皇朝經世文統編

需要全本请访问 www.ertongbook.com

內政部十一　議院

中國宜亟設議院論

天地之間一氣之所流行也日月得氣以升崑山川得氣以淳崎鳥獸草木得氣以動植苟氣有所痺癘而不備癡滯而不通則日月即有晦蝕之形山川或有崩竭之患鳥獸草木亦有災異之呈人身一小天地也又得天地之氣以為氣其氣偶有失調將營衛之間正氣虧耗陽慾陰伏潛藏於內一感夫外來之疵癘則病必猝發而不可救藥如霍亂則吐瀉厥逆中惡則昏昏仆地中風則痿痺不仁皆此類也中國為外侮所乘期年之間兵餉不支遂至割地求和賠償鉅款此猶病之猝發也而正氣之虧耗則由來已久溯自粵匪亂後三十餘年海內昇平久安無事朝廷之上大小臣工雍容揖讓相與粉飾宴遊積習錮蔽已深雖有草野之士憂感危明抱厝火積薪之慮者無如格於事例未由伏　闕上書感動　聖聽迨至戊馬在郊措手不及而始歎承平之日曾未作綢繆未雨之思也蓋亦晚矣公車上書稿中首以失天下人心為慮而果也和議既成薄海騷然各處伏莽紛紛思逞蜀閩浙粵教案甫經就緒隴右回匪揭竿起事連陷名城粵東大吏嚴明諸暗徒無以為生亦謀造亂當此之時宇內多故　聖天子宵旰勤勞於上百執事舍皇竭蹶於下其勢岌岌不可終日譬猶大病之後元氣甚虧外邪叢集醫者棘手如欲標本兼顧攻補並施雖盧扁復生亦難奏效時醫謀國競進鐵路礦務諸策固為良劑奈非要圖竊以為今日最要之方亟宜有以通上下之氣通之奈何曰設立議院自來謀國政者有二本焉一在君一在民君之不明政無由而施也民之不馴國無由而治也今　天子聖明勵精求治進賢退不肖務期所以利吾民者即屈己議和亦無非為保全民命計及起視斯民則又薄海內外莫不效忠願死念切同仇是　君為堯舜之君民為堯舜之民而時勢艱難顧如周室東遷唐家末造者非　上無德非下無良有格於中者在也上下之氣不通君民之情不洽雖有良法美意恐終扞格而難行今欲清其本源莫如設立議院一法是猶急救時疫者首宜分其清濁定其升降俾正氣宣達而後邪氣可祛良相良醫本無二致則試擬於都中設內議院各省設外議院俱分上下兩院如在內之上議院則以王公大臣大學士六部九卿翰詹科道暨二品武臣為議員每月朔望集議諸大政之舉措人材之黜陟制度之沿革法古者三人占則從二人之意以衆議為準而後由王公大臣等　奏聞請　旨以定可否如有要事則不俟朔望隨時集議尚書稱闢四門明四目達四聰又稱詢事考言蓋雖獨斷出自一宸衷而事經衆臣反

獲辯論自能泯於私僻歸於公平庶幾威福專於上而是非昭於下其在內之下議院則自內閣侍讀學士以下各部院寺五六品司員各衙門七八九品京官以及三品以下武員內務府內三院等衙門各旗員以及在京紳士兵商庶民皆得與議惟內監及婦孺不與此外雖乞丐流民皆得獻議各言地方一切利弊其議之從衆與上議院同定議後亦由大臣　奏聞請　旨如上下院有意見不合者各令再議務期妥協惟予以定限大事一月小事十日不得藉詞延緩詩云詢於芻蕘孔子曰衆好之必察焉衆惡之必察焉孟子言左右大夫皆曰賢與可殺勿聽必俟國人皆曰賢皆曰可殺然後察之是即議院意也其外議院則各省及各府各直隸廳州俱設上下兩院上議院則本籍文武員紳士之候補人員及寄籍員紳附焉下議院則文武舉貢生監以及兵商民庶皆與其列惟曾經犯案褫革懲責之人及身家不清娼優隸卒人等不得與既集衆定議復上稟地方大憲以定行止事大者據以　奏聞請　旨至西國之例通國之人皆會議於京城我中國地廣迴萬里又無火車往返為勞故不若內外分議之為妥如有要議亦可由電　奏聞似此則內外上下脈絡貫通而後一切善政可期舉辦豈非國家之幸哉

論中國富強之疏當先設議院以握其綱

今日之時衛時局者衆說紛紜僉謂中國事事宜仿行西法始得以長治而久安洵乎嘉謨嘉猷徧於朝野矣一切利國利民之舉無不苦口婆心諄諄告誡然未能總其大綱得其要領故創始實非易倡其議者一人阻其議者百人雖有極好機會絕大美利往往為之梗阻而不行當事者又因循苟安憚勢作為不能奮發行之即行矣而上下壅蔽弊竇叢生徒耗金貲終無實效噫此中國之所以不能驟振而富強之說之徒託空言也為今之計不欲仿行西法以致富強則已苟欲仿行西法以致富強莫如香效泰西諸國設立上下議院議院既設然後上下之情通可以百廢俱舉凡有利於國計民生者均得以參酌可否暢行而無阻而欺飾之偽亦可以不生按泰西議院之設由來已久當西歷一千二百六十五年英國始定議院章程近百十年間無國蔑有皆所以聯上下之情興利除弊而思即古者堯鼓舜木之意其法可謂大矣美矣無以加矣試畧考其制以備採擇法國之制上議院三百人皆舉鄉里之有聞望為衆所許可者置之一鄉以理鄉事才大者擢之邑中以理邑事才又大者則擢之一郡以理郡事才尤大者則擢之下議院及上議院中以平章軍國之事凡兵戎田賦征榷刑罰創制等事則博謀之議員下議院條其事上之上議院上議院定其可否以達於總統總統下之部臣以行於民意國之制其上院中國王派選議員以親王世子大臣之有民望者當之約二百七十人下議

