


# 世界国防經濟概論

郭化若 

刘义昌 尹希圣 編著  
汪庆荣 肖津生

GF16/15

中國人民出版社

一九八七年·北京

世界国防经济概论

刘义昌 尹希圣 编著  
汪庆荣 肖津生

中国财经出版社 出版

(北京西城区太平桥大街4号)

河北省晋县周家庄印刷厂印刷

新华书店首都发行所发行

---

开本850×1168毫米 1/32 印张9.625 字数236千字

1987年7月北京第1版 1987年7月 第1次印刷

印数1—11050

---

ISBN 7-5050-0104-3/F·46

统一书号：4271·344

定价：2.65元

# 序

卫兴华

国防经济是政治、经济和军事三大领域相互交叉的一个凝聚点。政治是经济的集中表现，战争是政治的继续，经济又是暴力的“本原”、国防建设的物质基础、战争赖以进行和发展的前提条件。马克思指出：“刺刀尖碰上了尖锐的‘经济’问题会变得象软绵绵的灯芯一样。”<sup>①</sup>因此，分析世界经济格局，研究国防经济发展的战略和策略，乃是世界各国政治家、经济学家、军事家密切注视的重大课题。《世界国防经济概论》这本书对此作了很有意义的探索。

第二次世界大战结束以来，在世界多极力量的战略格局中，美苏两家占有举足轻重的地位，主要是依靠他们拥有的经济和军事实力。本书在论述世界国防经济问题时突出了美国和苏联。目前，美国里根总统上台以后，对苏联采取强硬的战略，决心在加强经济优势的基础上争取恢复对苏联的军事优势，以重振美国的霸权。他提出的“经济复兴计划”和“重整军备计划”的主要意图，就在于此。但是，美国不仅未能摆脱经济危机，反而加剧了，经济增长率下降；财政赤字猛增；内债已创2万亿美元的历史记录；企业破产和失业问题严重；美元王冠已经落地。里根最近向国会提出的预算咨文，也说美国经济“处于半个世纪以来的最糟糕的状况”，企图用大量削减福利开支的办法来保证军费的大幅

<sup>①</sup>《马克思恩格斯选集》第1卷，第317页，人民出版社，1976年版。

度地增加，此举不但遭到广大人民的强烈反对，也引起统治集团内部的激烈争吵。尽管如此，美国仍然企图在军备竞赛中拖垮苏联。里根政府在1983年3月又提出20世纪规模最大的“星球大战”计划，其意在高技术领域里同苏联进行全面对抗。它认为“以金钱对金钱”，苏联未必是对手，尽管美国财政上有困难，但它还是要维持高额的军费。从1981年起，美国已扭转了七十年代军费实际开支落后于苏联的状况，1985财政年度军费开支为2644亿美元，1986财政年度军费开支为2990亿美元，1987财政年度军费开支为3116亿美元，1988财政年度的军事预算将高达3220亿美元。面对美国扩充军备的挑战，苏联领导人强调要进一步加强军事力量，双方的军备竞赛正在进一步升级。

就美苏实力对比而言，美国科技综合水平胜过苏联，而苏联的钢铁、石油、机床等工业产品的产量以及常规的和战略的武器数量则超过美国。但是，苏联同美国进行军备竞赛，也受到经济因素的制约。进入80年代以来，苏联农业连续四年歉收，经济增长率显著下降。根据苏联的统计数字，其国民收入的增长率，1981年下降为3.2%，1982年又下降为2.6%。第十一个五年计划执行情况也不好，苏联领导人公开承认苏联经济上存在着许多困难和缺点。然而，1986年召开的苏共二十七次代表大会，又提出了加快发展经济、巩固国防能力的战略任务。苏联的军费1985年高达1600亿美元，约占国民生产总值14~15%，占财政支出40%，军事研究和费用占全部研究和费用50%以上，这使它的经济背上了沉重的包袱。也使得苏联在经济上缩小同美国的差距比过去更加困难。苏联在军备达到极限的情况下，经济体制的改革困难重重，必须在“犁”和“剑”、要“黄油”还是要“大炮”之间作出选择。

