

目 录

第一章 新中国建立前工会组织与同业公会(1921—1948 年)	(1)
第一节 中共领导的赤色工会	(2)
一、市区各业及铁路 煤矿工会	(2)
二、各县工会	(5)
第二节 国民政府官办工会及同业公会	(8)
一、国民政府官办工会	(8)
二、国民政府官办同业公会	(12)
第二章 解放初期工会组织蓬勃发展(1948—1956 年)	(14)
第一节 徐州市总工会成立	(14)
一、市总工会筹备委员会成立	(14)
二、徐州市总工会成立	(18)
第二节 基层工会组织发展与调整整顿	(25)
一、基层工会组织发展	(25)
二、基层工会组织调整整顿	(30)
第三节 工会干部 积极分子队伍与工会组织工作制度建设	(33)
一、工会干部和积极分子队伍建设	(33)
二、工会组织工作制度建设	(34)
第四节 市工会第二次 第三次 第四次代表大会与首次工会积极分子代表大会	(35)
一、第二次代表大会	(35)
二、第三次代表大会	(36)



三、第四次代表大会	(38)
四、首次积极分子代表大会	(39)
第三章 社会主义建设时期工会组织曲折前进(1957—1977 年)	(41)
第一节 “左倾”错误对工会组织的冲击	(41)
一、“工会消亡论”对工会组织的冲击	(41)
二、“文化大革命”动乱对工会组织的冲击	(42)
第二节 市总工会七届十三次全委(扩大)会议	(44)
第三节 工会组织曲折发展	(45)
一、大跃进运动中工会组织整顿与发展	(45)
二、国民经济调整中工会组织恢复与发展	(46)
三、“文化大革命”后期工会组织恢复与整顿	(48)
第四节 市工会第五次 第六次 第七次代表大会与第二次工会积极分子代表大会	(49)
一、第五次代表大会	(49)
二、第六次代表大会	(51)
三、第七次代表大会	(53)
四、第二次积极分子代表大会	(54)
第四章 工会组织在拨乱反正中发展(1978—1983 年)	(56)
第一节 工会指导思想上拨乱反正	(56)
一、市工会第八次代表大会提出全面整顿	(56)
二、贯彻全国总工会“九大”精神 落实干部政策	(57)
第二节 工会组织整顿与发展	(58)
第三节 工会干部管理与培训	(61)
一、工会干部协管制度的建立	(61)
二、工会干部编制	(62)
三、工会干部培训	(63)
第四节 工会积极分子队伍建设	(64)
一、加强业务培训 提高积极分子素质	(64)

二、建立活动制度 发挥积极分子作用	(65)
三、层层进行表彰 激发积极分子工作热情	(66)
第五节 市工会第八次代表大会	(66)
第六节 第三次 第四次 第五次工会积极分子代表大会	(68)
一、第三次积极分子代表大会	(68)
二、第四次积极分子代表大会	(69)
三、第五次积极分子代表大会	(69)
 第五章 深化改革时期 工会组织建设新格局(1984—2002 年)	(72)
第一节 开展整顿建家活动	(72)
一、按照目标 制定整顿建家考核细则	(72)
二、落实标准 全面开展整顿建家活动	(74)
三、强化措施 巩固发展整顿建家成果	(77)
第二节 新建企业工会组建	(91)
一、新建企业工会组建规定的制订	(91)
二、第十一次代表大会提出加快新建企业工会组建步伐	(93)
三、建立组建领导机构 健全组建工作制度	(94)
四、新建企业工会组建	(95)
五、新建企业工会干部培训	(100)
第三节 工会组织工作制度改革	(102)
第四节 市工会第九次 第十次 第十一次代表大会	(105)
一、第九次代表大会	(105)
二、第十次代表大会	(110)
三、第十一次代表大会	(114)
第五节 第六次至第十五次工会积极分子代表大会	(119)
一、第六次积极分子代表大会	(119)
二、第七次积极分子代表大会	(119)
三、第八次积极分子代表大会	(120)
四、第九次积极分子代表大会	(120)
五、第十次积极分子代表大会	(121)



六、第十一次积极分子代表大会	(122)
七、第十二次积极分子代表大会	(123)
八、第十三次积极分子代表大会	(124)
九、第十四次积极分子代表大会	(124)
十、第十五次积极分子代表大会	(125)

