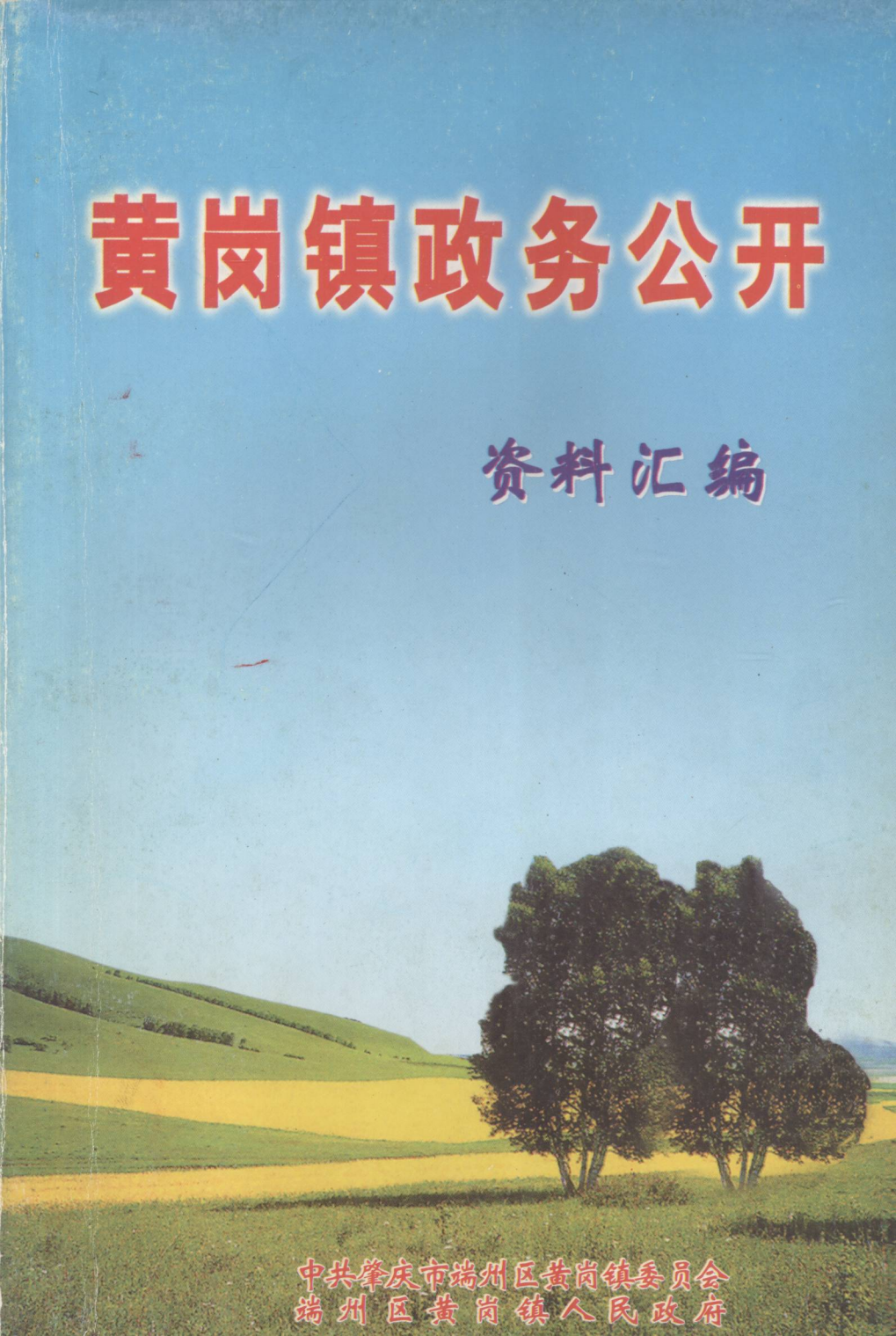


黄岗镇政务公开

资料汇编



中共肇庆市端州区黄岗镇委员会
端州区黄岗镇人民政府

黄岗镇政务公开

资料汇编

黄岗镇政务公开领导小组编制

前言

近年来，镇委、镇政府认真贯彻党的十五大精神，积极推进农村基层民主政治建设。在全镇普遍实行了村务公开和民主管理，不断提高政务透明度，密切了党群和干群关系。最近，镇委、镇政府作出进一步推行政务公开的决定，这对促进我镇农村的改革、发展和稳定、加快全镇“两个文明”建设、扩大农村基层民主建设将起到积极的作用。这也是镇委、镇政府优化我镇的投资环境，增创发展新优势的一项重大举措。