員則由民間公舉約五百八人其院每年開聚一次散院後遇有政事須先訂期會議議事之法盡人暢所欲言而以從違之多寡以定可否所議既衆意悉合上陳之國王待批准而後施行若英國則有立紳之法凡城鄉市鎮每地分立紳士一二人將地方利病曲直隨時布之同院而上陳之其餘各國大畧相同苟中國損益其官斟酌其中則創一新政使議院條其可否利弊上之朝廷議定後行庶西諸國之所以富且强者由於君民一氣凡有興作期於必成皆由於祛蒙蔽之弊而已今中國正坐蒙蔽之弊如開築鐵路不能遽行者一由於經費支絀一由於衆口諠譁公不能集思廣益有議院則可以力排衆議其經費或貸之於商民成與官商合辦商民無不信於議院也或分別籌款項經費不憂其不足矣大吏之所不能者有議院以維持之并由議院選擇精明幹練熟於輿圖測量之譯辦理鐵路勘定地段估定工費其有侵吞冒濫等弊議院可以指明究參則鐵路興矣中國礦產之饒田於五洲而招股開礦往往誤催礦師虛糜歲月未獲珍藏先虧資本今所開者僅開平漠河大冶等處而各省中五金之產千古慶封實為中國自然之美利西人嘗謂舉湖南一省所產已可當歐洲列國之所出其充足裕饒如此有議院則可以次第開採其辦理人員由議院公舉精於礦務者充其選其章程亦由議院訂立則開礦之弊可以除而礦無不開矣中國軍械等項每年向泰西購辦用非其人惟知私飽官囊以賤報貴而所購者往往為西人所棄置之物有議院則購辦者可以得人或自行製造廣設船政槍炮等局受議規模則司事者不敢濫竽充數而製造日精矣中國營制其弊尤多在平時不勤訓練虛兵額以冒口糧臨敵則聞風譁潰有議院則兵額不能虛訓練不能廢則糾糾者盡屬干城之選軍容自壯亦防範愈嚴矣中國取士之法專事帖括其有奇才異能苟帖括百工無由進身有議院則可以不拘資格草茅奇士皆蒙識拔更於同文館方言館武備學堂水師學堂議院亦得精心選擢不便屈抑其有一材一藝之可取則上之朝廷量才任使凡出使參贊人員皆由此出惟議院之所舉是用如此則朝無倖進野無遺賢人材振矣他如設銀行以流中外之財創郵政以裁撤驛站之費擴商務以收利權如絲茶等項昔時為中國出口之一大宗今皆漸為洋人所奪急宜整頓者皆飭議院相度機宜博採善法舉之至當衆謀僉同然後行之則阻撓者少而百弊可剔可以持久矣則泰西之善政無不興富强無不立致當必上下交受其益而積弱之餘為之奮然而一振所謂若網在綱有條不紊者此也且不特此數利已也中國民生之疾苦所壅遏於上聞者有議院皆可據實上聞而水旱之災不隱於有司矣仕途之蕪雜今日已不堪問其貪墨之盤踞要途縱有為臺諫訪聞據實參奏者皆撫查覆往往礙於情面以查無實據等語了之無怪吏治之不振也

有議院則衆目昭彰大吏不能袒護即捐納一途亦可量為變起漸漸停止則官方肅矣此等利益不勝枚舉今中國上下相蒙憂時者縱有激昂之論慷慨之談足以振聾啟聵發人深省者如上海之格致書院諸大憲命題縱論時事鴻篇鉅製切中時宜祇以儒生之見當軸一考視等時藏何能見之施行上之與下如隔十重簾幙呼之不聞喚之不應令欲對症發藥惟有創設議院合天下之人心採薄海之芻蕘使人人得盡其言此猶病者上下隔斷疏通其氣則呼吸自靈矣議院之設頗不當急急哉然慮之者曰議院之制惟泰西有之泰西有民主之國有君主之國有君民共主之國其法度本與中國不同今欲施之中國實屬創聞日本事事步武泰西而前年創設議院輿情不洽阻其舉者甚至有擲石噪擾傷及議員之事況中國成見未融坐守一株拘泥更甚為老學究之談者腐氣冲天事事遵循舊例中國此舉若舉必有出而阻撓然則議院之設終成畫餅矣答之曰所慮誠是然中國近來風氣大變如輪船電報等類效法乎西人者均為前所未有在創始時非無異議而中國尚毅然設之今果獲其利益何患議院之不能行哉所望中國於此持以堅定勿聽浮言勿清物議不俟終食奮決而起決然行之是猶鹽鹺之腦挈衣之領中國於此必有可觀可翹足而待也泰西諸國必不敢復以正眼相視則富強之基基於此矣蓋中國必設有議院然後可徐議其他有利無不興有弊無不除實為萬世不易之法百世不刊之論也　張香帥制軍嘗云與各國洋人爭利必須大家出力纔好我一人焉能有此力量在　香帥苦心經營以一木支持大廈見中國人心之不齊衆志之不堅不禁慨乎言之聞之者直欲拔劍砍地擡首問天若設議院則可以大家出力亦足為香帥彌其憾矣所以此舉實為最不可緩舜典曰闢四門明四目達四聰比中天之郅治所以獨絕於千古今有議院以匡救　朝廷之所不逮當有過之而無不及設議院奇設且將駕唐虞三代之隆而上之豈僅爭勝於泰西諸國而已哉內外臣工有能實心實力為此舉者吾將以議院為中國振興之嚆矢矣不禁拭目望之質之當軸未知以蒙說為然否

論中國欲祛蒙蔽非設立議院不可

古聖王知天下之事理無窮一己之知識有限於是使公卿至於列士獻詩瞽獻典史獻書師箴瞽賦百工諫庶人傳語近臣盡規親戚補察瞽史教誨耆艾修之而後斟酌焉夫天子君臨萬邦獨行獨斷惟所欲為乃必如是之委曲詳盡不敢稍存自是之心者蓋以天子一身其動作為天下所瞻仰其言語為萬民所聽受其政教號令為人心風俗所轉移有一事之順乎人情則忠臣志士願為驅驅而斯世賴以安庶事賴以成有一事之徇乎私見則諸臣媚子相與迎合而社

