

变化中的 中国劳动市场

钱小英 等著



THE CHANGING
LABOR MARKET
IN CHINA



变化中的 中国劳动市场

THE CHANGING LABOR MARKET IN CHINA

钱小英 王 征
王 洋 王 冀 娜
金 玲 何 如
宋媛媛 常嘉文 著



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

变化中的中国劳动市场/钱小英等著. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2009

ISBN 978-7-5045-7854-9

I. 变… II. 钱… III. 劳动市场-研究-中国 IV. F249.212

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 053966 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京外文印刷厂印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 5.625 印张 2 插页 129 千字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

定价: 35.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

前 言

1986年9月9日，国务院公布了改革劳动制度的四项暂行规定，从此中国职工的“铁饭碗”被打破了。20多年来，中国的劳动市场经历了建立和完善市场机制的过程，越来越成为社会经济的热点领域以及政策与学术研究关注的对象。特别是20世纪90年代后的国企职工下岗问题、农民工及“民工荒”问题、大学毕业生就业难问题等等，不仅是全社会关注的焦点，也是众多专家学者的研究课题。

本书作者全部为北京帕斯菲投资咨询中心的研究人员。该中心是一家以北京为基地的国际性咨询机构，由钱小英博士于2000年创立，公司从事宏观经济、产业经济、投资环境等客户定制的调查研究项目，还密切关注中国劳动市场的走向。本书即是对最近几年中国劳动市场变化状况进行综合研究的成果。

钱小英博士为改革开放后80年代初的公派留学生。她自东京工业大学取得博士学位后，先后在日本劳动省的劳动研究机构、中国国务院发展研究中心工作，长期从事劳动经济方面的研究，已在中国的《经济研究》、日本的《教育社会学研究》等中外一流学术杂志、经济刊物上发表了数十篇论文和文章，并出版了《日本科技与教育发展》等专著。钱小英博士在本书的形成过程中也发挥了主要作用。

北京帕斯菲投资咨询中心聚集了一批毕业于中国著名高等学府经济类专业的年轻才俊，他们具备良好的研究素质和敏锐的思维，为本

书作出了重要贡献。王征、冀娜、金玲毕业于中国人民大学，承担了分析与写作工作；王洋毕业于第二外国语大学日语专业，负责中日之间的比较分析；何如毕业于湖南农业大学法律专业，对中国劳动法规政策进行了梳理和分析；宋媛媛毕业于对外经贸大学，负责繁多的图表制作与数据处理；常嘉文毕业于北京交通大学，负责收集和整理资料工作。

本书从劳动市场的规模和结构、存在的主要就业问题、劳动供求关系和工资四个方面对中国的劳动市场进行了全面的评述。

第一部分（第一、二章）：中国劳动市场的规模与结构的变化。第一章分析了改革开放以来中国就业规模的增长，并从不同角度总结了中国经济结构变化的特点。第二章分析了影响就业规模和结构的两个因素——经济产业结构和人口年龄结构。产业结构主要从需求方面影响就业规模，而人口年龄结构则从供给方面影响就业规模。

第二部分（第三章）：中国劳动市场主要存在的问题。第三章针对中国劳动市场的热点问题进行讨论。本书认为，近年来国有企业改革造成的下岗问题已经基本得到解决，大学毕业生就业困难以及农村劳动力的“无限供给”出现拐点已成为当前劳动市场的主要矛盾。

第三部分（第四、五章）：中国劳动市场的供求关系的变化。第四章以求人倍率作为衡量中国劳动市场的敏感指标，分析出中国近年来劳动力供求关系已开始向供不应求方向发生转变。第五章从人口结构的角解释了中国劳动力供求关系发生变化的原因，提出了本书的核心观点：中国人口结构的变化已开始影响劳动力的供求格局。

第四部分（第六、七章）：中国的工资水平的变化。第六章对近年来中国工资水平的增长趋势，以及工资水平在地区、行业、企业形态之间的差异进行了分析。第七章总结了西方经济理论中的工资决定