第六章 坚持中国特色工会发展道路 工会组织建设实现历史性突破

(2003—2009 年)	(126)
---------------------	-------

第一节 围绕改革 工会组织领导体制实现新发展

一、完善四级体系 理顺工会组织管理体制	(127)
二、适应改革发展 组建产业工会	(129)
三、强化基础建设 构建三级工会组织网络	(129)

第二节 开拓创新 工会组建工作实现新突破

一、联合推进 创新工会组建工作格局	(131)
二、转变思路 创新工会组建形式	(134)
三、改革程序 创新职工入会方式	(135)

第三节 固本强基 工会自身建设实现大提升

一、创建学习型工会 提升工会自身内在实力	(139)
二、规范职工之家建设 提升基层工会内在活力	(141)
三、推举新措 提升工会自身建设规范化程度	(153)

第四节 狠抓关键 工会干部管理工作迈上新台阶

一、拓宽干部来源渠道 选优配强工会主席	(159)
二、构建干部管理体系 全面强化工会干部队伍建设	(161)

第五节 市工会第十二次 第十三次代表大会

一、第十二次代表大会	(165)
二、第十三次代表大会	(170)

第六节 第十六次至第十八次工会积极分子代表大会

一、第十六次积极分子代表大会	(175)
二、第十七次积极分子代表大会	(180)
三、第十八次积极分子代表大会	(180)

第七章 徐州工会组织机构及事业单位(1948—2009 年)	(187)
第一节 市总工会 地区工会	(187)
一、市总工会名称 隶属关系 会址变迁	(187)
二、江苏省总工会徐州地区办事处	(188)
第二节 中共徐州市总工会党组	(193)
第三节 市总工会内设机构	(196)
一、内设机构演变	(196)
二、内设机构负责人任职情况表	(198)
第四节 徐州市女职工委员会	(205)
一、第一届女职工委员会(1989—1993)	(205)
二、第二届女职工委员会(1999.7—2004.12)	(206)
三、第三届女职工委员会(2004.12—2009.12)	(208)
第五节 产业工会	(211)
一、徐州市教育工会	(211)
二、机电建化工会工作委员会	(213)
三、轻纺及非公企业工会工作委员会	(214)
第六节 市总工会直属事业单位	(215)
一、徐州市工人文化宫	(215)
二、徐州市工会职工中等专业学校	(217)
三、江苏省工人徐州疗养院	(218)
四、徐州市东方专修学院	(221)
五、徐州市工会干部学校	(222)
六、徐州市总工会困难职工帮扶中心	(223)
七、徐州市职工技术协作交流站	(224)
八、徐州市职工物价监督总站	(224)
九、徐州市总工会招待所(培训中心)	(225)
十、徐州市工会综合大楼管理处	(226)
十一、徐州市职工综合服务管理处	(226)
十二、徐州市退休职工管理委员会办公室	(227)
第七节 县(市) 区总工会	(227)



一、铜山县总工会	(227)
二、新沂市总工会	(229)
三、邳州市总工会	(230)
四、丰县总工会	(231)
五、睢宁县总工会	(232)
六、沛县总工会	(233)
七、云龙区总工会	(233)
八、泉山区总工会	(234)
九、鼓楼区总工会	(235)
十、贾汪区总工会	(236)
十一、九里区工会	(236)
十二、徐州市经济开发区工会工作委员会	(237)

第八章 市 地区工会主席(主任) 副主席(副主任)简介(1948—1956 年)

.....	(243)
第一节 市总工会历任主席(主任) 副主席(副主任)简介	(243)
一、主席(主任)	(243)
二、副主席(副主任)	(248)
第二节 地区工会历任主任 副主任简介	(258)

第一章 新中国建立前工会组织与同业公会

(1921—1948 年)

1882 年江苏省最早的民族工业—徐州利国驿煤铁矿兴办,徐州首批产业工人产生;1912 年和 1915 年,交汇于徐州的陇海、津浦两条铁路干线先后贯通,徐州铁路工人产生;便利的交通、煤铁矿开采加工,促进电力、运输、邮电、金融、饮食、服务等各业迅速发展,工人队伍不断壮大,为工人组织建立和工人运动奠定了基础。

1921 年 8 月,中国共产党成立领导全国工人运动的组织—中国劳动组合书记部,贯彻中共“一大”确定的主要任务:组织发动工人建立工会组织,领导工人阶级开展反对民族压迫、反对阶级压迫的斗争。中共成立初期,徐州工人阶级在中共各级组织领导下,建立工会组织,开展反帝反封建斗争,取得重大胜利。大革命失败后,徐州工会组织转入地下活动。受中共党内错误路线影响,中共领导下的徐州工会组织屡遭磨难,时有时无。抗日战争和解放战争时期,中共徐州地方组织遵照中共中央和中共江苏省委指示,主要从事武装斗争,加上国民党白色恐怖,城市工会组织建设和工人运动工作显得薄弱。

