

皇朝經世文統編



行鹽日知錄

顧炎武

松江軍變論鹽之產於場猶五穀之生於地宜就場定額一稅之後不問其所之則國與民兩利又曰天下皆私鹽則天下皆官鹽也此論鑿鑿可行邱仲深大學衍義補言復海運而引杜子美詩雲帆轉邊海梗稻來東吳為證余於鹽法亦引子美詩云蜀麻吳鹽自古通又曰風烟渺吳蜀舟楫通鹽麻又曰蜀麻久不來吳鹽擁荆門若如今日之法各有行鹽地東吳鹽安得至蜀哉人人誦杜詩而不知此故事所云誦詩三百授之以政不違者也

洪武三年山西行省言大同糧儲自陵縣長蘆運至太和嶺路途費重若令商人於大同倉入米一石太原倉入米一石三斗者俱准鹽一引引二百斤商人驚畢即以原給引自赴所在官司繳之如此則轉輸之費省而軍儲充矣從之此中鹽之法所自始

唐劉晏為轉運使專用權鹽法充軍國之用時自許汝鄭鄧之西皆食河東池鹽度支主之汴謂唐蔡之東皆食海鹽晏主之晏以為鹽吏多則縣擾故但於出鹽之鄉置鹽官收鹽戶所煮之鹽轉鬻於商人任其所之自餘州縣不復置官其江湖間去鹽鄉遠者轉官鹽於彼賒之或商絕鹽貴則減價鬻之謂之常平鹽官獲利而民不之鹽始江淮鹽利不過四十萬曆季年乃六百萬緡由是國用充足而民不困弊今日鹽利之不可興正以鹽吏之不可罷讀史者可以慨然有省矣

行鹽地分有遠近之不同遠於官而近於私則民不得不買私鹽既買私鹽則興販之徒必興於是乎盜賊多而刑獄滋矣宋史言江西之虔州地連廣南而福建之汀州亦與虔接壤善汀故不產鹽二州民多盜販廣南鹽以射利虔州

官鹽自淮南運致幽燕雜糶不及斤而價至四十七錢嶺南鹽販入虔以斤半當一斤純每歲秋冬田事纒畢恒數十白不諱費錢二十以故虔人無食嶺南鹽虔州即今贛州府宋時屬贛不定今半食廣東鹽每歲秋冬田事纒畢恒數十百為羣持甲兵旗鼓往來虔汀漳潮循梅惠廣八州之地所至劫人輟帛掠人婦女與巡捕吏卒鬪格或至殺傷則起為盜依阻險要捕不能得或赦其罪招之元末之張士誠以鹽徒而盜據吳會其小小興販雖太平之世未嘗絕也余少居

崑山常熟之間為兩浙行鹽地而民間多販准鹽自通州渡江其色青黑視官鹽為善及游大同所食皆舊鹽堅緻精好此地利之便非國法之所能禁也明知其不能禁而設為巡捕之格課以私鹽之獲每至若干為一定之額此掩耳盜鈴之政也宋嘉祐中著作佐郎何禹三班奉職王嘉齡上書請罷給茶本錢縱圍戶貿易而官收租錢與所在征算歸權貨

務以備邊糧之費可以疏利源而寬民力仁宗從之其詔書曰歷世之敝一旦以除著為經常弗復更制以是雖當王安石之時而於茶法未有所變其說可通之於鹽課者也

### 鹽法論

曹一士

天地有自然之利焉固為民而生之也為民生之而不聽民之取之則利壅於上而下有遏絕無賴之憂矣聽民取之而一切不攬其權於上則豪宗猾吏操藏縮以乘時之緩急其究也利歸於姦人而民愈重困夫天地自然之利莫如鹽而一切攬其權於上者莫如鹽法論者以煮海之謀禁及聚庸軌以罪桑孔之律上及夷吾於戲耕鑿之變而為井田井田之變而為什陌勢不可以復反也苟聽鹽之自生自息而無有為之厲其禁者吾見海濱之民其亦日尋干戈于道斯不鹵之間爾矣有聖王在上雖微管氏得不起而大為之防乎夫禁之是也而所以禁之之道固將以利吾民也考之於古鹽法屢變大抵不出收鹽與收稅兩端官賣與商賣兩術如齊則計其鐘釜而官出之又征而積之矣漢則因官器作煮鹽官與牢釜矣後漢則衛覬請置使者監賣鹽魏武從之矣陳文帝則立煮海鹽稅矣後魏宣武則立鹽池稅利迄於永熙傍海置煮鹽矣唐開元中鹽池有租鹽井有錢欠即均徵龜戶矣至於收鹽轉常商人置亭戶以司龜丁置巡院以捕私鹽者從劉晏之請也宋雍熙中令商人輸粟塞下增其直給顆末鹽矣端拱初置折中倉聽商輸粟京師優其直給江淮鹽矣至建鹽倉於真州俟漕船回空即載鹽散之江浙湖廣者本李沆之議也有明參用漢唐宋之法洪武中每龜一丁給工本鈔二貫又給以草蕩灰場此即官與牢釜之意也又令商人輸粟詣邊換引邊要賣而鹽課不虧是用宋法而得之者也自宣德而有存積常股之名以八分給守支客商以二分存官候缺餉召中人到即支其價重迄宏治朝徐溥倡議而葉淇成之令淮商引鹽悉輸銀戶部送太倉銀庫分送各邊是用唐轉鬻商人之法而亦未為大失也乃自成化時林誠奏定鹽課之例以半折銀解京半存場給客于是不徵鹽而徵銀遇有倉補即議均賠鹽法始與古大變私販之徒有以藉口而利歸於姦民害費於貧龜延至萬曆之季而民困甚矣夫法之既敝未有不窮者窮而無所入於是必有一途焉因其勢之不得不然而自趨之在上者因而予之則民樂其便而法可以久則令者商買鹽於龜而官取稅於商誠不易之法已何者官徵銀於龜而私販滋多則官病官取鹽於龜而吏上下其手不免有抑勒折閱之患則民病孰若龜自煮之龜自賣之無亭戶總催之賠納無各鄉濱海之區分商自收之商自鬻之無存積常股之濡滯無折徵給發之紛紜其法若與古一變而歷代之積弊廓如民之所便勢不得不趨於是即理不容不出於是故曰法莫良焉然而商人計