为方便广大党员、干部和群众了解和熟悉我镇政务公开的各项制度、办事程序，我们编写了黄岗镇《政务公开资料汇编》。并期望《汇编》能成为广大群众认识我镇政务公开，参与和监督政务活动的工具书，使全镇人民和社会各界能及时反映各种政情民意、群众关心的热点问题，反馈政务公开的信息，提出宝贵意见和建议，促我镇的政务公开工作日臻完善。

本《政务公开资料汇编》编辑，因时间仓促，如有疏误，恳请指正。

黄岗镇政务公开工作领导小组

二〇〇〇年五月

黄岗镇简介

黄岗镇地处两个国家级风景名胜区肇庆七星岩和鼎湖山之间，南临西江河，距香港 138 海里，北连三茂铁路，东为中国历史文化名城端州的东大门，往广州 97 公里，辖区面积 78 平方公里。下辖 12 个村民委员会和 2 个居民委员会，人口 4.5 万。自 1987 年撤区（黄岗区公所）建镇后，即为省人民政府批准的珠江三角洲重点工业卫星镇，是名扬海内外的文房四宝之一——端砚的故乡。

改革开放 20 年来，黄岗镇已由一个传统农业镇变成工业为主，商贸发达，农业普及“三高”，旅游服务等业兴旺的繁荣、整洁、文明的城郊镇。凭籍着地理环境优越，自然风景得天独厚，交通资讯便捷，供水供电充足，整洁文明的投资环境，吸引了日本、德国、韩国、新加坡、香港、澳门、台湾等国家和地区的客商在辖区内办起企业 40 多家。电脑器件、电子元件、毛毯、化妆品、成衣、玩具、石刻玉雕等优质产品远销海内外。镇委、镇政府明确提出了“社会要稳定，经济要发展，生活要提高”的整体工作思路，走“工业立镇”发展经济的路子，使黄岗镇两个文明建设更显辉煌。1999 年，全镇完成社会总产值 31.92 亿元，其中工业产值 28.1 亿元，二、三产业税收入库 4146 万元，农民当年人均收入 6030 元。成为肇庆市工业产值“第一镇”和税收

入库“第一镇”。镇委、镇政府积极指导扶持发展民营、个体私营企业，走多层次、多元化发展经济的新路。1998年荣获“广东省乡镇企业百强镇”称号。

随着城区发展的东移，目前农业耕地仅1万余亩。广大农民一方面依靠科技发展高质、高产、高效的种养业，另一方面积极拓展乡镇企业。

在经济持续、快速、健康发展的同时，镇委、镇政府始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，使全镇精神文明建设不断深入发展。在党风廉政建设，普及法律知识，破除迷信，计划生育与人口目标管理和社会治安综合治理等方面取得了突出的成绩。文明村、文明单位、安全文明小区建设，文化宣传阵地建设、农村医疗卫生和村容村貌建设等方面也取得了累累的硕果。社会其他各项事业也日趋完备，同步发展。1999年，黄岗镇委、镇政府被市授予“先进基层党组织”、“建设工作先进集体”、“会计工作先进集体”等光荣称号。

目 录

一、前言 黄岗镇简介

二、省、市、区、镇关于乡镇政务公开的文件

中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅
关于在全省乡镇推行政务公开的意见… (1)

中共黄岗镇委、黄岗镇人民政府关于实
行政务公开的决定…………… (9)

三、黄岗镇委、镇政府有关规章制度…… (14)

1、机关工作制度…………… (15)

请示汇报制度…………… (15)

考勤制度…………… (16)

2、机关会议制度…………… (18)

党委会议…………… (18)

镇长办公会议…………… (19)

镇班子联席会议…………… (20)

镇班子民主生活会…………… (20)

镇机关干部职工大会…………… (21)

3、机关学习制度…………… (21)

镇理论学习中心组学习制度…………… (22)

机关工作人员学习制度…………… (22)

4、机关廉洁勤政制度…………… (24)

5、纪检信访制度…………… (29)

