



# 贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

## 贵州农村扶贫 开发报告 (2015~2016)

主编/王朝新 宋明

副主编/黄勇 吴杰 陈康海 罗颖旭

ANNUAL REPORT ON RURAL POVERTY ALLEVIATION  
AND DEVELOPMENT OF GUIZHOU (2015-2016)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017  
版



贵州蓝皮书  
**BLUE BOOK OF**  
GUIZHOU

# 贵州农村扶贫开发报告 (2015~2016)

---

ANNUAL REPORT ON RURAL POVERTY ALLEVIATION AND  
DEVELOPMENT OF GUIZHOU (2015-2016)

主 编 / 王朝新 宋 明  
副主编 / 黄 勇 吴 杰 陈康海 罗颖旭



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

贵州农村扶贫开发报告. 2015 - 2016 / 王朝新, 宋明  
主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 1

(贵州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2042 - 5

I. ①贵… II. ①王… ②宋… III. ①农村 - 扶贫 -  
研究报告 - 贵州 - 2015 - 2016 IV. ①F323. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 317896 号

贵州蓝皮书

## 贵州农村扶贫开发报告 (2015 ~2016 )

---

主 编 / 王朝新 宋 明

副 主 编 / 黄 勇 吴 杰 陈康海 罗颖旭

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 薛铭洁

出 版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.5 字 数: 322 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2042 - 5

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 687 - 12/12

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

# 《贵州农村扶贫开发蓝皮书》

## 编 委 会

主 任 金安江 叶 韬 吴大华 张学军

副主任 王朝新 宋 明

成 员 黄 勇 吴 杰 陈康海 罗颖旭 叶 青  
蒋莉莉 魏 霞 陈绍宥 王 彬 蔡 伟  
朱 薇 王 前 罗以洪 王国丽 赖 力  
翟 宇 罗 剑 戈 弋

# 《贵州农村扶贫开发蓝皮书》

## 编 辑 部

主 编 王朝新 宋 明

副主编 黄 勇 吴 杰 陈康海 罗颖旭

编 辑 叶 青 蒋莉莉 魏 霞 陈绍宥 王 彬  
蔡 伟 朱 薇 王 前 罗以洪 王国丽  
赖 力 翟 宇

## 主要编撰者简介

宋 明 贵州省社会科学院党委常委、副院长，三级研究员。贵州省省管专家，贵州省宣传文化系统首批“四个一批”人才。主要研究方向为发展经济学、区域经济学、文化产业。主要著作：《少数民族贫困地区综合扶贫开发》（第一作者）、《提高农产品竞争力研究》（第二作者）、《经营城市的策略——对中国城市经营学的探讨》（第一作者）、《在中国—东盟自由贸易区条件下的贵州与东盟经济合作》（第一作者）、《制度统筹贫困地区城乡发展研究》（第一作者），编撰出版2007年度、2009年度、2010年度的《贵州文化产业发展报告》。先后在《光明日报》《中国农村经济》《生态经济》《开发研究》《贵州社会科学》《贵州日报》等报刊上发表学术论文、调研报告200多篇。主要完成课题：国家社科基金课题“在社会主义市场经济条件下落后地区政府职能定位研究”“制度统筹国家级贫困县的发展战略研究”；贵州省省长资金课题“在中国—东盟自由贸易区条件下的贵州与东盟经济合作研究”“贵州省中小企业价值评估体系研究”“贵州省农业发展的历史性跨越研究”；贵州省社科规划办重大招标课题“贵州建立优化投资环境的长效机制研究”；贵州省政府重大招标课题“贵州转变经济发展方式研究”；贵州省“四个一批”人才专项资助项目“贵州农民发展研究”，贵州省“十一五”“十二五”规划办前期重点课题“贵州经济区划与发展战略”“贵州发展生态经济研究”“贵州‘十二五’重大生产力布局研究”，以及地方政府委托项目等100多项。主要成果获奖情况：《贵州加快乡镇企业发展的对策研究》获贵州省第四次社科优秀成果四等奖；《贵州经济区划与发展战略》获贵州省第七届社科优秀成果二等奖；《经营城市的策略——对中国城市经营学的探讨》获贵州省第七届社科优秀成果三等奖；《贵州

“十二五”重大生产力布局研究》荣获省社科优秀成果二等奖；《制度统筹国家级贫困县的发展战略研究》荣获省社科优秀成果三等奖；等等。主要社会兼职：贵州省未来研究会副会长、贵州省经济学会副会长、中共贵州省委政策研究室经济咨询专家、瓮安县委县政府经济发展顾问、龙里县委县政府经济发展顾问。