引以買鹽引額之外商人不取問也而鹽之所產實不可以引額限於是私販之弊復叢生其間官從而立之程曰歲捕私鹽當若干捕不及額者有罰利之所在雖嚴刑峻法莫之或止有朝鐵趾而夕泛鯨耳不富惟是此數十萬游手無賴之徒既無閒田以驅之農不為私販其肯晏然而已乎且夫上之人定其額而限之捕是明知夫鹽之所產之不盡於商引矣委而棄之乃掩而取之於義何居何莫非天地所生以利吾民之物也然則將聽其私販而莫之禁乎曰不然民有不盡之利我固將以不盡者予之而收其餘鹽請倣唐時常平鹽法每歲俟客引既足即令民以餘鹽具數詣官告買官為給價如其與商市之數籍而記之而上之於運司視其地去鹽鄉遠者設倉置守如積穀之法遇歲霖潦鹽或不登商引苦滯價將踊貴則運司為減價以糶散之州縣是其始也場無棄地之貨所以利民者一其既也市無驟長之價所以利民者又一而國家於引額之外亦可歲收餘鹽數百萬石為緩急之備此劉晏所以裕國而民不知病者也曰官與商收鹽之價其不能如私售之價明矣焉保民之必無出於私也曰吾豈特收之而已吾仍將禁之請為申明舊制負戴于道路者勿禁離場若干里以內者勿禁而江海出入之所艘艘巨艦巡哨倍嚴矣夫前者莫為收之而徒禁之民瞪然於上之人之將置此所餘者於何所也既收之然後從而禁之犯者必論如法民又何說之辭乎若是曷不增引之額而必餘鹽是收為曰有定之謂額無定之謂餘額一增則後不可復減且商人方怵于正課之難辦又增其引誰樂受之若夫餘者多寡視晴雨有無在勤惰不拘其數不强其求此國家以所酬美利惠窮黎而不諷誦于少男少女之真異于所云坐長十倍也然則官收而官糶之與商並行可乎是爭利也漢獻時以流民失業欲因鹽直市牛勸耕偶一行之非咸世所宜有昌黎所謂求利未得敏怨已多者不可以不戒曰我所為收餘鹽者固以利吾民也亦非以病吾商也此法行而私鹽絕跡商引無壅將鹽之貴不至於傷民而賤不至於傷商民之利商與被之矣夫商與民則孰非國家以自然之利共之者哉

更鹽法

天津道鄭祖琛

弊莫甚於鹽法而鹽法之弊由於引目之不能流通價直之不能平減故其弊在商而不在民定例沿海及有井池之地聽民闢地為場開畦置竈或商出本以售之或官出帑以收之轉授之商以行之由部給引受之於場掣之於批驗所轉運於應行之地皆按引以知其數此入彼界即為私鹽夫同一天地自然之利同一朝廷耕鑿之民何以畫井分疆引地不能稍讓乎推原立法之初計口以授鹽故按地以給引而又恐民之淡食也設商轉運俾民無匱乏之虞此法之至善者也行之既久戶口有滋生之不同道路有開闢之不一而商之世其業者遂專其利以病民百弊為之叢集出之於

場竈則偷漏有弊夾帶有弊驗之於監製則掌稱有弊抽包有弊運之於中途則換駁有弊改包有弊行之於口岸則加  
酒耗有弊加三帶有弊售於水販則攙和有弊輕稱有弊甚至船戶商廝交相勾串江湖險阻捏報淹消故鹽法之弊始  
于場商成于運商而民之私日以起蓋小民惟利是趨今見場之可以無引而售也則亦無引以售之商之可以夾帶而  
行也則亦夾帶以行之而商之借官行私者以為官引之滯消皆民之私有以害之結納地方文武自郡縣以至營弁佐貳  
無不為其所使而四方游客下逮傭夫販鹽人入覬覦於鹽商於是為商者操行同於賤隸服用擬於公侯匣費磨單公  
銷私用巡船卡柵朝改暮更假巡緝之名邏騎四出捨大夥私梟於不問而日取步販肩挑以為魚肉卒之經費愈多則  
成本愈重官直昂於私直之半雖驅天下之窮民而盡入於囹圄其勢終不能止持竿執梃甚且為盜賊之原而況鄰商  
之黠者又時其價值之貴賤越引地以充之故其始也商與民爭利其繼也商與商爭利地方長吏又各為其私而護持  
之而其弊可勝言哉今之議鹽法者一則曰裁費再則曰緝私無論費不能盡裁即日裁一二而鹽價如故也無論私不  
能盡緝即日緝千人而私鹽自若也欲清其源莫若一切蠲之做古劉晏之法就場地以起課聽商民之自為轉運而百  
弊可除何以言之天下之鹽場除奉天二十場不徵課外餘場一百有五大池一小池二大井十六小井七千七百有三  
皆頒引給商以贍課從前滇省不頒引按井以給票黔省則近楚者食楚近蜀者食川小民就近負販輸稅於官今皆非  
復舊制矣應請照二省舊例參而行之凡產鹽之地歲計其產若干出鹽若干如稅竈地法責令場官招募場商經理按  
場給票就鹽地以定課之多寡場商納課于場官徵解如地丁處分無論遠近商民聽其就場地售買併其課於鹽價而  
給以官票不拘引地許其隨時轉運所在關津驗票放行歲終則繳其票於州縣彙銷囤積者罪之如此則私鹽盡變為  
官而國家之課無不足矣或曰場有豐歉場可定課乎曰然則何以稅竈地也場之所產即有時地之不同終不能大  
遠乎引額必謂所出之鹽不及額引之數然則今之先納課而後行鹽者無鹽何以運引其將責運商以賠償乎惟確核  
其每歲出場之鹽數以正課配之定為場若干引應徵若干課鹽餘于引則為餘課以補歉歲蠲緩之不足此必嚴場官  
徵收之處分而後可行也或曰運商有河工報效之資其積引分年帶銷若併正課於鹽價不特報效無資且引無帶銷  
不慮課有短絀乎曰今之運商名為報効實則分年帶銷從無年清年額通欠疊累不下千百萬有虛名而無實濟何為  
也或曰地有遠近藉商之轉運以稽其出入不分引地其遠于產鹽之地者商販不至民不將淡食乎曰此未違形勢之  
言也長蘆山東河東浙粵川淮天下產鹽之地與行鹽之地近則百里數百里遠至千餘里一二千里從未有三四千里

