中共贵州省委政策研究室
重要成果汇编

2000－2006

中共贵州省委政策研究室

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中共贵州省委政策研究室

重要成果汇编

2000—2006

（下）

中共贵州省委党校图书馆
总号
书号

中共贵州省委政策研究室

中共贵州省委党校
图书馆 0189439

中共贵州省委政策研究室重要成果汇编　2000—2006

准印证:黔新出(图书)2007年一次性内资准字第61号
印　刷:贵阳快捷激光印刷厂
开　本:1/16
字　数:2000千字
印　数:1000册
2007年12月印刷
如有印装质量问题,请与印刷厂联系调换:0851-6551599

中共贵州省委政策研究室重要成果汇编

2000—2006

编 委 会

主 任 丁济康

成 员 韦昌明 李昌来 吴祖平 刘奇凡 阮 晶 才忠民

编 辑 部

主 编 丁济康(兼)

副主编 吴祖平

责任编辑 田 洪 吴吉祥 陈 健 陈朝伦 杨沛源
金力军 罗 凌 涂旭荣 王习怀 丰 莉
梁小江 李 涛 任火旺

编辑说明

一、本书收录课题和文稿属集体署名的，如“中共贵州省委政策研究室”、“本室”等统一为“省委政研室”，联合课题组中的省直单位统一为“省××部（办、委、局）”。

二、文章出处和获奖、获批示情况等标注在文尾，一般标注为“原载《××》×年×期（×年×月×日），受到××批示，获得××奖”，通讯类文稿在“原载”前标注“××供稿”。

三、调研组、课题组、专题组成员只在文尾署名，不列职务。

四、省领导讲话文稿，标题未注明讲话时间的，在文尾注明。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二卷

政研工作历程卷

政研工作会议及年度工作总结

在2000年全省州、市、地委政研室主任会议上的讲话

王三运

目前全省上下都在认真贯彻落实中央实施西部大开发的重大决策，抢抓西部大开发的大机遇。在这样一个关键时刻，召开全省州、市、地委政研室主任会议，研究政研工作怎样服从服务于西部大开发大局，服从服务党的工作中心，抓住当前我们最紧迫的问题搞好决策服务，这很好。这说明我们政研工作有主动性。因此，我认为这次会议对于认真研究我省实施西部大开发的政策、措施，为各级党委决策服务，当好参谋助手，必将产生重要的作用，并对推动我省经济社会发展产生影响。

过去的一年，我省党委政研部门的同志们在党的十五大精神的指引下，高举邓小平理论伟大旗帜，紧紧围绕富民兴黔大目标，根据各级党委的工作重点和要求，深入基层，深入实际，在广泛搜集和掌握第一手资料的基础上，认真分析研究，撰写调研报告，积极为各级党委、政府的决策和实施提供服务；在调研中，同志们把为领导服务，为基层服务，为人民群众服务融汇贯穿于工作之中，注意将基层单位和群众所关心问题及时反馈给党委、政府，并围绕相关问题出主意、想办法，展现了良好的工作作风，有效地发挥了参谋助手作用。这次会议，大家还要相互交流工作经验，共同讨论研究下步工作，并对先进集体和先进个人进行表彰。在这里，我代表省委，对获得表彰的集体和个人表示衷心的祝贺！向全省党委政研部门的同志表示真诚的感谢！同时希望通过这次会议，使全省的政策研究工作迈上新的台阶，取得更大的成果。

2000年是党中央、国务院实施西部大开发战略的起步之年。中央作出西部大开发的决策以后，西部地区万马奔腾，跃跃欲试。我前两天到成都去就感受到了这股浓厚的氛围。四川的动作力度很大，他们的报上有一篇文章，标题是《西部大开发——邻居们在干什么?》，这个题目写得很好，意在不断的捕捉西部省区在西部大开发中的动作，为他们的决策服务。我们也要知已知彼，要纵观八方，要知道人家在干什么，人家在想什么，人家有什么大的动作，才能借鉴别人的经验，办好贵州的事情。这不仅仅是研究部门的事情，各级党委、政府，各级领导都有这样一种责任，都应该千方百计通过各种渠道了解兄弟省区的政策信息，然后结合贵州实际，为我所用，为我们促进富民兴黔所借鉴。

今年，是西部大开发非常重要的起步之年。新的形势和千载难逢的历史性机遇，为政研工作提出了新的更高的要求。在新的历史条件下，怎么使我们研究室的工作更加大有作为，在西部大开发当中作出更特殊的贡献，这是我们首先要思考的问题。我认为这次会议要把这一问题作为一个重大课题来研究。我们在西部大开发中的特殊地位和作用应该在哪方面表现出来，我们的突破口怎么选择，我们的着力点应该是哪几个方面，用什么新的思路来搞研究等，都要通过这次会议认真总结经验，提些新的思路和办法。如何适应新形势的要求，围绕党的工作中心，服务富民兴黔大局，更加卓有成效地开展工作，是党委政研部门面临的重大考验，也是我们施展才华的博大舞台。借此机会，我提几点希望和要求。

一、加强学习，着眼实践

学习和实践是相互关联、密切联系、有机统一的。着眼实践，加强学习，既是我们搞好政研工作的前提和基础，又是我们搞好政研工作的基本途径。江总书记指出："我们要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中

