

肇庆经济技术研究

(三)

肇庆市经济技术顾问团编

肇庆经济技术研究

(三)

编委会

主任：黄振平

副主任：植树悦 徐建英

编委：徐建英 植建中 谢少华

编辑：谢少华

市经济技术顾问团编

序言

黄振平

肇庆市经济技术顾问团是肇庆市委、市政府的咨询机构，一个高层次的知识群体。《肇庆经济技术研究（三）》是顾问团成员这三年多来（2002—2005）在市委、市政府领导下，不辱使命，坚持宗旨，勤奋工作的成果汇编。其研究的问题涵盖较广，既有肇庆市经济社会发展战略性研究，又有各行业、事业、企业的专题研究；既有社会科学、人文科学的研究，又有自然科学、技术层次的研究；既有调查报告、考察报告，又有针对问题的建议和商榷。不少文章提出新观点，作出新论证，提供新材料，为肇庆市委、市政府以至各部门领导的决策提供了许多有价值的意见和资料。其中一些意见已成为决策的重要内容和地方性法规、条例的组成部分，还有一些已转化成为现实生产力和社会财富。从肇庆的地方文化来说，可说是一件精品。如所知道，文化是历史进步的纪录。一个地方的文化繁荣要靠积累，《肇庆经济技术研究（三）》的出版，为肇庆文化的繁荣增添一笔积累，为肇庆这个历史文化名城添砖加瓦。

《肇庆经济技术研究（三）》在相当广阔的领域和相当深刻的程度上，反映了我市近三年多来经济社会发展的面貌，展现了我市近400万人民群众在15000平方公里的大地上，在市委、市政府正确的领导下，以建设繁荣活力、文明法治、和谐安康肇庆为目标，以加快发展、跨越发展和协调发展为手段，发扬肇庆人拼搏进取、开放兼容的人文精神，所作的种种努力和非凡成绩。

肇庆市人民不会忘记顾问们的无私奉献和辛劳，期待全体顾问继续发扬科学研究的精神，为肇庆经济社会的发展继续出成果，出精品。

二〇〇五年六月二十八日

目 录

(一) 发展策略

山区发展问题再辨析.....	黄星伟	2
发展山区经济中面对的几个问题.....	江万欣	5
发展经济须建立服务型强势政府.....	黄星伟	8
关于经济发展若干问题的思考.....	杨永年	11
要“招商引资”也要“招商引技”.....	黄 强	13
肇庆经济发展之我见.....	王建明	15
肇庆在泛珠三角战略中的规划要点研究.....	徐金华	18
优化产业布局 强化城市功能.....	徐金华	23
肇庆市产业发展的几点看法.....	徐金华	28
乘“泛珠”大潮之势 施东引西连之策.....	黄星伟	32
发展企业集群 提高肇庆市城市竞争力		
——肇庆市发展企业集群的条件和思路.....	丁孝智	41
培育产业集群 延伸产业链		
——肇庆市产业发展现状和竞争力形成.....	徐金华	46

把全力招商引资作为肇庆经济工作的底色和基调.....	黄晔伟	52
“十一五”肇庆经济发展的机遇 挑战和重点.....	徐金华	55
开展原产地产品保护认证 发展我市特产经济.....	甘华盛	61

(二) 工业经济

医药商业企业如何应对 WTO.....	甘华盛	64
多罗山蓝宝石有限公司的调查与思考.....	市经济技术顾问团工业组	66
贯彻十六大精神 加大力度发展民营经济		
——民营企业考察点评.....	甘华盛	68
大力发展民营工业经济 组建肇庆经济生力军.....	沈中泽	70
发展我市中小企业的一点建议.....	卢林	71
扶持矿产资源开发 推动我市经济发展.....	陈龙清	73
发展现代中药 提升产业竞争力.....	甘华盛	74
找出差距 真抓实干 加大力度 发展民营经济		
——考察浙江省金华市民营经济的启示.....	市经济技术顾问团工业组	77
借鉴浙江民营经济发展经验 推动我市民营企业发展.....	沈中泽	81

