

# 安全预警

## 关注中国面临的 紧要问题

谈锋 主编

安全：一个政府和百姓共同关心的话题  
关注！我们能否快速处理突发事件  
反思！有哪些方面我们还做得远远不够  
警惕！我们周围时刻充满着安全问题  
焦点！不只一个，经济、粮食、石油、生态、  
信息、公共卫生……都需要安全

经济日报出版社

华北水利水电学院图书馆



206525214

D631  
T088

# 安全预警

## 关注中国面临的 紧要问题

谈锋 主编



D631  
T088



652531

经济日报出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

安全预警: 关注中国面临的紧要问题 / 谈锋主编. — 北京: 经济日报出版社, 2004. 2

ISBN 7-80180-292-6

I. 安… II. 谈… III. 国家安全—研究—中国 IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 010208 号

### 安全预警: 关注中国面临的紧要问题

主 编	谈 锋
责任编辑	陈晓惠
责任校对	徐建华
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市宣武区白纸坊东街 2 号 (邮政编码:100054) 63567683(发行部) 63567691(编辑部) 63567687(直销部)
网 址	edp.ced.com.cn
E - mail	edp@ced.com.cn
经 销	全国新华书店
印 刷	北京市朝阳区小红门印刷厂
开 本	787 × 1092mm 1/16
印 张	26
字 数	369 千字
版 次	2004 年 3 月第一版
印 次	2004 年 3 月第一次印刷
书 号	ISBN 7-80180-292-6/D · 023
定 价	35.00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

主编：谈 锋

副主编：刘会庚 南丰 王秀红

撰稿人：

- |      |     |       |
|------|-----|-------|
| 第一章  | 易永烽 | 法学硕士  |
| 第二章  | 刘会庚 | 法学硕士  |
| 第三章  | 白 洁 | 医学硕士  |
| 第四章  | 冯跃民 | 哲学硕士  |
|      | 李玉娟 | 哲学硕士  |
| 第五章  | 南 丰 | 经济学硕士 |
| 第六章  | 刘会庚 | 法学硕士  |
| 第七章  | 王 鸿 | 心理学硕士 |
| 第八章  | 王秀红 | 史学硕士  |
| 第九章  | 王秀红 | 史学硕士  |
| 第十章  | 荣 燕 | 法学硕士  |
| 第十一章 | 王秀红 | 史学硕士  |

参与本书讨论、撰写、审读和提供资料的还有：

- |     |     |     |     |     |      |
|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| 刘长信 | 刘 军 | 刘红兵 | 刘少华 | 刘清才 | 张丽红  |
| 张树森 | 张爱平 | 张建国 | 汤永斌 | 郭春生 | 郭 朋  |
| 朱广汉 | 朱桂凤 | 曹德贵 | 徐向红 | 李忠厚 | 白玉梅  |
| 卢文清 | 洪 云 | 邹宝凤 | 邹香菊 | 肖向前 | 王德胜  |
| 王维忠 | 陈婉莹 | 陈之华 | 白鸿春 | 包会梁 | 赵越云等 |

全书由谈锋博士总策划、修改全文和最后定稿，各章作者文责自负。

## 序 言

2003年，“安全”两个字作为最关键的关键词深深地印入了每一个中国人的脑海。

刚刚过去的那一场SARS危机使中国人懂得了“安全”的可贵，懂得了“安全”的代价，懂得了“安全”的脆弱，也懂得了“安全”的真正含意。因为，“安全”已不仅仅局限于免去战火的涂炭，免去外敌的入侵，“和平”环境并非意味着永久的安全。“安全”意味着保卫人民生命健康，意味着维持经济稳定发展，意味着防止社会心理失控，意味着扼制企业生产灾难，意味着保卫我们生活的环境，意味着危机来临时政府不可推卸的责任，意味着灾难来临时个人不可推卸的公民责任。