之隔絕者商民之趨利也梯山航海以有易無往來不絕況其近在數千百里內也鉛錫遠逾萬里洋銅遠隔重洋而銅鉛錫之用過於窮鄉僻壤誠能假之以販鹽之途富者挾貨而來貧者擔登而至不逾於世其業者之專利以病民乎或曰今之私鹽無課故直錢值錢故販之者多若場地有課商民亦何所利而為之曰鹽產於場以斤論之不過錢數文正課之所取亦不及銀一分即加之以消耗之盤折舟車之稅運萬不至如今日鹽價之貴者今之鹽價由於官為代計其行息道路之資而督責之豫籌之且有餘課之帶銷有匣費之應酬有緝捕之經費無一不歸之於成本故浮於正課之數且五六倍也誠能蠲其空名之餘課而聽其自為轉運則一切均無所費僅以場鹽自然之直合之於正課每觔不過銀一分有奇即場地有豐歉之不濟場民有生計之不等加之每觔亦不及銀二分商民有不招而自至者矣或曰一日無鹽則民病故定之以價直使不至於居奇苟聽其自為民無乃不便于物之盈虛消長自然之理也民不可一日無鹽亦不可一日無茶天下之權茶者或有引或無引然未嘗有定價而民之倉卒者不以為病也況今之所謂定價商能遵而行之乎運商售於水販水販售於子店處處分銷重剝削或藉口於鹽艘之不至或託詞於消耗之消糜其居奇如故也且水販必由於官程鄉市必售於子店故水販子店可以專利小民雖犯法而樂於食私若由場以起課則出於場者皆官鹽無地不可行即無地不可市小民既易為趨避而商販亦無由居奇寬其關稅之防嚴其囤積之禁價未有不平民未有不便者也若此則朝有正賦之供官無虛糜之費民無私販之虞而做劉晏之古法復滇黔之舊例則與我國家定課之成憲又不相違似無不可行之法也

鹽歸地丁不如收稅議

龍景瀚

竊惟甘省鹽政自雍正九年革除民幫以後商力既疲官民交困以某所歷數任言之中銜鳴沙八堡商則挨戶輪充課則按戶帮派奸頑抗欠官為賠墊良善拖累或至重科其害半在官而半在民平涼無充商之戶前任官令自行解運而衝途四達私鹽充斥勢不可行尋亦中止歲歲官為賠課其事專在於官固原以富戶四五人朋充三年一換課項雖無無通欠而充商未免賠累有力者百計營免貧民鄉保皆得高下其手而不肖吏藉此漁利每當照換一州騷然其害又專在於民以三州縣推之其餘大概可知非累官則累民然官累必及於民民累亦必及於官又兩弊之道也執事有鑒於此慨然思變法以甦其困詳請大憲做雍正九年以前之法課歸地畝攤徵鹽聽民間自運誠法弊之良圖救時之急務也然立法必慎於初庶幾無貽後悔雍正九年前百姓按糧帮課脚販隨地賣鹽其法何異於今之所云使其無弊即

可遵行至今何以至九年平涼府忽而詳請招商上憲又忽而允從是當日之弊已有不可勝言者矣蓋鹽課歸於地丁足救目前之急一時權宜而非經遠之計也何則出課之民不必皆販鹽之民肩挑背負藉以餬口惟近地諸州縣百姓可耳其遠而數站或十餘站車載馬馱轉運取利非有力者不能有力之家精於心計必不肯多置田產以避差徭屠畜牛馬賸積膏售小販皆領其資本四出營運有利同分不輸稅課坐享厚利乃令力田務本之農民代之納課非重本輕末之道其弊一也利權不可以假人今官不配鹽則無人為之經理游手無賴之徒摩集其中趨利如鶩是縱之使爭也如雲貴之銀冶銅場口外之金廠在在成產事端滋起既不可驅逐又不易稽查積久生奸必釀事變其弊二也甘肅地瘠民貧而河東尤其甚地更地一田三賦重者勿論已民田賦為較輕鹽田尤其輕者數年以來幸際豐稔已不能無通欠今驟加以鹽課又益規紙價以及減下平規小錠火錢官吏飯食諸費鹽茶地丁銀六千五百七十七兩二錢八分七釐課費為銀五百三十六兩七錢六分四釐八毫所加幾及十分之一固原地丁共銀一萬一千八百一十二兩一錢一釐課費為銀三千一百九十三兩八釐則加十分之三能保其不拖欠乎以已然之事論之涇州所屬鹽課早歸於地丁某曾為諸處監交其交代摺中所開自四十七年至今官之代墊者每年或十金或數百金不等是名雖不累官而其實仍不免於賠墊也官必嚴刑苦比無可奈何然後甘心代之賠墊豐年尚可勉強催科一遇水旱死亡轉從正項錢糧可以奏聞蠲免而鹽課必不能減斯時將仍取之民乎民必不可堪將不取之民乎課從何出其弊二也且當日各州縣分引之多寡並未嘗援照地畝之多寡通都大邑則多山僻小邑則寡非通都大邑之民食鹽獨多於山僻小邑也行鹽雖有地界而四達之衝可以關入地界銷鹽多故配引多山僻之邑無可通融銷鹽少故配引少平涼一府銷引三萬三千二百七十張而固原一處銷引一萬二千四十張已居三分之一靜甯平涼隆德莊浪鹽茶華亭六屬僅居三分之一以固原四通五達可以通融他處故也鹽茶原額僅四百四十一張後協銷隆德縣二千零九張合為二千四百五十張除去歸併固原四百二十六張為引二千二十四張招商辦運隨時尚可量為變通今若歸之地丁則水高定額一成而不可變多寡不一苦樂不均其弊四也當變法之初各州縣如釋重負無不樂從者行之數年其弊立見再思變法勢必有所難行何如慎之於始乎謹按唐劉晏之治鹽也但於出鹽之鄉置鹽官收鹽官收鹽戶所煮之鹽轉鬻於商人任其所之其餘州縣不復置官官獲其利而民不乏鹽史稱江淮鹽利始不過四十萬緡季年乃六百萬緡由是國用充足而民不困弊竊謂美意良法莫善於此似宜做而行之就場定額一稅之後不問其所之則國與民兩利查花馬小池每年額設引六

