广东省重大决策

咨询研究成果汇编

2003年

【下册】

谢鹏飞 主编



广东省人民政府发展研究中心
Development Research Center,
the People's Government of Guangdong Province

需要全本请访问 www.ertongbook.com

2003年

广东省重大决策咨询研究成果汇编

〖下册〗

谢鹏飞 主编

广东省人民政府发展研究中心
Development Research Center,
the People's Government of Guangdong Province

广东农村资产资本化的政策研究

课题负责人

温思美 华南农业大学经济管理研究所 所长 教授

主要成员

洪　凯 华南农业大学经济管理研究所 博士后

孙良媛 华南农业大学经济管理研究所 教授

程　昆 华南农业大学经济管理研究所 副所长 副研究员

何　琳 华南农业大学经济管理研究所 博士研究生

陈标金 华南农业大学经济管理学院 讲师

满一兴 华南农业大学经济管理学院 讲师

广东农村资产资本化的政策研究

【摘要】

20世纪90年代以来，我国农村和农业经济的市场供需形势由供不应求转变为全局性和结构性过剩。随着同期国有商业银行风险监管机制的进一步强化，乡镇企业及农民限于自身低下的信用能力，其金融服务的需求难以通过正常渠道得到满足。但数量众多的农村资产存量为通过资产资本化解决这一问题提供了潜在方案。

实施农村资产资本化需要具备五个基本条件：一是全面、可靠、灵活、明晰和低成本的产权制度，即向农村各类经济主体进行“资产赋权”；二是有利可图的投资机会；三是富有效率的金融服务和其他中介服务；四是能够忠实代表资产产权主体行使所有者权利的组织制度安排；五是减少政府对资产利用与资源开发的不当干预和限制，积极拓展民间从事资源开发与资产运用的行为空间。其中，资产赋权是农村资产资本化过程中最重要的先决条件。

广东农村资产种类繁多，形式多样，规模巨大，全省农村各类资产存量价值为53407亿元，农民人均拥有各类资产价值109396元。根据农村资产的经济学性质和广东农村资产的存量及结构特点，广东农村资产资本化应选择资产存量规模大、利用效率低的农村土地、山林、荒地、沿海滩涂、水面等自然资源，以及乡镇集体企业资产，农村电力、道路、电信、水利等公共部门资产作为农村资产资本化的重点对象。

广东农村资产资本化目前的具体做法有六种：一是利用宅基地、自留地、承包地和集体土地建造厂房入股或出租给外来客商办厂开店，或建造住宅出租给外来工；二是将农村土地或山林连片作价入股或出租一定年限的使用权给外来经营者；三是实行社区型股份合作制；四是将产权明晰的农村资产作抵押物，向农村信用社和商业银行申请抵押贷款；五是采取出售、股份制等多种形式改造农村国有和集体企业

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的产权制度；六是农村公共物品供给制度和公共资产产权制度进行了相应的改革。这些做法使广东农村资产的利用效率得到了很大提高；增强了地方财力；增加了农民收入，初步实现了共同富裕；促进了农村集体经济的健康发展；农村公共物品的供给缓解了长期短缺局面，降低了供给成本，提高了质量；促进了农村治理方式的根本性变化。

目前，广东农村资产管理中面临七个方面的问题：一是大量农村资产的产权界定模糊，产权证明文书的覆盖面偏小、内容不规范；二是相关立法和技术标准与技术规范的制订严重滞后，一些政策规定严重束缚农村资产资本化进程；三是中介服务发育不足，难以满足资产交易需求；四是金融服务水平与政府金融监管能力不足；五是农民组织化程度偏低；六是现行征地补偿制度有失公平，村镇规划和建设的管理水平低；七是农村公共物品供给领域开放不足，供给模式单一、成本高、价格管制失衡。