在王筠的《文字蒙求》中，“安”字解释为“从女在宀下”，在康殷的《文字源流浅析·释例篇》中，“安”字也解释为“像妇女在家中之状”，表明有家庭主妇的处所即是“安”。在许慎的《说文解字》中，“全”字解释为篆字同全从王……全，绝玉也”，说明有家庭和财产（玉）即视为“全”。《国策·齐策六》中解释“安全”即为“今国已定，而社稷已安矣”。杜甫的《茅屋为秋风所破歌》中也留下了“风雨不动安如山”的名句。以上的权威解释再明白不过告诉人们：“安全”首要的是家庭及家庭成员的祥和与平顺，是家庭财产的富足与稳定。在《辞源》中，“安全”合解为，表明。非常有意思的在英文中，“安全”与“证券”同为一个词——Security，它同样最为直白表明了，“安全”与人类的经济活动息息相关，“证券”、“财产”、“富足”是人类追求的幸福源泉，而“经济安全”则是

## 安全预警

### 关注中国面临的紧要问题

#### 安全预警 关注中国面临的紧要问题

“国家安全”的重要组成部分。

一个生物学领域同时也是医学领域的“病毒”引发了人们强烈的不安全感，引发了人们对其他领域潜在的无数个“病毒”的忧虑，人们更加珍惜“安全”，渴望“安全”。

2004年，“安全”两个字作为最关键的关键词依然是每一个中国人的最大期盼。

现在应该谈一谈本书的书名和内容了。

本书定名为《安全预警——关注中国面临的紧要问题》，主要出于以下的考虑：首先它是经济日报出版社多年来精心打造的“中国面临的紧要问题”系列的一种，是《中国面临的紧要问题》（1998年版）、《解决——中国面临的紧要问题》（2000年版）、《入世之后——再论中国面临的紧要问题》（2001年版）和《十六大之后——关注中国面临的紧要问题》（2002年版）的继续。其次它是我们这个经历了6年长期合作的研究集体，在学习了中共十六大有关文件以及党和国家的新领导集体近期的有关指示之后，结合当前国内经济、政治、社会发展和人民需求提出的一个新主题——国家安全。从系统论的观点出发，国家安全系统是由政治安全系统、军事安全系统、经济安全系统、科技安全系统、生态安全系统、文化安全系统、社会安全系统等子系统构成的复杂系统。本书内容分别涉及“石油安全”“信息安全”“科技安全”“公共卫生安全”“社会心理安全”“应急机制安全”“生活方式安全”“反恐安全”“生态环境安全”“经济安全”和“粮食安全”等。

特别需要在此指出的是，本书所涉及内容和问题既不是危言耸听，也并非轻下断言。“安全预警”既不是指我国上述领域的“安全”已经到了问题成堆，甚至是危机四伏的境地，也不是指危机过后，人们大可高枕无忧了。

“居安思危”——这是经历了无数次艰难困苦、风霜雪雨之磨砺，顺时逆境、存亡续绝之考验的中华民族世代传承的宝贵精神遗产。

新任国务院总理温家宝同志在当选后的首次新闻发布会上，就曾

## 序言

关注中国面临的紧要问题

郑重提及中国的古训——“生于忧患，死于安乐！”他特别告诫各级政府机构和工作人员必须时刻将人民的愿望和利益放在最重要的位置，不得有一丝一毫的松懈，因为“人民群众利益无小事”。

居庙堂之高要念及处江湖之远，居盛世之时要思考临逆境之虞。

我们珍惜安全，我们尽享安全，我们渴望安全，我们维护安全，我们携手构筑安全长城。

最后，感谢与经济日报出版社一如既往的真诚合作，感谢总编辑韩文高先生的支持和指导，感谢本书责任编辑陈晓惠女士，也感谢为本书提供意见、审读和资料的各位人士。

谈 锋

2003年11月20日于京北西三旗

序  
言

— — — — — 目 录 — — — — —  
关注中国面临的紧要问题

# 目 录

序 言 .....(1)

第一章 公共卫生安全：刻不容缓的紧要问题 ..... (1)

长期以来，中国的公共卫生体系对新型的突如其来的流行病缺乏应对能力。公共卫生体系中硬件不硬，软件太软，在应对重大疫情和病情侵袭的时候，公共卫生医疗体系、公共卫生管理体制、公共卫生科研体制更容易暴露问题。公共卫生安全，的确已成为刻不容缓的紧要问题。毫不夸张地说，中国的公共卫生体系已经成为可持续发展 and 全面建设小康社会的“软肋”。