萬七千四百四十張每年額徵課銀一萬四千五百三十三兩三錢二分每引一張配鹽一石應課銀二錢一分五釐五毫加公用紙價雜費銀四分九釐七毫統計鹽一石為錢二錢六分五釐二毫今宜專責之鹽捕廳就地立局出鹽一石抽稅銀二錢七分官吏飯食雜費皆出其中已屬有餘一稅之後不論富商大賈貧民小販聽其隨地糶賣計鹽一斤抽稅銀二釐有餘今平涼固原等處鹽價每斤十餘文至二十文不等除扣工本得利甚多人自樂為脚販日廣鹽價日賤無攤派之擾無追呼之煩無通欠之憂無賠墊之累上不虧國下不病民誠良法也而或者謂課有定額攤於地丁可以適符額數就地納稅多寡無常憂其缺額不知十六廳州縣戶何慮數百萬按食鹽之人出課每歲必不止於萬餘金從前所以商疲引積者由於私鹽多而官鹽壅滯今行此法則透漏無從私鹽皆官鹽也無不食鹽之人即無不納稅之人合一歲計之國課必有盈而無絀况產鹽之區本不止惠安一堡以某所知靖遠寧夏等處皆有鹽池靖遠以有礙官鹽嚴為封禁然私販者終不能絕寧夏之鹽池即在近城向以優待邊黎無引無課歷年為官鹽之累陝西定邊有連爛二池環縣慶陽以至西鳳皆食其鹽河西產鹽之處亦復不少皆聽民自取故甘涼之課額甚少均為國家赤子何以厚薄頓異祈飭令各廳州縣通行查明除煮土為鹽所得有限聽其自為外其餘有鹽池者皆設局收稅近惠安堡者兼領于鹽捕廳遠者即領于各廳州縣以通省之鹽供通省之食抽通省之稅以完通省之額未見其有不足也抑某更有請者中衛邊外有大小鹽池即唐書溫池縣之鹽池也今為阿拉善王所轄其鹽潔白堅好內地之民皆喜食之私販者絡繹不絕其一路自中衛渡河涉平涼府界入隴州鳳翔以達西安漢中其一路由大靖皮交營至皋蘭轉入鞏昌秦階而至漢中其一路由鎮番柳林湖達甘涼一帶大抵甘肅全省食花馬小池鹽者僅十分之二食各州縣私池鹽者十分之一而食阿拉善王之鹽者十分之七陝西亦居其半聞阿拉善王但於兩池置官收稅但見鹽過與駱駝過納銀若干俱有定數不論蒙古漢人聽其轉運即行劉晏之法也內地官引雜積職此之故今亦令沿邊各州縣於各隘口鹽所從入之處設局抽稅亦計駱駝與驢所馱之多少為稅之輕重一歲之入必十倍于今之額課彼所收者池稅而我所收者過稅既無礙于阿拉善王又易私販為官販兩便之道也苟能遵此辦理三年之後內地鹽池之稅少則邊口之稅必多邊口之稅少則內地鹽池之稅必多通盤合算額數亦定此不獨甘省可行推之長蘆天津兩淮浙閩皆可仿此法行之其陝西延榆山西大同向食河套私鹽者亦于隘口收稅則天下皆私鹽天下皆官鹽也不揣鄙陋謹陳一得之愚伏祈

查甘省鹽課歲不過二萬四百有零其課甚微而官民反受累無窮者則立法之未善雖屢易其法而弊益滋也臣在甘五年細加查訪姑就所知各州縣言之如中衛鳴沙八堡商則按戶輸充課則按戶幫派奸頑抗欠官為賠墊良莠混累或至重科其害半在官而半在民平涼無充商之戶前此各任自行解運而銜途四達私鹽充斥勢不可行旋亦中止歲歲官為賠課其害專在于官固原州以殷實之家四五人朋充三歲一換歷年尚無通欠而充商者多至賠累有力之家百計千方先期營免胥役鄉保皆高下其手每逢點換之年一州騷然其害又專在民以三州縣推之其餘大概可知非累官則累民然官累則必及于民民累亦必及于官又兩弊之道也前任總督松筠臣曾鹽政之利弊詳細稟明而松筠慨然思變法以甦其困彼時因遠在漢中軍務旁午未及其奏旋離甘省現在總督長麟又駐劄徽城當此軍務緊要之際亦未暇及此臣愚昧之見以為早除一日之弊即官民早受一日之益當此

皇上大開言路廣思集益之際若遲

回不言實不忍官民之受累愈深也臣查甘省本無殷實之戶其最上者不過數千金以之充商定至疲乏數十年之後輪充一遍俾有力之家盡屬無力現在各商人紛紛呈控欲課歸地丁各州縣無不樂從屢經詳議臣以課歸商辦既有所不可即歸于地丁亦非久遠之計蓋出課之民不必皆販鹽之民有執背負藉以糊口惟近池諸百姓則可其遠而數站或十餘站車載驢馱轉運取利非有大力者不能被精於心計必不肯多置田產以避差徭廣儲牛馬貯積貴售小販皆賴其資本四出營運有利同分彼于官課分毫無出而坐享厚利乃令力田務本之農民代之納課非重本輕末之道其弊一也利權不可以假人今官不配鹽無人為之經理游手無賴之徒羣集其中趨利如鶩是使之爭也爭端既起既不可以驅逐又不易於稽查積久生奸必釀事變其弊二也甘省地瘠民貧而河東尤甚數年以來幸際豐稔已不能無逋欠今驟加以鹽課又益之以鹽規紙價官吏飯食諸費能保其不拖欠乎即如涇州所屬鹽課早歸地丁聞自四十七年至今官為代墊者每年或千金數百金不等是名雖不累官而其實仍不免于賠墊也且歷任之官豈盡愛民如子必嚴行苦比無可奈何而後甘心代為賠墊也况豐稔之年尚可勉強催科一遇水旱流離轉徙正項錢糧可以奏明蠲免而鹽課必不能減將仍取之民而民不能堪將不取之民而課無所出其弊三也當立法之始各州縣如釋重負無不樂從行之數年其弊立見再思變法勢必有所難行何如慎之于始也臣謹按唐劉晏之治鹽也但于出鹽之鄉置鹽官收鹽戶所煮之鹽轉鬻于商人任其所之其餘州縣不復置官官獲其利而民不之鹽史稱江淮鹽利始不過四十萬緡季

