在科学发展的道路上
阔步先行

——福建省23个县（市、区）委
贯彻落实科学发展观实践调查文集

中共福建省委政策研究室

需要全本请访问 www.ertongbook.com

在科学发展的道路上

阔步先行

——福建省23个县（市、区）委
贯彻落实科学发展观实践调查文集

中共福建省委政策研究室

编者的话

为深入贯彻落实科学发展观、扎实推进海峡西岸科学发展先行区和两岸人民交流合作先行区建设，进一步增强县级党委贯彻落实科学发展观的能力，省委政策研究室根据2008年全省党建工作要点，从10月份开始在全省部分县（市、区）组织开展了“县级党委提高领导科学发展水平，扎实推进两个先行区建设”的调研活动。各有关县（市、区）委在调研活动中，都能根据本地的发展和工作实际，立足全局、突出重点、突出特色，贯穿加强和改进党的建设工作主线，认真总结县级地方党委在组织领导广大干部群众深入贯彻落实科学发展观，增强科学发展的自觉性和坚定性，积极推动海峡西岸“两个先行区”建设的基本做法、主要成效、经验体会，并提出了持续推进科学发展的思路举措。

在深入组织调研和总结的基础上，我们选择了在全省推进“两个先行区”建设中具有发展特色的23个县（市、区）的调研总结材料，汇集编入本书，以便进一步在全省推广交流。从这些总结材料反映的发展实践看，党中央提出贯彻落实科学发展观以来，我省县级地方党委能够按照省委提出的建设海峡西岸经济区的战略决策和解放思想求先行、以人为本求先行、好字当头求先行、持续运作求先行，以及重在持续、重在提升、重在运作、重在实效的要求，创造性开展工作，在加强党的执政能力和先进性建设中，积极带领广大干部群众全面贯彻落实科学发展观，推进海峡西岸经济区又好又快发展，在发展理念、发展环境、发展方式、领导水平、执政能力和体制机制等方面都

出现了新的可喜变化，创新了许多做法，积累了一些实践经验，形成了有效的思路举措，促进了经济社会各项事业的持续发展。

在加强和改进党的建设、全面贯彻落实科学发展观的实践中，这23个县（市、区）在建设海峡西岸经济区新的历史起点上，在建设“两个先行区”新的发展进程中，推进科学发展、四求先行，基本做法概括起来就是：以科学发展为统领，以党的建设为主线，以改革创新为动力，以海西先行为载体，在实践中为“两个先行区”建设发挥了重要的示范作用。主要成效重点体现在：各地在继续解放思想上迈出了新步伐，在推进科学发展上做出了新贡献，在深化改革创新上实现了新突破，在加快海西先行中发挥了新优势，进一步辐射带动了区域的协调发展。经验体会告诉我们：在贯彻落实科学发展观的实践中，必须努力适应四求先行的新要求，不断探索创新推进区域先行发展的工作机制；努力适应发展进程的新定位，不断深化持续推进经济社会发展的具体思路；努力适应海西先行的新趋势，不断走出一条突显自身特色的发展之路；努力适应宏观环境的新变化，不断寻求破解发展难题的措施办法，为“两个先行区”建设提供坚实的保障和基础。

这本汇编材料是在各有关县（市、区）委领导高度重视、严格把关中形成的，在调研和总结过程中凝聚了有关县（市、区）委办公室和政研室同志的辛勤劳动，是一本全局性、实践性、针对性和操作性都比较强的经验总结材料，供大家参阅借鉴。

编　者

2009年2月

目　录

（一）

在科学发展的道路上阔步先行
——县级党委贯彻落实科学发展观的实践调查报告 ……（1）
附表1：2004—2008年23个县（市、区）主要发展指标总值表 ……（14）
附表2：2004—2008年23个县（市、区）主要发展指标增速表 ……（17）

（二）

坚持科学发展　深化激情创业
——福清市建设现代化港口工业城市的实践调查 ……（20）
突出发展为重　实施“回归工程”
——长乐市发展民营经济的实践调查 ……（38）
立足县情求先行　发挥优势争上游
——闽侯县经济社会发展实践调查 ……（54）
凝心聚力争一流　加快发展创强区
——思明区扎实推进全国强区建设的实践调查 ……（67）
发挥优势　着力打造对台交流重要窗口
——海沧区加快推进新港区、新工业区、新市区建设的实践调查 ……（86）
创业创新　跨越发展
——翔安区推进新区大开发大建设的实践调查 ……（97）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