一、公共卫生：不可忽视的公共产品 ..... (1)

公共卫生事关国家安全/数量与质量的双重滑坡/捉襟见肘的公共卫生投入/农村：公共卫生的隐性问题

二、从长计议：构筑公共卫生的“安全网” .....(12)

公共卫生突发事件：危害生命安全的大敌/国外公共卫生的启示/应急：中国经验/警钟必须长鸣

第二章 应急机制安全：责任政府的负责任方式 .....(31)

在全球化条件下和信息化世界里，一个局部性危机，就可能演化为全球危机。除此之外，还有网络病毒危机、金融危机等等。中国目前处于转型期，产生危机的因素越来越多，我们一定要有危机意识，

目 录

# 安全预警

## 关注中国面临的紧要问题

建立突发事件危机处理机制。

全球性和全国性突发事件以及跨地区和跨国疫情的爆发是“非常态”的社会现象。但它为我们在“常态”条件下建立公共卫生预防体制、应对突发事件的危机管理机制、形成高效率的行政管理体制，提供了一个珍贵的研究范本。我们应以此为鉴，认真总结整合社会资源、增强行政能力、提高行政效率的经验。

### 一、政府目标：做专业化政府和知识化政府……(31)

“全能大政府”是不可能全能的/政府职能定位新目标/做“有知识”的政府

### 二、政府使命：做责任政府、透明政府……(37)

责任政府负责任的方式/透明政府：看起来更美/责任政府谁负责任？

### 三、政府职责：做应急政府、公共管理政府……(48)

危机时刻：政府是救火队/非常时期的“非常”警示

### 四、西方国家政府的政府管理……(53)

与中国国情相比/政府危机管理体制/“新公共管理”学说/值得借鉴的国外经验

## 第三章 生活方式安全：一个并不陌生的话题……(71)

西方有个经典故事叫“公地悲剧”。说的是：一个村庄共有一片草地，每个牧民可在草地上自由放牧。由于公共资源的程序“公共性”和牧民追求利润的最大化，驱使着牧民最大限度地繁殖羊群。结果，羊群超量，草地不堪重负，日久天长，终致绿茵荒芜，群羊饿死。哪个地方没有一些“公共地”？大到江河湖泊、蓝天白云，小到广场、绿地、公共设施不都是人所共视、人所共用的资源吗？可是，公共的悲剧又岂止发生在远古的西方，我们的现实生活中不也经常有此类故事“翻版”吗？人类需要生存，个体需要生活，但是我们需要一个什么样的生活方式和存在方式？在经历了贫困，经历了温饱，走

# 目 录

## 关注中国面临的紧要问题

向富足的时刻，一个新名词出现了：“生活方式癌”？何为“生活方式癌”？如何防止“生活方式癌”？我们是否应该认真想一想呢？

### 一、人与动物，人与环境：自然界永恒的伙伴……(71)

人与动物：世界是我们的，也是你们的/在疾病面前人与动物是平等的吗？/人与环境：“公地悲剧”不能再上演

### 二、渴望文明人生和文明生活……(85)

“生活方式癌”？/我们身边的危险/从禁止随地吐痰开始

## 第四章 社会心理安全：突发危机事件的预警与应对……(99)

突发性危机事件凸现政府危机管理的必要性，尤其对转型期的中国社会，如何有效、及时、和平地处理突发性危机事件已经成为今后一定时期内政府必须重视的重大问题。政府作为公共事务管理者，如何处理社会危机事件将直接关系到政府的形象，也直接影响着我国政治经济的稳定和发展，进而关系到国家政权的生死存亡。

### 一、沟通：建立危机信息交换机制……(100)

扼杀“流言”/现代媒体的“功”与“过”/危机公关：借鉴西方国家经验/公开、公正与全面：危机时期的新闻与传播

### 二、信任机制：危机心理的克星……(111)

人人都有知情权/政府形象：公开、负责、高效/社会支持：我们身边的“加油站”