年乃六百萬由是國用充足而民始不困敝是法良意美莫過于此宜做而行之就場定額一稅之後皆任其所之則國與民兩利查花馬小池每年額設引六萬七千四百四十張每年課征銀一萬四千五百三十三兩三錢二分每引一張應課銀二錢一分五釐零公用紙張雜費銀四分九釐零統計鹽一引為二錢六分五釐零今專責之鹽捕廳每鹽一引重若干斤抽稅二錢八分官吏飯食雜稅皆出其中各給稅票為憑一稅之後不論富商大賈貧民小販聽其隨地售賣除扣工本得利甚多人自樂為脚販日廣鹽價日賤無攤派之擾無追呼之煩無逋欠之憂無賠墊之累上不虧國帑下不病閭閻誠良法也其餘各州縣有鹽池者亦不止一處皆設局收稅近惠安堡者素隸於鹽捕廳遠者即領於各廳州縣以通省之鹽供通省之稅即抽通省之稅以完通省之額自見其有餘而無不足也抑臣更有請者中衛邊外有大小鹽池今為阿拉善王所轄其鹽潔白堅好內地之民皆喜食之私販者絡繹不絕大約甘肅全省食花馬小池鹽者僅十分之三食各縣私池鹽者十分之一食阿拉善王之鹽者約有十分之六陝西一省亦居其三聞阿拉善王但於兩池置官收稅不論蒙古漢人聽其轉運彼正行劉晏之法者故於民其便私販日多駱駝牛騾十百成羣皆持挺格鬪更役不敢呵止惟得其常例以此為例私鹽盛行而宜鹽壅滯職此故也久非國法之所能禁不若明開其禁令沿邊各州縣各隘口所從入之處俱設局收稅但彼已在阿拉善王處納稅不得再照內地額稅止照額稅減半給以稅票令通行關津渡口有需索之常例其費亦略相當誠為兩便之道如此辦理則三年之中章程既立內地鹽池之稅少則邊口之稅必多邊口之稅少則內地鹽池之稅必多通盤核算永遠可行通省之私鹽皆成通省之官鹽刑獄息而賊盜少官稅省而國用充萬世之利莫過于此矣

閩鹽請改收稅疏

嘉慶九年

福建布政使裴行簡

竊臣向聞閩省漳泉一帶民俗慆悍逞兇械鬪水陸盜匪結夥成羣最難治臣上年蒙

恩署理藩司旋經實授到

任年餘以來留心體察該處民情本性質直亦最能食貧作苦官吏如果清廉即皆帖然心服加以勤于聽斷更感誦弗衰乃極有人心之良百姓也其地為山海磽瘠之區貧民多食地瓜有終身不見米穀者且收得地瓜合家男婦尚皆食其麤皮將瓜粉磨粉糲賣留費用度不肯自食乃極為可憫之苦百姓也其所以流為賊盜者則無恒產之故而其所以無恒產者則從前更改鹽法未善之故查海濱斥鹵之地向難耕種貧民多就地壟土作埂墊以磚塊瓦礫名為鹽墾俟潮水退後晴日曝曬即皆掃成白鹽不過稍費人力無須本錢非淮浙等處之鹽必待煎熬需費成本者可比此乃造物

自然之利窮黎藉此餬口養家所為以海為田也乃自鹽為商辦之後遂自民地為私埋指潮水為私鹽盡其所有而歸之于商官且繩之以法沿海赤子既無資本不能別作貿易安得不入海為盜法今日嚴而洋盜愈熾非愚民之甘心就戮也亦謀生之念重罹法之念輕耳臣仰體我 皇上軫恤黎元整飭地方至意再四思維悉心籌畫竊以為欲清盜

賊之源必先救鹽法之弊然改歸地丁之說厚于富商而薄于小民非立法之善福建地土貧瘠額徵錢糧歲征一百二十餘萬尤非山西可比因細檢成案與在閩最久各員加意講求查從前閩省鹽課原額編載歲征銀八萬五千四百七十兩零至雍正年間正課收至十五萬九千兩有奇每歲盈餘年無定額而彼時產鹽豐旺販運踴躍逐年盈餘遂收至十四萬有奇合共正溢課銀三十萬三千六百六十兩零彼時福州府迤西各府俱係水販運鹽福州府以南至漳泉一帶槩准民間肩挑販賣地方隨處設卡委員收稅每擔自一百文至一百五十文先定課而後給單一如各省關稅之例不論本省何場何地聽其配運售賣皆不官為經理是以自雍正年間至乾隆初年稅課日增民生日裕官無緝私遺課之虞民無欠稅犯科之事誠為法良意美迨至乾隆七年本省富民及外省客販貝產鹽旺盛有工無本利息甚鉅遂呈請歸商辦理領引疏銷大吏不加查察遽照所呈議請發商分地辦理即以當年現收銀數為准每年應完正溢課銀三十萬兩有零即現在所謂定額也此法一行既多運腳之繁復有請引掛號設館設哨及一切公私雜用浮費既已增多課額遂漸形支絀且商眾惟利是嗜只圖自肥身家固肯急公交課年久欠多則又藉詞疲乏以為私鹽非借官勢不能查獲遂將產鹽不旺私鹽較多之處諉之官辦于是同安晉江惠安詔安等縣皆相繼設館賣鹽官交鹽課以臨民正印之員幾同市僧坐車列販據算持善已年政體且不能兼收子母遂致欠缺日多此從前更改鹽法虧課病民之所由來也查閩省現在鹽課計至嘉慶六年秋撤止官幫欠項已准咨明各省並各旗籍飭追者共銀二十七萬一百兩有零商欠項下奏准八年帶徵者二十一萬四千四百七十兩有零又現應清釐歸款者一十一萬一千二百餘兩又印折銀二萬九千四百餘兩統計各項欠銀已有六十二萬五千餘兩俱經奏咨有案至七八兩年欠項尚不在此數內是即以蠲政而論遲延至此疲玩已極倘再因仍遷就將來釅課必至盡成賠款于 國家惟正之供亦宜亟為調劑何況奪小民自然之利致私梟充斥洋盜日多也查海邊居民之墾即與平民之田賦無異從前納稅之例即與按則交糧無異勢不能藉富民之田而代為升科報墾何獨掠貧民之業而遽與准領運售鹽此理之易見者臣愚以為福建省城西北如延平建寧邵武等府鹽課請仍查照乾隆七年以前之例聽民自晒自賣現在均符定額商民相安應照現行之例辦理毋