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

稷於以危百度於以敗安危成敗俱係乎此其所係不綦重哉顧古之時幅幀未廣戶口無多一切刁澆欺詐之習猶未深入人心但使正躬率物已舉而措之裕如矣而乃旁搜博採兢兢焉時以不聞善言不行仁政為已憂一人治之不足又設衆職以襄之衆職襄之不足更立諫鼓謗木使百姓皆有以詔之蓋觀於唐虞三代之隆未嘗不嘆治政之公平而為當日之民幸也降及今日生齒愈繁事故愈多君上愈尊下民愈卑勢分愈遠聲氣愈疏雖各省各屬均設有牧民之官凡民間利弊其當興當除者由紳董稟諸州縣由州縣詳諸藩臬更由督撫聯名會奏迨部覆議妥　諭旨批准然後酌籌辦理立法不可謂不善舉事不可為不慎然所謂紳董者不過顯有勁力卓有財力自命為鄉里重望而不問衆人之果服與否所謂州縣者又懾於紳董之勢一有稟請隨即轉詳至利弊所在實未詢察所謂督撫者更顧赫其貌顓頊其心小則隨手批駁大則具奏塞責而部臣事兼各省於此等事宜尤如秦越之不相關不過武斷曲直蒙混　聖上而已嗚呼以千萬人皆以為不然之事獨此數人者以為然且強其不得不然不能不然無惑乎陽奉陰違弊竇百出而膠膠擾擾之終無已時也嘗考泰西各國皆設有上下議院上議院自親王以至大臣約數十人下議院自大臣以至各董事約數百人或千人大臣由百官而升百官由董事而升董事則某處之人即由某處所公舉是一院中有數十董事不啻通國之人在也或某處欲興舉一事即商諸某董事董事商諸大臣旋至上議院再及國君務使群酌盡善而後見諸施行是上所欲為即民所樂為也夫以衆人之心思專屬於一人則無異同之見而其情一以國家之權力分布於下民則無迫脅之舉而其氣舒是故有軍事則助餉者然後辦善舉則捐資者不疑國勢強盛民情歡洽遂顯然駕中國而上之也今觀各省大小官員無論其居心行事果否有德有才為衆人所深服即有一二稍得民心者而三年甫滿便即調任於此漸能熟悉於彼仍復生疏以致官以衙署為傳舍而存五日京兆之心民視官長若逆旅而無灌沆一氣之勢上下膈膜節節壅塞又何能一其情舒其氣而所好所惡之無拂羣情哉論者謂百姓之苦莫甚於中國此雖奮激之談亦誠慨乎言之矣故中國所以不及泰西者其弊在於上下蒙蔽而其故由於不設議院始

推廣議院延置華人說

議事之人必熟悉其事之情形而後可以酌其事之損益此古今不易之定理亦中外無殊之正軌也以中人而與外國之事固有越俎之嫌以西人而參中國之謀亦有傷手之慮其理甚明不能強而通也然以西人而處華地則又有不容不略為變通者何則時勢之所宜措置之所亟西人未必皆熟悉也香港議院向無中人參與其謀今聞港督以狀師伍

秩庸雖華人而熟於西例且能深悉中外交涉之利弊延之入院與參末議港督此舉可謂不分畛域不存偏私直是具
胡越一家氣度願竊以為此舉允當亟為推廣也香港一隅之地現已屬英中國之政教號令皆所不及則即由外國自
為主政不使中人與謀何不可者乃港督之意以為港中居民華民實繁倘被事事但行西法恐有不便於華人者因特
置一華人以共相酌度所以為華人計實所以為西人計也今上海則固非香港比矣其地係屬租界原非竟屬之西人
故中西交涉之事設立一會審委員以治之西事則責之西員華事則責之華員聞有互相商酌者要所以和衷共濟也
惟工部局有會議之件則華人概不與聞不必其所議者皆為西人之事也如房捐地捐車捐酒捐煙捐妓捐凡若此者
皆係乎華人而議皆出於西士是則所宜變通者矣夫工部局所議自能斟酌盡善而後見之於行非謂其所議之事有
所偏私也第事既係乎華人則其中情形或有工部局所未能深悉者即如東洋車加捐一事工部局但知車日益增至
凝路而不能行必其獲利甚厚不妨加捐而不知車多則生意分所獲有不及從前之半者又何怪各車行之紛紛稟求
核減也近來議加房捐妓館煙燈等捐在工部局以為碼頭費既經裁去必當另思補苴之法亦出於勢之不容已而在
局外人議之一若於租界居人殊多不便者蓋苟能深體乎華人之情詳求夫可捐不可捐之故雖加捐而居民亦無怨
咨此則由於無華人之熟諳情形者為之委曲剖陳故也工部局之意亦未嘗不欲俯順華人之情而略知大概未能細
識本原則雖有順民之心而不克見其順民之政倘得華人為之詳告吾知工部局之所議皆足以入民之隱而服民之
心偶有舉動不但令出有必行之勢而且措施悉當矣夫租界會審之員其所理者惟訟事其有大舉動大興作固不能
使之事事與聞然華人之中豈無通達治體深知中外情形如伍狀師其人者哉但能留心察視求其秉心公正周知民
情素有碩德重望足以為華人所欽佩者舉而用之每當會議之時俾舉其所知以告而相與斟酌損益於其間則上有
所為下皆以為先得我心而居上海之華人有不深服西人之灼知民隱舉措咸宜者乎故此舉若行則不特有便乎華
人實且有利於西人也第所舉用之人則不可不審慎焉耳以一華人而參預西人之議其勢孤其權輕恐未遂足以有
裨然苟即其利害之所在形勢之所關皆纏陳於西人之前剴切詳明無所迴護無所偏袒無故作齟齬之見無模棱兩
可之時吾知西官亦素以便民為懷當必有俯從芻蕘者又何必有所顧慮也伍君之入議院本係港中之創舉然自有
此舉而中國皆見飛眉舞一則頌港督之毫無私見一則幸伍君之得展才猷而從此居港華民亦可安底宇下故不禁
欣欣然咸相鼓舞倘推之於上海當必有深愜民心者所願以順民為心者姑採下言焉