心，着眼于马克思列宁主义理论的运用，着眼于实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。”讲得非常深刻，非常透彻，我们一定要深刻领会江总书记的讲话精神，以此指导我们的学习和工作。

着眼实践，加强学习，首要是深入学习马克思主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，提高理论水平，提高贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方针的自觉性和坚定性，增强认识问题、分析问题和解决问题的能力。这对我们搞研究室工作的同志来说是一个基本功。当前，特别是要深入学习领会中央关于实施西部大开发战略的一系列重要指示精神，准确把握西部大开发的指导思想、战略重点、重大措施和具体步骤。理论上有了清醒的认识，我们的政研工作才能更好地解决怎么干的问题。

西部大开发，贵州怎么干？首先，大家得统一认识。如果思想不统一，认识不统一，行动就不可能统一，就形不成合力，形不成强大的推动力。西部大开发是党中央在跨世纪的关键时刻作出的一个重大决策，是我们研究室应当首先研究的课题。这个研究课题我们不但不能滞后，而应当更加超前。现在领导们在思考，在学习，在调查研究，领导的思路也在形成过程中。我们政研部门的同志要更超前一些。要做事前的参谋，而不是事后的参谋。这样做了，我们的参谋助手作用才能真正体现出来。所以，怎么全面正确地来把握好这个机遇，确实有赖于我们进行一些超前性的研究和思考，为领导当好参谋。

怎么才能比较正确比较全面地把握好西部大开发的历史机遇，做好政研工作，我认为有四点：第一，首要的问题是要增强紧迫性。西部大开发是一个系统工程，也是一项历史任务。这一点必须有清醒的认识。但同时我们更要充分考虑贵州干部群众强烈愿望，希望发展得更快更好一些，这是一种难能可贵的精神状态，要保护，要引导。我们贵州的发展应当形成一种追赶型的发展态势。所以，首先要有抢抓机遇的紧迫感。机遇稍纵即逝，有机遇不抓或抓不住，我们就不能前进而且还要倒退。因为我们实际上同别人的差距越来越大了。第二，要真正形成一种立体型开发。是立体的推动西部大开发，而不是孤立的或是某几个方面的突进，而是一种立体的整体的推进，也就是所谓系统工程。项目必须争取，紧迫感就包括积极争取一切中央能够向贵州倾斜的项目的落实，一切能够争取到的资金、物资和项目，都要积极争取。发达的省区也在寻找西部大开发对他们可以利用的机遇，西部地区十几个省区更在拼抢这个机遇。我们作为西部地区发展滞后的省份，更要有一种强烈的追赶意识，更要用一种强烈的紧迫感来争取国家的支持，这没有什么可含糊的。同时，我们脑子里要一盘棋，要在争取上级支持和外力支持的同时，考虑我们西部大开发推进的立体性，包括经济的、社会的、文化的、生态环境、结构调整、基础设施、科技教育、扶贫攻坚等。脑子里要有个整体概念、立体概念。第三，要找准突破口。在增强紧迫感、形成立体型的同时，从贵州的实际和优势出发，一定要选准贵州在社会主义市场经济大环境当中最有市场价值的、能够赖以与别人进行合作的、可以尽快产生经济效益的一些项目和优势。就是要找准我们的突破口，找到我们的着力点，在几个大的问题上能够有所突破，能尽快形成现实优势，尽快形成经济优势。突破口怎么选择，切入点从何入手，哪个产业、哪个方面、哪个区域、哪个部位，最能成为经济效益的亮点、增长点，这就是我们要认真研究找出的突破口。换句话说，就是不能用“诸侯经济”的思想、急功进利的思想和计划经济的思想来推进西部大开发。我们有不少东西都有一些区域优势，但如果没有市场价值，没有市场优势，没有市场空间，你就不是优势，或许是十年、二十年后的优势，那就是潜在性的优势。我们现在的当务之急，就是要找准几个马上就能形成经济优势的、显在的、可挖掘的、能够尽快形成增长点的这么一些优势出来。只有找到了这样的比较优势，我们才能真正明确我们的重点，齐心协力地去干，才能真正在较短的时间内取得更快更好地发展。第四，要看到西部大开发的长期性。西部大开发不是短期行为，不会一蹴而就。切忌走弯路，切忌以牺牲环境为代价换取经济的一时发展，以牺牲精神文明为代价换取经济一时的发展。以上归纳起来，就是紧迫性的问题，系统性的问题，针对性的问题，长期性

的问题。我认为，不管西部大开发怎么搞，从贵州来讲，这么几个重要的问题都应该在我们脑子里形成一个立体框架。要研究这些问题，琢磨这些问题，要不断的充实一些建造我们贵州西部大开发高楼大厦的一些主骨架。要把主骨架建起来。形成了一个整体概念，我们这个推进才是全面的，正确的，有效的，不辱历史使命的。

着眼实践，加强学习，还必须在实践中学习，拜广大群众为师。实践是认识的唯一来源，是检验认识真理的唯一标准。只有着眼实践，立足于实践，我们的认识才能不断得到深化和提高。因此，我们从事政研工作的同志要始终坚持“从群众中来，到群众中去”的工作方法，经常深入基层、深入群众，通过对实践的总结，对人民群众经验的概括。从中提炼出规律性的认识和结论。更好地指导我们的实践。同时又通过工作实践，不断地检验我们的认识，使之不断丰富、深化和提高，从而不断地拓宽工作思路，完善政策措施，改进工作方法。