奋力先行　加速崛起
——龙海市加快建设经济强市的实践调查 …… (109)
创新优势　先行先试
——漳浦县建设生态工贸港口旅游强县的实践调查 …… (120)
因势利导　实现跨越
——华安县致力产业集聚、改变山区面貌的实践调查 …… (132)
坚持发展不动摇　统筹兼顾不偏废
——晋江市加快发展方式转变的实践调查 …… (143)
统筹城乡发展　构建城乡一体化新格局
——石狮市加快推进城乡一体化的实践调查 …… (157)
着眼长远　持续拓展
——安溪县全面推进现代山水茶乡建设的实践调查 …… (170)
立足先行　展现作为
——永安市建设海西区域中心城市的实践调查 …… (188)
找站位　争作为　谋发展
——沙县全力推进生态工贸城市建设的实践调查 …… (205)
科学发展谋突破　凝心聚力促跨越
——涵江区扎实推进新兴工贸港口城市建设的实践调查 …… (218)
在融入全局中找准定位　在发挥优势中加快发展
——秀屿区全面推进湄洲湾港城新区崛起的实践调查 …… (232)
争先奋进　勇当前锋
——邵武市建设海峡西岸经济区绿色腹地经济强市的实践调查
…… (249)
重在运作　准确定位
——武夷山市建设国际性旅游度假城市的实践调查 …… (259)
创新创优　实践实干
——新罗区建设生态型经济强区的实践调查 …… (268)

以科学发展观为引领　努力提升产业竞争力
——长汀县产业发展实践调查 …… (283)
服务中心城市　推进持续发展
——蕉城区推进海西东北翼中心城市核心区实践调查 …… (298)
坚持好字当头　实现更快发展
——福安市推进工业经济发展的实践调查 …… (313)
谋划对接　推动发展
——福鼎市建设滨海旅游工业城市实践调查 …… (325)

在科学发展的道路上阔步先行

——县级党委贯彻落实科学发展观的实践调查报告

中共福建省委政研室调研组

为推动全省深入贯彻落实科学发展观、扎实推进海峡西岸科学发展先行区和两岸人民交流合作先行区建设，省委政策研究室从去年10月以来，在全省部分县（市、区）组织开展了“县级党委提高领导科学发展水平，扎实推进两个先行区建设”的实践调查活动。总的看，县级党委在全面贯彻落实科学发展观中，都能同加强和改进党的建设紧密结合起来，通过不断加强党的执政能力和先进性建设，切实提高科学发展的领导水平，激发争当先行的进取精神，彰显先行发展的实际成效，其做法和经验对我们具有重要的借鉴和启示。

一、融入全局，走一条特色发展之路

建设两个先行区，是福建在海峡西岸经济区建设中发挥主体作用的重大举措，也是贯彻落实科学发展观的重要载体，更是发展大局。县（市、区）委围绕发展大局，把提高领导水平落实到了领导科学发展和先行发展的实践中，既坚持从省情实际和发展战略出发，又坚持各自特色和发展优势，闯出了一条有鲜明特色的发展路子，为全面推进两个先行区建设提供了不竭的动力。

（一）以找准定位为前提，主动服务发展全局。准确定位、服务全局是县级党委把握和指导区域发展的重要前提。从各地发展实践看，有的资源优势明显、有的发展基础较好、有的市场化程度较高、有的产业集聚度较强等等，发展路径各具特色。但都能够站在建设海峡西岸经济区这个层面来考虑自己的定位，主动融入、主动呼应、主动对接，明确自己先行中的发展角色、发展路径、发展载体、发展动

力，在两个先行区建设的大局中找准位置，发挥作用、体现价值。一是体现特色。海沧区作为对台交流合作前沿地区，依托国家设立时间最早、面积最大的国家级台商投资区这一特色，围绕打造对台交流重要窗口这一定位，努力增创特殊政策、口岸区位、对台经贸、发展环境四大优势，着力先行先试，充分发挥在推进两个先行区建设中的示范榜样作用。二是凸显优势。涵江区充分挖掘港口资源优势、产业带动优势、对台合作优势，围绕建设新兴工贸港口城市这一定位，着力加快发展，充分发挥在两个先行区建设的拓展沿海一线的骨干作用。三是立足资源。武夷山市立足世界自然与文化双遗产地的两大资源优势，围绕建设国际性旅游度假城市这一定位，借助生态资源、对内联接优势，依托出省快速铁路和高速公路，山海互动，东西贯通，不断拓展发展空间，充分发挥在两个先行区建设中纵深推进的前锋作用。