国民党为与共产党争夺对工人阶级的领导权、控制工人运动,制定《工会法》,建立工会组织。徐州地方国民政府遵照中央指令,建立各级官办工会,委派工会委员。徐州国民政府官办工会在维护国民党统治的前提下为工人争取最基础利益发挥过一定作用,而其主流是收买工人、镇压工人运动。中共徐州地方组织根据江苏省委指示,委派党工人工人、引导进步工人参加官办工会,开展与官办工会的斗争。新中国成立前,徐州工人阶级在中共领导下,根据党在不同时期革命任务和革命形势采取不同的斗争策略,为争取自身及全民族的解放作出杰出贡献。



第一节 中共领导的赤色工会

一、市区各业及铁路 煤矿工会

20 世纪 20 年代,徐州地区为皖、直、奉、浙各系军阀觊觎争夺的军事要地。军阀混战,连年战火,生灵涂炭,家园损毁;封建统治暴虐,残酷剥削,徐州各业工人人不敷出。为要求增加工资、改善工作条件作过局部斗争,但终因缺乏组织领导被内外反动派联合镇压而失败。1921 年 10 月,为团结一致、反压迫、求生存,徐州铁路津浦、陇海两站 2000 多名员工自发成立具有封建宗教色彩的工人秘密组织——“老君会”,以维护自己的利益。“老君会”的成立,引起中国劳动组合书记部北方分部的高度重视,派员到陇海铁路沿线徐州等站进行宣传组织活动,准备适时改组为中共领导的工会组织。

1921 年 11 月陇海铁路全线工人大罢工胜利后,中国劳动组合书记部北方分部负责人罗章龙指导铜山县站“老君会”改组为陇海铁路铜山县站工会,姚佐唐为会长,是为徐州第一个工会组织。次年 1 月 15 日,陇海铁路全线工人代表大会在开封举行,陇海铁路总工会成立,铜山县站工人代表姚佐唐、程圣贤等当选为执行委员。姚佐唐同时被推选为中国劳动组合书记部北方分部委员。6 月,中国劳动组合书记部北方分部委员、津浦铁路工会委员长、共产党员王荷波来徐州,帮助建立津浦铁路徐州站工会,姚佐唐任会长,直属中国劳动组合书记部北方分部领导。

1923 年“二七”惨案发生后,反动军阀大肆逮捕工人领袖,查封赤色工会,陇海、津浦铁路徐州两站工会组织均被军阀摧毁,工会部分骨干被关押,姚佐唐等先后调往外段工作,中共徐州地方组织及其领导的工会组织停止活动。

1924 年 1 月国民党第一次全国代表大会召开,国共第一次合作实现,革命统一战线建立,为工会组织的复兴创造了条件。是年春,中共北方区委派共产党员吴鹏九来徐州恢复党团及工会组织。当年 5 月,张国涛在北京被捕,国民党反动派在其寓所搜出北方铁路各系统共产党员和工会领导名单,吴鹏九在

徐州被捕。因此,党团及工会组织未能恢复。8月,设在洛阳的陇海铁路中共秘密组织派吴鹏来徐州恢复徐州站工会组织,指导工人运动。吴鹏先在徐州北站附近创办“徐州工业补习”,自任教员,在铁路工人中开展宣传发动活动。后以车站洋员大来司幼子中文家庭教师身份为掩护到东站、北站联络工人,成立“陇海铁路徐州工艺同志会”,逐渐恢复徐州站工人运动。不久,“徐州工艺同志会”被徐州镇守查封,工会组织又未能恢复。

1925年5月1日至7日,中共中央根据形势的发展,为加强工人阶级的力量、发挥工人阶级在国民革命中的领导作用、迎接革命高潮的到来,排除国民党右派势力的各种干扰和破坏,在广州召开第二次全国劳动大会,宣告中华全国总工会成立,建立中国工人阶级的领导机关,实现了中国工会运动的统一和工人阶级的团结。是年,在中共徐州特别支部委员会的帮助下,被关押的陇海、津浦两路徐州站工会负责人和骨干得到释放,两站工会得到恢复,共产党员朱务平任陇海铁路铜山县站工会书记,张炎午任津浦铁路徐州站工会书记。嗣后,因工贼出卖破坏,官厅压迫,工会负责人离去,加上工人与铁路当局发生诉讼案等,工会组织被捣毁。8月初,陇海铁路徐州站工会恢复建立,朱务平任书记。9月中旬,朱务平主持陇海铁路徐州站工会改组工作,召开工人大会,选举委员长及各科委员。嗣后,津浦路徐州站工会组织亦恢复建立,工会活动有了转机。