着眼实践，加强学习，还需要把握住政策研究的特点。政策研究包含两层意思，一是对已经出台的政策的研究，包括现有的政策有哪些，具体内容和规定如何，执行的状况如何，还存在什么问题等。二是对需要出台的政策的研究，包括形势发生了哪些变化，政策应该如何调整才能促进生产力的发展等，这是对前面研究的继续或延伸，是对有关政策的检验、补充和完善。我们只有把两方面的研究有机地结合起来，才能适应不断发展变化的新形势，得到解决问题的新方法，促进我省经济发展和社会稳定，更好地为党委决策和领导全局服务。不久前从报上看到四川省政府废止了一批有碍西部大开发的政策、文件。就是对过去制定的600多份文件进行了清理。最后，由省长公开宣布对105份有碍西部大开发的文件全部废止。由此我想到，我们搞政策研究的，对已经出台的政策要追踪。执行得怎么样？产生效果没有？或者是当时产生效果，现在还能否产生效果？现在是积极效果还是消极效果？要追踪。符不符合当前中央、国务院的重大决策？符不符合我们西部大开发的新形势？符不符合我们富民兴黔的目标？也要追踪。我看应该按照这个思路思考问题。对过去的政策，已经出台的政策，包括省委、省政府出台的文件都应该清理，都应该看，不能只是拟定文件，不去管文件的效果。我们要认真进行分析、研究、筛选，然后建议哪些保留，哪些完善，哪些应该废止。

这些工作我们研究部门应该来做。该成为历史的就应该让它成为历史，如果它对我们当前西部大开发有碍的话，就应该废止；同时，随着形势的发展，要及时地研究出新的政策，规范、引导、刺激经济继续发展。我认为，以上两个方面我们都应该及时地加以研究。

二、拓宽视野，讲究方法

当今世界是开放的世界，和平与发展是时代的主题，经济全球化是发展的大趋势。我们在研究问题时，必须把握这一主题和趋势，拓宽视野，破除观念上的封闭，把贵州的发展置于国际国内的大环境中来考察。西部大开发这一历史性机遇不仅仅属于贵州，而且全国以至国外对这一重大决策带来的机会都看得很重，因为这是在社会主义市场经济条件下的大开发，是在全方位、多层次、宽领域的大开放格局下的大开发，其经济建设和运行必然具有商品经济的共性，如追求价值、等价交换、市场调节、竞争与风险等。要充分考虑这些因素，才能使解决问题的方法更加全面和更加具有可操作性。研究的方法很多。但在新的形势和条件下，需要跳出贵州看贵州，站在全局的高度来审视贵州，按市场经济的规律来审视贵州，不能“不识庐山真面目，只缘身在此山中”。不了解全局的发展与需要，就不可能认清局部的现状与前景。在研究中，既要注意研究的方法，又要注意方法的研究。以更直接、更全面、更讲求系统性、超前性和更具可操作性为目的，不断寻求方法的科学性，以不断提高我们的政策研究水平和工作效率。西部和东部发达地区的差距，更主要的是观念上的差距。我们的一些同志并不是想为改革开放设置障碍，也不是滥用权力谋取个人或小团体的什么利益，但陈旧观念的影响，使他们自觉不自觉地受思维定势的束缚，客观上成了阻碍生产力发展的因素。在这方面有时候我们一些同志自我感觉非常良好。但经济发达地方的外地人一看，就知道这个地方有一个观念陈旧的问题，影响着

市场经济的发展，有碍西部大开发。所以既要研究有关政策，也要研究解决观念陈旧问题。观念陈旧的问题我认为要作为一个问题来研究。什么“天无三日晴，地无三里平，人无三分银”，什么“黔驴技穷”、“夜郎自大”，到现在对贵州影响仍然很大。但不管怎么讲，从客观来讲，我们地理环境“三不沿”，不沿江，不沿海，不沿边，确实是个纯内陆省，由于交通的、地理的、历史的等诸多制约因素，商品经济的发达程度远不如交通发达的地方，远不如沿海，因此容易形成封闭意识，自己看自己总是自我感觉良好。克服的办法，就是要让别人来看贵州、来说贵州、来评贵州，从别人看、别人说、别人评中来看出我们真正的差距。一定要借助外脑，借助外力，从别人的观察当中来发现我们的不足，承认落后而不甘落后，然后奋起直追。我们视野要开阔一些，不能关起门来自己研究自己。要走出去研究别人，也要希望别人来研究我们。从走出去研究别人和别人研究我们当中来产生一个对贵州全面的认识，这才是高水平的研究之法，才是真正能够获得真知灼见的研究方法。