（二）*以创新求活为动力，增创区域发展优势。*创新求活是发展之源，是推进科学发展的强大动力。各地紧紧抓住发展第一要务，突出活、和、创、韧，激发活力，凝聚合力，持之以恒地创新、锲而不舍地创业、坚忍不拔地创造，用发展凝聚人心。一是增强创新活力。长乐市是中国“草根”工业的发祥地之一，培育出众多海内外企业家。据统计，现有近6万名企业家在全国各地创办了5000多家企业，年产值超过1300多亿。他们充分发挥民营经济体制活力，积极实施“以真情呼换回归、以阳光照耀回归、以效益吸引回归、以服务感召回归、以环境承接回归”的“回归工程”，闯出一条具有长乐特色的先行发展之路。二是激发创业精神。福清市立足开放较早、侨多近台、园区丰富、深水良港独特有优势，积极打好“海峡牌”、“港口牌”、“产业链牌”，围绕“锻造省会南翼强市、建设海峡西岸名城”的目标，广泛组织“激情创业在福清”活动，不断凝聚全民创业激情，扎实推进现代化港口工业城市建设。三是支持实践创造。林业是福建发展一大优势。集体林权制度改革涉及面广，工作难度大。永安

市立足林业资源优势，勇于先行先试，善于突出难点，围绕明晰所有权、放活经营权、落实处置权、确保收益权，率先启动集体林权制度改革，为全国开展集体林权制度改革提供有益经验，该市洪田村被誉为“全国林改第一村”。

（三）以两个带动为抓手，推动产业优化升级。大力实施项目、品牌“两个带动”，提升产业发展水平，加快发展方式转变，是推进两个先行区又好又快发展的重要抓手。各地注重从实际出发，以项目带动形成新增长点，以品牌带动提升发展水平，促进产业优化升级。一是推动产业转型升级。晋江市坚持把产业转型作为经济发展方式转变主要途径，在推动传统产业转型升级的同时，高度重视发展新兴产业，着力把经济技术开发区建成产业升级的主平台，逐步形成机电、光电等以高新产业为主的专业园；着力把出口加工区建成产业升级的示范区，突出“高、新、大、强、台”招商导向，积极引进太古系列航空项目，充分发挥出口加工区带动产业结构调整作用；着力把省级装备制造业重点基地打造产业升级的新引擎，充分发挥纺织、制鞋、汽配、石材、工程等机械制造基础优势，走轻重并举、消费品制造与资本品制造相结合的路子，带动产业转型升级。二是增强产业集聚。长汀县实行“飞地工业”政策，按照产业专业化、集聚化、区域化发展要求，集中破解发展工业项目立地条件差的难题，发展壮大了纺织、机械两大主导产业，培育发展了稀土和农副产品加工两个成长型产业，初步形成了“2＋2”产业发展格局，闯出一条“建项目平台、促产业集聚”的立县之路。三是培育优势产业。福安市围绕培育壮大电机电器、船舶修造等二大优势产业集群，致力抓工业园区载体、项目品牌带动、培育壮大产业集群、人才引进以及服务平台建设，全力打造海西东北翼产业发展先行区。

（四）以两个着力为根本，构建为民惠民机制。着力民心、着力民生，体现坚持以人为本这一核心。各地在经济发展的基础上，更加

注重解决民生问题，使发展成果更多惠及于民，以民生的改善来凝聚民心，促进社会和谐发展。一是构建农民增收机制。增强农民收入是改善民生的基础条件。石狮市始终把增加农民收入作为统筹城乡发展重大任务来抓，着力发展非农产业增加收入、培育特色产业增加收入、做大劳务产业增加收入、鼓励创业增加收入、加大政策扶持增加收入，到2007年底全市农民纯收入就突破万元大关。二是构建城乡就业服务机制。就业是民生之本。龙海市为积极推进城乡劳动就业发展与和谐劳动关系建设，投资100万元，建立劳动力就业中心，先后与10多个省内外劳务输出县（市）签订了劳务输出协议，2004年以来，先后引进省外劳动力4万多人次，同时组织实施农民劳动力转移培训“阳光工程”，近年来全市共投入培训资金370万元，组织培训3.2万人，促进农村劳动力新增转移就业5.3万人。三是构建民生保障机制。建立健全社会保障体系是改善民生的基础工程。安溪县从最“困”处着眼，从最“难”处入手，建立健全“救助、医疗、住房、教育”四大体系，推行基本养老保险、失地农民基本生活保障、农村合作医疗和孤寡老人集中供养等农村保障体系建设，实施农村住房统保、自然灾害公共责任保险，开展森林火灾、水稻种植等风险保险试点工作，推动民生保障走向制度化，并在全国建立第一个县级地质灾害群策群防体系，形成集雨量监测、信息生成、预警处置、决策会商等一体的防治地质灾害模式，被确定为地质灾害防治工作示范县。翔安区率先启动实施“金包银”工程，积极探索社会主义新农村建设和开发征地农民保障新模式。闽侯县、新罗区、蕉城区等为了服务区域中心城市建设，又确保城区、郊区失地农民利益不受侵害，都积极探索和建立起符合当地实际的农民失地保障机制，促进社会和谐稳定。