- 6、机关组织人事管理制度……………(33)
- 7、机关财经管理制度……………(37)
- 8、机关车辆管理制度……………(46)
- 9、机关干部职工年度工作评议考核制度(48)
- 10、机关干部职工评议奖励制度……………(49)
- 11、镇建设工程招标投标管理制度……………(53)
- 12、机关档案保密管理制度……………(54)
- 13、机关饭堂用餐制度……………(56)
- 14、机关安全保卫和值班制度……………(57)

四、镇机关部门工作职责及主要办事程序…(59)

- 党政办公室(含宣传办、档案办、武装部、团委、
工会、妇联)……………(60)
- 财经办公室(含资产办、农村经营管理站)……(66)
- 村镇企业办公室(含招商办)……………(71)
- 农林水办公室……………(73)
- 计划生育办公室……………(73)
- 镇村建设办公室……………(76)
- 科教文卫办公室(含爱卫办)……………(77)
- 纪检监察办公室(含信访办)……………(79)
- 社会事务办公室(含民政办、法律服务所、社会治
安综治办)……………(80)

五、镇属事业单位主要职责及办事程序(90)

- 国土管理所……………(91)
- 劳动服务站……………(96)

城监黄岗中队·····	(98)
环卫所·····	(99)
水利会·····	(101)
敬老院·····	(102)
六、驻镇单位职责及主要办事程序·····	(105)
黄岗规划办公室·····	(106)
黄岗工商行政管理局·····	(110)
黄岗、大冲派出所·····	(119)
黄岗财政所·····	(123)
黄岗供电所·····	(129)
黄岗人民法庭·····	(134)
七、黄岗镇行政部門行政事业性收 费情况表·····	(139)

中共广东省委办公厅、广东省人民政府 办公厅关于在全省乡镇推行 政务公开的意见

(1999年11月7日)

为进一步加强农村基层民主政治建设，促进全省农村的改革、发展和稳定，经省委、省政府同意，现就在全省乡镇推行政务公开提出如下意见：

一、重要意义和指导思想

扩大基层民主，保证人民群众直接行使民主权利，依法实行民主管理、民主监督、民主决策，是党的十五大提出的奋斗目标，是加强社会主义民主与法制建设的重要内容，是依法治省的重要举措。乡镇是党在农村各项工作的落脚点，是党联系广大群众的桥梁和纽带。在全省农村普遍实行村务公开和民主管理的基础上，大力推行乡镇政务公开，有利于进一步贯彻落实党的十五大精神，保护和调动广大农村基层干部和农民群众的积极性和主动性；有利于建立健全农村基层民主管理、民主监督和民主决策制度；有利于加强农村基层组织建设和党风廉政建设，密切党群干群关系，加强和改善党对农村基层工作的领导；有利于促进农村干部正确执行党的政策，坚持走群众路线，依法行政，按章办事，加快依

法治省进程。

在全省乡镇推行政务公开的思想是：以邓小平理论、党的基本路线和十五大精神为指导，以法律、法规为依据，按照实际、实用、实效的原则，与村务公开和民主管理制度相衔接，建立健全各项管理制度，正确贯彻落实党在农村的各项方针政策，扩大基层民主，加强农村的民主与法制建设，促进农村的改革、发展和稳定，推动农村社会和经济的全面发展和进步。

二、政务公开的内容

乡镇政务公开要从农民群众普遍关心和涉及群众切身利益的问题入手，凡属本乡镇政治、经济和社会发展的重大问题以及广大群众普遍关心的热点问题，都应公开。具体要做到“八公开”。

（一）目标规划公开。乡镇发展总体规划，领导班子任期目标和工作规划，年度工作计划，重大事项的决策过程和实施结果公开。

（二）财务公开。乡镇本级财政的预算和决算，所有款项（包括债权债务、扶持捐赠、救灾救济等）的收支，干部奖金发放，接待费、电话费开支，公车使用等情况和审计结果公开。

（三）集体资产情况公开。乡镇集体企业（含集体控股企业）的经营、承包，土地租赁承包及其变更，国家建设征用土地的数量及补偿，工农业建设用地中土地受益及收支情况，基建项目的立项、招标、投标、承包、