(三) 农业经济

入世后农业受冲击的应对措施.....	吴福荣	88
--------------------	-----	----

入世后农业怎么办.....	吴福荣	90
农产品出口的壁垒与对策.....	吴福荣	92
发展沼气经济 促进农民增收.....	潘景钊	94
无公害农产品生产的必然选择.....	吴福荣	95
松香 桂皮 端砚三大山区资源出口产品营销的调研分析与建议.....	辛加宁	97
发展我市山区毛竹生产的建议.....	欧羽新	101
努力打造肇庆水产品的市场竞争力.....	郑 重	103
以人为本 科教先行 推进封开农业产业化化的思考.....	黄秀伦	106
促进肇庆农民增收的思考.....	潘景钊 梁桥稳	109
山东省烟台市农民专业合作经济组织考察报告.....	顾问团农业组	114
对当前我市防治高致病性禽流感工作的几点建议.....	梁桥稳	118
竹子经济与西江竹子走廊的构想.....	吴福荣	119
发展农民专业合作组织 推进农业产业化经营.....	潘景钊	126

(四) 科技经济

勿以“小”而不为

——谈技术创新.....	甘华盛	133
日本企业专利战略考察报告.....	孙晓生	134
关于发展高新技术产业园区的几点建议.....	黄 强	140

对肇庆市科技兴市的几点建议.....	徐振明	143
创办海外学子回国创业园.....	沈中泽	146
人才随想.....	甘华盛	148
加入 WTO 知识产权工作要落在实处.....	陈锦清 王建明	149
加快工程中心建设 全面推进技术创新.....	黄 强	151
求才 用才与“囚”才 ——人才随想之二.....	甘华盛	154
充分利用广播电视网络 推进我市信息化建设.....	江万欣	156
发展我市高新技术产业的构思与对策.....	黄 强	159
发展数字广播电视 努力打造数字肇庆.....	江万欣	163
科技成果转化中的若干问题思考.....	杨永年	166
“东方大自然”中华医药文化产业园构想.....	孙晓生	169
赴新疆哈密市 甘肃兰州高新技术开发区考察的启示.....	顾问团发展战略组	173
信息化与打造“数字肇庆”.....	黄 强	176
整合资源 加快基础设施建设 全力推进肇庆信息化建设.....	刘晖洲	178

（五）财政金融

山区县财政面临的危机与对策.....	郑时广	182
国库集中支付制度的利与弊.....	郑时广 何火庆	185

增强城市融资能力 加速城市经济发展.....	刘运哲	189
中小企业技术创新基金.....	田 维	193
中小企业融资问题的探讨与建议.....	田 维	195

(六) 改革创新

县直机关机构改革存在的问题及对策.....	郑时广	200
出口退税机制改革带来的思考.....	辛加宁	203
旅游大发展应从创新体制做起.....	黄星伟	207
肇庆旅游管理体制改革的我见.....	郑时广	211
浅谈“医药分家”之改革.....	甘华盛	214
金华市国有 集体企业改革情况.....	王建明	217
谈肇庆市旅游体制的改革.....	梁文廉	220

(七) 城市建设

建设绿化精品 提升城市品位.....	吴建华	225
算算土地的价值.....	曾昭武	227
肇庆市城市规划与建设的几点设想.....	杨赉丽	231
创建肇庆生态品牌 促进城市资本增值		
——关于政府工作报告“经营城市”理念的思考.....	孙晓生	234

对肇庆城市化发展战略的思考.....	郑时广	238
坚持可持续发展战略 走生态型城市发展的道路.....	林曾逵	242
经营城市离不开经营土地.....	曾昭武	245
修订基准地价 调准地价度量器.....	曾昭武	248
创建花园式、生态型、现代化大城市		
——肇庆城市定位与经营.....	刘彦	250
经营城市 提高肇庆市城市竞争力的策略和思路.....	丁孝智	254
经营城市 政府的定位和作用.....	陶永勇	263
旅游与城市化		
——国家建设部原总规划师陈为邦		
在肇庆旅游与城市化研讨会上的发言.....		268
肇庆城市化热点问题新议.....	黄星伟	272
肇庆城市化可持续发展的认识和思考.....	李伯益	275
肇庆市城市规划建设应注意处理好的几个问题.....	李伯益	278
营造绿色空间 推进花园式生态型现代化大城市建设.....	吴建华	283
浅谈城市化问题.....	吴福荣	286
肇庆水环境建设构想.....	刘彦	288
肇庆建设国际旅游胜地 实现跨越式发展与可持续发展.....	庄伟光 杨荷卿	291
日前城市绿地建设存在问题与建议.....	刘彦	304