三、选准课题，当好参谋

政研部门在各级党委的宏观决策以及政策的制定等方面承担着重要的任务，是各级党委的参谋助手。因此，各级党委政研部门都要在为党委当好参谋助手方面下功夫，要紧紧围绕全党的工作重点，突出经济建设这个中心。选题时，要注意将当前工作和长远发展结合起来，把全局与局部关系结合起来，把政策的制定和政策的执行反馈情况结合起来，把物质文明和精神文明结合起来，要重视经济社会发展的重点、难点和热点问题，重视改革、发展、稳定的关系问题等。我们要重点研究三大方面的问题，一是长远的问题，二是大局的问题，三是着急的问题。鸡毛蒜皮的事情不是研究室研究的问题，只研究眼前的事情就缺乏前瞻性，但都是大的、远的，着急的事情不研究也不行，要把三者有机地结合起来。当前，要结合西部大开发的新形势选好课题。西部大开发中央重点抓基础设施、生态环境、结构调整、科技教育、改革开放，贵州加上了扶贫攻坚。可以将人口、资源放在生态环境里讲。贵州人口问题是个大问题，出生率一直高于千分之二十一，全国倒数第一，一年净增50多万人，相当于增加一个中等县，而其他省是千分之几，最多的千分之十几。人口问题要好好研究，要从政策角度研究怎么能把人口控制住。这在全国具有特殊性，要作为特殊课题，进行特殊研究，提出特殊政策，才能解决特殊问题。如不研究采取有力措施来解决，西部大开发把经济搞上去了，同时人口也上去了，人均水平就下来了，就富裕不了，就无法体现小平同志两个大局的思想和以江泽民同志为核心的党中央关于西部大开发的指导思想。

实施西部大开发战略是一个系统工程，也是一项长远任务。我们的政策研究，既要着眼长远，又要立足当前。着眼长远，就是研究成果、对策措施要经得起历史的检验，作为一项重大的战略性、历史性任务来抓，而不是急功近利，只顾眼前；立足当前，就是要认真研究贵州如何结合实际，贯彻落实好中央关于西部大开发战略提出的五项任务的问题。要认真研究如何开好头，起好步，打好各项基础，使贵州在整个大开发过程中赢得主动。对这些问题，既要突出研究工作的超前性，又要具有现实的针对性，从而适时提出切合贵州实际的解决问题的对策和办法，供党委、政府决策时参考。同时，要密切关注西部各省区发展的态势，通过多种渠道了解他们采取的重大举措，制定的相关政策措施，为我们的决策研究提供借鉴。

四、实事求是，多出成果

一切从实际出发，一切讲求实事求是，是课题研究最基本和根本的要求。江总书记指出，我们党是中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民根本利益的忠实代表。作为党委政研部门的同志，要严格按照江总书记的这一要求，切实增强政治意识、大局意识、责任意识。在调查研究中，坚持以事实为依据，讲真话，求实效。我们坚决反对与实事求是的精神完全相悖的思想作风。这是每一个政研工作者都应该而且必须具有的思想境界和政治品格。这就要求我们必须广泛深入、艰苦细致、解放思想、勇于创新，对基层和群众干什么、怎么干、想什么、盼什么有全面深刻的了解，获得可靠的第一手资料，才能对基层和群众中各种各样的看法、观点、意愿、情绪、作法进行综合分析、提炼加工，才能根据

需要全本请访问 www.ertongbook.com

实际问题进行理性思考，从中发现新问题，把握新导向，进而概括提炼出新观点、新思路、新方法，产生具有针对性和可操作性的调研成果而被党委、政府所采纳。如果调查研究走马观花、蜻蜓点水，只见表象、不见实质，或思想保守、观念滞后，思维懒惰、人云亦云，主观臆断、经验主义，那是绝对拿不出任何新成果好成果来的。领导干部要善于解剖麻雀，研究部门更要解剖麻雀。研究部门的同志要抓住问题、选准问题，深入进去，既“走马观花”，对面上基本情况有个总体的概念和了解，做深入细致的调查研究，以真正把握问题的实际，得出符合实际的答案。还有一点那就是要讲真话。当然要讲究方式方法。我们的工作职责决定了我们必须把实情提供给领导。近几年来，省委政府研究室总结和形成的“摸实情、说实话、出实招、求实效”的室风，值得全省从事政研工作的同志们借鉴。

同志们，新的形势为政研工作提供了广阔的空间和舞台。希望大家进一步增强使命感、紧迫感和责任感，不懈努力，自觉奉献，开拓奋进，百尺竿头更进一步，为富民兴黔伟大事业作出新的更大的贡献！

（原载《贵州调研》2000年第6期，系省委副书记王三运2000年4月6日在全省州市地委政研室主任会议上的讲话）

责任校对：罗越飞

再创新业绩　迎接新世纪

丁济康

这次会议，是在世纪之交，承前启后的重要时刻召开的。会议的主要任务是，传达学习省委领导同志关于政研工作的重要指示精神，总结工作，表彰先进，交流经验，共同提高，并对今年的工作作出安排部署。

省委对这次会议非常重视。会议印发了方仁同志的重要讲话，传达了运录同志的重要指示，三运同志还将亲临会议并代表省委作重要讲话。我们一定要认真学习领会省委的指示精神，认真贯彻落实到今后的工作中去。