由于军备竞赛不断升级，既加剧美苏对抗，又迫使美苏对话。里根政府加紧同苏联争夺，力图从国际紧张局势中寻求摆脱经济

困境的出路。苏联因受经济力量的限制，一次又一次地开展和平攻势，迫使美国放慢扩军步伐。美苏之间的裁军谈判，一方面企图掩盖它们的军备竞争，另一方面也企图由此达成双方都能接受的协议，限制对方谋取优势。1986年，美苏首脑冰岛会晤破产的事实证明，由于双方都力图迫使对方多作让步，因而谈判本身困难重重，迅速达成重大协议的可能性不大。

西欧和日本，在世界格局中也占有重要地位。《世界国防经济概论》在不少章节中对于这些国家的国防经济情况，也进行了一些客观的分析。战后30多年来，西欧和日本的经济力量逐渐增强，美国经济力量则相对削弱，西方国家的政治和经济形势已逐渐向三足鼎立的方向发展。他们之间的实力愈接近，竞争就愈激烈，矛盾就愈尖锐。在新的经济秩序中，西方联盟体系受到了新的冲击。西欧和日本感到，在这个联盟体系中，他们得到的好处远远不如过去，日益不愿受美国的控制和羁绊。在经济上，美国的高利率政策严重影响他们恢复经济；美国迫使西欧、日本在贸易问题上让步，引起他们强烈的不满；美国不断要求西欧、日本增加军费负担，遭到西欧和日本人民的强烈反对。在对苏关系上，西欧需要同苏联、东欧发展经济贸易，扩大商品出口和原材料进口，以缓和危机。同时，西欧认为同苏联、东欧在经济上建立某些相互依赖的关系，还可以制约苏联对西欧使用武力的企图。西欧、日本力图成为独立于美国和苏联的又一力量中心，这必然同美国重振霸权的战略发生冲突。经过“科技立国”，日本的经济实力仅次于美国。随着经济实力的增长，日本加快推行其变“经济大国”为“政治大国”的战略。它不仅在贸易问题上同美国西欧进行顽强斗争，也必然在一些国际问题上，要与美国重振霸权的战略发生矛盾。世界新的经济秩序，加剧了西方国家民族利己主义的倾向和多极化的发展，同时，也更使它们迫切感到要相互依赖共渡难关。

《世界国防经济概论》，还对印度、巴西等第三世界国家的国防工业以及中东、拉丁美洲、东盟等地区国家的军费支出情况作了简要分析。情况表明，美国和其它西方国家转嫁经济危机，使第三世界不同地区和不同类型的许多国家都受到重大影响。到1985年，第三世界国家欠西方的债务已高达一万亿美元。有的国家还因为连年战争债台高筑，经济濒临崩溃的边缘。这样，西方国家争夺第三世界市场的斗争亦更加尖锐了。它们竞相扩大对第三世界国家进行商品、资本和技术输出。西欧不断加强对非洲和阿拉伯国家的经济贸易关系；日本则大力发展同亚洲和环太平洋国家的经济关系；在贸易、资本输出和援助方面，日本现在在东盟地区已经超过了美国。西欧和日本都寄希望于加强同第三世界的经济关系以解救自己的经济危机。世界格局的深刻变化，促使第三世界国家认真总结各自的经验教训，深入考虑其经济发展的战略问题。不少国家认识到：经济上不能完全依赖西方，必须坚持民族自救，自力更生，才能建立独立的、繁荣兴旺的民族经济。另一方面，第三世界国家正在加强团结，开展南南合作，建立国际政治、经济新秩序。

中国在世界战略格局中占有十分重要的地位。中国要富强，要实现社会主义的四个现代化，这是每个有民族责任感的中国人所追求的。一个强大的中国也会使国际和平力量极大地增强，因而也必将受到世界一切爱好和平的人们的欢迎。

《世界国防经济概论》在最后两章的内容中，分析了中国的经济实力，国防工业建设的经济教训以及体制改革的趋势，探讨了中国国防经济发展的战略目标和指导方针。中国人民在中国共产党的领导下，于1949年走上社会主义道路，取得了长期梦寐以求的民族独立和社会稳定。中华人民共和国建立以来，经济得以快速发展，完成了许多发展中国家难以取得的巨大成就，基本解决了十亿人民的温饱问题，建立了庞大的门类齐全的现代工业