(八) 文化旅游

- 进一步加大文化含量 促进肇庆旅游业的发展.....王延生 307
- 区域旅游资源开发要注意做好“六个结合”.....丁孝智 309
- 发展大旅游 促进城市化进程
- 谈肇庆旅游的开发建设.....梁文廉 312
- 肇庆市度假旅游优化发展研究.....肖光明 318
- 整合资源 展现特色
- 肇庆千里旅游走廊规划建议.....刘彦 326
- 正确处理旅游与环境保护的关系
- 实现肇庆跨越式发展与可持续发展.....庄伟光 330
- 用现代信息化手段推介肇庆旅游.....沈中泽 338
- 肇庆城区历史古迹旅游资源整合开发五点建议.....肖光明 340
- 肇庆市对外旅游形象宣传口号刍议.....肖光明 343
- 持续地创造优势
- 小议发展肇庆旅游.....邱杰钦 346
- 肇庆建设“最适宜旅游的花园式风景城市”面临的障碍及对策.....郑时广 348

试论西江文化旅游走廊的开发建设.....梁文廉 352

(九) 景区建设

不失时机兴建北岭动物园.....张显成 364

关于“古广信文化风景区”开发建设的若干思考.....梁文廉 365

开放老鼎 为鼎湖山生态游再创新的亮点.....陈奕康 369

关于创办星湖博物馆的建议.....梁文廉 371

关于建设星湖犀牛岗景区的建议.....王建明 376

对怀集 封开旅游资源保护与开发利用的建议.....梁文廉 陈奕康 377

关于建设仙花寺 包拯府衙 两广总督府的构想.....梁文廉 379

关于怀集县旅游发展问题的思考和建议
——怀集旅游资源的调研报告.....顾问团城建旅游组 385

关于开发建设封开人文景观的建议.....顾问团城建旅游组 389

建议打通宋城墙的朝天门.....何华庆 392

拯救哭泣的桫欂.....陈奕康 梁文廉 393

丰富名城历史文化内涵 建好盘古生态文化园区.....张显成 394

利用方志史料发展文化旅游.....梁文廉 399

肇庆古城墙的历史地位与保护开发.....李伯益 401

启动宋城景区开发建设正当其时.....黄星伟 405

谈包公文化及其建设.....	梁文廉	407
擦亮龙母文化品牌.....	梁文廉	411
肇庆七星 人间仙境 ——论七星岩景区旅游形象的定位.....	陈奕康	415

（十）环保防灾

肇庆市管道燃气的发展趋势.....	曹新华	422
肇庆推行绿色环保汽车的探讨.....	吴尚源	426
对城区防洪排涝的新思考 ——再造一个鼎湖水库.....	韩天槐	429
肇庆西江河道与水道“固定”.....	李伯益	431
人工影响天气之我见.....	何华庆	434
建垃圾焚烧厂 解决生活垃圾处理问题.....	王建明	436
三茂铁路肇庆段南迁利弊分析及建议.....	杨晚华	441
对水利防灾减灾工作的认识.....	韩天槐	443
德庆县马圩河下游防洪排涝对策.....	李伯益	446

（十一）教育卫生

认真做好职业技术教育这篇大文章 为经济社会发展服务.....	吴尚源	449
--------------------------------	-----	-----

善用卫星宽带网资源 夯实我市“普九”根基.....	曾昭武	455
做好高初中毕业生升学的分流 共同支持职教的招生工作.....	吴尚源	457
以人为本 协调发展普教和职教 建设教育强市.....	吴尚源	458
扬长补短 强化医学类高职高专办学特色.....	梁琼芳	462
“非典”的联想.....	甘华盛	464
以“三个代表”重要思想为指导 大力发展城市社区卫生服务.....	顾炳煊	467
实施防艾规划 迎战艾滋病.....	顾炳煊	470

(十二) 和谐社会

建设和谐安康肇庆 要抓紧做好的几项环保工作.....	林曾逵	473
推进法治文化 构建肇庆和谐社会.....	庄伟光 曾龙霞	476
编后记.....	编者	480

(一)