庸輕議更張其省城東南之興化福甯泉州漳州等府鹽課請仍查照乾隆七年以前之例聽民自曉自負自運自銷每鹽一擔交稅錢一百五十文皆先納課而後給單凡商魚船戶有挑背負俱任其在官南各府境內毋論何場何地自行售賣民無私鹽之禁場無商引之鹽即以部引作為官單查明從前原設卡館作為關口以現在場員作為稅官稽查收稅所收錢文即令稅官于各該地方就近易銀隨州縣錢根解交鹽道庫內收存彙入報銷一案候撥如此復還原制商課改為稅課私鹽盡屬官鹽無發商定地之煩少緝私拒捕之案沿海窮民既獲免于罪戾復得自食其力俯仰有資自必輸將恐後印洋匪得有信息或亦不招而就撫且存縣令體制不與市販售鹽不與小民爭利似于國課官制民生均有裨益至試行之初或恐于鹽課定額稍有欠缺臣亦不能無疑伏思我皇上念切民依地方偶遇水旱偏災不惜億萬金撫綏安集天下臣民無不共知共覩況此非變更成例乃係追溯舊規行之有效俾良民不為洋匪洋匪可化為良民則每年在洋船工口糧等項皆可大有節省挹彼注此計經費所省之數必多于額課所缺之數且現在正鹽課銀懸欠至六十萬餘之多催征籌備皆屬空文徒有征課之名而無收課之實豈可不變通鹽法保衛民生臣因係地方要務既確有見聞不敢以身非專政稍為緘默可否仰懇 敕部查核乾隆七年以前閩省鹽務章程行令兼管鹽政

之督臣王德詳查酌辦所有嘉慶六年以前欠課已經部議核撥仍可遵照完繳七八兩年欠課若干亦可一併核明另籌妥議皆不致虛懸無着況裁撤官商賣鹽令歸民販納稅以臣私心竊計事屬便民鹽無偷漏將來稅課較原額必有增多即以此後之贏餘酌補從前之欠缺則帑項尤得早歸有著而官商叨荷 鴻施益無既極矣

請改漢中鹽課歸地丁疏

方維甸

竊陝西鹽務尚在試辦期內本年二月臣與山西巡撫成齡奏將鳳翔府屬仍照舊制准食花馬大池鹽攤納鹽課銀毋庸設立土商業經戶部議准民情稱便茲據漢中府稟稱漢中各屬留壩定遠本無鹽課南鄭等九州縣額引二萬五千道每年應交鹽課三千七百五十兩設有土商抽鹽辦課而各州縣內洋縣西鄉兩縣鹽法於康熙年間議定由各里攤納課銀並不抽鹽此漢中向來辦理章程也今復設立土商抽鹽辦課漢中本無販賣大商認充者率皆市僧抽鹽抽錢未免貪得無厭即或公平抽收而肩挑背負之人獲利有限不肯分給他人是以每遇抽課門毆口角爭競紛然隨時懲辦不能盡絕請照鳳翔之例是裁去土商於洋縣西鄉一律攤納課銀庶免滋擾等語臣詳加查核雍正十一年十月甘肅巡撫題請漢中改食花馬大池鹽斤戶部議令將如何可以實銷照例截角之處妥議題覆於乾隆元年會同陝甘總

督劉於義河東鹽政孫嘉淦具題以漢中窩遠不得不賴小販以濟民食實運甄所難行亦當俯從民便若於課項有虧民食有誤自當貴以實運實銷今既雨無違礙仍照舊章截引角毋庸另議更張經部題覆奉 旨准行又漢中府屬之洋縣於康熙三十三年該縣士庶公議按里攤納詳定章程西鄉縣亦即仿照辦理各在案蓋緣漢中地處萬山之中僅通負販該處食鹽有自花馬大池由鳳翔山內運來者有自川甘邊界運來者所設土商向不持引運鹽管俟小販到境抽錢抽鹽謂之抽鹽辦課俟項交足即將官引截角繳銷謂之空截引角從前因土商苛勒小販乾隆二年布政帥念祖等即有詳請裁商照鳳翔洋縣攤課納銀之議今既復設土商則指勒多收之課在所不免且小販到境不復抽鹽已閱十餘年之久一旦為土商坐分其利人情總不貼服此等無業貧民亦有軍營散出之人性復桀驁若竟絕其生計商販相激恐致釀成事端此實地方隱憂尚不僅販運不前民食貴鹽而已臣訪詢情形漢中文武軍民所言大抵相同臣再四審思漢中鹽法自 國初至今皆係小商並非商運商銷設土商徒使累民滋事似應依仿卽念祖原議將漢中一府鹽課照洋縣西鄉章程一律攤納並請照鳳翔之例裁去土商永杜壟斷之弊如此辦理高係遵循舊章並非輕更成法鹽價益賤民情益安每年交官課銀仍可絲毫無缺實與官民均屬有益且漢中鹽價貴於興安向不販過西鄉地界於興安行銷河東鹽斤亦無妨礙至於空截引角原非核實辦法漢中引數又不在河額引之內今既裁商亦可停發以歸簡易

再請漢中鹽課歸地丁疏

方維甸

竊臣前奏漢中鹽斤攤納課銀一摺接准戶部議覆內開漢中府民食鹽斤攤納課銀固屬因地制宜之道但現在漢中鹽價貴於興安自不至有越販之弊倘將來產旺價賤或不免偷入隣境有礙官引且引張原為行鹽征課稽查私販而設是有鹽即應有引今裁去土商不用鹽引馮何稽查又如按里攤納必須專司催收之人亦難保無派眾開闖之事應如何定以限制稽查妥善之處今該撫悉心議奏等因當行司道轉飭漢中府妥議茲據會詳前來臣復面加商酌查行鹽定例原應持引運鹽不准鹽引相離以便稽查但漢中鹽務與他處不同土商向不持引運鹽祇係抽收小販鹽斤交課後即將官引截角繳銷前經陝甘總督劉於義甘肅巡撫許容河東鹽政孫嘉淦於乾隆元年疏稱實運甄所難行仍請空截引角題明覆准在案是漢中鹽引從不用以行鹽卽使虛設引張亦屬無從稽查今既裁去土商應請停發引張以歸簡易再漢中鹽價貴於興安之故並非由於產鹽多少皆因販鹽道遠成本較重其價不得不昂若自漢中陸運興

安大山重查運本愈增販往無可圖利若由漢江水運必從黃金峽經過此峽內灘流湍急漩渦甚險重船向不敢行毋慮偷越鄰境有礙興安官引至於按里羅納與正項錢糧無異陝西完納正賦皆係里長等催交此項鹽課亦一併責成里長鄉約毋庸另派催收之人鳳翔府及洋縣等處官係如此辦理現擬於開征之前將各縣攤納細數列入易知由單並由司出示曉諭務使各里周知吏胥無從影射自不有派累閭閻情弊臣因漢中鹽務商販不能相安恐滋事端是以查照向來例案奏請裁商攤課茲准部咨復行體察情形悉行妥議可否照臣前奏辦理之處伏乞 敕部議覆施行