1926年3月上旬,徐州木、石、泥、油4业七、八百名工人在鲁班祠召开会议,会议讨论决定成立工会组织,推选赵学书为工会会长。11月中旬,中共徐州独立支部派共产党员、铜山县小学教员白秀峰到贾汪煤矿调查矿工情况,准备建立工会组织。其间,徐州一等邮局邮务工会成立,韩德振任工会理事,会员150人。

1927年5月,在中共徐州地方组织的领导下,徐州总工会成立,中共党员王少卿任负责人。北伐战争的胜利发展,工人运动空前高潮,引起帝国主义、封建地主阶级和官僚资产阶级的恐惧和仇恨。蒋介石、汪精卫在帝国主义的支持下,先后发动反革命政变,背叛孙中山联俄、联共、扶助农工的三大政策,共产党领导的工会成为蒋介石、汪精卫反动派打击的重点,疯狂屠杀共产党员,镇压工农群众。徐州总工会仅存在两个月,于同年7月解体。工会运动转入低潮。中共徐州地方组织根据中共中央和江苏省委指示,改变斗争策略,派

遣共产党员和工人积极分子到国民政府官办工会和其他工人组织中去,同工人群众建立广泛联系,争取群众,开展斗争,积蓄力量,以待时机。

1928年,中共铜山县委派共产党员鹿周继到贾汪煤矿发展工人党员、建立党团和工会组织,领导工人运动。同年4月,贾汪煤矿以机修工人为主秘密成立全市第1个产业工会—贾汪煤炭产业工会。成立大会在矿机厂召开,傅宗歧当选为常务理事,王振远为指导员,杨振廷、陈子修为工会理事。鹿周继根据中共徐海蚌特委和铜山县委指示,引导工会组织先后发动领导“窑木斗争”、“大闹铁道门”罢工斗争,并取得胜利。1930年,贾汪煤炭产业工会改组,更名为铜山县贾汪煤矿产业工会。

1929年9月2日,中共江苏省委给徐州县委3条指示,指出党应坚决加入黄色工会组织,运用党在黄色工会中的正确策略及经验,争取下层群众,走到推翻黄色领袖,转变到赤色工会的前途。1930年6月1日,中共中央政治局会议通过《新的革命高潮与一省或几省的首先胜利》的决议,“左倾”冒险主义占据领导地位。中共徐州地方组织在“左倾”冒险主义指导下作出1个月内发展2000人入党入团,建立各业工会组织,建立500人的工人纠察队等决议,组织游行示威、飞行集会,散发传单。工人领袖身份暴露,工会组织遭到破坏,工会活动和工人运动陷入低潮,工会活动基本停止。

1937年7月7日,抗日战争爆发,中共徐州地方组织于12月成立徐州职工抗日联合会,共产党员徐致雨任主任委员。之后,津浦、陇海铁路徐州段和烈山、贾汪等煤矿职工抗日联合会相继建立。

1945年8月,日本帝国主义宣布无条件投降,中国人民经历艰苦卓绝的8年抗战,迎来了抗日战争的最后胜利。但是,蒋介石悍然撕毁国共停战协定和政协决议,以重兵围攻解放区,挑起全面内战,徐州再度陷入国民党的统治。中共徐州工作委员会为发挥工人阶级及工会组织抗击国民党反动派的进攻,在组建党政机构的同时,积极恢复组建工会组织。

1946年1月,东陇海铁路邳县段大许家、八义集、碾庄、赵墩、运河镇5个站职工会先后建立。2月初,陇海铁路邳县段职工会成立大会在赵墩车站召开,5站到会代表70余人。会议通过有关章程,讨论提案,选举8位委员、3位候补委员,朱保林当选邳县铁路职工会会长、徐俊德为副会长。陇海铁路邳县段职工会下辖大许站、八义集站、碾庄站等5个职工会,会员313人。