发 展 策 略

山区发展问题再辨析

黄星伟

肇庆地域大属于山区。山区人口、面积占了全市相当份量的比例，从地理位置看也正好在我市西北部。在山言山，山生山养，山区开发建设话题迄今仍是沉甸甸的。虽说大片山区早已号称脱贫，但山区依然比较落后乃是不争的事实。若以 2001 年的数据为例，山区地域面积占全市七成，人口占全市六成，GDP 占全市三成半，地方财政占全市两成弱，外贸出口占全市不到一成。近年农业爬坡，粮林产品价趋低，农民增收困难，山区部分群众苦于肚饱荷包瘪，工业规模发展滞后，骨干企业量少税利效益欠佳，商品市场发育缓慢，山区穷县财政维持“吃饭”捉襟见肘，更有甚者解决“三农”问题仍停留在防反弹返贫水平。笔者以为，在肯定 20 多年来山区明显进步面貌巨变的同时，还要正视山区工作与山区经济发展的长期性艰巨性和潜在危机威胁。忽略山区问题研究，漠视山区困难，放松山区发展步伐，于山区自身肯定不利，对全市也有害无益。山区绝非孤立的区域，如今既有内生自救的压力又有外围竞争挤压的双重逼迫，如果西部山区开发迟滞拖后腿，企求其对东部中心区发挥配合助推作用实有点勉为其难，长此下去，地区贫富差距和城乡协调失衡恐将进一步扩大。在东部中心区高歌猛进之际，重新敲响山区之鼓，引起各方强烈关注，有利于我们增强对全市经济分层推进、梯度发展战略实施的自觉性、坚定性。山区开发建设就是我市的西部开发，总的区域方略应“两点论”，即重视平原区前沿、不薄山区腹地，让两地互补互促互助互利，力争协调发展共同繁荣双赢。再辨析此其一。

从根本上改变山区面貌，还要继续付出极其艰苦的努力。回头看，尽管有成绩有赞赏有表彰，但不应小富则安，自满自足；向前看，虽然有困难有责难有冷遇，但不应畏惧退缩自馁自弃。横下一条心，咬住青山不老松，一届一届持续地接着干，唯此才可使山区建设与与时俱进。新形势下如何开创山区工作新局面少不了要有两条，一是继承，在继承中创新；二是创新，在创新中发展。改革开放以来特别是全省全市第一次山区工作会议后，山区建设实践由千万干部群众顽强拼搏苦心经营，创造了不少奇迹，积累了丰富的经验，锻炼造就了大批精英人才。盘点以往周知的经验和体会（声明不限于下面所列）：山区干群要更新观念；振奋精神，不甘落后，艰苦奋斗，自强不息；山区资源利用要因因地制宜，立足自身优势，综合开发；山区建设要优先修路，输电通讯，改善软硬环境；山区要打开山门走出去请进来，外引内联，招商引资；山区产业要突出工业主导作用，加强造血功能，龙头带动，辐射效应，壮大培植财源税基；山区经营要种养加产销一

一条龙，催导市场发育，加速商品流通；山区要良种良法，调整布局，优化结构，发展“三高”农业；山区要下苦功开发智力，普及技能教育，科技兴山；山区要巩固家庭承包自留山地，双层经营，鼓励股份合作个体私营大户；山区要狠抓计划生育，少生优养，借助劳务输出提高素质；山区要加强领导分类指引，施予倾斜政策对口帮扶等等。这些耳熟能详、实实在在的老话语老经验包涵着汗水和智慧，呈现了理论与实践相结合的成果，时至今日不无良方法宝之用，亟主张继承和发扬光大。入世后，平原区中心区快步急进，周邻地区你追我赶超越，山区发展如逆水行舟，来不得半点固步自封满足现状。再不能光凭老经验老办法闭塞思路，翘手等靠要，更不可心态浮躁盲目跟风，搞脱离实际事与愿违劳民伤财败家损业的折腾。有良好愿望强烈豪情还应有科学态度求实精神，一切从实际出发，深入调查研究，客观公允分析山区自己和外部方方面面，尤为重要是思想认识上跳出山隘，冲破山障，用战略的全局的积极发展的观念来思考山区，有所继承，有所创新，真抓实干，更好更快地推动山区建设。再辨析此其二。

当今山情如何，如举证则有年度统计公告和“十五”计划一串串一组组经济数字可资阅稽，在此无庸赘录。山区问题大同小异，但人们认识判断却不尽一致，甚至交织碰撞。有人说困难在山，制约在山，包袱在山。诸如环境恶劣，人才缺乏，文化落后，经济穷癖，产业单薄，资金贫血，财政脆弱。也有人说优势在山，潜能的山，财富在山，希望在山，出路在山。靠山吃山，山耕山富。譬如林木丰富，矿产巨蕴，劳力价廉，地域宽裕，民风纯朴，生态秀美，禀赋独具，前景无限。比如物产资源的利用，在山区木头（松脂、木材）、竹头（笋）、石头（石灰、水泥）、水头（水电）、矿头（钽、铌、铁、金）、药头（南药）、菇头（菌类）、畜头（牛、羊、兔）等等，有些我们曾下力气去开发利用，尝试办厂也创出经验辉煌一时，但体制、机制不行，以及主客观种种原因，日前有的失败了，有的消亡了，有的走了弯路，效果不甚理想。当然这并不等于可以消极悲观认为山区资源没有市场空间可开拓，没有生产潜力可挖掘，没有前途了。“历史上成功的经验是宝贵财富，错误的经验、失败的经验也是宝贵财富”（邓小平语），前事不忘后事之师，正确认识山区，全面分析山态，准确把握山情，牢固树立自力更生精神，坚定开发山区致富信念尤为关键。再辨析此其三。