### 三、加强应对教育：增强社会心理承受能力……(114)

并不神秘的社会心理承受力/建立完善的社会预警系统/完善社会心理干预体系

### 四、营造积极的社会心理……(122)

解析社会心理效应/来自大洋彼岸的经验/至关重要：转型期的社会心理/措施与对策

第五章 经济安全：追求增长无极限的护身法宝 ……(133)

经济安全，就是指一国最为根本的经济利益不受伤害。其主要内容包括：一国经济在整体上主权独立、基础稳固、运行健康、增长稳定、发展持续；在国际经济生活中具有一定的自主性、防卫力和竞争力；不至于因为某些问题的演化而使整个经济受到过大的打击和遭受过多的损失；能够避免或化解可能发生的局部性或全局性的危机。2002年11月8日，江泽民同志在中国共产党第十六次全国代表大会上作了题为《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》的报告。十六大报告明确提出：“在扩大对外开放中，要十分注意维护国家经济安全”。把“维护国家经济安全”写进党的代表大会的文献中，这是第一次。中国的“经济安全”顿时成了全中国乃至全世界关注的一个话题。

一、经济安全：构筑维护经济发展的国家安全体系 ……(133)

未雨必须绸缪/问题一：财富观念新冲突/问题二：银行体系面临考验/问题三：人民币升值：奶酪抑或毒药？/问题四：洗钱活动日益猖獗/问题五：就业形势依然严峻/问题六：三农问题关系大局/问题七：国企改革仍需攻坚

二、我们的两点基本建议 ……(164)

政府经济应急措施应完善/企业危机管理意识需加强

第六章 科技安全：莫让诺贝尔奖成为中国人永远的心痛 ……(171)

2003年秋冬之交，国际科学界一年一度的最高级别的科学研究奖金——诺贝尔奖再次颁奖。但是，无论是在人文社会科学领域，还是在自然科学领域获奖者的名单中仍然是找不到来自中华人民共和国的科学家的名字。中国人和中国的科学界对诺贝尔奖的渴望早已超过了100余万奖金的重量，那是压在所有中国人，特别是从事科学研究

# 目 录

## 关注中国面临的紧要问题

人士心头的一块沉重的大石头的重量。自诺贝尔奖问世的百年以来，它似乎总是绕着中国人走，无暇看一看拥有 5000 年历史文明，拥有无数像四大发明一样给人类社会带来福音的东方大国。英国人、法国人、德国人、美国人、俄国人早已将诺贝尔奖悉收囊中了，就连同样是东方民族的日本人、印度人也已经数次捧奖而归了，可中国人为什么就是无法实现自己的百年梦想呢？中国科学界、中国科学家距离诺贝尔奖究竟有多远？

- 一、诺贝尔奖：中国科学界仅差一步吗？……………(171)  
    是每年一度伤心日吗？/在别人辉煌的影子下的反思
- 二、深层思考：科学道德危机威胁科技安全 ……………(174)  
    考验科学道德/有益借鉴：发达国家强化科学道德/不妨为中国的科学道德开药方
- 三、新角度：科技安全纵横谈……………(187)  
    唇与齿：科技安全与政治安全/鱼与水：科技安全与军事安全/根与茎：科技安全与经济安全/枝与叶：科技安全与生态安全/近与远：科技安全与社会文化安全
- 四、条件和资源的短缺：中国科技安全的软肋 ……………(190)  
    缺与慢：科研投入不足，科研社会化缓慢/解决问题的思路/科技投入：造血与补血
- 五、人才之道：从人力资源的角度培养……………(198)  
    人心思官的习气侵蚀着科技长城/淡化“官本位”，关键在政府
- 六、加快科技立法：为中国科技安全保驾护航 ……………(203)  
    意义重大的科技法律体系/时不我待：完善我国科技法律体系
- 第七章 信息安全：看不见战线上的隐忧……………(211)**