**黄 勇** 贵州省社会科学院区域经济研究所所长，研究员，贵州省省管专家，省宣传文化系统“四个一批”人才。先后就读于武汉大学（法学学士、主修社会学、辅修经济学），中国社会科学院研究生院（经济学硕士、经济学博士）。主要研究方向为区域经济、产业经济、投资经济、发展经济。1996年7月以后在贵州省社会科学院工作，分别于2001年、2006年、2009年被评为助理研究员、副研究员、研究员（破格），2008年任西部开发研究所副所长，2012年任区域经济研究所所长。1997~1998年挂职担任贵州省独山县水岩乡政府乡长助理，2010~2012年挂职担任贵州省万山区委常委、副区长，工业园区管委会副主任。2007~2008年在国家发展和改革委员会宏观经济研究院做“西部之光”访问学者，2015~2016年在荷兰乌德勒支大学（Utrecht University）做访问学者。截至2016年，先后主持国家社科基金项目1项、省级项目10项、其他类项目20多项，参与各级各类课题60多项，独立、合作出版专著10部，公开发表论文40余篇。

**吴 杰** 贵州省社会科学院副研究员，主持完成国家社会科学基金课题“贫困地区发挥新农村建设中农民的主体作用研究——主体自我认同、微观制度保障与作用发挥”（最终成果为研究报告，2012年9月结项）、科技厅软科学课题和省领导圈示课题“新时期贵州连片特困地区扶贫开发与美丽乡村建设研究”（最终成果为研究报告，2013年12月结项）、省领导圈示课题“健全贵州财政扶贫资金瞄准机制研究”（最终成果为研究报告，2014年12月结项），主持和参与完成其他各类课题10多项，在省级及以上期刊发表论文10多篇，2013年获贵州省“甲秀人才”。

**陈康海** 贵州省社会科学院研究员，农村发展研究所所长。研究方向：区域经济、产业经济、农村经济、经济社会发展战略等。著作：《开发畜牧业资源与南贵昆经济区城乡经济协调发展研究》（合作）、《贵州省国民经济运行分析与预测》（2009~2010）（副主编）、《改革创新 科学发展：毕节试验区 20 年的理论与实践》（合作）、《贵州：优特产业的演进》（第二作者）、《贵州社会发展报告（2011）》（合作）。发表论文：《略论全面振兴贵州经济》《对振兴和发展贵州机械工业的战略思考》《基于我国零售业态现状的趋势分析》《贵州统筹城乡发展的战略思路与对策》《贵州省产业结构的战略性调整与优化探析》《坚持创新促进贵州民营经济大发展》《贯彻落实科学发展观 加快贵州新农村建设》《贵州红色旅游的功能与战略对策》《对构建贵州新农村建设财政投入长效机制的思考》《充分发挥农民在新农村建设中的主体作用》等。主持课题：国家社会科学基金课题“开发畜牧业资源与统筹南贵昆经济区城乡经济协调发展研究”（副组长）；省社科规划课题“贵州全方位对外开放问题研究”“贵州省机械工业技术改造与产业升级”“贵州建设社会主义新农村的特点、重点及对策研究”等；省长基金项目“加快贵州城乡社会救助体系建设研究”；省软科学课题“贵州新农村建设长效机制研究”；委托课题“贵州省干部教育培训质量评估研究”“贵州省第三产业发展现状及其对经济增长的影响研究”“贵阳市“十一五”西部大开发专项规划”“贵阳市加快推进新型工业化问题研究”“贵州省领导干部政治理论水平考试办法（试行）研究”等。获奖成果：研究报告《贵州全方位对外开放问题研究》，获贵州省第三届哲学社会科学优秀科研成果四等奖；论文《对振兴和发展贵州机械工业的战略思考》，获贵州省第六届社科评奖三等奖；调研报告《贵州省干部教育培训质量评估研究》（副组长），获贵州省第七届社科评奖二等奖。

## 摘 要

2015年是贵州农村扶贫开发“十二五”收官之年，全省农村贫困人口进一步减少。但是，贵州农村贫困人口仍然众多，贵州扶贫开发到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段。要始终把扶贫开发作为“第一民生工程”，要加强农村尤其是连片特困地区、民族贫困地区的扶贫监测，加强基础设施、现代高效农业扶贫示范园区建设，加快发展生态畜牧业、中药材、核桃、乡村旅游等特色扶贫产业，更加关注医疗贫困、能源贫困、生态移民、农民工融入城市等问题。要完善“三变”改革、农村产权制度改革的路径措施，探索创新扶贫利益联结新模式，进一步发挥农户主体在扶贫开发中的作用。将精准扶贫与大数据结合起来，进一步提高贵州省精准扶贫的精准度，健全扶贫资金瞄准机制和政策措施。