1947年下半年解放战争战局迅速朝着对人民有利的方向发展,为适应迅速发展的革命形势,粉碎国民党建立全国总工会与中国共产党争夺工人阶级领导权的阴谋,中共中央于1948年五一国际劳动节向全国工人阶级发出“解放区和蒋管区的职工联合起来,建立全国工人的统一组织,为全国工人阶级的解放而斗争”的号召。8月1日至22日,第六次全国劳动大会在哈尔滨召开,会议决定恢复中华全国总工会。徐州工人阶级和工会组织在中共徐州地方组织领导下,贯彻“六大”“配合支援人民解放军与国民政府军进行战略决战,加速革命在全国胜利”的决议精神,保护厂矿,支援解放战争,为淮海战役的胜利作出巨大贡献。

二、各县工会

蒋介石、汪精卫发动反革命政变后,工会运动进入艰难时期。为抗击国民党反动派的镇压和封锁,徐州各县中共地方组织领导工人,秘密发展会员,成立工会组织。

1927年秋,中共党员李超时、李觉民、徐林侠等从武汉回邳后,在邳城秘密组建邳县总工会筹备委员会。同年冬,中共江苏省委驻南京栖霞山办事处委任曹桂林为会长,李觉民为副会长,李超时为组织干事,徐林侠为妇女委员。1928年3月,邳县总工会在邳城1个私营织袜厂宣布成立。会议通过《工人阶级与政治斗争》和《工农联盟》两个决议案。会后,着手在国民党统治区组建工会。年底,组建泥水业、木业、工商业、窑湾码头、教育、洗澡堂、贫儿院、三德缝纫、茶馆厨业等11个工会,发展会员472人。同年冬,10余名工会负责人被捕,工会解体。

1931年7月,中共丰县委员会组织发动工人,秘密成立理发、泥水、茶食、木工、厨师、缝纫、烟草业工会,王汉卿任工会理事。

1937年7月7日,日本帝国主义发动卢沟桥事变,揭开抗日战争的序幕。在中国共产党全民抗战思想指导下,徐州工人阶级投入轰轰烈烈的抗日运动。7月中旬,山东鲁南地区总工会会长安志诚被派到邳县北部地区任职工会会长;中共淮北地委派顾达成任邳睢铜地区(邳南地区)职工会会长,负责开展邳县周围的工运工作。

1938年5月18日,沛县沦陷,中共沛县党组织发动群众,进行抗日救亡运



动。是年,沛县第七区(夏镇)由中共党员高凯发动组织劳工会(搬运工人)、木业工会、竹业工会、铁业工会等 4 个行业工会组织,有会员 300 余人,周继太、刘德顺为工会负责人。

1940 年初,抗日战争进入相持阶段,工人斗争进入抗战以来最艰难时期,工会活动被迫转移农村。4 月,邳北职工会会长赵克基以农村为重点组建四户、沙埠、胡集、铁佛寺等职工会,发展长工、短工、店员、铁木业工匠等为会员,开展对敌斗争。不久,日军大举进攻,邳北职工会停止活动。

1941 年 7 月,民主政权铜山县政府建立后,于年底由县农会负责着手建立工会组织。会员为农村的长工和集镇木工、铁匠、榨油、制烟等手工业者以及商店、饭馆、澡堂的劳动者,乡村一般有会员 10 人左右,集镇有会员 20 人左右。

1942 年 6 月,新沂境内民主政权潼阳县政府成立县工会,县长任命王元兴为会长。

是年冬,日军大扫荡,中共铜山县委、县政府撤销,改设中共铜山中心区委,直属中共邳睢铜地委领导,由于形势严峻,工会活动停止。

1943 年秋,抗日形势好转,中共邳睢铜地委决定恢复中共铜山县委和县政府,县工会组织同时恢复。9 月 24 日,邳县、睢宁、铜山 3 县联合召开邳睢铜总工会成立大会,出席会议代表 300 余人,邳睢铜地区党政负责人刘玉柱、周宇明等出席会议并讲话。会议选举顾达成、唐万业、高善廷等 11 人组成总工会常务委员会,顾达成当选为总工会会长。会议通过《关于职工问题决议》、《职工工资问题决议》、《解决工人失业问题决议》、《遵守劳动纪律自卫问题决议》、《关于军、工、烈属代耕地问题决议》等 6 项决议和《邳睢铜工会简章》。组建铁业、店员、木业 3 个行业工会,建立单集区、占城区、古邳区、土山区、八路区 6 个区工会,发展工会会员 1500 余人。总工会办公地点设在土山南王集子村。