理论，并结合中国的实际情况，利用这些理论较好地解释了中国工资水平的决定因素。

本书成稿于2008年8月，因此对之后突如其来的金融危机以及对对中国劳动市场的影响并未加以评论。2008年年底以来，全球性的金融风暴波及中国。珠江三角洲和长江三角洲地区的一些小型企业进入“寒冬”，劳动市场萎缩，大规模的农民工不得不暂时返乡。中国劳动市场从前几年的“民工荒”迅速转为农民工的“回乡潮”。虽然在城市中，也有一些白领遭遇裁员，但在宏观经济的周期性波动过程中，农民工这类工作不稳定的蓝领阶层，受到的影响显然更大。

但是目前大量农民工被迫返乡的现象，与本文提出的农村劳动力从“无限供给”到“有限供给”转变的观点并不矛盾。目前农民工的“回乡潮”只不过是宏观经济的周期性波动所带来的短期结果，从长期的人口结构上来看，农村的劳动力供给仍然是不足的，一旦短期经济恢复后，人口结构所决定的劳动力供求矛盾就会更加明显地表现出来。

中国的劳动市场具有丰富的研究对象与素材，中国学者以及国外学者对于这一领域的研究也已深入地开展，结出了丰硕的研究成果。而本书则在以下方面形成独自的特点：

(1) 长期结构与短期变化的视点相结合。本书以大量篇幅从长期的角度分析了劳动市场规模、供求关系以及工资水平的决定因素，尤其注重人口结构对于劳动市场的长期影响。同时作为其短期的影响结果，本书也分析总结了就业矛盾的转移与当前存在的主要就业问题。

(2) 敏锐洞察中国劳动就业的变化及因素。长期以来，政策部门与学术界主流观点认为中国劳动力供大于求、就业严峻。但是本书通过分析发现，中国的就业形势随着人口结构的变化已经开始发生本质

性的变化，出现了劳动力紧张的拐点。从这个意义上来看，具有较强的政策含义。

(3) 重视实证研究。中国对于劳动问题的认识及研究大部分基于十几年前的剩余劳动力的估算，很多观点缺少现实数据的支撑，理论演绎的情况比较普遍，这样难免偏离实际。而本书所有观点均建立在对实际情况分析的基础上，并充分利用已有数据对西方劳动市场理论模型在中国的适用性进行了验证，进一步发展了这些理论。

中国的学术界与政策实用领域比较分离，学术界偏于建立模型，而政策研究偏于解决眼前的热点问题。本书则是目前为数不多的理论模型与政策含义相结合的著作，对政策制定具有一定的参考作用。

本书对劳动市场的分析比较全面，并且所使用的统计数据均为可获得的最新数据。对于读者全面地、准确地认识当今的中国劳动市场具有一定的引导作用。

本书得到了中国劳动保障科学研究院田小宝院长的关心和大力支持，他还在初稿形成后提出了许多宝贵的意见，谨向其表示诚挚的谢意。同时也感谢中国劳动保障科学研究院发展战略研究室张一名副主任，在她的帮助下本书得以顺利出版。当然本书中也难免疏漏和考虑不当之处，恳请专业人士和各位读者批评指正。

作 者

2009年3月于北京

目 录

| | |
|-------------------------------------|--------|
| 第一章 中国的就业规模与结构····· | (1) |
| 第一节 就业规模····· | (1) |
| 第二节 城乡就业结构····· | (5) |
| 第三节 分产业的就业结构····· | (9) |
| 第四节 分企业形态的就业结构····· | (13) |
| 第五节 分地区的就业结构····· | (18) |
| 第二章 就业规模与结构的影响因素····· | (25) |
| 第一节 产业拉动效果····· | (25) |
| 第二节 人口结构的变化····· | (36) |
| 第三节 小结····· | (42) |
| 第三章 中国就业问题的变迁····· | (45) |
| 第一节 失业率分析····· | (45) |
| 第二节 国企改革引起的下岗失业问题趋于解决····· | (47) |
| 第三节 新增大学毕业生的就业问题突出····· | (49) |
| 第四节 农村劳动力从“无限供给”到“有限供给”的 转变····· | (50) |
| 第五节 失业问题的地区差距扩大有所缓和····· | (51) |
| 第四章 中国劳动市场的供求分析····· | (54) |
| 第一节 劳动力供求的整体状况····· | (57) |