推进广东农村资产资本化的总体目标是：通过7年努力，在全省农村建立起完善的物权制度、高效率的农村产权交易市场和中介服务市场，改善农村公共物品供给、全面完成农村事业单位改革，基本改变广东农村资金供给短缺局面，全面推进农村的农业产业化、工业化和城镇化进程，在共同富裕的基础上，进一步提高农民的收入水平。由于发展不平衡，珠三角资产资本化的重点是农村房地产和农村公共资产，粤东和粤西的重点是各类农业用地和农村公共资产，粤北山区的重点是林地、水力和矿产资源的开发。

要推进广东农村资产资本化进程，需要做好七方面的工作：（1）完善农村物权制度；（2）培育农村产权交易市场，发展相关中介服务业；（3）加速农村金融产品和农村金融市场的创新以及市场整合，提高农村金融效率；（4）提高农民的组织化程度，完善集体经济组织内部治理机制，降低资产资本化过程中金融机构与外来投资商的交易风险；（5）完善村镇规划、建设和管理制度，改革现行的征地制度，大力推广土地年租制度；（6）加快农村公共部门的民营化，以资本存量吸引资金增量；（7）加快地方性立法及各类相关技术规范的编制步伐，积极争取中央有关部门的理解与支持，创造良好的政策环境。

一、导　言

根据广东省政府发展研究中心的课题委托要求，课题组做了两项基础性工作。一是先后走访了省农业厅、省林业局、省国土资源厅、省发改委等省直部门以及农行广东省分行、农发行广东省分行、人民银行广州分行等金融机构，并到广州、佛山、肇庆、江门、惠州、湛江、汕头、揭阳、梅州等地实地了解农村资产资本化的实际情况。二是收集了国内外有关农村资产资本化的文献并做了综述。最后，在上述工作基础上形成了本课题的研究报告。

（一）问题的提出

进入20世纪90年代末期，我国农村和农业经济的市场供需形势发生了根本性的改变，主要农产品由长期供不应求的卖方市场变为全局性和结构性过剩并存的买方市场。农业生产和乡镇企业长期形成的、主要依靠劳动力成本低和技术含量低的粗放型经济增长模式已经难以为继。为了适应市场竞争的需要，近年来，农业和乡镇企业的资本有机构成开始迅速提高，资本投入和技术投入的数量与质量对农业和农村经济增长的贡献越来越大，农村经济发展对资本的需求量也变得越来越大。随着国有独资银行内部管理机制的不断完善，其信贷资金风险管理水平和客户资信标准要求明显提高，这些措施有利于防范银行不良资产的形成，但对广大经营规模微小、信用基础薄弱的小农和管理基础相对薄弱的乡镇企业来说，由于其自身缺少足够的金融资产，也缺少能够满足银行规范要求的实物抵押资产，因此，难以从金融机构取得贷款。各大商业银行出于自身利益考虑，纷纷实施大客户、城市化战略，大量裁撤农村分支机构，使得广大农民及乡镇企业更难以得到数量充足、品种丰富和质量较高的金融服务。农村资金反而通过信用社、邮政储蓄和人口迁移等渠道大量流向城市。

此外，政府还通过大量低价征用农村土地进行土地开发将本该属于农民的大量财富转入城市和工业，而广大农民却没有得到充分的经济补偿，农村经济面临着资源、市场和政策的多重“挤压”。与之相对应，近年来，农村民间非正式金融活动日趋活跃，一些地方高利贷盛行，加剧了农民的两级分化，给社会稳定和当地经济发展带来很多问题。尽管从一般意义上讲，农民缺乏传统意义上的资产基础，进而缺乏信用基础，但事实上，广大农民和乡镇企业乃至乡镇政府及公共事业机构拥有或合法使用着大量土地、山林等自然资源和农机具、住宅等生产、生活资料，如果能

将这些资产或资源转变为企业的实物或股权投资，或转化为可置信且可抵押的资产，则可以提高其自身的信用等级和实力，金融机构也就可以增加对农村的资金投放。这就是所谓的农村资产资本化问题的由来。

此外，近年来，农村集体资产质量不断下降、资产流失严重、资产风险越来越大的现实也反映出传统的农村资产管理体制已越来越不适应市场经济发展的客观要求，需要通过变资产为资本以改良其内部治理机制，提高经营效益。