体系，为中国走向现代化打下了坚实的经济基础。

我们应当清醒地看到，中国现在还是个底子很薄的发展中国家，人口众多，起步很晚，这是不容回避的现实。历史固然是人创造的，但是谁也无法任意创设经济发展的起点，而只能在历史的遗产上开拓创业。

中国走什么道路？说到底要看哪条道路更有利于经济的发展，更有利于使全国人民富裕起来，更有利于持续的社会进步和国防实力的增强，一句话，更有利于社会主义制度的完善和巩固。一些现代资本主义工业化国家的富国强兵对发展中国家有很大的诱惑力。有人剖析历史断面将二者进行直接比较，以为现在只要把欧美工业发达国家的那套办法照搬过来，发展中国家就可以同样富裕起来。这种类比，从来就不是一种科学严密的论证方法。中国也不能从简单的国际类比中去寻找解决问题的现成答案。中国不会忘记，现代工业发达的国家，其资本的积累是由残酷的奴隶贸易、血腥的侵略战争和对外的殖民政策形成的，发展到本世纪上半叶，西方资本主义国家的经济、军事实力极大地膨胀，其间大约经过三百年的腥风血雨，这是西方学者从不讳言的事实。但如果只看到资本主义工业化国家数百年演进的当前结果，而忘记了它们走过的痛苦、漫长的道路，忘记了它们的对外殖民历史，则是反历史的、不科学的。中国作为发展中的爱好和平的社会主义国家，只能从中国的实际出发，坚持四项基本原则，走自己的道路。

今天的世界强手林立。国际间政治、经济、军事的争夺，正以争夺高技术、争夺人才、争夺国际贸易主动权为核心进行着。但是，这一切的争夺，经济力量是有决定意义的因素，谁不发展经济，谁就没有巩固的国防，谁就在国际上没有发言权。因此，研究世界国防经济的发展历史和现状，把握其未来，探索如何发展中国的国防经济，对于实现国防现代化的宏伟目标，无疑有着重大而深远的意义。

## 出版说明

战争是一定社会经济关系的产物，经济是国防建设和战争赖以存在和发展的基础。国防经济是为保障国防需要寓于整个国民经济之中的一个特殊组成部分。国防经济学是运用军事学和经济学的基本原理来研究国防经济规律的理论知识体系。它是横跨军事和经济领域的一门交叉性新学科，在经济科学和军事科学中占有十分重要的地位。它在世界上已有六十多年的历史，出版了大量的专著和论文，但是，由于多种原因，过去我国还缺乏系统的研究，不少读者对它还比较陌生。

现在出版这部综合性的（具有一定的理论性和知识性的）《世界国防经济概论》，目的在于使读者了解国防经济学的由来和发展，掌握当前世界一些强国在国防经济理论指导上的主要思想及特点，以便在比较研究中借鉴外国国防经济建设中的经验教训，充分认识这门科学在现代经济科学和军事科学中的地位和作用，增强干部的国防经济观念，提高干部的决策水平，给研究和建立中国式的国防经济理论提供参考，并对中国的国防现代化建设有所裨益。

《世界国防经济概论》尽可能客观历史地、全面而有重点地介绍世界国防经济的主要情况，并对许多问题阐明了自己的见解。其内容主要包括：国防经济学产生的历史背景及其发展概况；在第二次世界大战中苏、美、德、日等一些主要国家在国防经济建设和动员上的经验教训；当前世界一些国家的军费、国防科技、高技术竞争、国防工业、经济动员、国防经济体制等方面的概况和特征；中国的经济实力和国防经济等。它视野比较开阔，内

容比较丰富，对于研究世界国防经济问题颇有参考价值。当然，这本书还有不足之处，例如对国防经济的一些方面还未作出应有的探索，某些章节的论述深度还不够等，希望广大读者提出宝贵意见。