1944 年夏,为便于加强中共对工会组织的领导,中共徐州地委决定恢复中共邳睢县委,撤销邳睢铜总工会,建立邳睢县总工会。是年 10 月,邳睢县总工会在土山市天主教堂成立,300 余名代表参加会议,县长钱佐到会讲话,顾惠民当选会长、屈玉清为副会长,总工会下设组织、宣传、生产、女工 4 个职能部门。会议通过《邳睢县总工会章程》和《在工人中大力发展工会会员的决定》。会后不到 1 个月时间,履行个人申请、小组评议、县总工会批准的程序发展会员 300 余人,建立铁业、木业、店员等 3 个行业职工会。县总工会任命王方友、陈德

义、张同勋分别为铁业职工会、木业职工会、店员职工会会长。铜山县工会同时成立，黄某某任主任。1945年初，日伪围攻根据地，邳睢县总工会停止活动。是年7月，铜睢县民主政府建立，铜睢县总工会随即成立，在双沟、张圩等乡镇建立工会组织，发展会员497人。

1945年8月，运河县在组建党、政机构的同时，建立宿羊山、车辐山、芦岗区3个职工会，发展会员275人。9月，邳睢县总工会恢复，屈玉清任主任。12月，邳县民主政府对各群众团体负责人进行调整，任命程凤岭为县职工会会长。邳县职工会下设城河区、沂河区、连防区、林庄区、岔河区、艾山区、汶河区、邹庄区、官湖镇及镇机关10个职工会，会员1471人。

睢宁县城于1945年夏收复后，中共睢宁县委成立县工、农、青、妇联合救国会，县委副书记谢景鸿兼任救国会主任，救国会下设工救会、农救会、青救会、妇救会，尚继富任县工救会会长。1946年2月上旬，经中共睢宁县委批准，县工救会会长尚继富到睢城市筹建市工会。3月，张永年、高方井领导组建睢城市浴业工会，发展会员60余人。此后，浴业、棉织、丝业、烟业、店员、搬运、铁业、木业、理发业、成衣业等10个行业工会相继组建，发展会员800余人。7月，睢城市工会成立大会在睢城市南门口召开，工人、教师、学生、居民近千人参加会议，县政委周宇明出席大会。大会选举张永年为市工会主任，高方井为市工会指导员。市工会与县工救会合署办公。睢城市工会有中共党员20人，根据形势和斗争需要，单独成立党支部，高方井任支部书记。市工会设武装、宣传、组织、文化4个部，李守珍任武装部部长，仝道义任宣传部部长，张永年兼任组织部部长，周端志任文化部部长。建立由6名工人组成的工人纠察队，李克俭任纠察队长。

是年，运河县运河以北5个区复归峰县建制，运河以南地区改称铜山县。铜山县工会会长刘克敦，后由李廷森接任。是年秋，国民政府军大举进攻解放区，睢城市工会、邳睢县总工会、铜山县工会、铜睢县工会先后随军东撤，工会组织停止活动。

1948年8月，邳睢县总工会、铜山县工会等先后随东撤党政军返回，恢复工会活动，发展工会会员，组织职工支援淮海战役。



第二节 国民政府官办工会及同业公会

一、国民政府官办工会

徐州市总工会

中国共产党创建与大革命时期的工会大多数为共产党所领导,是共产党领导人民反帝反封建斗争的主要阵地。1924年1月国民党“一大”确立“制定劳工法,改良劳工之生活状况,保障劳工团体,并扶助其发展”的劳工政策和同年11月国民政府首部工会法规——《工会条例》21条颁布,为共产党领导的工会合法化提供了政治环境。中共各地方组织领导工会发动工人开展斗争,迎来第一次工运高潮,引起蒋介石集团的恐慌。1927年4月,蒋介石发动反革命政变,抛弃孙中山劳工政策,在逮捕和屠杀革命工人及其领袖、封闭和解散革命工会的同时,大力组建国民政府官办工会(历史上亦称之为黄色工会)。是年6月,国民徐州市政府秉承国民党旨意,突击组建泥作业工会、木作业工会,蛋厂女工工会等10家工会。7月初,经国民政府江苏省总工会筹备委员会批准徐州市总工会筹备会成立,任命郑飞卿为委员长。