因此，农村资产资本化的本质是以农村现有的实物资产等存量资产为筹码，来吸引农村内部或外部的增量资金，增加农村供给和农村工业化、城镇化、现代化进程的资本积累，提高农村和农业经济的资本有机构成，进而推动农村经济发展和农民收入的提高。其核心问题又是一个对农村经济主体进行“资产赋权”或“资源赋权”的问题，这就是本研究的主要任务。

（二）研究内容、研究思路与方法

1. 研究内容。

本报告主要研究以下内容：一是对广东农村资产存量的基本状况进行分析，包括存在形式、价值量、产权归属、开发利用状况等方面的情况；二是农村资产资本化的基本含义、基本形式和实现条件；三是广东农村资产资本化的基本经验和主要问题；四是推进广东农村资产资本化进程的政策建议。

本研究所指的农村资产主要是指农村个人、集体及公共部门所拥有的实物资产和自然资源。

本研究所指的资本主要是指金融信贷资产和股权化的企业产权。

本研究所指的农村资产资本化主要是指在产权明晰、权责明确的基础上，通过金融中介或产权交易中介，以抵押、担保、股权投资等形式，将农村个人、企业和公共部门所拥有的实物资产、自然资源的所有权或使用权转换为企业股权，或以上述资产为抵押取得农村外部资金供给的过程。

2. 研究思路与研究方法。

本文的研究思路是：首先搞清农村资产资本化的基本含义、基本途径、实施的保证条件；其次，摸清广东农村资产存量分布的基本情况，从而确定农村资产资本化的实施重点；再次，通过既定技术条件下的生产函数－产权与组织安排－绩效分析的理论逻辑和各地的实践，分析农村资产资本化的基本经验及存在问题；最后，通过理论与实践的结合，提出促进广东农村资产资本化进程的政策建议。

本报告在研究农村资产存量时，在大量收集和整理有关统计数据的基础上，运

焉名，1998）的形式出现。实际资本是指货币资本、商品资本以及生产资本等，而虚拟资本是那些同实际资本相分离，本身无价值却可被当作商品进行交易的各种凭证，诸如股票、债券、外汇、金融期货期权合同、以及各类指数期权期货合同等，它们游离于物质再生产过程而相对独立变化且有自身的变化规律。因此，符号经济在一定程度上取代实体经济而成为世界经济的飞轮（Paul Beaudry，Mustafa Caglayan，Fabio Schiantarelli，2001），后者是在前者发展到一定程度随着金融发展而不断产生和创新。

同资本的分类相似，经济学将资产分为实物资产与虚拟衍生资产，而实物资产则分为非人力资产和人力资产（刘敏镝、杨旭东，2002），会计学则将资产分为固定、流动的实物资产和无形资产，以及流动的虚拟资产与长期的虚拟资产（汤云为，1995）。现代主流经济理论认为，凡是有产权归属的资源（包括土地资源、水资源等）都被视为资产。尽管不同的理论对资产有着表面不同的解释，但实质都认为是一种物质的载体，可以以有形或者无形的形式出现，并且资本总是通过资产的具体形态而体现，资本与资产的不同在于，资本是有活力的资产，是能创造出新增资产的资产（Qinglai Meng，Chong K. Yip，2003）。