二、务实作为，彰显先行发展新成效

从这次重点调查的23个县（市、区）发展情况看，县级党委贯

需要全本请访问 www.ertongbook.com

彻落实科学发展观、提高领导水平，一个重要的衡量标准，就是能够按照新阶段发展的要求，站在新的发展起点上，注重把省委决策部署与本地实际紧密结合起来，紧紧抓住发展机遇，勇于开拓创新，努力挖掘先行发展潜力，不断增创先行发展优势，使当地从2004年的海峡西岸经济区战略实施以来，在发展实力、发展方式、发展成果、发展环境等方面都取得新的成效，为持续推进两个先行区建设奠定了坚实的基础。

（一）发展实力持续提升。五年来，这23个县（市、区）的生产总值年均增长14.5%，比全省平均水平高1.2个百分点；生产总值占全省的份额一直保持在40.4%左右。2008年，生产总值达到4361.88亿元，占全省比重的40.3%；人均生产总值达到33635元，高于全省平均水平3512元。晋江市人均GDP已超过5500美元，仅用占全省二百分之一的土地承载了全省约十分之一的工业产值。思明区的经济综合实力已跃居全省85个县（市区）首位，跻身全国15个副省级城市中心城区的先进行列。这些地方产业结构不断调整优化。2008年三次产业比重已调整为14.3∶51.4∶34.3，二产比重比全省高2.2个百分点。投资消费需求拉动的协调性在逐渐增强，五年来全社会固定资产投资、社会消费品零售总额年均增长31.8%和16.5%，2008年全社会固定资产投资、社会消费品零售总额分别占全省的34.9%和37.0%。经济发展的质量效益也在同步提高，2008年完成财政总收入达到495.61亿元，比2004年增长1.4倍，占全省比重的32.7%，五年来年均增长23.3%，比全省GDP年均增长水平高8.8个百分点。福清、长乐、晋江、石狮、安溪、龙海已被评为“全国县域经济竞争力”百强县市；晋江、石狮、龙海、思明区、新罗被评为“中国中小城市综合实力百强”；思明、晋江、福清、龙海、新罗被评为“全国最具有区域带动力中小城市百强”；晋江、龙海、石狮被评为“中国全面小康成长型百强县（市）”。

（二）发展方式加快转变。这23个县（市区）各展所长，竞相发展，已凸显了一批特色产业集群，区域的产业集聚功能已明显增强，产业集群外向度进一步提高，产业集群跨地区跨行业发展态势显现，产业集群在地方占据地位越来越重要。福安的电器产业集群，已成为我国电机产量最大的县（市、区），占地方工业总产值比重已达到45.4%，海沧石化产业集群占27.7%，福清显示器产业集群占36.5%，长乐纺织服装产业集群占29.7%。依靠品牌带动的效应进一步显现，各地形成了“提升一批、生成一批、储备一批”的品牌滚动发展机制，一些地方拥有自主知识产权，技术领先和标准先进的名牌产品企业在全省经济发展中发挥了重要作用。目前仅晋江就拥有国家级品牌107项。品牌效应还带动了企业上市公司的发展，晋江、福清分别拥有13家和16家在美国、新加坡、香港、上海、深圳等地上市的公司，初步形成了资本市场中的“晋江板块”和“福清板块”。同时注重创新驱动，加快产业技术的原始创新和引进消化再创新，已越来越成为县级党委推动发展方式转变、调整产业结构的着力点。福安市委这几年来充分利用全省“6·18”等项目成果交易平台，成功在北京举办福安电机专场对接会，组建福安电机工程研究院，并牵头组织电机企业与中国科学院、清华大学、哈尔滨工业大学、上海交通大学、厦门大学、福州大学、华侨大学等一批科研院校建立长期战略协作关系，成立电机产业产学研战略联盟，联盟三方在关键技术与共性技术合作研发、科技成果推广应用、高层次人才培养等领域开展合作，仅去年全市电机科技对接签约项目就达100多项。