| | | |
|------------|----------------------|--------------|
| 第二节 | 劳动供求状况的地区间差异 | (62) |
| 第三节 | 分行业的求人状况 | (64) |
| 第四节 | 求职人员的构成 | (69) |
| 第五节 | 分职业及学历的供求状况 | (72) |
| 第六节 | 高级技术工人的供求状况 | (76) |
| 第七节 | 分企业形态的求人状况 | (79) |
| 第八节 | 小结 | (81) |
| 第五章 | 人口结构对劳动力供给的影响 | (83) |
| 第一节 | 城镇人口结构的变化及其对劳动力市场的影响 | (85) |
| 第二节 | 农村劳动力结构变化与农村劳动力转移 | (94) |
| 第六章 | 工资水平分析 | (107) |
| 第一节 | 工资增长的整体情况 | (107) |
| 第二节 | 地域之间的工资差异 | (111) |
| 第三节 | 行业之间的工资差异 | (113) |
| 第四节 | 企业形态之间的工资差异 | (117) |
| 第五节 | 小结 | (118) |
| 第七章 | 工资的影响因素 | (120) |
| 第一节 | 中国工资制度的变迁 | (120) |
| 第二节 | 劳动生产率对工资的影响 | (125) |
| 第三节 | 物价水平对工资的影响 | (133) |
| 第四节 | 供求关系对工资的影响 | (140) |
| 第五节 | 教育因素对工资的影响 | (147) |
| 第六节 | 外商直接投资因素对工资的影响 | (154) |
| 第七节 | 制度因素对工资的影响 | (164) |
| 第八节 | 小结 | (173) |

第一章 中国的就业规模与结构

第一节 就业规模

一、就业规模的定义

就业规模是指在一定时期和一定范围内就业人员的总数，具体为16岁以上、从事一定社会劳动并取得劳动报酬或经营收入的人员。

在统计数据上，《中国统计年鉴》中的全国“就业人员”包括全体职工、再就业的离退休人员、私营业主、个体户主、私营和个体从业人员、乡镇企业从业人员、农村从业人员以及其他从业人员^①，涵盖城市和农村、第一产业、第二产业和第三产业。

在统计口径上，《中国统计年鉴》于1990年做了大幅度的调整。1978—1989年，就业规模的统计使用“三合一”的统计方法，即由国家统计局以及国务院劳动主管部门负责城镇单位就业人员统计，国家工商行政管理局负责城镇私营企业就业人员、个体劳动者的行政登记，农村社会经济调查总队负责乡村就业人员统计，将3个统计数据相加得出就业人员总数。但1990年以后，就业人员总数则根据全

^① 从业人员的职工工资，国家统计局网站，统计指标解释栏目，2001年3月15日。

国人口普查资料及历年人口变动调查、劳动力调查资料推算得出。由于两种统计方法使用的统计渠道^①和就业人员的定义标准^②不同，导致1990年后的就业规模高出1989年近1亿人（见图1—1）。换言之，这一巨大差异主要源于1990年的统计方法的变化。

二、就业规模的变化

尽管统计口径前后有所不同，但还是可以从统计数据中观察到1978年后中国就业规模发生的巨大变化。

首先，自1978年以来，随着经济的迅速发展和人口总数的不断增长，中国就业规模持续扩大。2007年年末，就业人员总数接近7.7亿人，较1978年年末的4.0亿人增长了91.7%（见图1—1）。而同一时期，中国总人口从9.6亿人增长到13.2亿人，增长率为37.3%。相对于同期总人口的增长率，就业规模的增长更加迅速。