资产资本化的过程，实质就是有明确权属的资产进入市场交换，以资本的形式流动起来的过程（孙良媛，2003）。资本化的资产，会以各种形式向各种方向流动（周敦仁，1994），追寻能够实现最大资本收益的主体，促进资源的效率配置。马克思在考察资本主义信用制度的作用时，分析了关于产权证券化和信用制度发展对配置社会资源效益的影响。他指出，虽然一部分固定资产如厂房、铁路等不能运往市场买卖，但它的所有权证书却可以交换，甚至可以在国外市场流通。马克思的劳动价值论还提出效率制度安排的实质是要激励新创价值。新创价值包括：（1）节约交易费用，即由产权制度决定；（2）再生产过程中的效率即资源配置效率和生产效率（X一效率），要提高效率只能激励资产通过交易转移到最能创造价值的人手里（吴俊培，2003），并以公正的收益分配制度作保障。在资产资本化过程中，资本所有者以股权资本或债权资本的形式依靠一系列的契约关系构建资本组织，资本组织在资本一般性目的的驱动下，把各种生产要素结合起来，通过特定的过程为社会提供有形或者无形的产品和劳务（张洁，2000）。无论是有形资产还是无形资产，都因为资本所有者明确的主体身份而努力寻找最大的投资报酬率，并在综合资本成本最低的状态下达成最佳的资本结构（詹姆斯．H. 斯科特，2003）。相对于有形资产而言，商誉商标专利等无形资产具有更强大的文化内敛力和资本扩张力（刘福卿，2004）。在现代市场经济条件下，资产是通过承载财产权利的企业组织完成生产商品和提供

劳务，同时承载组织自身也被作为交易对象在产权市场上流通或者被整体出售。由于资产和资本的分离，作为生产要素的资产稳定地处于商品生产和劳务交换过程中，而作为资产价值表现的资本却可以在资本市场上被出售、收购、兼并以及相应的增值或贬值。这种产权制度的可变动性正是现代企业制度的一个基本特征，产权的交易迅速推动着资本的集中，使得社会资本实现优化配置。资产管理则从静态的实物化的资产管理转变为动态的、价值化的资本管理（邓子基，1998）。这样，在充分的资本储备的前提下，经济便有了发展基础和强有力的后盾，资本在活跃自身的同时也激活了经济的良性循环。

2. 资产资本化与资源赋权制度。

通过用所有权文件来表述资产，能够从资产中发现并提取资本（索托，2000）。西方国家的正规所有权制度把资产加工成资本的方法是，通过仔细描述资产最有利用价值的方面，使之能在整个国家经济系统中得到确认并记录在所有权凭证中，并利用一套详细而精确的法律条文来管理这个过程，从而确保有权属的人们能控制他们的资产。这样，人们在所有权范围内确认和开放资产，使它们和其他资产相联系，因此，正规的所有权制度是资本的诞生地（索托，2000）。当遍及经济各个角落的正规所有权制度成为法律制度中的固定组成部分之后，我们当中的大多数人便有了从资产发现其经济含义并能创造出资本的工具。

但仅有稳定而正规的所有权制度还不够，正如我们知道的，货币可以产生时间价值（布里格姆、休斯敦，2002），但如果仅仅将货币以现金资产储存在自己的手中，不仅不会实现其时间价值还有可能因为通货膨胀而逐渐丧失已有的价值。因此，财务学在强调货币的时间价值的同时也严格界定其前提条件，即通过投资与再投资的市场循环，使货币资产实现价值增值。因此，有明确权属的资产还必须通过市场的交易并可以进行随意的分割与再组合，让资产的价值偏离实物载体，并能为无数的投资者所拥有，自由地向资本报酬率高的方向流动。因此，交易是重要的，是从资产挖掘资本的另一个不可或缺的条件。

交易的前提是明晰的产权。从马克思、贝尔、尼科尔森、鲁布顿、利贝卡普、巴泽尔以及科斯等著名经济学家的产权理论可以看出，产权首先是一种财产权利，是一种制度，是人与人的财产权利的体现，因而产权是交易的起点。一般说来，产权（Property Rights）区别于所有权（Ownership），是再生产的权利界定，包括资源配置、生产经营和收益分配、产权劳务消费等各个环节。产权被认为是一种权利与责任，这些权利包括资产使用权、从资产交易中获得剩余的权利、改变性状及物质内容的权利以及对上述三种权利的转让权（出售、贸易、馈赠）（Pejovuch，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