---

# Abstract

2015 is the finished year of Guizhou countryside development for poverty relief 12th Five-Year Plan. The poverty population has further reduced. But, the countryside poverty population in Guizhou is still numerous. The Guizhou poverty relief development has arrived in the stage of hard working and overcoming the difficulties . We should take the poverty relief development as the “first people’s livelihood project” all the time. We should strengthen the poverty relief survey in the country especially the crowded great poverty region and national poverty area, strengthen the poverty relief sample district construction of the infrastructure and modern high efficient agriculture, develop rapidly the characteristic poverty relief industry of ecological animal husbandry, Chinese medicinalherbs, walnuts, countryside tourism and so on, and pay more attention to the questions of medical poverty, energy poverty, ecological migration, the farmer workers coming into the city and so on. We should improve and complete the methods of “three changes” reform and the reform of country property system, search the connection new style of innovation poverty relief interest, and play a further role in the poverty relief development for farmers . We should combine the accurate poverty relief and the large data to improve the accurate degree of the Guizhou poverty relief development and to improve and complete the aimed system and policy methods of poverty relief money.

# 目 录



## I 总报告

- B.1** 创新精准扶贫工作机制体制，深入推进农村扶贫开发  
..... 黄 勇 吴 杰 邓小海 张琳杰 / 001

## II 专题篇

- B.2** 2015年贵州省生态畜牧产业扶贫发展报告 ..... 罗以洪 / 020  
**B.3** 2015年贵州省中药材产业扶贫发展报告 ..... 王 彬 / 035  
**B.4** 2015年贵州核桃产业发展报告 ..... 陈绍宥 / 042  
**B.5** 2015年贵州乡村旅游扶贫发展报告 ..... 陈绍宥 / 049  
**B.6** 2015年贵州现代高效农业扶贫示范园区发展报告 ..... 王 前 / 055

## III 研究篇

- B.7** 加快贵州精准扶贫的路径选择 ..... 曹泽祥 / 065  
**B.8** 健全贵州财政扶贫资金瞄准机制研究 ..... 蔡 伟 吴 杰 / 079  
**B.9** 能源贫困问题研究  
——来自贵州省农村家庭的调查分析 ..... 张忠朝 / 106



- B. 10** 贵州省扶贫生态移民对策措施研究  
——完善扶贫生态移民的社会管理 ..... 田永红 / 136
- B. 11** 贵州省农民工融入城市障碍及路径分析 ..... 黄德林 / 149
- B. 12** 我国农村产权制度改革路径新探 ..... 于开锋 / 170
- B. 13** 贵州民族贫困地区基础设施建设与发展思考  
..... 黄 勇 吴 杰 罗以洪 魏 霞 / 178
- B. 14** 贵州省农村扶贫调查分析报告 ..... 吴 杰 / 216

#### IV 案例篇

- B. 15** 医疗扶贫：“三重医疗保障”的“赫章经验”研究 ..... 张忠朝 / 227
- B. 16** 威宁县迤那镇实施精准扶贫的实践与思考 ..... 曹泽祥 / 250
- B. 17** 发展内生动力“三变”破解“三农”难题  
——六盘水市“三变”发展模式的实践及启示 ..... 魏 霞 / 261
- B. 18** 乌蒙山连片特困地区高标准基本农田建设规划的综合效益与扶贫增收分析  
——以纳雍县龙场片区为例 ..... 颜 强 廖小锋 / 281

#### V 监测篇

- B. 19** 贵州连片特困地区发展监测报告（2014） ..... 王国丽 / 298

#### VI 大事记

- B. 20** 2015年贵州农村扶贫开发大事记 ..... 王 曼 / 311

# CONTENTS



## I General Report

- B.1** To innovate the work system of accurate poverty relief and promote deeply the countryside poverty relief development

*Huang Yong, Wu Jie, Deng Xiaobai and Zhang Linjie / 001*

## II Subject Report

- B.2** 2015 report of Guizhou poverty relief development in ecological animal husbandry industry *Luo Yibong / 020*
- B.3** 2015 report of Guizhou poverty relief development in Chinese medical herb industry *Wang Bin / 035*
- B.4** 2015 development report of Guizhou walnuts industry *Chen Shaoyou / 042*
- B.5** 2015 report of Guizhou poverty relief development in countryside tourism *Chen Shaoyou / 049*
- B.6** 2015 development report of the sample district of in Guizhou modern high efficient agriculture poverty relief *Wang Qian / 055*