論東洋初設議政院事

嘗聞西人之言曰西國之制凡有都城即有議政院院分上下上院議員則以在朝之大臣與國之勛戚各爵貴亮之若因其常近於君也下院議員則以在官之衆臣與國之紳耆以及士工商賈平日之有名望者充之蓋因其常近於民也國家政事或欲更張舉廢則先令下院議之議定然後上之於上院上院先核其從違之數孰多孰少然後上院之議員再議議定然後上之於朝廷朝廷亦核其從違之數孰多孰少然後再定行止若使兩院之議員意見符合則朝廷從其多者違其少者若使兩院之議員彼此參差則朝廷或令停止而不議或令再議而後行故西國之政事或有更張舉廢則通國之衆人無不知之而兩院之議員無不議之所以上下之情易通從違之準易定既不能違道以干譽亦不能拂民以從欲法制之善更未有能善於此者也吾則以為此雖西法實與中國三代以上之法暗合也三代之制各國政事君卿大夫相議於朝廷士民相議於學校有時朝廷之論已定復因學校之言而改易者有之故孟子之論賢與不可及可殺也而左右諸大夫之言未可盡聽必察國人皆言而後方定其賞罰此豈非西國議院之先兆乎書之洪範有曰三人占則從二人之言此豈非西國議院從多違少之始基乎中國後世地歸一統權屬一人法制已與三代以上不同兼況於天下有道庶人不議聖王不作處士橫議諸語故朝廷政事或須更張舉廢在上者議之而即行矣未嘗再諮詢於在下之人雖有大政大事仍有紳士耆老名目亦不過僅為具文而已而且歷代以來重內輕外即令疆臣有所奏請仍須部議復准而後能行何況其下焉者乎此中西情形所以各異也故議院之設只能行之於西國若中國強而行之仍不過有名無實也今者東洋之設此院業已議之數年而後成可見天下之事不徒創始難即倣行亦不易也第東洋之主事事欲用西法尚須遲之又久而事始成若舉國皆不以西法為便則更難成矣雖然此院之設實非易事在西國行之有年方能諸務均妥若他人行之不善則上院必有專主擅權之日下院必有築室道謀之時矣在東洋或可不須代慮及此若在他國亦欲強而學之吾恐徒貽畫虎不成之譏也

古議院考

問泰西各國何以強曰議院哉議院哉問議院之立其意何在曰君權與民權合則情易通議法與行法分則事易就二者斯強矣問子言西政必推本於古以求其從同之迹敢問議院於古有徵乎曰法先王者法其意議院之名古雖無之若其意則在昔哲王所恃以均天下也其在易曰上下交泰上下不交否其在書曰詢謀僉同又曰謀及卿士謀及庶人

其在周官曰詢事之朝小司寇掌其政以致萬人而詢焉一曰詢國危二曰詢國遷三曰詢立君以衆輔志而蔽謀其在記曰與國人交止于信又曰民之所好好之民之所惡惡之此之謂民之父母好民之所惡惡民之所好是謂拂人之性災必逮乎身其在孟子曰國人皆曰賢然後察之國人皆曰可殺然後殺之洪範之卿士孟子之諸大夫上議院也洪範之庶人孟子之國人下議院也苟不由此何以能詢苟不由此何以能見民之所好惡故雖無議院之名而有其實也漢制議員之職有三一曰諫大夫二曰博士三曰議郎通典云諫大夫掌議論無常員多至數十人漢舊儀云博士國有疑事則承問有大事則與中二千石會議史記三王世家言臣謹與列侯臣夏齊中二千石二千石臣賀諫大夫博士臣安等議云云又言臣青翟等與列侯史二千石諫大夫博士臣慶等議云云又言臣青翟臣湯博士臣將行等伏聞云云又言臣謹與中二千石諫大夫博士臣慶等昧死請云云儒林傳言謹與太常臧博士平等議云云蓋漢世有事無不與諫大夫博士會議者而博士為尤重每上一議必列其官且列其名史漢中多不具徵蓋博士實議員之常職也中世以後博士多加給事中入中朝備顧問稱為腹心上所折中定疑漢官解詁云議郎不屬署不直事國有大政大獄大禮則與中二千石博士會議夫曰多至數十人則其數與西國同曰不屬署不直事則其職與西國同國有大事乃承問會議則其開院之例與西國同或制書徵史記儒林傳伏生孝文時徵為博士或大臣舉漢書孝成本紀陽朔二年詔丞相御史與中二千石二千石雜舉可充博士位者則有舉人之例亦與西國畧同雖法之精密有未逮而規模條理亦畧具矣史記叔孫通傳稱秦二世時陳涉反召博士與公卿會議然則博士主議論其制不始於漢鹽鐵論云齊宣王褒儒尊學孟軻浩于髡之徒受上大夫之祿不任職而論國事蓋亦與議郎之不屬署不直事等然則國家有議論之官其制又不始於秦齊秦漢輓近力征之邦此良法美意豈能特創蓋必於三代明王遺制有所受之矣滕文公欲行三年之喪而父兄百官皆不悅此上議院之公案也周厲無道國人流之於彘此下議院之公案也鄭人游於鄉校以議執政子產弗禁漢昭帝始元六年詔公卿問賢良文學民所疾苦遂以鹽鐵事相爭議辨論數萬言其後卒以此罷鹽鐵是雖非國家特設之議院而亦陰許行其權也至於漢官之制丞相有議曹見翟方進傳大司馬有議曹見匡衡傳車騎將軍有議曹史見匡衡傳行軍有軍正議郎見衛青傳其制尚足以補西法所未及又郡國皆有議曹門下議史見北海相景君碑陰議曹議曹史見倉頡廟碑陰是皆不見漢書朱博傳云博不愛諸生所至輒去議曹曰豈可復用謀曹邪是前此各郡皆有議曹矣西國每邦謂合盟國之各邦每城皆有議會亦即此意也問古議院之士自何時乎曰議院者民賊所最不利也如朱博之徒悍然以敗壞古制為事者蓋不知幾何人矣問今日欲強中國其莫亟於復議院曰未也凡國必風氣已開文學已盛民智已成乃可設議院今日而開議院取亂之道也故強國以議院為本議院以學校為本