该书由军事科学院军制研究部刘义昌、尹希圣、汪庆荣和计划组织部肖津生等同志编著，中国人民大学经济系卫兴华教授作序，军事科学院郭化若副院长提写书名。

# 目 录

序 .....	( Ⅱ )
第一章 国防经济学说的创立和发展 .....	( 1 )
第一节 国防经济学的研究对象及其属性 .....	( 1 )
第二节 国防经济学说的创立和演变 .....	( 8 )
第三节 战后国防经济理论的发展 .....	( 12 )
第四节 国防经济学在经济科学中的地位 .....	( 14 )
第二章 军事力量与军备方针 .....	( 20 )
第一节 现代军备与经济基础 .....	( 20 )
第二节 美国的军事力量和军备方针 .....	( 24 )
第三节 苏联的军事力量和军备发展 .....	( 28 )
第四节 西欧的军事力量和军备动向 .....	( 33 )
第三章 国防经济潜力和发展政策 .....	( 36 )
第一节 美国的国防经济 .....	( 36 )
第二节 苏联的国防经济 .....	( 41 )
第三节 日本的国防经济 .....	( 46 )
第四节 印度的国防经济 .....	( 50 )
第四章 国防费用 .....	( 54 )
第一节 第二次世界大战中的军费 .....	( 54 )
第二节 第二次世界大战后的世界军费 .....	( 55 )
第三节 美国的军费及其对经济的影响 .....	( 61 )
第四节 苏联的军费及其对经济的影响 .....	( 70 )
第五节 日本的防卫费 .....	( 77 )
第六节 发展中国家的军费 .....	( 81 )

第五章 国防科学技术.....	( 87 )
第一节 国防科学技术的形成和发展.....	( 87 )
第二节 战后世界国防科学技术的发展.....	( 98 )
第三节 世界一些国家的科技实力.....	( 108 )
第四节 目前世界的高技术竞争.....	( 117 )
第五节 世界国防科技的发展战略.....	( 123 )
第六章 国防工业.....	( 132 )
第一节 美国的国防工业.....	( 132 )
第二节 苏联庞大的军工体系.....	( 142 )
第三节 日本的国防工业.....	( 151 )
第四节 印度国防工业的特点.....	( 156 )
第五节 其它国家和地区的军事工业.....	( 159 )
第七章 经济动员和战略物资储备.....	( 168 )
第一节 第二次世界大战中一些国家的经济动员.....	( 168 )
第二节 美国和苏联现代经济动员的理论及措施.....	( 174 )
第三节 战略物资储备.....	( 179 )
第八章 世界军火贸易.....	( 188 )
第一节 第二次世界大战后的军火贸易.....	( 188 )
第二节 各国出口军火的政策和做法.....	( 197 )
第三节 出口军火的效益.....	( 208 )
第四节 现代军火贸易的特点.....	( 210 )
第五节 世界军火贸易的发展趋势.....	( 213 )
第九章 国防经济体制.....	( 216 )
第一节 美国国防经济的管理体制.....	( 217 )
第二节 苏联的国防经济体制.....	( 226 )
第三节 世界国防经济体制的改革趋势.....	( 234 )
第十章 中国的经济实力.....	( 241 )
第一节 中国的人口和自然条件.....	( 241 )

第二节	国民经济和社会发展.....	(244)
第三节	中国农业的发展.....	(248)
第四节	中国的工业.....	(249)
第五节	中国的交通运输和邮电.....	(254)
第十一章	中国的国防经济.....	(258)
第一节	毛泽东国防经济思想.....	(258)
第二节	中国国防工业的发展.....	(267)
第三节	中国国防经济管理体制的特征.....	(277)
第四节	中国国防经济的发展战略.....	(279)
主要参考书目和资料.....		(288)

## 第一章 国防经济学说的创立和发展

国防经济学是随着社会历史的推移、战争情况的变化和军事科学的发展，逐步从军事科学和经济学中“派生”出来的，今后还将随着经济和军事科学的发展而发展。

### 第一节 国防经济学的研究对象及其属性

对于国防经济和国防经济学的一般理论问题，世界上各个国家及其学派仍有许多争论，概括起来有以下几个方面。

#### 一、学科的称谓和研究对象

自从这门科学诞生以来，关于它的名称，在世界上可谓派系林立，名目纷杂，有的称国防经济学；有的称军事经济学，战争经济学、战时经济学、国家安全的经济学、国家防御的政治经济学、全民防御经济学；还有以国名称谓的日本国防的经济学、苏联军事经济学；也还有以时代称谓的核时代国防经济学等等。但是，西方国家一般都称为国防经济学，苏联和东欧国家一般称为军事经济学。