建设进度、验收结算等情况公开。

（四）乡镇干部任用情况公开。乡镇管理的干部和企事业单位干部的选拔任用、调入和招聘的条件、程序及结果公开。

（五）勤政廉政情况公开。乡镇领导干部执行任期目标责任制和年度工作计划情况，落实廉政建设各项规定情况和个人廉洁自律接受群众考核评议情况公开。

（六）农民负担情况公开。有关农民负担的各项政策法规及其执行情况公开，农民负担预决算和农民负担专项审计结果公开，乡镇向农民收费的所有项目、收费标准、收费依据和使用情况公开。

（七）计划生育情况公开。乡镇人口规划和人口计划执行情况，计划生育指标和发证名单、每月人口出生名单、应落实节育措施和已落实节育措施对象的名单、季度查环查孕对象落实情况名单，应征收计划外生育费对象和执行情况，计划外生育费的征收、管理、使用等情况公开。

（八）机关部门的办事程序公开。财政、税务、审计、粮食、国土、工商、建设、供电、供水、环保、公安、消防、人事、劳动、司法、民政和计划生育等设在乡镇的机关部门的办事程序、服务承诺、办事结果公开。

三、公开的形式

乡镇政务公开要因地制宜、重点突出、注重实效。可采取以下几种形式：

（一）设立政务公开栏。在乡镇政府门口或方便群众阅读的地方，设立固定的政务公开栏，定期公布政务活动的决定和有关政策、法规；职能部门的办事程序、收费标准；群众及各界人士提出的意见和建议的采纳情况等。公布内容应根据各个时期的工作重点和社会热点，及时更新。

（二）召开政务发布会。每季度召开一次政务发布会，发布政务动态、信息；总结部署工作；对群众提出的有关问题作公开答复。有条件的可通过广播、有线电视等新闻媒体，同时向全乡镇播发。

（三）开设政务论坛。围绕重要决策和工作部署，组织各界人士公开讨论、论证，集思广益，取得共识；引导群众通过各种途径提出建议、表达意见。

（四）创办政务信息专刊。刊登政务工作动态、信息，工作部署，经验材料，印发各有关单位和人员。政务信息专刊的编印，原则上与政务发布会和政务公开栏同步进行。

四、监督措施

各地要采取有效措施，加强对政务公开的监督，并公布监督检查情况。

（一）自我监督。乡镇党委、政府和所属企事业单位，县以上部门驻乡镇单位，要对政务公开工作实行自我监督，对存在问题和群众提出的意见建议认真研究，制定措施，及时整改。

（二）人大监督。乡镇人大要依法监督政府工作，定期听取乡镇人民政府的工作报告，审议各项重大政务，评议乡镇人民政府及其工作部门和县以上部门驻乡镇单位的工作；组织乡镇人大代表对政务公开的执行情况进行视察、检查，对政务公开的真实性、全面性、时效性、公正性实行监督。

（三）纪律监督。乡镇纪检、监察部门要督促有关部门开好以政务公开为主题的领导班子成员民主生活会；抓好反腐保廉工作，认真受理群众来信来访，加强对政务工作的了解和检查，增强监督力度；对不认真履行工作职责，违反政务公开规定或弄虚作假的人和事给予批评教育，情节严重的依照有关规定严肃查处。

（四）审计监督。县（市、区）一级审计机关要对乡镇财政预算的执行情况和决算，对政府部门管理和政府委托社会团体代管的社会保障基金、社会捐赠资金以及其他有关基金、资金的财务收支情况，依法进行审计监督。县（市、区）级以上人民政府农村经济管理部门和乡（镇）人民政府负责对本行政区域内的农村集体经济进行审计，并接受审计机关的指导和监督。

（五）群众监督。一是民主评议监督。由乡镇人大和纪委牵头，各级人大代表以及各民主党派、企业领导人员、离退休人员、村干部和群众代表组成监督评议小组，定期不定期地开展民主评议监督活动，广泛听取监督意见，提出对政务公开工作的监督意见。二是群众监

督。通过设立热线电话、政务监督信箱、举办民主议政日活动、组建信息员队伍等渠道，广泛倾听干部群众的意见，鼓励干部群众积极参与监督、参政议政。

（六）组织监督。县（市、区）党委、政府和驻乡镇单位的县以上主管部门，要对乡镇政府及各有关单位的政务公开、反馈渠道、整改措施和管理情况进行检查监督，及时发现问题，并责成其限期整改。