（三）发展成果更加惠民。各地在财力并不宽裕的情况下，都能集中新增财力，努力办好惠及群众的实事，着力解决关系群众切身利益的突出问题，使人民群众生活得到不断改善。五年来，这23个县（市、区）城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长12.6%和10.1%；收入差距明显小于全省平均水平，差距比缩小到

2008年的2.23∶1，低于全省去年城乡居民收入差距比2.90∶1的水平。2008年石狮城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入已分别达24116元和10799元，比全省平均值高6155元和4603元。加快发展民生事业，推进农村社会事业发展，仅福清近两年就投入财政资金6.55亿元，用于农村社会事业项目建设，改善城乡教育、文化、医疗、居住条件和生活环境。各地坚持把健全社会保障体系作为改善民生的重要内容，不断提高民生保障水平，思明区建立低收入人群数据库，并常态性开展扶助；积极打造爱心品牌，“爱心超市”获得第三届地方政府创新奖和首届“八闽慈善奖”；实施安康计划，积极开展居家养老服务试点工作，荣获全国社区服务优秀项目奖。安溪在全国率先推行新型农村医疗合作试点，被评为全国新型农村合作医疗先进县；率先在全国开展“关爱女孩行动”试点工作，全面实施“致富、安居、成才、保障、亲情”五大工程，被评为全国“关爱女孩”先进单位。

（四）发展环境更加优化。重点围绕海峡西岸新农村建设，扎实推进农村综合改革，加快了土地承包经营权流转、集体林权制度和小型水利设施产权等改革步伐，增强农村发展活力，尤其是针对农民在发展经济中小额贷款难的状况，积极开展农村融资体制改革，鼓励发展农村信贷担保机构和符合农村特点的小额贷款组织，制定贷款贴息扶持政策，引导各商业银行和农村信用社开展林权证抵押小额贷款、农户联保贷款、房产资产抵押贷款等，并组织开展信用等级评定和农村保险，不断扩大商业银行参与面。永安还邀请香港（上海）汇丰银行有限公司组建永安汇丰村镇银行，成为首家进入华南农村市场的外资银行，极大提高了金融部门服务农村发展的保障能力，目前全市农村仅林业贷款一项，规模就达6.9亿元。构建开放合作平台，优化投资办事环境，已成为我省县域扩大开放效应的一个重要品牌。漳浦依托台湾农民创业园等载体，充分利用各种招商平台，深入挖掘浦台文

化渊源和亲缘关系，积极拓宽招商引资渠道，引进了一批台湾钟表、电子、发电机组、医疗器械和机械精加工等项目，成为台商投资海西最密集的区域之一。思明区率先提出了“企业手指轻轻一按，剩下的事我们来办”的重商、亲商、扶商服务理念，建立了以一站式服务为核心的公平服务平台，形成了领导挂钩服务企业和跟踪服务企业机制，构建了项目审批动态调整机制，随时帮助企业解决困难和问题。长乐以“少审批、多服务，高效率、法制化”为目标，不断拓宽政府的服务功能，全面推行“首问责任制”、“限时包办制”、“项目审批包干制”等各项制度，把“全天候、全过程、全方位”的理念贯穿于服务的各个环节，使服务发展能够更加“提质、提速、提效”。同时各地十分注重增强党的建设工作活力，以加强干部队伍素质建设为重点，狠抓各级领导班子的能力建设，加强基层党组织建设，增强党员队伍的战斗力和创造力，为服务发展提供坚强的保证。蕉城区还通过深化农村社区服务联动网和党员服务区建设，建立 50 多个村级联动服务站，邵武通过实施“全组建、强作用”项目，实现规模以上非公企业党群组织全覆盖，都有效地保证了党组织先进性的充分发挥。

三、持续运作，不断在实践中积累经验

从这次县域调查的情况表明，县级党委全面贯彻落实科学发展观，关键在于实践和运作，就是要把实践科学发展观真正落实到实际行动中，不断增强科学发展的领导水平和执政能力，为推动两个先行区建设注入持续的发展动力。