当今世界，信息技术的迅猛发展使人类社会进入了一个信息社

# 安全预警

## 关注中国面临的紧要问题

### 安全预警

### 关注中国面临的紧要问题

会。在信息社会中，信息已成为人类宝贵的资源，“谁掌握了信息，控制了网络，谁就将拥有整个世界”。社会经济的发展、社会文明的进步对信息资源、信息技术和信息产业的依赖程度越来越大。信息已成为最能代表综合国力的战略资源，信息实力已经成为左右国家经济发展、政治命脉、军力强弱的关键因素。伴随着信息化建设突飞猛进的同时，信息安全问题也日益突出。信息安全是保护信息资源、保护信息化进程健康、有序、可持续发展的基础，关系着国家安全、民族兴衰和战争胜负，是国家、民族的头等大事。没有信息安全，就没有真正的政治、军事和经济安全，就没有完整意义上的国家安全。对于我国而言，信息系统安全防护形势不容乐观。到处潜伏的信息安全危机时刻考验着我们的信息化进程。

#### 一、无所不在的信息，无处不在的漏洞……(212)

中国信息产业先天不足/黑客攻击防不胜防/电脑病毒：计算机世界的“艾滋病”/安全意识淡薄/信息战：我们能应对吗？

#### 二、个人信息安全受到全面威胁……(234)

难防的“家贼”/需要为个人信息立法吗？

#### 三、信息安全就是国家安全……(238)

自卫与反击/加快信息安全立法/滤清信息内容

### 第八章 生态环境安全：人们还能轻松谈论多久？……(247)

生态和环境问题已经成为制约我国经济发展的一个重要因素。我国环境形势依然相当严峻，环境污染与生态破坏在一定程度上制约着我国经济和社会的发展，影响着人民生活水平的提高，远不能适应我国全面建设小康社会的要求。环境安全，我们已经谈论很久，很多，很滥。我们还能轻松谈论多久呢？

#### 一、我们身边的隐患……(248)

# 目 录

## 关注中国面临的紧要问题

缺乏诚信的菜篮子和米袋子/难得的安居/如果有一天地球上空气成为稀缺

### 二、日益恶化的环境……………(260)

母亲河的忧思/难啃的垃圾蛋糕/恐怖的脚步声:挡不住的沙尘暴/越来越孤独的人类

### 三、生态环境安全,已成为中国面临的紧要问题……………(274)

提高全民环境意识/严格环境执法/人人从自身做起/善待垃圾

## 第九章 粮食安全:关注国计民生的问题与隐忧……………(287)

尽管人们对非典时期的许多事情不愿提起,但有一些事情还是终生难忘的。2003年4月底在部分大城市中的超市里,大米告罄,甚至连许多人平时“不感冒”的方便面也一度被抢空,这些突发事件一下子唤醒了我们脑海深处的粮食记忆。当年10月中旬,粮食价格出现了6年来最大幅度的波动,粮棉油以及猪肉、蔬菜等大宗农产品价格大范围、全面上涨。在长时间享受经济高速增长带来的繁荣的同时,人们突然间发现原来日常三餐也正受“威胁”。粮油价格的突然上扬,使习惯了低价粮油产品的中国百姓疑惑了:中国的粮食连年丰收,储备粮不是很多吗?怎么突然涨价了?中国的粮食状况不安全吗?

### 一、隐忧与问题:细观我国粮食安全……………(287)

并非新名词的粮食安全概念/我国粮食生产和粮食安全的现状/水、气候与粮食安全/科技水平与粮食安全/粮食需求呈上升趋势

### 二、未雨绸缪:保障粮食安全……………(305)

粮食储备至关重要/“进”与“出”:瞩目国际市场/政策推动,法律保障

第十章 石油安全：中国能源安全的重中之重……(315)

从2001年开始，中国政府与俄罗斯联邦政府就初步达成了建设从俄罗斯的安加尔斯克到中国大庆的长距离输油管线（即安大线），俄罗斯通过这条管线每年将向中国出口2000万吨的石油。这本是一个双赢的建设方案，中方为此进行了大量的准备工作。然而风云突变，2003年6月，日本外相川口顺子在访俄时向俄表示愿意提供135亿美元的政府低息贷款和私人公司投资的国家担保，以修建一条经安加尔斯克到纳霍德卡的石油管道（即安纳线）。日本的插手，使“安大”线建设前景变得扑朔迷离。俄罗斯远东地区石油管道的走向问题更加引起世界的关注，引起中国政府和中国人的关注，因为它事关中国的经济发展，事关我国的能源安全。