德國議院章程序

徐建寅

蓋聞立國之本在乎得衆得衆之要在乎見情故夫子謂人情者聖人之　言理道所由生也是則時之否泰事之損益萬化所繫必因人情情有通塞故否泰生情有厚薄故損益生通天下之情者莫智於聖人盡聖人之心者莫深於易象其別卦也乾下坤上則曰泰坤下乾上則曰否其取象也損上益下則曰益損下益上則曰損乾為天坤為地為臣天在下而地處上於位乖矣而反謂之泰者上下交故也君在上而臣處下於義順矣而反謂之否者上下不交故也氣不交則庶物不育情不交則萬邦不和天氣下降地氣上騰然後歲功成君澤下流　臣誠上達然後理道立損益之義亦由是生焉上約已而裕於人人必悅而事上豈不謂之益乎上蔑人而肆諸已人必怨而叛上豈不謂之損乎然則上下交而泰不交而否自損者人益自益者人損情之得失豈容易哉故喻君為舟喻人為水水能載舟亦能覆舟舟即君道水即人情舟順水之道乃浮違則沒君得人之情乃固失則危夫惟上下之閡隔至遠也人情之趨嚮至難也欲其交而通焉不亦難哉蓋非徧詢輿論歷采國人之言莫收周諮博訪集思廣益之效是以上而國政下而民事必皆集衆會議以期同心同德乃可訂定施行然而會集多人心志葺雜難免發言盈庭無所折衷築室道謀莫得一是甚或箝口結舌互相推諉隨衆附和退有後言徒有會議之名仍無會議之實閒嘗鑑諸古史徵以時事深思而玩索之卒未得其要領故於使事之暇往覘德國議院知其絶無是弊心竊異之爰迺博稽西籍見得是編見其章程精密條理秩然可以通人情可以交上下古訓所謂三占從二善均從衆者將於此見之因譯而付之手民聊備採風問俗之意云爾特叙數語弁諸篇首以誌梗概

論議院

問泰西議院其制最古各國孰有孰無有者孰為優劣願聞其詳曰泰西之有議院自羅馬始當中國周貞定王十五年時羅馬因條律不公選十人公議國政事見前國會篇已勒斯坦當漢宣帝五鳳元年紀元前一百一年設議政五大會每會七十人迨紀元後八百餘年法國泰甫帝大選議員一千一百五十一人春秋徵集與之議國憲一千一百四十四年當宋高宗紹興十四年意大利新立議會一千二百六十五年當宋度宗咸淳元年英國始定議院章程垂諸後世嗣茲而降議院大興文明日啟遂為千百年有國不易之宏綱惟俄土波斯至今尚無議院識者憂之曰壓力重則拒力生熱質凝則火山爆君權尊則民變速法與前車民黨覆轍鳥可以不寒心哉薛叔耘之言曰西洋立國規模以議院為最良然如美國則

民權大重法國則叫囂之氣太重其斟酌適中者惟英法兩國之制斯固然矣然余微之各國議院之實不盡如所言何者美俗近純不後于英法民雖悍不悍于路易十四拿破侖專制之時無已請言美制美議士院與元老紳董兩院並重凡國邦郡邑諸政皆主於民邑皆有會議公所選會長主議擇能書一人以書所議之事然後公舉選士三四人以董邑政此意最近古鄉老法法國政事亦專主於民議院分上下兩院上院議紳三百人其七十五人專議國律終身不改其二百二十五人舉由國之縉紳九年一易下院議紳五百二十四人舉由齊民四年一易凡民十萬舉一人應舉者必過年二十居籍無犯法者在官者不舉凡政先交下議院議始關白上院上院曰可然後行其國之黨三曰君黨志復君權者曰民黨志保民權者曰中黨中立二黨鬨無成見者二黨遇事轍齟齬然以可否之多少定議亦卒無不辦夫西國治化惟美為純法自革命以來上下孳孳圖自強視前此魯意拿破侖在位時氣象殊矣英德固稱善然亦未嘗無黨英于宋度宗以前議政舉由巴力門後判而二之凡世爵大者富者入上議院曰勞爾德士一曰比爾士小者貧者入下議院曰高門士上議員無常額曰王曰大教師曰公侯伯子男曰蘇格蘭世爵隨時更易惟阿爾蘭世爵任之終身凡上院讞獄皆以律師賢者充之下議院皆由民舉舉之數視地大小及民多寡或商務驟興亦予多舉凡政由下議院議妥關白上院允者十之七八議員無閙早莫皆得見君主事無留滯政以黨成其黨二曰公曰保公黨者因時變通保黨者守舊勿壞二黨視宰相新舊進退之一出一入循環無窮而國力劑于平德國議院少異英法上院即政府宰相為首部院各官佐之職在行政下院乃議院民之賢者為首民之才者佐之民議平允上院受成而已上院行政或不當下院得而駁詰偉士麥賢相也嘗謀請改院稽覈政府所行故德雖君權較重之國其於英美制度究不甚相遠其議院會議節目詳徐建寅德國議院章程位次詳明雖雜就緒盛舉哉臭意之制大同而民氣俱類於法日本維新特于明治八年開元老院議長副長議官屬焉其黨人林立浸染意法習氣雖以伊藤博文之功未屢議院心擿之不遺餘力論者謂議院有便有不便遇軍國重事上下狐疑得一二言決之存亡呼吸間則衆聲易舉平時黨人旅進旅退動即紛呶是其所短然五洲強弱盛衰之樞紐恒于議院覘之報館書其偉論流布環球若血輪灌注周身腦筋知覺運動其百體無或窒滯君子於是樂觀焉洴澼子曰有議院必有黨有黨必有公私固然其無足怪然諸國明許以黨黨亦明張其幟明異其途以待權衡於黨之多少而可否之而事無弗舉故西人黨亦黨不黨亦黨私亦黨不私亦黨中國自漢迄明諱私諱黨諱而甚其辭而亂亂而兩敗以孤其國何者君子之黨往往蹶於小人之黨小人巧營其黨使人主不覺乃輒以黨名傾君子君