（一）必须突出发展第一要务。发展始终是执政兴国的第一要务，也是先行的核心内容。只要坚持发展为大、发展为重、发展为先，先行就有作为的空间。县域发展经验告诉我们：只要紧扣发展，致力先行，才能更好更快推进海峡西岸两个先行区建设。福建作为改革开放的前沿省份之一，现代化建设事业能够取得巨大成就，城乡发展发生翻天覆地的变化，人民群众的生活水平显著提高，海峡西岸经济区建

设在短短五年取得良好成效和积极效应，主要是各地强调持续发展，始终抓住发展。当前，世界经济发展存在许多不确定性，国内经济社会发展也面临不少突出的矛盾和压力，发展过程出现了一些过去没有的阶段性特征，进入了发展关键期、改革攻坚期、矛盾的凸显期，这更需要我们进一步强化发展意识，坚持发展第一要务，在任何时候、任何情况下都要紧紧围绕扭住经济建设这个中心，转变发展理念，创新发展模式，破解发展难题，推动经济社会又好又快发展。

（二）必须突出比较竞争优势。优势是先行的先决条件，找准优势、立足优势、发挥优势，先行就有了着力点和突破口，就能够结合实际，体现特色，干出成效。县域发展实践告诉我们：各地发展既有相对优势也有相对劣势，要在激烈的市场竞争中赢得主动、实现又好又快发展，必须坚持因地制宜、突出特色、扬长避短，使比较优势转化为竞争优势。福建作为最早对外开放沿海地区，地理位置独特，港口资源丰富，生态环境良好，人文积淀深厚，体制较有活力，产业发展具有一定基础，有条件也有责任在科学发展和两岸交流合作方面走在前头。各地必须注重从本地实际出发，充分发挥“山、海、侨、台、特”的优势，着力在错位发展、竞相发展上做文章，尤其要充分发挥各地在对台方面的独特优势，着力于先行先试，加强两岸人民交流交往，使之日益成为对台贸易、文化交流的重要基地。当前要针对区域发展还不平衡的状况，倾心关注闽西北发展，助推闽西北地区加快工业化、城市化进程，促进闽东北加快沿江沿海开发步伐，引导好闽东南沿海加快产业优化升级步子，不断形成区域竞争新优势，不断提高协调发展水平。

（三）必须突出产业集聚集群。集聚集群是先行发展的重要基础。县域先行发展的经验告诉我们：在推进区域经济发展过程中，加快产业集聚，培育产业集群是提升区域竞争力的必由之路。当前，国际产业加速转移，国内区域经济发展战略加快崛起，这要求我们必须在更

大范围推进产业对接与整合，加强产业分工与协作，以延伸和状大产业链为突破口，加快引导和鼓励产业不断集聚；以资本技术为纽带，引导各种生产要素向产业集群区域集聚；以龙头企业为骨干，引导社会资源向产业集群的龙头企业集聚，促进产业集群形成，不断提升产业竞争力。同时要通过进一步完善现代重大基础设施建设，引导城市群发展；通过扩大城市承载能力和加快要素流动，增强城乡功能衔接，提高区域的集聚力和辐射力，推动港口群建设，不断提升区域集约发展的水平。

（四）必须突出执政能力建设。事业兴衰，关键在党。执政能力建设是党的建设的一项根本性任务，加强执政能力建设对于扎实推进先行发展至关重要。县级党委领导县域发展的经验告诉我们：县级党委班子处于基层发展的第一线和各种利益矛盾的交汇点，当前面对国内外复杂多变的形势，面对科学发展的新要求、社会结构的新变动、利益格局的新调整和人民群众的新期待，他们既是决策者、组织者，又是实施者，岗位重要，责任重大，局面复杂。正是由于各地县级党委能够紧紧围绕发展抓党建，不断增强班子自身驾驭全局、决策指挥和善抓关键的能力，才保持了推动先行发展的生机和活力。尤其是能够善于辩证认识和处理问题，既统揽全局，又统筹兼顾，才推动工作协调发展；善于思维创新、方法创新和制度创新，才有今天开拓进取的发展新局面。总的看，县域发展必须有一个能力过硬的领导班子，有一批能发挥战斗堡垒作用的基层党组织，有一支能始终保持先进性的党员队伍，有一套能与时俱进的工作机制，就能够为先行发展提供坚实的保证。

四、争当先行，从示范中获取新启迪

当前，海峡西岸经济区正处在一个新的发展阶段，全省致力于两个先行区建设也正在取得明显成效，但却面临着国际金融危机的冲击影响，国内外宏观经济形势复杂多变，将给先行发展带来严峻的挑

需要全本请访问 www.ertongbook.com