1990；Eggerston，1990），而产权的责任是承担财产及其交易的有关债务和损失（陈兆铭、周鹏，1998）。产权是一种社会工具，其重要性在于事实上它们能帮助一个人形成与其他人交易时的合理预期；产权包括一个人或其他人受益或受损的权利（科斯，1960）。根据权利与责任的对等关系，人们能够界定产权，可以按照对自己最有利的原则决定把产权界定到什么程度。可以预期，资产属性的所有权往往落入那些最倾向影响资产属性所能产生的收入流的人的手中（巴泽尔，1997）。但是，由于商品属性乃至资产属性很复杂，测定每种属性都要付出成本，彻底界定产权的代价相当高昂，因此，产权从来不可能得到充分的界定。所以，资产交易要求的产权明晰其实是一种相对的明晰，前提是产权界定的成本必须是各方主体可以接受，在此基础上得到的产权框架便是最优的。所以，从理论的角度看，无论哪个国家所能得到的产权选择都是一种次优选择，只不过是这样的次优选择能在现行的成本约束下实现帕雷托最优。因此，一个相对明确定义的产权是一种制度，由其为主体提供确定性和可预见性。财产的排他性和明晰性能为不同参与者之间大规模的、复杂的以及间接交易和像长期投资那样的非即期交易提供保证（派普斯，2003）。

按照新制度学派的定义，如果交易费用为零，那么权利界定并不重要，人们总是可以通过交易把资源配置到效率状态，此时交易是一种合作且双方追求的效率合作。这种理念的形成被认为可能是先由制度强制推行，然后形成社会意识形态。产权本质是经济机制的制度成本，如果从所有权的角度看无论是公有制还是私有制，目的都是节约交易成本。产权的实质就是排他性，没有排他性就没有产权，而传统计划经济中公有产权以国家排斥私人的财产制度为背景，“个体公民不能通过馈赠或出售来转让其所有权份额……”（卡尔松，1990），这时，经济生活中的激励结构和行为模式完全被官僚化了。这样的产权特征极易形成严重的成本内部性问题，即个人成本公有化、公有收益个人化（吴琳、王如新，1998），为权利者寻租提供方便。

资本通过赋权并进入市场，就可以实现价值的增殖。但资本的本性不是由它自己来实现的，而是由它的所有者或代理人来实现的。因此，有效的国家政策是能加强和保护产权，保证资产交易的可确定性和预见性的。现代资本主义的历史表明，国家在经济的建设和发展中扮演了决定性角色——加强和保护私有产权（诺思，1981）、维持自由市场的前提条件诸如稳定的法律和秩序、契约公证、资本积累、基础产权、教育和技术以及组织创新（Goldsmith，1995；Walders，1995；Eggertson，1990）。

必须建立和完善可以进行资产与产权交易的市场体系。资本市场是一个完整的

体系，是各种有形和无形资产及其产权的交易场所，产权交易市场既是一个重要的投资场所，也是生产要素自由流动、实现优化配置的基本渠道（彭礼堂、洪锦，1998）。因此，政府必须制定一系列的政策加以引导，使资产及其产权交易朝着最佳配置效率的方向发展。

（二）农村资产资本化：理论内涵

研究农村资产资本化问题，可以分别从经济、管理、法律、社会、政治、地理及技术科学等多个学科角度分别入手或集成研究。近来的发展方向更倾向于从产权角度进行综合研究。索托（2000）在对比当代拉美国家经济发展与近代美国经济发展史后指出：广大发展中国家资本短缺的根本原因并不在于社会缺少资本，而在于没有好的物权制度，进而使得居民大量实物资产无法在金融机构做抵押，从而无法得到金融机构的信贷支持。解决发展中国家普通居民资本供给问题的关键在于创新物权制度。

但事实上，资产或资源如何成为资本是一个非常复杂的问题。概括起来主要是以下三个方面的问题：一是技术上要具有可行性；二是经济上要具有合理性；三是制度上要有保障。就技术方面而言，一种资产或资源之所以会转化为资本通常要有技术变迁的背景，技术的发展或者大大提高了资产或资源的利用价值，或者改变了资源的稀缺程度，从而引发了对该资产或资源的产权要求和资本化要求。就经济方面而言，技术的变化只是引起某种可能性，制度变迁的根本原因仍在于由技术改变及资源变化所引发的成本收益的变化。就制度方面而言，制度对确定交易程序的安排及交易成本的大小至关重要，几乎所有的制度安排都会影响到资产资本化的过程。但是，一般认为物权制度、企业产权制度、金融制度是影响资产资本化进程的最核心的三大制度。