### 鹽法議

呂星垣

今天天下大利惟天下無欲者理之無欲則明明則去積弊而天下之大利出自管子創煮海之法漢興修明法禁歷代因仍度支邊餉咸取給焉世之講鹽法者槩曰恤商竈緝私販夫使私靖引行商竈樂利上不缺課下不病民顧其源不在此按兩浙醴志參以見聞為鹽法六議俾留心釐剔者有所採焉一曰勵官廉以清源也今鹽官動言緝私文書上下無虛日究之私多引壅積壓掣期知私梟之販私不知官引之販私知官引之夾帶不知官縱之夾帶則掣規之不可不革也定例每引三百斤包過耗二十斤胥役工食統增三十五斤官費商本並無缺乏緣商人捆運引鹽重至七八十斤百餘斤不等是以奉部頒掣子索重一斤八兩鉤重十七斤六兩嚴摯清查設有重斤全船統毀乃場官不查捆發隱隱多斤引鹽未到掣亭胥吏已通線索名掣簽照驗皆暗記提包假為多斤一律至三四斤而止抽驗一包全船照罰但罰重斤不行全毀官利其罰尚隱其餘十引之中挾帶四五引掣期焉得不壓引課焉得不虧故順治十三年戶科王益朋直言四境之販私即巡鹽之官役則累年之缺課即係累年之掣規使盡除掣規則引鹽實銷而值賤商力足課孰與不足販私亦何利之有二曰嚴功過以督捕也官吏臨民端貴按功過以考察令緝私者雖設循功過簿轉報藩司該比虛文事無實際場官領本催煎竈戶起期趕捆貧商買補不盡堆倉折耗為虞又或交倉之際重稱浮收倉有餘鹽責令折色逢節請會科斂竈丁致令產鹽地先欲售私遂有好民結夥販賣連船飛渡比屋收裁緝捕弓兵年節包規縱容恣橫捕官取役場官取竈彼此徇私罔知法紀及上官嚴催訪緝則指擒小販宕塞遲延乃有肩負數十斤者非刑桎梏甚或指板股實肆意婪吞設過大夥持兵拒捕律宜斬決者非平日鈎通即臨時縱放捕政日弛私梟日熾揆其由來以設差巡鹽遂有冒充白捕擾害行人曾于例禁因咽廢食積漸包荒又場官屬遣使每遇計典卓薦為難名途既難利心日盛又無地方管轄惟取私販以肥身家捕官緝獲私鹽既礙場官考成又失捕役規例首告人即以獲鹽給賞得小怨大

瞻顧為多惟嚴飭場官有縱私賣者立行革究五年無過咨部即違嚴飭捕官有私販在境過境失察者降革有差果能撲獲私高私販千斤外者照獲江洋大盜例即予遷除則私賣私買之途兩清矣三曰恤商本以藏富也商之鉅者曰甲商遞降曰副甲商經公商最下曰肆商夫持本運鹽完課裕食者肆商也肆商罷布衣持籌握算子母贏餘其望已足公商以上身不行鹽食用憂侈一衣一饌數百十金皆出入公門攀援官吏乘上下之間託名勢影射虛嚇徒手攫取轉瞬起家以次相承吞索商本致令貧商竭蹶即際旺消趕配苦少資本錢糧借貸滯留掣期遲誤逐季挈印膏髓益枯復借加價名色媚商病民以自漁利飾詞銀貴錢賤并與州縣報司錢價不符地棍因之覬覦規例索詐不遂訐訟朋興公費紛繁歸重稱債列肆貿易短稱攬灰運引夾帶船尾船頭夾船舖放混引不截漏渡不掣訛報沉舟偽結買補昏吏蹈瑕格外需索其赴所也引有引費程有程費捆有捆費搗有搗費其赴掣也書役有免委減斤加鈎批掣供應公費之需承差有監掣監船傳旗牌填封發封催掣攏幫之索包賠愈多引本甚貴甚至商本全無官給運本折扣發出責令實償老商既革另行招募並無殷實應募但以浮滑承充實緣得引借領帑銀遮掩歲時捲費巧逸假名偽籍闖捕無蹤乃以無著帑銀攤現商賸繳長蘆河東尤多此弊惟公商以上名目概予刪除胥吏一切陋規盡行芟削許人首告盡法究懲則商本無虧上下俱足四曰恤丁力以賠本也刮土淋漓翻盤煎鹽催趕烈日之中坐愁霖雨之下海濱窮民迫而為此較之農夫耕作勞有其焉場官規例既多上倉名目不少更可恨者捕兵置私不問轉于出團到倉各路嚇詐灶戶賣私窮戶愚民甘心餽給又際山場草場隔遠柴草缺乏急望鹽乾速即灑反致壞色味上倉平驗屏斥不收需索使費重斤或甫煎成便遭雨耗益藏不及灶無常鹽官責額課缺前那後勢必售私漸設私灶一次得利積漸成風一人得利遠近效尤遂難究詰又海潮起落蕩地坍塌或有新沙未文官灶私行煎賣舊場既塌官灶仍復催徵始也因地計丁有丁錢無出之苦繼也攤丁于地有地稅不實之虞漏課賠督吏上下其手惟清文蕩地確核工本以定場價其有私灶私賣掛稱私收通商重捆者查有實據多斤即行全索發徒果為地坍塌雨耗許移灶給地通三年之力以補不足設有官吏需索一經告發立即嚴拏法按石出搜根則丁無欠課售私倉無少鹽缺額且商力既舒鹽無壅滯場價亦平私販漸無重利將不禁而自絕也五曰通引額以裕課也官煎商煎有挑船運因地制宜不拘一例而州縣歲行引額定有成數設遇商有滯引而鄰邑旺消原許借掣俟後歸款通融販易彼此便利但苦時際旺消無從借掣又借賣者勒贖借買者索費責令歸款影射宕延惟有正引之外設立票引隨鹽報引計引起課果能額外行銷聽憑交粮領票此項票引隨

