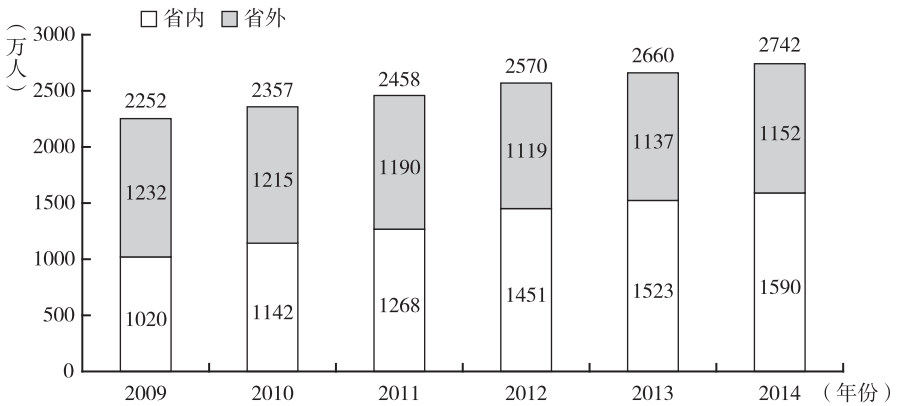


图 2　2009～2014 年全省农村劳动力转移就业情况

资料来源：河南省人社厅就业促进工作办公室，《当前河南省就业工作面临的形势和任务》。

（四）城乡居民收入保持较快增长，生活水平明显提升

2015 年城乡居民收入持续增长，农村居民收入增速有望快于城镇居民。前三季度，全省居民人均可支配收入 12240.50 元，同比名义增长 9.6%，扣除价格因素实际增长 8.1%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 18797.21 元，同比名义增长 8.2%，扣除价格因素实际增长 6.6%；农村居民人均可支配收入 7412.27 元，同比名义增长 9.8%，扣除价格因素实际增长 8.4%。[①] 而前三季度河南全省生产总值按可比价格计算，同比增长 8.2%。可见，河南城乡居民人均可支配收入的实际增长率与国内生产总值的增长基本持平，而农村居民人均可支配收入的实际增长率已经超过国内生产总值的增速。

与居民收入的增长相适应，居民的消费也保持了快速的增长势头。前三季度，全省社会消费品零售总额达到 11297.43 亿元，扣除价格因素同比实

① 河南省统计局：《前三季度全省经济稳中向好，生产总值增长 8.2%》，河南省统计局官网，http：//www.ha.stats.gov.cn/hntj/tjfw/tjfx/qsfx/jdfx/webinfo/2015/10/1443518839266121.htm。

需要全本请访问 www.ertongbook.com