那么，在这个三国博弈的过程中，结局如何发展？中国胜算多少？它将对中国的能源安全的现状和战略产生何种影响呢？

- 一、能源安全：大国政府关注的热点……(318)  
围绕能源安全，大国展开角逐/在发达国家之间：无硝烟争夺战
- 二、回望：中国能源安全的现状……(324)  
中国能源需求增长惊人/中国对国外石油依赖程度迅速攀升/双刃剑：经济全球化挑战中国能源安全/落后可能挨打：细观我国的能源管理体制
- 三、三国博弈：“安大”，还是“安纳”？……(335)  
风云突变的原因/“中国石油”为何退标？
- 四、寻找路标：制定符合中国国情的能源安全政策刻不容缓 (339)  
建立国家能源管理机构/制定保障我国能源安全的发展战略/充分利用和开发其他能源
- 五、加快步伐：现阶段解决中国能源安全的现实选择 ……(346)  
对策一：保障进口石油运输安全/对策二：能源安全战略呼唤建立石油期货/对策三：“走出去”成为中国保障石

# 目 录

## 关注中国面临的紧要问题

油安全的重要尝试/对策四：建立充足的石油储备/对策五：运用政治和外交手段保卫中国能源安全

### 第十一章 反恐安全：构建我们身边的祥和环境 ..... (357)

1993年，美国专家曾在一份名为《恐怖2000年》的报告中预言：不用多久，一个“超级恐怖活动”的新阶段就会到来。某些极端分子将要一改每次只作一案的老套路为一种同时作案数起的新方法，以求制造更大的恐怖气氛。他们还可能利用生化武器对世界上两个主要地铁系统施袭。这份报告一度被视为太过耸人听闻而被束之高阁，但是随之而来的事实却证明，这些专家所言并非虚语。2001年9月11日，发生了全世界关注的恐怖袭击事件。而且，对于长期生活在和平环境中的中国人来说，恐怖主义不再是电视新闻上的“西洋景”了，而且中国人身边时隐时现的威胁，恐怖主义成为处于转型期的我国当今社会主要越轨形式之一。

- 一、众口难一词的恐怖主义 ..... (359)
  - 何谓“恐怖主义”/界定：恐怖主义概念
- 二、关注：国际恐怖主义新趋势 ..... (367)
  - 恐怖活动国际化/恐怖活动多样化/恐怖活动广泛化/  
恐怖活动隐形化/恐怖活动残酷化/恐怖活动网络化
- 三、“东突”：中国国家安全的隐忧 ..... (373)
  - “东突”的由来/“东突”恐怖势力的形成/“东突”  
形成的外因/“东突”形成的内因
- 四、铲除恐怖主义滋生的土壤 ..... (384)
  - 认识当前我国恐怖主义的特点/恐怖主义对我国的危  
害/多管齐下：打击恐怖主义

# 第一章 公共卫生安全： 刻不容缓的紧要问题

长期以来，中国的公共卫生体系对新型的突如其来的流行病缺乏应对能力。公共卫生体系中硬件不硬，软件太软，在应对重大疫情和病情侵袭的时候，公共卫生医疗体系、公共卫生管理体制、公共卫生科研体制更容易暴露问题。公共卫生安全，的确已成为刻不容缓的紧要问题。毫不夸张地说，中国的公共卫生体系已经成为可持续发展和全面建设小康社会的“软肋”。

## 一、公共卫生：不可忽视的公共产品

### 1. 公共卫生事关国家安全

随着社会经济的不断发展和人们生活水平的不断提高，现今的人们越来越认识到，高质量的公共生活是高质量的人类生活的重要基础，而高质量的公共管理是高质量的公共生活的重要保障。公共卫生就是众多公共产品中一种关系到人民大众生命安全的特殊的产品。

在公共管理研究方面，现有的社会科学如公共经济学等已经作出了举世瞩目的贡献。

根据现有的公共经济学理论上，为人类的需要而生产的所有物品，都可以分为两种物品：私人物品和公共产品。私人物品的特性是