其次，1978—1989年，就业规模增长速度较快。1989年年末，中国就业规模达到5.5亿人，11年间增长了1.5亿人，增长幅度达到37.8%；年均增长3.0%，1984年曾高达3.8%。特别是1980—1988年，每年就业人员总数增加都在1100万人以上（见图1—1）。

第三，1990—2007年，中国就业规模继续增长，但是增长速度明显放缓，而且呈逐年走低趋势。2007年年末，中国就业人员总数接近7.7亿人，只比1990年年末的6.5亿人增长了1.2亿人，增长幅度为18.9%，平均每年增加就业人数只有720万人，年增长率基本维持在1.0%左右。而且，除1996年、2001年和2004年略有反

^① 注：“三合一”统计通过就业人员的工作单位收集劳动力信息，而人口普查则是收集住户成员的各种信息。

^② 注：“三合一”统计采用的是通常状态标准，而人口普查采用的是实际状态标准。

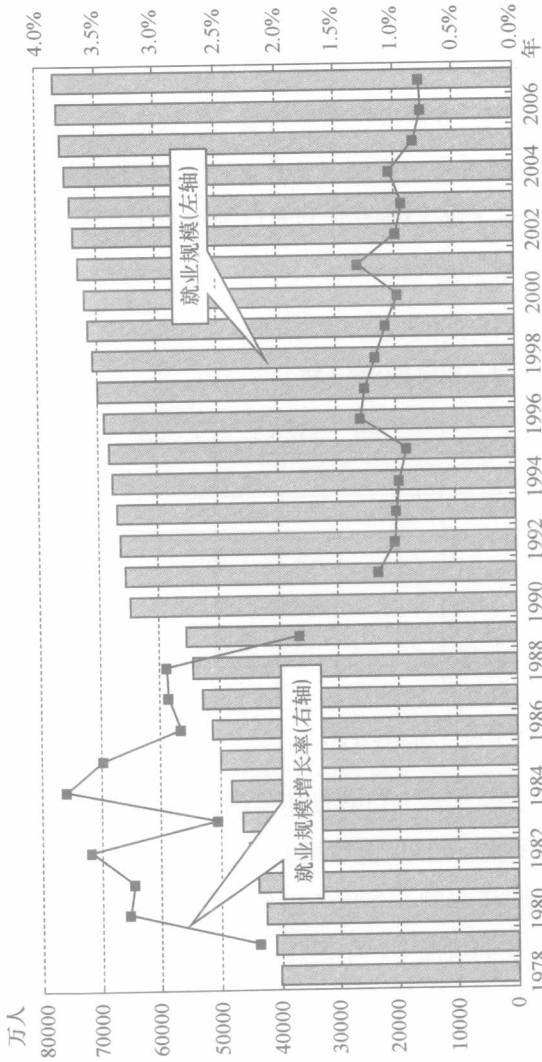


图 1—1 就业规模的变化 (1978—2007 年)

资料来源：中国统计年鉴（历年版），国家统计局。

依然比较小。而且相对于 1990 年后 17 年来就业规模年均增长只有 720 万人的数字而言, 1 000 万人并不容易达到。此外, 近 17 年来每年都有大量乡村就业人员流向城镇, 这就要求城镇每年增加的就业机会在 1 000 万以上, 难度更大。因此, 预计 2008 年后, 中国就业规模的年均增长率不会较前几年有明显的提高, 基本维持在 1.0% 左右。按照这一速度计算, 2020 年中国的就业规模将达到约 8.8 亿人。