需要全本请访问 www.ertongbook.com

子俯首帖耳輾轉牢阱罟擭中供其一逞卒之小人又有小人之小人叠起相乘不至廟社邱墟不止痛乎西人之明目張膽主國是者施之中國則鼠伏狐媚以售其奸而豪傑之士怨徹九幽也治盜而數盜悲黨而黨防民之術庸有幸焉汾濱子曰有黨黨有黨國小人黨黨君子黨國西人之以黨植國者黨國中人之畏黨若蝥者黨黨黨賊國賊義賊仁賊羣考法之世家俄之王黨勝朝之魏客馬阮黨國國子黨國於義國於仁國於羣若國會若議院若唐虞之二十二人三代之父老匈羌黨黨黨國二黨消黨不黨國不國黨黨黨國二黨判國乃黨乃不黨乃義乃仁乃羣乃國是故國非黨之患黨其黨之患書曰紂有億兆夷人離心離德黨不黨於黨黨乃國於國書曰詢謀僉同身其康強子孫其達吉

論在上不可不達民情

泰西各國開闢後於中原而其駸駸日盛財充用足兵雄士强一若中國有不能及者其故何哉蓋泰西各國君民一心無論政之大小悉經議院妥酌躊躇至再然後舉行以故內則無苛虐殘酷之為外則有捍衛保守之誼常則盡懋遷經營之力變則竭急公赴義之忱如心志之服股肱如手足之捍頭目不待在上者使臂使指而自收指臂之助所謂國而忘家公而忘私幾渾君民之形而上下相為融洽此所以國運昌隆數十年來遠涉重瀛不啻本境中原之大足跡幾徧是其明效固大可見也至中國則不然上下勢分相隔壽壤禮庸而情離臣與君民與官皆屬尊而不親下之所欲上未必知之而與之也下之所惡上未必察之而勿之施也任司牧之權於簿書錢穀刑戮鞫訊外已無他事矣其民之生計若何困苦若何為撫字為鞫謀貿貿然不暇計也夫天下雖大猶一人之身也治天下之事猶治人身之疾病也善治病者必先使一身之神氣充足血脈流通然後沈疴可去善治國者必先使上下之情不形扞格呼籲必聞憂戚與共然後弊無不革利無不興故禮樂刑政可因時以為變通者也實猛張弛可隨俗以為轉移者也而獨至民志之孚民情之洽則固有其道焉初非智術可得而馭之權勢可得而驅之也中國地大物博生其間者莫不沐浴先聖之教知所以尊君而親上而世變日新其君子則多狃於因循其小人則漸趨於澆薄以致寡廉鮮恥各懷一心作奸犯科甘蹈五罰此非運會使然天良豈泊也其故皆由在上者視民間之疾苦忽不加減於心斯在下者視長上之作為原非有利於己如人之一身其手足則痲木不仁其耳目則冥頑無覺而心腹潰膂終莫知其所以然故一舉一動悉聽命於人惟喚奈何究不能自立也通者　聖君垂拱於上羣賢襄翼於下勵精圖治以期掃除積習漸臻富强此正大有為之時不易逢之會而民風尚頑梗如故民情尚游惰是貶其不幸猝遇凶荒則哀鴻載道遷徙流離莫保朝夕此非上天之不仁愛也獨嘗

臟醫衰臣靜究得失撰其所以能致富强與不能致富致强之故夫亦上下之情能通與不能通之間而已考之三代盛治中國亦未嘗不上下相通也迄今詩書所記載典訓所留遺未嘗不可參考而得則今日設將一切壅蔽之政為之疏通務使上下之際略分忘勢使民愛戴維深嫌疑不起者固非取法於外人而實率由於舊典也維持世軸者奈何不審察於此哉

論宜復古法以通上下之情

選舉既行必能得天下之真才以治天下觀其行政布化即可知矣國家之所謂政即庶民之所謂事也辦民之事莫如持之以公平公則不私平則無頗未有不公不平而民能服者亦未有既公且平而民心有未治者夫民之疾苦惟民知之為最真事之順逆亦惟民知之為最切譬如遠隔千里之人而決其家事倘不得其人之親切指陳未有能洞中機宜者也又如素未相識之人而治其病源倘非向其人望聞問切未有能洞明癥結者也君者民之父母也為父母者孰不欲知其子之心曲隱微而置其子於安樂得所乃格於不得相見阻於不得相聞雖欲保護之救濟之不可得也亦無從也今君門萬里民之疾苦無由而控訴尊居九重事之順逆無由而知悉即使曰留心民瘼而有其名未能得其實即或思料量民隱而懷此念未克副其施若此皆由未能得乎古之治民之道也故官民不能相維則出令而萬民興嗟而為上者有出於不知者矣官民不能一體則行師而六軍不發為上者有通於無奈者矣此其患之顯然者也乃有害生於無形禍藏於不覺者與民各懷忌嫉之心民與官隱蓄報復之意儼若仇敵之相為難幾同水火之不相能跡其何以致是則由於政之私而不公也令之偏而不平也今之為官者利民之事決不肯為害民之事決不肯止不公而私不平而偏視為尋常如由逕然趨之已熟然亦有不得為官答者成法不敢稍改舊例不敢驟更曰此古聖昔賢之所流傳也此明君良相之所設立也雖官亦何敢妄為興革夫上既以不公不平待民而民亦以偏與私應之地方公務不能缺者也而民不肯竭其力以贊襄官府經費不可少者也而民不肯盡其量以捐輸上既不能公平之廣布下但見其偏私之為患天下安得而治哉獨惜朝廷徒有愛民之心而但虛行故事不能實惠之均沾民亦盡知其然於上之蠲賦緩征撫貧恤苦雖膺黃倫貼毫無感激奮發之懷交惡之情儼然懸於目前往往疾視其長上不以為保養我而羣謂其胺我以生也若是者國家當無事之時猶可隱忍相安一旦有變其不至土崩瓦解者幾何每一思之可為寒心今夫原情而制者決必因時而施者今也今日之弊由於堂廉太遠呼籲無門上下相睽痌瘝莫達朝廷之心果有公而無私有平而無