农村资产资本化的经济学本质在于或是将处于固化的、无收益或低收益的资产，转换为有收益或高收益的企业股权资本；或是以固化的资产存量吸引增量资金，从而改变资源利用的生产函数，提高资产的收益水平。

根据以上考虑，本研究主要从经济学特别是产权经济学或者制度经济学和金融发展的角度进行实证分析，本报告所指的农村资产资本化主要包括两种基本形式，即一是将资产直接作价转换为企业的股权；二是以某种资产为抵押担保，取得信贷资金。

（三）农村资产资本化：实现条件

农村资产资本化涉及一系列权利的契约集合，甚至涉及到一些根本性的制度变

革。因此，要顺利实施农村资产资本化，必须满足或者创新一些基本条件，主要包括：

第一，全面、可靠、灵活和低成本的产权制度。包括农村各类资产的产权界定，产权证明文件的便利取得，产权证明文件的通用性、权威性，产权流转制度的多种可能性，产权流转中的风险控制等方面的法律和行政管理制度，以及与之相配套的制度安排，以确保产权交易当事人交易能够具有稳定而可靠的预期。

第二，有利可图的投资机会。按照新古典增长模型的假定，由于投资报酬率递减，投资应该自然地从富裕的国家和地区自动流向贫困国家和地区，但这与经验事实相悖。卢卡斯（1988）指出：根本原因在于贫困地区存在各类实际的投资障碍，特别是技术和人力资本障碍。因此，要求政府必须减少对投资、利润回收等方面的不适当干预，改善教育、卫生、供水、供电等基础服务，加强和改进投资引导与服务，完善投资保护，健全法律体系等。

第三，高效率的金融服务体系和其他中介服务体系。包括正式的金融体系和非正式的金融服务体系（台湾在经济起飞的20世纪60年代，其信贷总额的一半左右是由民间金融提供的，直到80年代，其民间借贷也在20%以上，这与浙江经验极其吻合），也包括物权登记、资产评估、产权交易市场等配套服务。

第四，能够忠实代表、维护和行使资产所有者权利的组织制度安排。无论是分散的个人资产，还是多人的集合资产，都必须以某种形式与其他资产的所有者发生有效的契约关系，而有效的组织制度安排是确保资产所有者利益的组织载体，它可以降低个人的谈判成本和契约实施成本，降低资产风险，提高资产的效率。

第五，消除政府对资产利用与资源开发的不适当干预和限制，放松政府管制，积极拓展民间从事开发资源和资产运用的行为空间。即便产权明晰和市场机会存在，但产权权益实施过程的管制或者不恰当的干预，也会降低资产的流动性，增加资产交易中的风险，加大资产的交易成本，扭曲资产的市场价格，从而使资产的收益要么被低估，要么会改变资产收益的分配格局。

在以上五个条件中，产权安排无疑是其中最核心的问题所在。但“资产赋权”问题是一系列契约安排的集合，产权安排只是解决问题的起点，而不是解决问题的全部。

（四）农村资产资本化：重点领域

根据当前广东农村资产的总量、结构、存在形式、产权属性及实际利用状况，农村资产资本化的重点应该是资产存量规模大、利用效率低的集体所有和国有的各

类自然资源及公共部门所拥有的各类资产。具体而言，主要包括农村土地、山林、草原、四荒地、沿海滩涂、水面等自然资源的使用权，乡镇企业的所有权、经营权和收益权，农村电力、道路、电信、水利等公共部门资产的所有权和使用权等。