现在，我受室领导班子的委托，讲几点意见。作为党委政研工作的一名新兵，我来的时间很短，对政研工作尚不熟悉，这些意见，仅供同志们参考。不当之处，请批评指正。

一、关于去年工作的回顾

去年，全省政研系统的工作，以及农村改革试验、税费改革扩大试点的工作，坚持以邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，认真贯彻党的十五大和省第八次党代会精神，紧紧围绕省委以及各级党委的中心工作，解放思想，实事求是，服务大局，突出重点，开拓奋进，求真务实，迎难而上，出色地完成了各项工作任务。

（一）根据省委、省政府的安排部署，切实做好有关重要决策的实际操作工作，为全省的改革和发展服务。1999 年，全省政研系统调研任务不减，实际操作的任务却越来越多、越来越重，继农村改革试验工作之后，又先后新增了建设经济强县和农村税费改革扩大试点工作。

认真扎实地开展建设经济强县的协调服务工作。去年是实施建强工作的第一年，开好头、起好步，对搞好为期四年的建强工作至关重要。省建强领导小组办公室设在我室，为了贯彻落实省委、省政府发展县域经济一手抓扶贫，一手抓促强的思路，确保建强工作开局良好，我们切实加大了工作力度。经请示省领导同意，省委政研室在各州、市、地委政研室和有关部门，以及有关县、市、区的大力支持下，组织召开了全省建设经济强县工作座谈会，为省建设经济强县领导小组会议和全省建设经济强县工作会议搞好服务工作；拟定了年度考核和四年综合评价指标体系；与省直 11 个部门协商制定扶持建设经济强县的具体办法；到 18 个县、市、区调研并帮助完善发展规划、实施方案或实施意见；对列入首批建设的 20 个县提供有关资料，及时了解工作进展情况；完成了年度考核的各项筹备和组织实施工作。

经过各方的共同努力，建设经济强县工作开局良好。省建设经济强县领导小组的基本评价是：随着省发〔1999〕8 号文件精神的贯彻落实，列入首批建设的 20 个县、市、区立足于开好头、起好步，根据自身实际，抓住机遇，进一步审视县、市、区情，理顺发展思路，采取措施，激发内部活力，发挥比较优势，夯实发展基础，发展特色经济，加快了发展步伐；多数县、市、区达到或基本达到了年度考核 7 项指标，总体情况是好的。

努力推进农村税费改革试点工作和农村改革试验工作。这两项工作的具体指导、协调服务工作也由我室负责。关于这两项工作，昌来同志还要作具体安排，请大家认真抓好贯彻落实。这里，我简要地谈一谈。

关于农村税费改革扩大试点工作。按照省委的部署，我们根据湄潭县开展农村税费改革试验的经验，制定了全省农村税费改革扩大试点方案；在全省 9 个州、市、地的 16 个试点县的积极配合下，选择了 54 个乡、镇进行扩大试点；促成各地普遍建立了办事机构和联席会议制度，各试点乡镇也都有专人具体操作；注重宣传培训，明确工作要求，掌握政策要领。4 月份在贵阳举办了骨干培训会，全省各级共有 138 人参加。贵阳市对两试点

县8个试点乡镇的5.6万农户，每户发放了税费改革宣传单；认真调查测算，设计实施方案，已有14个试点县的试点乡镇向农民填发了《农民义务负担卡》。一年来，扩大试点工作严格按照省委常委会议确定的农民负担原则和省办发〔1999〕4号文件规定的工作部署有序推进，规范操作，积极稳妥，其主要内容和基本路子与中央出台的农村税费改革制度意见基本一致，取得了比较明显的成效。

关于农村改革试验工作。去年，在各试点单位的有力支持下，我们重点抓了三个方面的工作：一是建立健全试验子课题体系，并具体抓好落实；二是加强试验运作建设，形成左右联合、上下贯通的工作体系；三是及时帮助总结提炼试验成果，推进试验区、试点县在机制转换、制度创新等方面的提高。根据几年来我省农村改革试验工作进展情况，国家农业部于1999年12月授予我室“全国农村改革试验先进集体”。

（二）紧紧围绕全省两个文明建设面临的重大课题，特别是省委的中心工作，努力做好调查研究、决策服务工作。去年，我室与省直有关部门和州市地委政研部门相互配合，密切协同，选择了一些对全省经济社会发展有重大影响的课题，有重点地进行了广泛、深入的调研。

年初确定的调研课题已全部完成，有的调研成果进入决策程序。一是《关于加快贵州化工业跨世纪发展的建议》，省委、省政府领导同志作了批示，化工厅已提出实施方案；二是“万山特区问题”的调研，该项调研1998年底启动，去年初进入决策程序，省政府已正式研究。三是一些重要调研课题已按年度计划完成。主要有“贵州省国有企业下岗职工基本生活保障和再就业问题研究”、“加快贵州农业科技创新的对策研究”、“贵州国有大型工业企业改革和发展的攻坚研究”、“开拓贵州农村市场的专题调研”、“加强县级领导班子建设调研”、“贵州与沿海部分省（区）经济政策对比研究”和“兴办农村专业合作社，推动农业产业化经营”等。这些调研分别形成了专题调研报告或综合调研报告，其中部分调研成果引起了有关方面的重视，有的还在省委、省政府决策中起到了一定的参考作用。