偏何不使億兆之人共見共聞昭示於閭閻表白於黎庶仿隆古謗門之法蓋三代以上君與民近天子擁一方之土若體之於足之倫日接於巍巍若此則上下之情安有不通古者黃帝立明臺之議堯有衢室之問舜有告善之旌禹立諫鼓而備訊唉道人以木鐸徇於路官師相規工執藝事以諫命太師陳詩以觀民風國家有事必詢諸民史箴瞍賦矇誦百工諫庶人傳語近臣進規瞽師教化然後君又修之而王斟酌焉其慎如此降至春秋時晉文聽輿人之頌子產不毀鄉校周秦之際猶歲進輶軒之使采異方言還奏之藏於私室凡庶人欲通鄉吏阻之七日者囚是以王者不出戶牖盡知天下所苦不下堂而知四方無非求所以通上下之情而已三代以下召亂之源不外兩端下所甚苦之政而上倒行之甚且雷厲風行以督之下所甚惡之人而上倒用之甚者推心置腹以任之於是鸞鵠可以不分鹿馬可以妄指沸羹可以為清宴嗷鳴可以為嵩呼五尺童子皆以為不然而上猶以為然不特此也部院大臣習與京朝官處絕不知外省情事大吏習與僚屬處絕不知民間情事嗚呼其為蒙蔽何如哉今不如略參泰西公議之法令各省公舉議員一年一次會於都會開議院事以宰輔為主席舉各員將其本省來歲應行之事如出入公項選取人員等記明書押公奏於上御筆書名以為奉行之據如有未洽則再議再奏務期盡善而止如此則一公而無不公一平而無不平國家無復有懷二心之人君民永保咸有一德之慶所謂以億兆之心為心而心思無患其不到以億兆之力為力而力量無患其弗充夫濟天下者兼天下之道周萬物者合萬物之思故育真才昌文學即養天下之才以為才而天下之才皆其才練天下之識以為識而天下之識皆其識矣故行開門議政之法是真使天下為一家中國為一人也久安長治必基於此吾終思復古者

議院為中國咸時遺法論

古者官師相規工執藝事以諫雖庶人亦得與議時政而天子又命太史陳詩以觀民風使下情不致壅塞此皆見諸經書為三代之善制可知中國咸時原有君民一體休戚與同之誼非禁民以勿言也自論語有天下有道則庶人不議之說與孟子言一治一亂以諸侯放恣處士橫議為聖王不作之世於是後世人君欲肆無道之實博有道之名特設嚴禁以防之至秦始皇定偶語之記其苛暴甚矣自後嬴氏之政雖不久刪除而歷代相沿朝廷有大政事往往專決於宰相太守刺史專制一方亦僅奉行朝命秘密之甚乃多忌諱採風問俗之使無非宣播歌謠頌揚盛美其民間有以諸政為不便者輒諱而不上雖如鄭俠之流民圖可以知民疾苦然草野之議論亦終不登於政府也開創雄主中興令辟下詔

采言令直陳闕失而言者必多顧忌輒以王道套語敷衍塞責敬天法祖勤政愛民援引古昔歸美本朝大抵如今時弊元對策而已即有危言聳聽確切指陳者執政惡之每以為違悖而不上達就使上達其言亦卒不用賈生之强哭流涕曾何補於西漢哉此三代之法所以不能行也雖然孔子之聖孟子之賢其為是言豈欲時君之才智自雄箝天下之口乎蓋讀書者唉會其意庶人不議者惟其為有道之世則然禮樂征伐權操天子道一風同之會政無闕失安用議為非謂有道之世禁庶人之議也孟子數言與論語互相發明之言橫議之禍由於聖王不作諸侯放恣若上有聖王諸侯用命議於何起且孟子立言本意在答好辯所謂橫議者即下楊墨之邪說並非專指議論時政也三代盛時開進言之路以通上下之情故有規諫採風之舉榮夷公曰防民之口甚於防川謂謗不可弭國有善政自民無流言雖求其謗而不可得苟謂禁民之議則此法不當劇自三代也奈何悞會其意動謂民間清議誹謗執政指斥乘輿將加以大不敬之罪而防之如叛逆爭或曰人各有言言人人殊苟一興革之際而必採輿論以定是非徒見其紛紛然也三代之制各君其國各子其民所行皆一國之政其以為便與否也謀諸一國之人可也且封圻狹小侯伯之地不過後世一州縣其風俗性情大致相同故能憑衆論以決之若一統之朝則萬不可行春秋衰微鄭人猶有鄉校之游陳侯從楚朝國人而觀左右趨以彼時封建未夷猶行古道也至暴秦混一遂不得已而嚴偶語之令夫亦時勢使然非有意戾古也顧觀於泰西諸國之議院而知此事之行原不以地廣人多為礙也歐洲土宇得亞洲三分之一雖各保疆圉分封狹小而自日耳曼列國有數十里小侯之外若普法西班牙亦踞有幅員二三千里國都之外屬部幾何屬部之中城邑幾何其勢渙而不合其情紛而不齊乃所設議院自下達上綜人數之多寡而定事理之是非議而後決決而後行無不極正至當然則中國直省之分民數之衆推而行之安見其不可也蓋主其事者大公無私無一舉一動不可與民相見之故也譬如議一大政法有兩端皆知其利便也謂此是者若而人謂彼是者若而人彼多於此則決而從彼而此亦無所嫌以其彼此皆民之彼之多於此乃合通國而驗之非主其事者有所授意與偏聽也故在下則議之行不行仍聽命於上而已不出其所議之外在上則議之善不善雖取決於下而實先定於所議之中矣是以民無怨咨而事鮮更張也中國之人惟在上不能秉公故事事有所忌諱未行之先則畏人知既行之後則强人從謗言四起而具深藏遠慮之士轉而效匿名揭帖之為噫不誠可惜也歟日本步武泰西願宏力猛不及十年大著成效昨錄近事有創設議院落成業已開院議事之說因思日本東瀛片土以取法泰西之故君臣勵志日見振興何以中國之大二十年來聲相誇曰辦理洋務而其功鈍