第二节 城乡就业结构

由于乡村就业人员在中国就业规模中占有相当大的比例, 再加之 20 世纪 90 年代后大量农村富余劳动力向城市转移打破了传统城乡劳动力市场分割的局面等原因, 城乡就业结构成为中国就业问题的一个重要方面。1978 年以来, 中国城乡就业结构发生了以下明显的变化。

首先, 从就业规模看, 1978 年以来, 中国城镇就业规模不断提高, 而乡村就业规模则经历了先增长后停滞的过程。

2007 年年末城镇就业人员总数约为 2.9 亿人, 较 1978 年的 9 514 万人增长了两倍以上, 而且增长速度比较稳定, 除 1989 年、1992—1995 年较低以外, 其他年份基本保持在 3%~5% 之间。乡村就业规模的变化则比较大。1978—1989 年, 乡村就业规模从 3.1 亿人增长至 4.1 亿人, 增长了 33.6%, 增长速度较同期城镇就业规模的增长速度稍慢, 基本保持在 2%~3% 之间。但从 1990 年起, 乡村就业规模突然开始减缓, 2007 年年末乡村就业人数为 47 640 万人, 甚至比 1990 年还减少了 68 万人。此间, 乡村就业规模的最高增长率只有 1991 年的 0.7%, 并从 2002 年起逐年下降, 最高降幅为 2007 年的 0.9% (见图 1—2)。

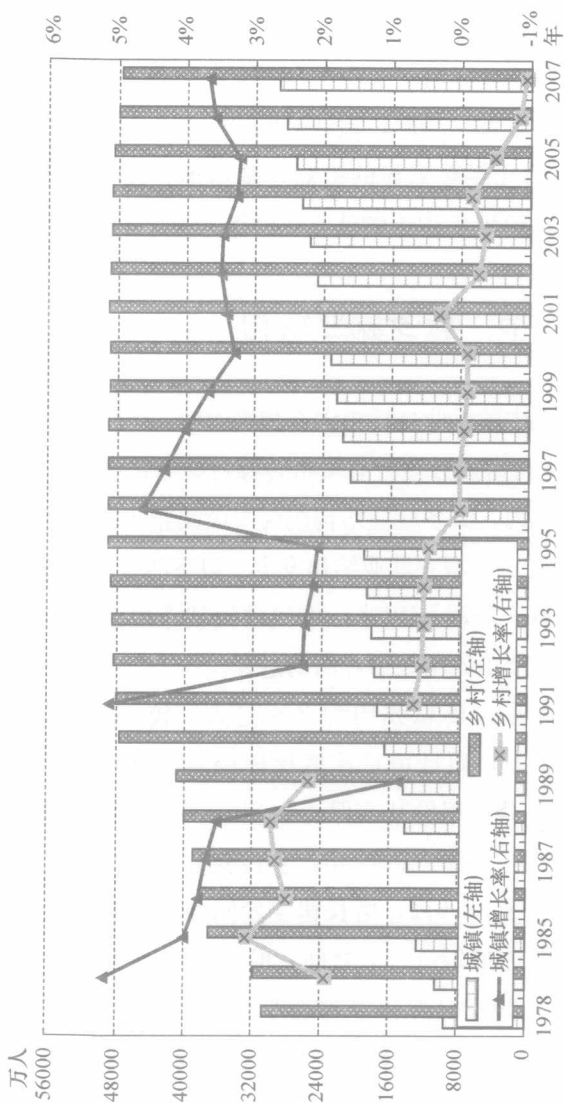


图 1—2 城镇与乡村就业人数的变化 (1978—2007 年)

资料来源：中国统计年鉴（历年版），国家统计局。

其次，从城乡就业规模各占的比例来看，与就业人数的变化趋势一致，城镇就业人数占就业人员总数的比例不断提高，而乡村的比例则不断降低。1978年到2007年年末，城镇就业人数的比例从23.7%上升到38.1%，乡村比例从76.3%相应地降低到61.9%。在变化速度上，1990年以前，由于城乡就业人员数量同时增加，城镇所占的比例上升比较缓慢，11年只上升了2.3个百分点。而1990年后，乡村就业人数停滞甚至出现下降，城镇的比例增加非常迅速，17年便上升了12.3个百分点（见图1—3）。