积极做好为省委、省政府的决策服务工作。按照省委、省政府的部署，就贵州迎接西部大开发问题开始了初步调研；起草了省委、省政府《关于进一步动员起来努力实现扶贫攻坚目标的决定》；参与修改了省委《关于贯彻党的十五届四中全会精神推进国有企业改革和发展的决定》，省委、省政府《关于把我省旅游业建设成支柱产业的决定》和《关于贯彻实施＜中共中央国务院关于加强技术创新发展高科技实现产业化的决定＞的意见》，省政府《关于加强烟草专卖管理的通知》，以及六省区市七方经协会第十五次会议的有关文件文稿；起草了省委、省政府领导同志的有关讲话代拟稿。

（三）努力加强思想政治建设和做好其他工作，确保全室工作相互促进、协调有序地进行。两手抓，两手都要硬。去年，我们下功夫抓了各项工作的协同配合，这不仅极大地振奋了广大干部群众的精神状态，而且有力地促进了各项业务工作。

关于开展“三讲”教育工作。1998年底，省委确定把我室作为全省“三讲”教育的试点单位之一。我们把“三讲”教育工作作为党建工作的重中之重来抓，室领导班子高度重视，思想统一。从1998年12月中旬开始，我室“三讲”教育试点工作，在省“三讲”教育领导小组的领导和“三讲”办及巡视组的具体指导下，经过周密安排和群众积极参与，到1999年4月中旬结束。同年11月，省“三讲”教育第七检查小组对我室的“三讲”教育情况进行了检查。基本结论是：政研室的“三讲”教育“基本上达到中央提出的‘思想上有明显提高，政治上有明显进步，作风上有明显转变，纪律上有明显增强’的要求”。今年2月，根据省委“三讲”教育领导小组的安排和要求，我室又认真扎实地开展了三讲”教育“回头看”工作，并取得良好效果。

结合“三讲”，认真组织党员和群众投入了坚决反对以美国为首的北约袭击我国驻南使馆，反对以李登辉为代表的台湾分裂势力，深入揭批“法轮功”的三项重大政治斗争，在思想上政治上与江泽民同志为核心的党中央保持了高度一致。

关于资料信息等服务工作。根据中央财经领导小组办公室的安排和省委的指示，我室完成了

《贵州经济发展五十年》的编撰工作，共提供16万字、226幅图片面和30分钟的音像带；按省委的要求，我室承办了《人民日报》1999年9月14日《奋进的五十年·贵州》专版的策划、编辑和文稿撰写工作。本室编发的《贵州调研》、《决策参考》、《农村改革试验动态》等刊物，完成或超额完成了年初确定的任务，质量进一步提高，为各级党委和党委政研系统及有关部门提供了较好服务。

围绕机关目标管理任务，机关行政管理、创"三优"、定点扶贫支教等工作，紧密配合决策服务，做到了上下左右贯通，切实保证了整个工作的正常运转。

过去的一年是不平凡的一年。我们在党中央的正确领导下，迎来了中华人民共和国建立五十周年和贵州解放五十周年，，迎来了澳门的胜利回归。全室干部职工，以饱满的政治热情，旺盛的斗志，满腔热情地投入到紧张有序的工作中去，充分发挥了政研部门的职能作用。

回顾去年一年的工作，我们之所以取得这样的成绩，是省委、省政府正确领导的结果；是坚持以"三讲"教育为动力，加强思想政治建设、班子和队伍建设的结果；也是全省党委政研系统和有关部门大力支持、通力作的结果。这里，我代表省委政研室，向全省党委政研系统以及从事农村改革试验工作、农村税费改革扩大试点工作的同志们，表示衷心的感谢！并通过大家，向关心、重视和支持政研工作的各级党委、政府转达我们诚挚的谢意！

二、关于今年工作的设想

今年是世纪交替之年，是完成"九五"计划的最后一年，也是实现八七扶贫攻坚计划和国有企业改革攻坚三年目标的决战之年，也是国家实施西部大开发战略迈出实质性步伐的启动之年，做好今年的工作，意义极为重大。

根据中央和省的总体安排部署和有关指示精神，我们考虑，2000年工作总的要求是：坚持以邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，认真贯彻党的十五大和省第八次党代会及全省经济工作会议精神，重点围绕西部大开发战略的启动和实施，进一步认清形势，坚定信心，围绕中心，服务大局，继续抓好面上工作的落实深化，着力实现新的开拓突破，努力搞好决策服务，再创新业绩，迎接新世纪。

（一）认清形势，统一思想，进一步增强搞好政研工作的责任感和紧迫感。纵观世界大势，经济全球化趋势进一步加剧，政治格局正朝着多极化方向发展，与此同时，科技进步日新月异，知识经济初见端倪，世界性的经济结构战略调整步伐加快。科索沃危机和亚洲金融危机集中反映了世纪之交国际政治、经济的新动向，昭示着当今世界，综合国力的竞争达到了尖锐复杂的程度。但和平与发展仍然是当今世界的两大主题。这总体上有利于我们争取较长时期的和平建设环境，但如何进一步加快增强我国的综合国力、国防实力和民族凝聚力的任务更加紧迫。从国内来看，经过20年的发展，改革开放和现代化建设取得巨大的历史性成就，我们正处在由实现第二步战略目标迈向第三步战略目标的重要时期，其特点是，改革进入攻坚阶段，发展处于关键时期，稳定任务十分繁重，结构不合理、体制转换和利益调整中的一些深层次矛盾开始显露。与此同时，我国加入WTO在即。这既为我们的发展提供了更为广阔的空间，也使我们面临不小的压力。如何抓住机遇，迎接挑战，趋利避害，加快经济结构战略性调整，提高我国经济整体素质、综合实力和竞争力的任务也更加紧迫。正是在这样的国际国内形势下，党中央总揽全局，审时度势，适时作出了实施西部大开发的重大战略决策。这对扩大内需，推动国民经济持续增长；对于促进各地区经济协调发展，最终实现共同富裕；对于加强民族团结，维护社会稳定和巩固边防，具有十分重要的意义。我们一定要从政治和全局的高度，抓住机遇，扎实工作，把思想和行动统一到党中央这一事关全局、影响未来的重大决策上来。