目前，在中国对于这门学科的称谓有两种意见：

一种意见认为应称国防经济学。其理由是，国防经济学属广义概念，军事经济学、战争经济学属狭义概念。所谓“战争经济学”仅限于研究战争同经济、财政的关系；“军事经济学”则指一切直接与武力斗争有关的军事活动同经济、财政的关系，涉及的范畴、领域也比较狭窄；而“国防”一词是从整个国家防御的社会活动出发的，外延显然比前者大得多，定名为“国防经济学”，其研究工作涉及的问题、内容、范围、容量比前者要广大得多，它实际上包括

了“战争经济学”、“军事经济学”的内容。从中国宏观经济的角度研究和考察问题，用“国防经济学”这个称谓比较合适，同时，能够比较鲜明地反映中国作为爱好和平的社会主义国家所从事的一切国防建设事业的性质和根本目的，反映中国的国防政策和对外政策。再者，使用“国防经济”和“国防经济学”的概念和命题，同“国防建设”、“国防科技”、“国防费用”、“国防工业”、“国防教育”、“国防发展战略”等习惯称谓相一致。

另一种意见认为应使用“军事经济学”。理由是：研究的对象是战争同经济的关系，而战争并不限于国际之间，还有一个国家内部阶级与阶级、民族与民族之间的战争，不一定都具有国防的性质和意义；军事经济学研究范围并不狭窄。军事，是同军队、战争有关的事情。军事经济学可以从静态到动态、从平时到战时进行研究，比“国防经济”包含的内容多，外延宽，容量和跨度大；“国防经济”一词是纳粹德国在三十年代中期根据第一次世界大战的经验提出来的，“纳粹国防经济是指在和平时期就转上战时轨道的整个国民经济”。

关于国防经济学的主要研究对象和领域问题。国内外学者、专家都认为它涉猎的领域广，角度多，问题也极为复杂，但归纳起来有以下几点：

1、“研究社会经济制度如何在全民防御条件下有效地发挥作用进行防御准备，研究武装力量和社会如何合理而经济地为进行武装斗争和保卫人民及其物质财富作好准备。”<sup>①</sup>

2、国防经济学考察的对象，既有生产力发展的问题，也有生产关系领域的问题，是与保障国防建设和进行战争准备直接有关的部分，以揭示国防与经济的关系及其内部经济活动的特殊规律为目的；

<sup>①</sup>尼·布拉丘：《全民防御经济学》，中译本第11页，解放军出版社，1986年版。

3、国防经济学从经济角度考察国防发展的战略、策略、实施途径和组织管理的选择问题，研究国防建设同国家经济、社会发展相适应的客观规律，以便提高国防经济效益；

4、国防经济学是研究国家领导和管理国防建设事业的部门经济学科，它的主要目的在于合理地分配国家人力、物力和财力资源及其在国防领域中的运用问题，从物质技术基础上增强国防实力；

5、国防经济学是研究如何增强国防经济实力，为现代武器装备的生产、战争消费提供雄厚的物质基础；

6、国防经济学是研究国防领域中的各种经济现象、经济关系、经济规律；

7、国防经济学要研究国防支出在国民总支出中的比例以及提高使用效益的问题；

8、国防经济学研究战争与经济的关系，把物质力量转化为军事实力，并在转化过程中如何贯彻节约原则。“军事经济学作为客观存在的两个方面：技术经济方面和社会经济方面。前者研究技术和专业科学，后者也是与军品的生产、分配、交换和消费有关的社会关系”，“是整体上的军事经济关系”。<sup>①</sup>