为加强对工人的监督和控制,国民政府于1929年10月公布《工会法》。《工会法》废弃大革命中有利于工人阶级和工人团体发展的条文,否认工人阶级和资产阶级的对立和斗争。规定“同一产业或职业工人,在当地政府的许可和监督下,可以组织工会,但不得组织省总工会和全国总工会”、“工会的会议,人选及其他重要活动,均需经当地政府批准”,“不得组织工人群众进行反对资本家的任何行为和斗争”,“不经全体会员三分之二以上同意,不得宣言罢工”。徐州市总工会筹委会根据《工会法》规定筹组基层工会组织,个别基层工会为工人增加工资的罢工出面协调工人与资本家关系做了某些工作。抗日战争爆发后,筹委会工作停止。

抗日战争胜利后,国民徐州市政府为控制和利用工会,突击建立恢复木业、皮作业、营造业、浴池业、石灰业、行栈装卸业、饭作业、泥作业、油漆业、石

作业、理发业、扛运业、人力车夫等 13 个基层工会,有会员 4876 人,为徐州市总工会成立作准备。1946 年 4 月 11 日,国民徐州市政府根据国民政府《工会法》的规定成立市总工会,曾任铜山县民教馆馆长的孙恭为市总工会负责人,办公地址设在市南关华祖庙。徐州市总工会成立后在各业中突击建立工会组织。1947 年 6 月,国民党为控制和利用工会运动、与共产党争夺中国工会的国际代表权再次修改《工会法》,允许成立省总工会、全国性各业联合会和全国总工会,并规定“16 岁以上的工人都必须参加工会,否则将予以罚款甚至停职的处分”。根据徐州市政府第四科 1948 年 2 月统计,全市有基层工会组织 38 个,会员 27274 人(不含周边县)。其中木作业职业工会 238 人,窑作业职工工会 2255 人,石灰业职工工会 226 人,石作业职工工会 126 人,油漆业职业工会 204 人,木作业职工工会 4038 人,行栈装卸业工会 3027 人,刻字业职业工会 109 人,皮作业职业工会 378 人,理发业职业工会 2023 人,泥作业职业工会 135 人,饭作业职业工会 2458 人,浴池业职业工会 1850 人,人力车夫业职业工会 3357 人,营造业职业工会 273 人,印刷业职业工会 298 人,报业职业工会 292 人,卷烟业职业工会 298 人,肥料业职业工会 416 人,锡铁业职业工会 235 人,鞋作业职业工会 440 人,茶水业职业工会 124 人,棉织业职业工会 758 人,西服业职业工会 478 人,司药业职业工会 98 人,器械修理业职业工会 458 人,笔作业职业工会 124 人,中服业职业工会 549 人,面粉业产业工会 121 人,铁器业职业工会 117 人,汽车司机业职业工会 408 人,汲井业职业工会 198 人,佐料业职业工会 356 人,卷烟厂工业同业工会 38 人,酿酒业职业工会 223 人,中国兴业烟草公司产业工会 212 人,运输押车业职业工会 198 人,电厂产业工会 138 人。是年 11 月,淮海战役爆发,徐州市官办工会随国民徐州市政府垮台。

铁路 煤矿工会

1928 年 8 月前,陇海铁路徐州站建立国民政府官办工会,站工会委员由国民党地方党部或地方政府委派。陇海铁路徐州站工会胡、孙、吕 3 名指导员和王福顺等执委均为国民党徐州地方党部委任。官办工会只向工人收缴会费,不为工人谋利益,引起工人强烈不满。1929 年 9 月 1 日《徐州县委八月份工作报告》称,站工会会员驱逐工会委员。1931 年 1 月,陇海铁路工会召开第二次工会代表大会,改委员制为监理制,改分会为理事事务所。1932 年 1 月陇海铁路工会召开第三次代表大会,徐州站工会为其下属分事务所。1934 年 4 月津



浦铁路官办工会成立。

贾汪煤矿官办工会于 1929 年 5 月成立,时有会员 3500 余人,工人踊跃入会,幻想工会组织能维护工人利益。1930 年 10 月 10 日,工人发现工会委员为矿务局长、队长兼任,工人除缴纳会费无其他利益,让工会向资方索欠薪遭拒,工人围攻工会委员,拒缴会费,工会组织名存实亡。1947 年 2 月,华东煤矿公司在地方国民政府社会部支持帮助下筹建矿场工会,并于 4 月召开华东矿场产业工会成立大会。