——我们一定要增强勇于竞争的意识。经济全球化趋势，已经和正在给各国经济发展带来深刻的影响。我国即将加入WTO，这给我们提出了许多新的课题。在既面临新的发展机遇，又面对严峻挑战的条件下，我们一定要努力促使贵州发展得更快更好。我们要立足贵州现实生产力发展水平，勇于面对经济全球化趋势，坚持以国内外市场为导向，突出我省资源比较优势，大力发展贵州

特色经济，进而实现竞争优势和积蓄后发优势，积极主动地参与全国乃至世界经济的大调整大分工，努力凸现贵州在全国经济格局中的重要地位，乃至赢得在世界经济大格局中的一席之地，这是我们面临的必须着力研究解决的重大课题。这个课题解决得越快越好，我们就越主动越有利；反之，则会被动。这是不言而喻的。

——我们一定要增强抢抓机遇的意识。实施西部大开发，是我省面临的前所未有的历史性机遇。目前，围绕西部大开发的实施，西部兄弟省区厉兵秣马，积极谋划，纷纷提出自己在西部大开发中所处的重要地位，以准确的定位来争取国家在政策、资金和项目等各方面的支持，大有千帆竞发、先声夺人之势。我们一定要审时度势，找准贵州在西部大开发中的优势和位置。那么，我省在西部大开发中应当处于什么样的地位和发挥什么样的作用？贵州凭什么和怎样去参与大开发，才能真正抓住历史的大机遇，加快自身的大发展？需不需要研究回答解决这些重大问题呢？我看，不仅需要，至关重要，而且形势逼人，十分紧迫。从一定的意义上讲，经济全球化就是一次世界范围内的资源再配置和区域经济的大走向、大分工。而经济的发展，市场的竞争，地区的竞争，首先是观念的竞争，思路的竞争。在世界经济结构正进行大调整的背景下，在实施西部大开发中，谁谋划得当、抢先一步，谁就能抓住机遇，赢得主动，占据有利地位，加快发展；反之，就将错失良机，陷于被动和不利地位。

——我们一定要增强整体全局意识。在大开放的格局下，要把贵州放在国际国内两个市场中来分析思考问题。就世界经济联系和交往的整体而言，中国相对世界是一个局部，但本身又是一个相对独立的全局；贵州相对全国是一个局部，但自身也是一个相对独立的全局。那么各州市地在贵州这个全局中又各自处于什么样的地位呢？地位和作用弄清楚了，定位准了，才能突出比较优势，形成各具特色、相互补充、协调发展的区域经济；也才能统筹规划、远谋近施，突出重点，滚动发展，有序开发，真正有所为有所不为，谋划好战略性的结构调整，真正形成自己的支柱产业、优势产业和特色经济。如此等等。

总之，在经济全球化这个大背景下，围绕西部大开发这个事关长远、事关全局的重大战略决策的启动实施，必然涉及一系列抢抓历史机遇、加快贵州发展的重大课题、政策措施，迫切需要我们党委政研系统发挥应有的职能作用，去超前思考，深入调研，去研究回答，并适时拿出可供党委、政府决策的参谋方案。对此我们要早作谋划，选准突破口和切入点，以争取工作的主动权。还应当看到，这既是当前必须突出抓好的一项紧迫工作，又要有持久作战的思想准备；既要能适时拿出一些重要的决策建议，又要不断取得阶段性的调研成果；既要雷厉风行，昂扬奋发，有所作为，又要坚韧不拔，百折不挠，长期奋斗。这就要求我们这支队伍既要始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，又要始终保持真抓实干、迎难而上的良好精神状态。所有这些，都对我们的思想政治建设、作风建设和队伍建设提出了更高的要求。所以，着眼国际国内两个大局，围绕党委中心工作，特别是西部大开发战略的启动实施，为我们党委政研系统发挥应有的作用，提供了广阔的舞台。能否凭藉这个舞台，演出一幕幕有声有色、威武雄壮的活剧来，是对我们这支队伍战斗力和综合素质的重大考验。我们必须充分认清形势，统一思想，增强紧迫感，形成立体型，选准突破口，打好主动仗，坚持持久战，以更强的历史责任感，做好世纪之交新形势下的政研工作，努力为富民兴黔作出应有的贡献。