关于国防经济学的研究内容。从世界各国最近出版的国防经济学专著和报刊上发表的学术论文中可以看出，国防经济学主要研究：

1、战争的经济“本原”问题。战争爆发的经济原因和最终经济目的，经济因素在国防建设和战争进行中的物质基础作用，现代军备和战争对经济条件的依赖关系；

2、国防领域中的各种经济问题。包括军用品的生产、分配、交换和消费的过程及其相互关系；

<sup>①</sup>A·И·帕热洛夫：《国防实力与经济基础》，中译本，第167页~169页，解放军出版社，1984年版。

- 3、国防经济发展战略问题。包括国防费用的筹措、规模、分配结构，国防科技和军工生产力的发展方向、目标；
- 4、国防经济的布局 and 战略区的经济发展；
- 5、国防经济政策、方针和法规；
- 6、国防经济活动和管理；
- 7、国防经济与民用经济一体化发展、军工技术向民用转移和民用技术向军工的“溢流”；
- 8、国际间的国防经济合作及军品贸易；
- 9、国防经济理论体系的建立和发展；
- 10、国防经济学同其它科学的关系等。

## 二、国防经济的属性问题

国防经济是寓于整个国民经济之中为保障国防建设和战争需要的特殊组成部分。其规模和范围，在平时和战时相差十分悬殊，是一个不断发展变化的动态系统。主要由国防人力资源、国防物质基础（国防工业、直接和间接为国防服务的能源、材料、机械、交通、邮电和农业等部分）和国防开支组成。马克思列宁主义传统的思想认为，国防经济之所以存在，只能归因于社会的“弊端”。并在揭示军事消耗品的非生产性本质时指出：“从直接的经济意义上看，一个国家生产军工产品就象把自己的一部分资金往水中投一样。”<sup>①</sup>“要塞和军舰，这些东西在国民经济中不是一个正数，而是一个负数。”<sup>②</sup>战争是一定社会经济关系的产物，经济是战争赖以存在和发展的物质基础。一些国内外的专著和论文认为，国防经济不同于一般的民用经济部门，在属性上有如下特征：

1、国防经济属于一种消耗性经济。国防经济部门的产品具有特殊的使用价值，但它的使用价值既不能当生产资料投入扩大

<sup>①</sup>《马克思恩格斯全集》第46卷，第70页，人民出版社，1964年版。

<sup>②</sup>《列宁全集》第5卷，第301页，人民出版社，1963年版。

再生产过程；也不能作为生活资料，供人们消费。只是作为国防的消费品，主要用以歼灭敌方有生力量；

2、国防经济活动严格按计划进行，买方和卖方是固定的，不允许自由买卖，价格是由国家统一规定的；

3、国家给国防经济的核心部分——国防工业的发展以特殊的地位，总是把最先进的科学技术，最优质的原材料和最优秀的人才用于这个部门；

4、国防经济部门特别是国防工业部门，必须具备很强的应变能力；

5、苏联А·И·帕热洛夫还提出，军事经济可视为社会关系系统，划分为军事生产和民用生产沟通联系的关系、军事生产自身的关系、分配与终端军工产品消费的关系。它受军事经济的特殊使命以及这些关系和生产特点的制约。军事经济固有的客观规律，反映着军事与经济发展的一定水平以及影响这一水平的辩证法，反映着生产同消费的相互关系以及各个环节的相互关系，从而决定了军事经济的特殊性。

国防经济的基本职能是保障国防建设和进行战争的物质技术需要。西方国家一般认为，国防经济有四种职能，一是保障自由世界国家的防务，以对付共产主义势力的“威胁”；二是增加就业机会，减少失业；三是发展军工以刺激国民经济；四是缓和经济危机和社会危机，调和劳资矛盾。但是，社会主义国家则认为，社会主义的国防经济是现代国防建设的物质基础。然而，由于苏联推行霸权主义政策，因此一些资本主义国家和中国的学者还认为，它的军事经济带有鲜明的霸权主义特征，推行“扩充军备达到极限”、“要大炮不要黄油”、“化犁为剑”的政策，促使国民经济军事化便是例证。

### 三、国防经济学的属性及与其它学科的关系

关于国防经济学的性质，近年来各国的专著和学术论文中有