丰县工会

1929 年 5 月,丰县国民政府首家官办工会丰县理发业工会成立,李为思任理事主席。1930 年冬,丰县总工会成立,王汉卿为总工会理事主席,张玉楼、曹洪亮、刘福清、秦正祥为理事,张开先、王运明、黄登碧为监事。县总工会成立后,先后组建造酒业、屠宰业、泥水业、木作业、厨司业、榨油业、缝纫业、茶食业、刨烟业等职业工会。1938 年夏,日伪占领丰境,县总工会及各业分会活动停止。国民政府军占领丰县后,丰县国民政府根据省政府要求,选派赵占元、曹洪亮、张开先为总工会整理员,社会科科长程守祥为指导员,于 1947 年 1 月 20 日开始登记会员。2 月 21 日召开各业工会代表会议,选举总工会理事会、监事会。刘清福任理事长,赵占元、范兰心为常务理事,另配理事 4 人;吴兴隆为常务监事,另配监事 2 人。县总工会辖饮食业、缝纫业、榨油业、厨司业、木作业、泥水业、造酒业、屠宰业、理发业、茶食业、刨烟业等 10 个职业工会,有会员 1695 人。丰县解放前夕,县总工会瓦解。

沛县工会

1927 年,国民党沛县党部组建县总工会,负责人为孙绍骞,委员 3 人,书记 1 人。会址设在沛城内中山街。1930 年 6 月,国民党沛县党部成立指导委员会,指导、整顿、清理工会组织。1931 年 12 月,国民党江苏省指导委员会派员来沛,对 15 个工会组织进行调查、登记、整顿和清理。据 1933 年《沛县社会调查》资料记载:县有手工业工人 3810 人,参加行业工会组织 539 人。其中刨烟行业工会会员 51 人,茶食业工会会员 83 人,厨司业工会会员 53 人,理发业工会会员 52 人,扎纸业工会会员 55 人,织布业工会会员 63 人,搬运业工会会员 54 人,泥水业工会会员 128 人。8 个行业工会公推封宗坪为沛县总工会负责人。同时建立沛县教育职工会,辖 7 个区分会,有会员 525 人。1938 年 5 月

18日沛县沦陷后,县官办工会停止工作。解放战争时期,沛县成为国民政府军与解放军“拉锯”地区,政局不稳,县官办工会组织名存实亡。

铜山县工会

1930年1月1日,铜山县总工会成立。县总工会设理事会,吴效乾、魏传义、刘健民为常务理事,下设组织、宣传、训练、经济、总务5科,并于7月1日颁布《铜山县总工会章程》。1933年,铜山县建有产业工会1个、职业工会13个。次年12月29日,召开第一次工会会员代表大会,到会代表33人,选举产生工会委员20名。抗日战争爆发后,铜山县被分割为4块,官办工会解体。抗日战争胜利后,国民政府军占领徐州,国民铜山县政府于1946年10月21日成立县总工会。县总工会建立前后先后建立编织业、石作业、木作业、泥水业、陶业、饭菜业、铁作业、造酒业、理发业、造纸业、制席业、搬运业等15个职业工会,有会员10043人。建立贾汪、柳新、敬安、双沟4个镇级工会,会员1224人。扩建区教育工会8个,会员1098人。1948年秋,铜山县政府恢复县总工会,时有木业、泥工、石工、铁工、搬运、陶业、理发等7个职业工会。

睢宁县工会

1927年7月9日,经国民江苏省政府总工会筹备委员会批准,睢宁县总工会筹备委员会成立,徐绍俊为筹委会负责人,丁寄石、乔梯升、吴祥林、张振之等为委员,会址在县城城隍庙街。筹委会下设店员、织布业、染布业、铁匠业、泥水业、木匠业、理发业、丝织业、裁缝业、厨业、瓦业11个分会,有会员756人。时睢宁县国民政府县长姚尔觉对工人、农民和学生运动较为支持,工会组织活动较为活跃。中共睢宁县地方组织建立后,派员以国民政府官办工会成员身份出面发动工人同店主、业主斗争,推动工人运动发展。1928年,因工会经费无着,活动不正常。1929年,李子峰出任睢宁国民政府县长,对工会经费略予补贴,工会开展了一些活动。抗日战争开始后,县工会解散。1946年9月,国民政府军占领睢宁,国民睢宁县政府在原睢城市基层工会基础上组建县总工会,并于12月15日宣布县总工会成立。县总工会辖基层职业工会15个,有会员1340人,杜长林任工会理事长,配常务理事2人、理事7人,监事2人,候补理事、监事各2人。县总工会成立后,在各分会安插三青团员,刺探工人运动情报,破坏工人革命斗争。1948年11月睢宁县解放,睢宁县国民政府官办工会瓦解。