### III Special Report

- B.7** The methods choice of quicken the Guizhou accurate poverty relief  
*Cao Zexiang / 065*
- B.8** To complete and improve the aimed system study of Guizhou  
financial poverty relief money *Cai Wei, Wu Jie / 079*
- B.9** The study of energy poverty question  
—*A survey analysis from the Guizhou countryside family*  
*Zhang Zhongchao / 106*
- B.10** Study of resolutions and methods in Guizhou poverty relief  
ecological migration  
—*Improving the Social Management of the Ecological  
Poverty Alleviation Immigrants* *Tian Yonghong / 136*
- B.11** The analysis of the defects and methods in Guizhou farmer  
workers integrating the city *Huang Delin / 149*
- B.12** The new research of methods in China countryside  
property system reform *Yu Kaifeng / 170*
- B.13** The thinking of infrastructure construction and development in  
Guizhou national poverty region  
*Huang Yong, Wu Jie, Luo Yibong and Wei Xia / 178*
- B.14** The survey analysis report of Guizhou countryside poverty relief  
*Wu Jie / 216*

### IV Example Report

- B.15** The poverty relief of medical treatment: “Hezhang experience”  
study of “triple medical treatment insurance” *Zhang Zhongchao / 227*

- B.16** The practice and thinking of accurate poverty relief in  
Yina Village, Weining County *Cao Zexiang / 250*
- B.17** Develop the internal motivation “three changes” to overcome  
the “three farm” question  
—*The Case of Enlightenment from Practice of the Mode of  
“Three Changes” in Liupanshui City* *Wei Xia / 261*
- B.18** The analysis of total interest and poverty relief income in  
Wumeng Mountain crowded great poverty region high  
standard basic farmland construction plan  
—*The Case of Longchang Area in Nayong County*  
*Yan Qiang, Liao Xiaofeng / 281*

## V Monitoring Report

- B.19** The development survey report in Guizhou crowded great  
poverty region (2014) *Wang Guoli / 298*

## VI Memorabilia

- B.20** 2015 events of Guizhou countryside poverty  
relief development *Wang Man / 311*

# 总 报 告



General Report

## B.1

### 创新精准扶贫工作机制体制， 深入推进农村扶贫开发

黄 勇 吴 杰 邓小海 张琳杰\*

**摘 要：** 2015 年是全省农村扶贫开发“十二五”收官之年，农村贫困人口进一步减少，贫困人口生产生活条件进一步改善，产业扶贫建设加快，贫困人口能力建设加快，生态移民持续推进，精准扶贫工作机制不断深入。但是，全省农村贫困人口仍然众多，生产生活条件仍然较差，贫困农户作为扶贫开发主体自身能力比较弱，“三重矛盾”叠加。贵州省扶贫开发到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，要始终把扶贫开发作为

---

\* 黄勇，贵州省社会科学院区域经济研究所研究员，研究方向为区域和产业经济、投资经济、发展经济学；吴杰，贵州省社会科学院区域经济研究所副研究员，研究方向为区域经济、农村经济；邓小海，贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员，研究方向为农村经济；张琳杰，贵州省社会科学院对外经济研究所助理研究员，研究方向为对外经济、区域经济。



“第一民生工程”，举全省之力、集全省之智，冲破贫困的桎梏、撕掉贫困的标签。将精准扶贫与大数据结合起来，进一步提高贵州省扶贫开发的精准度。要探索创新扶贫利益联结新模式，进一步发挥农户主体在扶贫开发中的作用。

关键词：农村扶贫开发 贫困人口 贵州

## 一 贵州农村扶贫开发取得的成效与经验

### （一）农村贫困人口进一步减少

2014年，贵州农村贫困人口从2013年的745万人下降到623万人，贫困发生率从2013年的21.3%下降到18.0%。2015年，贵州贫困人口下降到493万人，全省贫困发生率为14.0%，比2014年降低4.0个百分点，降幅排全国第二位，仅次于甘肃（甘肃降幅为5.3个百分点）。2015年，贵州仍是全国贫困人口数量最多的省份，占全国的8.77%，全省共有66个贫困县、190个贫困乡、9000个贫困村。

### （二）贫困人口生产生活条件进一步改善

为切实改善贫困地区生产生活条件，贵州省以“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划为工作主要抓手，加强贫困地区基础设施建设，改善贫困人口生产生活条件。2014年，全省“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划共完成投资408.1亿元，为年度任务315.4亿元的129.4%。累计完成小康路投资181.9亿元，小康水投资60.9亿元，小康房投资96.6亿元，小康电投资33.9亿元，小康讯投资8.8亿元，在5540个村完成小康寨投资26亿元（见表1）。