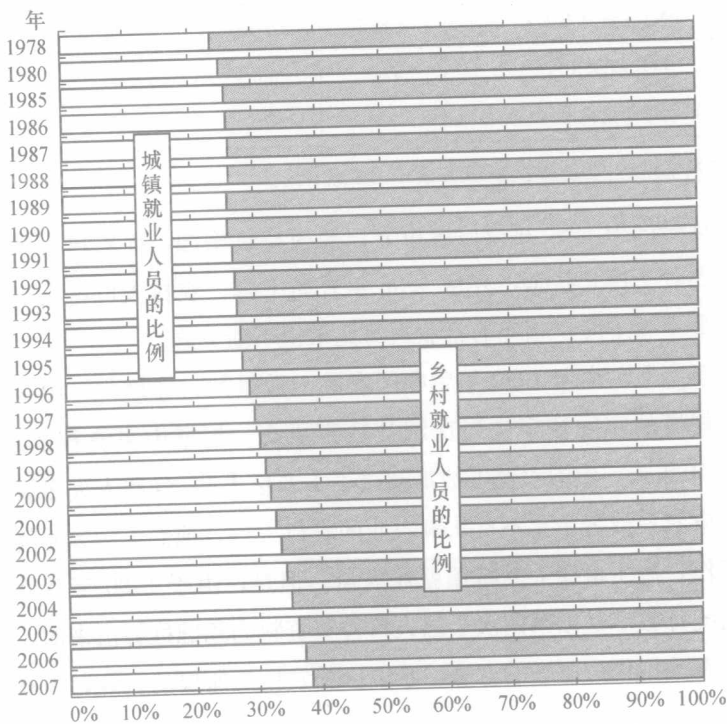


图1—3 城镇与乡村就业人数比例变化（1978—2007年）

资料来源：中国统计年鉴（历年版），国家统计局。

进一步详细对比城乡就业规模在 1978—1989 年和 1990—2007 年两个时期的变化可以看出（见表 1—2），1978 年以来，中国城乡就业结构最大的变化在于，城乡就业规模在共同经历了 1989 年前的增长后，从 1990 年开始呈现不同的变化趋势，即城镇就业规模继续增长，而乡村就业规模在停滞开始缩小。

表 1—2 不同时期城乡就业规模的变化

| | 1978—1989 年 | | 1990—2007 年 | |
|-------------|-------------|--------|-------------|------|
| | 城镇 | 乡村 | 城镇 | 乡村 |
| 增加人数 (万人) | 4 876 | 10 301 | 12 734 | -68 |
| 增长幅度 (%) | 51.3 | 33.6 | 76.6 | -0.1 |
| 平均每年增长率 (%) | 3.8 | 2.7 | 3.4 | 0.0 |

资料来源：中国统计年鉴（历年版），国家统计局。

这是因为 1990 年以后城市人口规模持续增加，而农村人口的增长开始处于停止状态，并从 1996 年开始下降。农村人口占人口总数的比重不断下降，相应的就业人口比重也不断下降。

事实上，由于 1990 年后中国农民工数量的迅速增加，中国城镇就业规模的实际数字应当比统计数字更高。根据中央党校的调查，2005 年年末，中国农民工数量超过了 1.8 亿人^①，这些人大多属于不再从事农业或者主要不再从事农业的农村人口，他们大多数时间在城镇工作，属于事实上的城镇就业人员。但是，由于 1990 年后就业规模的统计数字是以第四次全国人口普查资料为基础推算出来的，而人口普查采用住户调查的方法，难以区分农民工所属的行业，因此，一

^① 中国农民工问题调查。学习时报，第 319 期，2006 年 1 月 8 日，中共中央党校主办。