五、组织领导

我省乡镇政务公开工作从现在起到今年底抓好试点，明年上半年全面铺开。对已实行政务公开乡镇，重点是查漏补缺，规范管理，完善提高。

（一）统一认识。各级党委、政府和有关单位要认真学习领会党的十五大关于扩大基层民主的精神，从农村工作大局和实现跨世纪发展目标的高度，加深对推行乡镇政务公开重要性的认识，统一思想，发挥工作的积极性和主动性，把这一工作作为当前农村工作和农村基层组织建设的的重要内容，列入议事日程，并安排一名领导分管，精心组织部署。要把政务公开同加强乡镇党委和干部队伍建设结合起来，并列入乡镇干部岗位目标责任制，把实行政务公开制度情况作为考核干部政绩的重要内容。乡镇干部和派驻乡镇单位的工作人员要加强学习，转变思想观念，改进工作作风，坚持为群众办实事，切实解决他们的实际问题。要改进工作方法，妥善处理各种矛盾，善于做说服教育和引导工作。

（二）明确职责。各级党委组织部门、农村基层办、政府民政部门负责牵头协调乡镇政务公开工作。各级纪检监察、宣传、农委（办）、审计、人事、财政、税务、工商、计生、国土、公安、司法以及驻乡镇单位的主管部门，要加强配合，各司其职，齐抓共管，保证政务公开工作积极地、有领导地进行。

（三）稳步推进。各地要按照省的统一部署，认真规划，抓好试点，摸索经验，稳步推开。对于一些财务管理混乱的乡镇，应首先组织力量进行清理整顿，然后再推行政务公开。同时，要把乡镇政务公开与村务公开、学校的校务公开、医院的院务公开、工厂企业的厂务、企务公开结合起来，在组织领导和具体实施方面，相互衔接，相互促进，整体推进。条件成熟的地方，可逐渐把政务公开扩展到县直一些工作上同农民群众有直接关系的单位。

（四）规范管理。推行乡镇政务公开，要注重规范、注重实效，不搞形式主义；要真公开，不要假公开；要长期坚持，不要一阵风。各地要结合实际，规范政务公开的内容、时间、程序和方式，加强对政务公开的管理，做到政务公开内容具体、形式多样。在公开内容上，突出财务公开和群众关心的热点问题等重点；在公开的时间上，要明确经常性工作的公开时间和阶段性工作即时公开的要求；在公开程序上，既规定政务公开阶段的各项程序，又要规定在政务公开之后，收集、处理群众意

见阶段的程序和方法。在公开形式上，以公开栏为主，同时辅以书面、广播、电视、面对面等形式。

乡镇党委、政府及有关部门要加强与政务公开配套的制度建设，包括议事决策制度、承诺服务制度、监督制度、意见信息反馈制度、来信来访制度、奖惩制度、政务公开责任追究制度等，从而逐步形成较为完整的政务公开制度体系，确保政务公开顺利进行。要按照政务公开的内容、形式，监督措施、组织领导等要求，制定政务公开的验收标准和办法，以县（市、区）为单位组织检查验收，保证政务公开的质量和效果。

（此件发至乡镇）

中共黄岗镇委、黄岗镇人民政府 关于实行政务公开的决定

(二 000 年三月二十三日)

为了加强公务员队伍作风建设，密切党群、干群关系，根据《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于在全省乡镇推行政务公开的意见》（粤办发[1999]27号）、《肇庆市2000年农村基层组织建设工作会议》以及《端州区全面推行镇务公开工作方案》的精神，镇委、镇政府决定实行政务公开。

一、指导思想：

以邓小平关于建设社会主义民主的思想和党的基本路线为指导，以法律、法规为依据，认真贯彻落实党在农村的各项方针、政策，按照中央、省、市、区关于逐步实行政务公开的要求，本着“实际、实用、实效”的原则，使镇委、镇政府的工作在群众的充分监督下，逐步走上民主化、规范化和制度化轨道，促进我镇的改革、发展和稳定，更好地推动全镇经济和社会的持续、协调、快速地发展。

二、公开内容：

凡是涉及本镇长远发展的规划，涉及广大干部群众切身利益的规定、要求，以及群众特别关注的财物、人事内容，原则上都应实行公开。当前，应努力做到：