回眸 10 多年山区建设轨迹，是一个实践、认识、再实践、再认识的历程。从不同历史时期工作目标和表象特征看，山区建设大体分为四个阶段、登上了三个台阶：第一台阶是改革开放后以 1985 年全省第一次山区工作会议为标志开始巩固土地承包，自留山灭荒造林种果，吨谷田高产攻坚脱贫求温饱。第二台阶是上世纪 90 年代前期培育种养大户，兴办乡镇企业，资源粗加工奔小康摘帽子。第三阶段是新旧世纪交替期调整农业结构，创“三高”、稳温饱、求致富。第四阶段可以指现时，应对入世与国际接轨，追赶珠三角，跟上中心区发展，正在奋力再登第四个台阶。如果说入世前山区第一次创业是变荒山为绿山，那山区第

二次创业在入世后是变绿山为财山。说实在，山区脱离贫穷线只一步，距真富还远着，把只见绿不见木的高山大岭转为生钱致富之地，绝不应言之过早。可见，每一个时期的实践，在获取了具有显著特征的物质成果的同时，也使人们在认识上增长了新一道真知。肇庆增创发展新优势，加快基本实现现代化，依循“十五”计划路向，实行划分经济区域，分类指导，改变过去“一锅煮”平均用力同步推进的做法，体现了对建设山区的认识深化。新台阶目标是什么，山区经济发展新的主攻点切入点在哪里，解决什么问题，采取什么方式，建立什么机制，于理论于实践，无论一线基层或决策高层，都称得上是全新课题。再辨析此其四。

怎样推动山区新发展，有多种多样选择。山区建设是系统工程，企图吹糠见米未必行。我们已有了一个较好的平台基础和工作条件，积聚了一些本事本钱正蓄势待发。现时，需要找寻新启动点和新突破口，实行新途径新政策，培植新亮点新增长极。山区发展蜗牛式缓慢爬行不符山区人心愿，也与时势要求相左；蛙式跨越大步向前的设想早就有人提出，且外地有高州、梅州模式榜样，本市也有不少知名先进典型。借鉴学习也好，推广也好，最终还要各地因地制宜，走适合自己的路。结合实际，甄鉴历史，摸测未来，山区新发展惟有检视自己，依靠自己，认准方向，科学论证，制定规划，选准新启动点，组织新突破。不然埋头走了几年，发现仍在原地踏步，又处于劣势落后了。依笔者愚见，发展山区经济无疑要与时俱进调整思路，但也不能天天追求新思路，最重要是研究好遵循好客观规律，看准抓实，锲而不舍。如坚定不移加快山区工业园区招商引资，重点着力外资民营经济和工业化进程；坚定不移加快“三高”农业标准化基地化规模化产业化经营；坚定不移加快山区水力矿产林木资源广度深度综合开发；坚定不移加快提升道路交通，拓展市场流通网络和中心城镇建设；坚定不移开展应用教育，大力强化劳务人员素质培训和输出；坚定不移挖掘利用绿色生态，人文风情，独奇特色景观旅游项目；坚定不移建立内外长期对口帮扶，规划指导，政策指引，资源集中倾斜和相关配套服务；坚定不移两手抓两手硬，两个文明建设共创等等。又如，围绕山区自强、山村致富和山民增收目标，产业优化整合要狠抓地方特色，工业选育龙头产品，拉长延伸产业链，形成企业群体，农业生产要调整结构，提高农林果药牧禽鱼产品科技含量，实行集约化标准化环保化生产和品牌经营。城乡建设要以县城为先行，拉升中心城镇化水平。商品市场和生产要素市场要大力加速流通基础设施建设，人力资源利用要培养和留住人才，鼓励发展本地非农产业，吸纳农村过剩劳动力。巩固地方基层政权要下力气促产培财增税，改善管理和壮大集体经济，发挥山绿水清的优势和商业流通市场先导引领作用以利实现可持续发展。从经济角度来度量，山的文章确难做完好，但山区发展的新篇章定要认认真真奋力地做下去，决不可半途而废。再辨析可谓此其五。限于篇幅，其他如具体政策和实务操作办法之类的问题探讨容留另作论议和辨析。

(作者 市委政研室经济师 2002.4)