拙其效濡遲曾無一事之底於成也爰略述議院有合於古制之意以祛當事之疑俾知學西法即所以復古制也云爾

論議院為治國之綱領

古無所謂議院也君臣上下戮力同心而已矣蓋其時天澤之分未嚴朝野之情不隔在下者不謂堂廉之高遠在上者能知稼穡之艱難臣有嘉謨嘉猷得以入告民有疾痛慘怛得以上聞況其時雖無議院之名而有議院之實舜之執兩用中湯之格爾衆庶盤庚之登進厥民洪範之謀及卿士庶人孟子之察及大夫國人皆議院之似也故曰以厥庶民暨厥臣達大家以厥臣達王惟邦君漢世諫議大夫秩中二千石又國有大事每詔丞相列侯吏二千石博士議之則似乎真有議院矣後世堂陛日尊古制浸失君上或有過舉骨鯁之士僅能折檻力爭面詆之臣惟有備員進退於是乎一人耳目蔽於近臣萬民疾苦無所赴愬而天下之安危君獨任之矣我　朝定鼎之後法良意美超邁前古凡臣子封章入奏必命部臣集議務臻妥善覆奏得旨然後施行此其鄭重為何如者無如遵行既久已為具文牧令有不敢擅斷之事則請於大吏大吏不決則以聞於九重九重虛己則令該部議奏部臣恐干駁斥則援舊例奏覆事成既不居其功事敗更不任其咎上下相諉莫或仔肩以致官吏得緣以為奸鄰國遂因而狎侮百姓從此無呼籲之門朝廷因而成孤立之勢此甚非國家之所宜也況大吏所奏各節其在屬草之初固已遴擇上意而知其早無成例相符必蒙劍允矣不過必俟命下然後施行耳是以於凡無例可援之事不敢率爾拜疏故雖明知有大利而不能興明知有大害而不能去噫將何以矯其弊而正其失哉夫以中國土地之大人民之衆一日之間萬緒叢集即使君臣一心上讓下競猶慮民志之未孚而民隱之莫恤顧乃閉塞蒙蔽因循隔絕如是如是非岌岌可危者哉今誠欲復前古之良法創盛世之隆規計莫如效法泰西各國令上下皆設議院嘗考各國議院之制地方滿若干戶口者得公舉議員一人入下議院凡事之不便於民及有益於民者得而議之議成各名下令畫諾視其畫諾之多寡以定其事之從違善善均從衆之意其事經議定者復上之上議院之議員俟其核准然後施行其議員有常額缺則補之上議院之議員亦有常額其議員首領或以宰相親王充其職遇有錢穀兵刑諸大政則開院集議亦以畫諾之多寡定其事之從違故其朝廷之舉措無有不順乎輿情者民人之疾苦無有不可以控告者君門雖遠猶跬步也境內雖遙猶覩面也是以君之於民若父兄之愛其子弟民之於君若手足之衛其頭目以弭內憂以禦外侮胥由乎是中國誠倣而行之自　京師以迄直省部邑皆設議院　京師則以翰詹科道各部之堂官充議員即以宰臣為之首領其充議員者必由公舉毋得有所瞻狗直省則以督撫為首領而

以監司及候補府道充議員亦參以公舉之法部邑即以守令為議員首領而以地方紳董充議員悉令公舉不得自便其議事章程亦照西例如是則上下之意孚君民之志協以之行政無扞格之虞以之立法無壅蔽之患朝廷無所用其督責官吏不能便其私圖向者一切之弊可不勞而自絕而且朝野有同患相恤之意鄰國息因利乘便之謀今日自強之策孰有過乎議院者吾故曰議院為治國之綱領也或曰獻可替否臣職之常總不能諫行言聽猶不妨面折廷爭何事規規乎必設議院噫為是言者其亦不思之甚矣凡臣子恐君上有過舉而後用其諫而諫之能入與否已不得而主之則何如設立議院議而後行不必從事於諫而并使吾君並無過舉之為得也設也諫而不入而或嬰吾君之怒而受鈇鉞之誅則適以成己之名而彰君之過雖不愧為忠臣而於國是已不能有濟矣故議院興而天下不必以忠臣為名高至天下無以忠臣為名高者而治國已得其綱領而可以高枕無憂矣

論創行新法宜首開議院

天下事創之者難守之者易夫人而知之矣正為創之難而創新法者愈少守成法者更多夫使成法果足以傳久則法良意美當念祖宗斟酌之善審擇之詳為子孫者謹守之奉行之而無一毫之或改一事之偶乖間有妄論更張者方且痛詆之直斥之不為過也宜也新法果足以悞世則懸諸禁令如有上一言建一議者比之非法誣聖之例異端惑世之條有殺無赦兢兢業業率由舊章非先王之法不敢遵亦宜也然治國之要不外安內禦外二者不思敵之所以侮我者何在而欲遮與抗衡也勢必不能不審我之所以受人侮者何在而欲驟底富強也天必不許蓋政令修而後外可禦逸人服而後內可安事固相因理無二致故居今日而議安內禦外之道惟曰仿行西法而已雖然豈易言哉成例拘守積重難返數百年之法度欲於一旦更張之無論阻之者有人議之者有人清惑其間者又有人且難保無狡黠之徒因事草創反得使其譎詐伎倆從中舞弊徒費資財無補實事紛紛擾擾致貽訕笑於敵人是不行西法尚可苟安一行西法翻滋多事安見其計之得耶不知此非西法之不可行特由不設議院故耳議院設則上下之情通而美利興弊實絕矣考議院之制各國徵有不同大約不離乎分上下院者近是上院以國之宗室勳戚及各部大臣任之取其近於君也下院以老成碩德才優卓著及士商之熟於世事者充之取其近於民也選舉之法惟從公眾遇有國事先令下議院定達之上院上院議定然後奏聞其有不合者則兩院再議務使事臻妥善理不參差而後已凡軍國大政以及舉錯諸大端詢謀僉同民以為可行則行之民以為不可行則止之朝野上下同心同德人第見其商務日懋國甚富強邊疆無侵伐

需要全本请访问 www.ertongbook.com