正引報部奏銷但補正引缺額不拘歲額羨餘則留自庫充公其引額不足者通二年趕掣再不及額分攤願殷商設遇辦公即照各商每年實行引數公攤分濟不許畸輕畸重則課定而商裕矣至列肆出賣先後爭競乃有核三年內各家行銷之數以為多少者如每年行千引許先賣百斤每年行二千引許先賣二百斤此尤不便商本時有長落運鹽速不齊到肆之鹽本難畫一一拘此例遂令先到者留包不賣未到者檢包借銷村肆守候于市廛老弱奔走於道路舟人不行緊趁非偷走小路則運滯挖包弊端百出惟令運鹽到肆隨到隨行商備程趕裕民食則勤商得辛苦之實獲情商不得蒙祖父之虛名市無壟鹽商無虛肆而引不留滯矣六曰謹私渡以防漏也定例畫江為界常鎮二郡並行折鹽雍正二年江督查弼納欲改食淮鹽會議不果以為淮鹽貴折鹽賤不必禁淮私不必改食者固未平允以為改食之後遂無准私者亦非夫刮煎配掣者貴煎私賣者賤但分官私何別淮浙淮與浙各有私販豈改食之能禁乎所患者江口汊港橫雜又龍潭孟河玉河等口汎舟運走覺察無從小吏查察易於賄縱更有攬雜魚米飾詐多端他如諸暨義烏浦江東陽江山鎮海崇明靖江等邑地雜人悍尤易作奸重設盤詰既病人入坐視偷漏更無底止夫私販僱舟必有倍值惟嚴飭防捕等官實力擒獲大夥既懲奸民並治船戶船即沒官船主發遣則德一儆百可冀杜絕偷漏也六條之弊弊有相因因官病灶因灶病商因商病而私集私集引壅而商愈病課愈虧兩折鹺志戶口四百六十七萬四千二百七十二灶丁十九萬七千六百十四歲引八十萬二千三百九十七六十年來戶口日添引額宜增無減而往往壓掣不求其本縱加價病民何益歟

鹽法考

全鎮

管子曰海王之國謹正鹽筴國用富強後世言鹽利者做焉漢初弛山海之禁不領於縣官吳王濞封于廣陵招致亡命煮海為鹽國無賦而用饒武帝時以東郭咸陽孔僅言山海天地之藏宜屬少府置鹽鐵官募民自給費因官器作煮鹽元封間以系宏羊代僅幹天下鹽鐵唐開元二十二年江淮轉運使裴耀卿置輸場鹽倉以受淮鹽乾元初第五琦變鹽法就山海并灶近利之地置鹽院籍游民業鹽者為亭戶免雜徭者鹽與驚者論以法至德十四年以劉晏為轉運使晏上鹽法輕重之宜謂官多則民擾惟於出鹽之鄉置吏及亭戶收鹽轉鬻任商所之其去鹽鄉遠者轉官鹽於所在莊之商絕鹽貫則減價以糶曰常平鹽官獲其利而民不知舊時諸道有權鹽錢商舟所過復有稅錢晏奏罷之商民均便咸獲鹽利至六百餘萬緡居天下賦稅之半國用給焉宋制諸鹽德州縣給賣歲課所入尚書省而轉運使操其贏佐一路

之費兩淮鹽始行於江浙荆湖諸路所謂未鹽者也久之軍吏困於轉輸舟卒侵盜雜以沙土鹽惡不可食坐觀苦徒配相繼莫能止而積鹽多露積至生合抱木於其上數其可較天聖中用翰林學士歐度言於是詔罷官自帶聽入金錢京師權貨務而以江淮若兩池鹽給之歲增課十五萬其後西事劇募商人輸芻粟塞下又置折中倉聽商人以金錢若粟輸於京師入中者優其值子券以所在鹽給價後世召商中鹽之法自此始唐初權天下鹽利歲僅四十萬緡劉晏增至六百餘萬緡迨宋紹興末泰州海陵一監支鹽三十餘萬席為錢幾七百萬緡區區一州當晏時天下徵權之數而尤浮之於鹽利籠取盡矣迨明以鹽課給諸邊糧餉而水旱凶荒亦時借以賑天下設都轉運使司者六而兩淮居其一歲課百二十餘萬幾於漕運等制置沿海灶丁以附近有丁產者充之免其雜徭給以草蕩犯罪自流徙以下刑止杖仍發煎鹽其煎辦以丁為率初制引四百斤專改辦小引半之每丁歲辦六引計兩淮鹽歲額七十萬五千一百八十一引歲終轉運司具所辦課如目上會計虧額者追理凡灶丁所煎鹽一引給工本鈔二貫一貫值錢千合用引目運司官以時請於戶部印造給付召商納粟中鹽量所在米價高下道里遠近為之則中已出給引詣場支鹽如目鹽出場經托驗所依數驗掣所過官司照驗放行其轉賣各照所定行鹽地毋越界若引與鹽雜及越境賣者同私鹽追斷商賣鹽已即所在退引還官偽造引者斬諸監臨執要令家僕行商中鹽侵民利者罪如律蓋法令嚴具如此於時商中鹽者引輸銀八分權利甚微而商獲其厚蓋以總利權抑專擅購民食而已永樂中令商於各邊納米二斗五升或粟四斗准鹽一引於是富商大賈自出財力招游民墾田田日就熟而年穀屢豐甘肅甯夏粟石直銀二錢邊以大裕宣德中歲遣御史督視鹽法令各運使查中鹽商年遠事故無子孫支給者行原籍官司每引給資本鈔二十錠優卹之正統初令淮浙貧窶有餘鹽官給米麥收之龜丁逃移者鹽課核實停其徵又令各商守候年深不得鹽者聽以十分為率支准鹽四分其六分兌於山東運司不願支者聽諸所為軫恤商龜甚厚其後始分為常股存積常股者商人中納依次守之鹽存積者積鹽在場遇軍餉急增價開中越次而放支之鹽也存積行而常股艱澁商人有守候數十年老死不得支而兄弟妻子代之支者矣成化中戶部尚書葉淇言商輸粟二斗五升是以銀五分得鹽一引也請更其法輸銀於運司銀四錢支鹽一引可得粟二石是以一引之鹽坐致八倍之利且商人納銀運司道近而使上下交利奏可於是鹽銀歲驟增至百萬餘兩諸商墾田塞下悉撤業歸西北商或徙家於淮南以便鹽而邊地為墟粟踊貴石直五兩欲復如前者輸粟塞下及海取八分分之利不可復矣宏治中大學士李東陽言今者鹽法壞盡各邊開中徒有名而商實失利因極言呈親王府及內臣奏