三、广东农村资产：结构及其分布

（一）农村资产的分类

当前，广东农村资产及资源存量的存在形式极其复杂，其分类方法依产权特征的不同大体有两类：(1) 按资产的产权归属划分，主要有农民个人所有、农民共同所有或合伙所有、乡镇或村或居民小组集体所有、国有等；(2) 按资产的属性划分，包括资源性资产、经营性资产和非经营性资产。资源性资产主要包括土地、矿产、山林、野生动植物资源、水面、领海及专属经济区等；经营性资产主要包括各类乡镇企业资产、国有农林牧渔业企业资产；非经营性资产主要包括水库、灌区等农田水利基础设施，水电、农村电网等电力基础设施，县、乡、村三级路网，电话、广播电视等电信基础设施，农村中小学、农村卫生、文化、农业技术推广等农村科教文卫设施，政府及农村事业单位所拥有的非经营性资产等。

而按照世界银行（1994）关于国家财富的最新指标体系，一个国家的资产主要分为生产资本（指人类通过生产活动积累的财富，也叫人造资产）、自然资本（指自然资源）、人力资本和社会资本四大类（王伟中，2001）。由于社会各界对人力资本和社会资本的核算存在很大争议，因此，本课题所指的农村资产只包括生产资本和自然资本。其中，自然资产不包括被我国现行法律规定的国有矿产资源和自然保护区。本课题所指的农村自然资产也只涉及到农业用地、林地及森林、渔业用地三类资产。

（二）广东农村资产的总体特征

1. 资产总规模与结构。

广东农村资产的存量非常巨大，但地区之间的差异也很大。由于价值评价角度及方法的不同，难以估计各类自然资源的真实价值，即使只按现在的技术水平和资源利用状况，只考虑资源的经济价值，从农村资产的构成来看，农村自然资源在农村全部资产中的比例仍然占有绝对优势。据初步测算，广东农村拥有各类资产存量价值为 53407 亿元，其中，各种自然资源价值 27821 亿元，占农村总资产的 52.09%；农民个人拥有的资产价值 17447 亿元，占农村总资产的 32.67%；农村集

体拥有的非资源性资产4473亿元，占农村总资产的8.38%；农村各类国有资产价值3666亿元，占农村总资产的6.86%。全省农民人均（按农业人口计算，下同）拥有各类资产价值109396元（见图1、图2）。