（二）周密组织，精心安排，切实抓好原有工作的落实深化。政研工作有不少是跨年度的，有的甚至需要若干年才能完成。对我们政研室而言，凡属省委、省政府已经明确纳入既定工作部署的，我们都要一如既往，精心组织，继续抓紧抓实，讲求工作的连续性，决不能断线脱档，努力完成任务或实现阶段性年度工作目标。

要进一步做好几项具体操作工作的落实。建强工作要在广泛征求意见的基础上，尽快提出四年综合评价和排名办法的参考意见，供领导小组决策；进一步加强与省直建设经济强县领导小组成员单位的联系；深入调研，了解各项政策措施的落实情况，搞好协调服务。农村税费改革扩大试点工作要继续按《工作方案》扎实推进，进一步加强联络协调，随时了解方案的实施情况，有的放矢

地给予指导。农村改革试验试点工作要对比较成熟的经验及时予以总结、提炼和交流，组织好检查、验收和总结，为部署全省第三轮农村改革试验工作打好基础。

要进一步提高资料信息的工作质量。瞄准两个文明建设的热点、难点，紧扣西部大开发战略的实施，进一步办好《贵州调研》、《决策参考》等刊物，不断提高工作的质量和水平，继续为各级党委和全省政研系统及有关部门提供服务。

（三）解放思想，实事求是，排难前进，着力抓好决策服务的开拓创新。为了更好地适应新形势，充分发挥参谋助手作用，我们必须进一步加强调查研究，搞好决策服务，实现新的开拓突破，这是我们今年工作中必须突出抓好的一个极为重要的方面。

认真做好几项具有全局和长远意义的重要调研。根据省委的要求和形势的发展，今年我们准备主要开展以下课题调研。

一是关于各地在西部大开发中的地位和目标问题调研。刚才已经讲了，这个问题非常重要。面对西部大开发，各地也都有一个需要尽快明确各自的定位和发展目标的问题。这项工作做好了，可对各地党委提供有效的决策服务，同时，也对解决全省总体定位问题提供了基础、依据和贡献。我们需要上下联动，密切配合，协同作战，共同把这个调研在空前的广度和深度上开展起来，共同把这一篇文章做好。各地在开展这项调研时，要综合考虑好以下因素：一要准确领会和紧紧围绕中央提出的西部大开发的战略意图和重点，进一步深化对省情、地情和县情的认识；二要既立足本地发展，又放眼全国、全省大局；三要面对两种资源、两个市场，特别是要勇于面对经济全球化趋势，着力寻找和选择自己的比较优势；四要用动态发展的辩证思维和战略眼光，着眼于区域分工，突出特色，突出重点，长短结合，远谋近施，努力做到有序开发，有所为有所不为。

二是关于控制人口与贵州发展的调研。据中国社科院有关专家的研究，1998 年我国社会发展综合排序中，我省列倒数第一。到 1999 年底，我省总人口 3710.06 万，占全国总人口的 2.95%；GDP907 亿元，仅占全国的 1.11%；人均 GDP 和人均耕地面积都远远低于全国平均水平。很显然，人口基数过大、增长过快已经成为我省经济社会发展的重要制约因素。我们要充分认识人口问题在贵州发展战略全局中的极端重要性和紧迫性。为此，开展关于控制人口与贵州发展的调研很有必要。在调研过程中，要认真总结经验，注重发挥典型示范和推动作用，努力总结推广和指导提高一些既能稳定有效地控制人口数量增长，提高人口素质，又能提高工作水平，密切干群关系的生动典型。希望各地都能主动参与此项调研，相互借鉴，相互推动，拿出切合省情、地情、县情的有效控制人口的决策办法和政策措施，为各级党委决策服好务。

三是关于退耕还林（草）的专题调研。加强生态环境保护和建设，既是实施西部大开发的重点之一，又是实施西部大开发战略的根本和切入点。省委办公厅已与我室决定联合开展退耕还林（还草）专题调研，意在以此为突破口，推动全省生态恢复重建工作。我省退耕还林（草）任务十分艰巨，涉及面广，是一项长期而紧迫的任务，也是一项复杂的系统工程。有关开展调研的主要内容省委办公厅已经电传各地。希望各地密切配合，严格按照《通知》的要求做好工作。

四是关于提高城镇化水平，充分发挥中心城市和城镇的辐射带动作用的调研。我国近几十年经济发展快，但城镇化的水平仍然相对滞后，城镇人口仅占总人口的 30%，低于发展中国家 10 个百分点。贵州的城镇化水平更低，仅 18%，落后全国 12 个百分点。城镇化发展滞后，已经成为加快我省经济社会发展的一大“瓶颈”。因此，我们准备把推进城镇化进程的调研，与充分发挥中心城市及小城镇的辐射带动作用的调研结合起来，与建强工作结合起来。我们打算配合有关部门，抓好以贵阳市及各州、市、地所在地城市为重点，以如何更好地发挥中心城市的辐射带动功能，带动全省及区域经济发展问题展开调研。希望各地也能予以配合，与建强工作、扶贫工作，发展乡镇企业、开发区建设以及整个农业农村经济结构调整结合起来，培育和发展区域经济的增长极，并提出相关政策措施。通过抓这项调研，努力走出一条在政府宏观调控下，以政策措施为导向，主要发挥市场

需要全本请访问 www.ertongbook.com