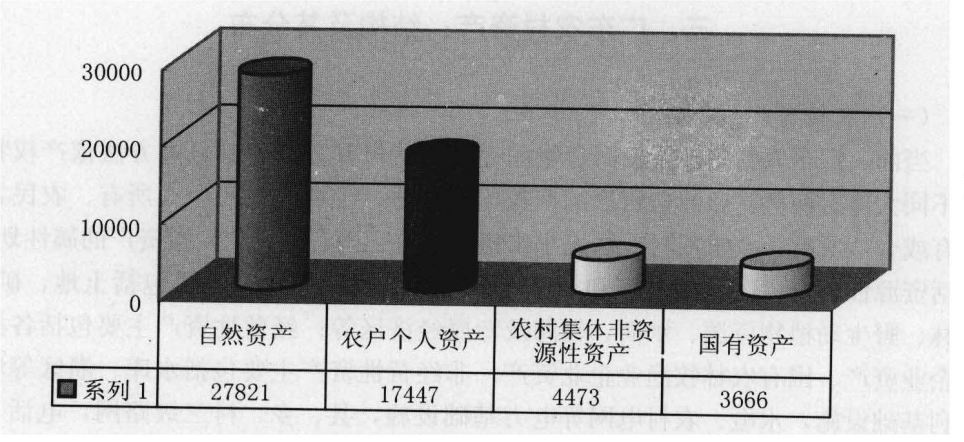


图1 广东省农村资产总体状况 单位：亿元

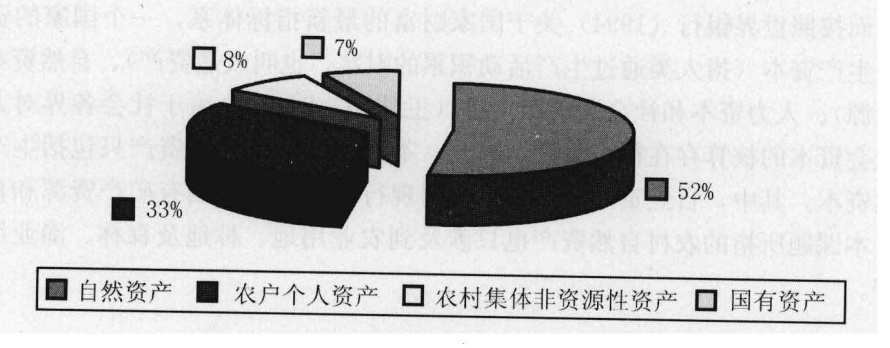


图2 广东省农村资产结构

2. 广东农村资产的地区分布。

由于缺少详细的分市资料，本研究尚难以准确地分析全省农村资产的地区分布。但据初步估计，珠江三角洲地区大约占全省农村资产的60%左右，东西两翼约占全省农村资产的30%左右，北部山区约占全省农村资产的10%左右。珠三角以外农村资产存量的比例，高于其经济总量占全省经济总量的比例，主要原因是东西两翼和粤北山区占有的自然资源较多。

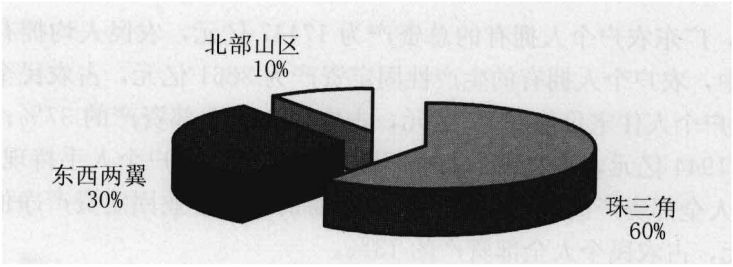


图 3　广东农村资产的地区分布结构

3. 广东农村资产的使用效率与效益。

从总体上看，广东农村资产的使用效率较高，特别是乡镇企业资产和农户个人金融资产等资产的增长速度较快，近 5 年的年增速均超过 10%。但是，各类资产之间的产出效益相差很大。其中，自然资源、国有及集体的经营性资产的产出效率很低。自然资源产出效率较低的根本原因在于其主要用于产出效率较低的农业生产，国有及集体经营性资产产出效率低的主要原因是管理不善。

（三）广东农村各类资产的分类

1. 农民个人资产状况。

当前，广东农民个人所拥有的、可以统计的资产主要有生活性资产（主要是住宅和生产性固定资产）和金融资产（主要包括储蓄存款和手持现金）。其具体数据分别见表 1、表 2、表 3 和图 4。

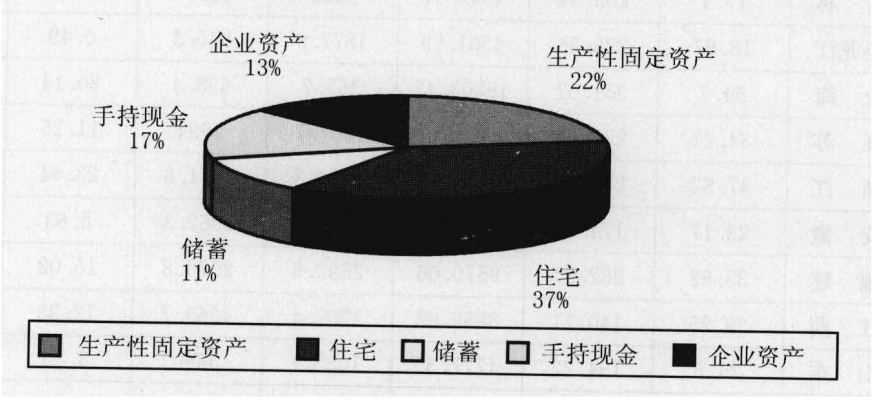


图 4　广东农户个人资产结构（2001 年）

需要全本请访问 www.ertongbook.com