法途司考
FATU JUDICIAL EXAMINATION

2017年国家司法考试

法途讲堂

行政法

之真题精析篇

兰燕卓◎编著

兰燕卓

开明出版社
www.kaimingpress.com

需要全本请访问 www.ertongbook.com

2017年国家司法考试法途讲堂

行政法之真题精析篇

兰燕卓　编著

开明出版社
www.kaimingpress.com

图书在版编目(CIP)数据

2017年国家司法考试法途讲堂行政法之真题精析篇 / 兰燕卓编著. --北京 : 开明出版社, 2017.3

(2017年国家司法考试法途讲堂之真题精析篇 / 周虹霖主编)

ISBN 978-7-5131-3079-0

Ⅰ. ①2… Ⅱ. ①兰… Ⅲ. ①行政法—中国—资格考试—题解 Ⅳ. ①D922.1-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第035863号

责任编辑：王 拓 周瑛丽

书 名：2017年国家司法考试法途讲堂行政法之真题精析篇
出 版：开明出版社
(北京市海淀区西三环北路25号青政大厦 邮编100089)
经 销：全国新华书店
印 刷：廊坊市瑞德印刷有限公司
开 本：787 mm×1 092 mm 1/16
印 张：8.25
字 数：196千字
版 次：2017年3月北京第1版
印 次：2017年3月北京第1次印刷
定 价：198.00元(全8册)

印刷、装订质量问题，出版社负责调换货 联系电话：(010)88817647

目　录

第一章　行政法概述 …… 1

考点　行政法的基本原则 …… 1

第二章　行政组织与公务员 …… 9

考点 1　国务院行政机构的设置与编制管理 …… 9

考点 2　地方行政机构的设置与编制管理 …… 11

考点 3　公务员处分制度 …… 14

考点 4　公务员的其他制度 …… 15

第三章　行政法规与行政规章 …… 20

考点 1　行政法规 …… 20

考点 2　行政规章 …… 22

第四章　具体行政行为概述 …… 26

考点 1　具体行政行为的概念 …… 26

考点 2　具体行政行为的基本理念 …… 28

第五章　行政许可 …… 31

考点 1　行政许可的设定 …… 31

考点 2　行政许可的实施程序 …… 32

考点 3　行政许可的撤销、撤回、注销与吊销 …… 36

考点 4　行政许可与行政处罚的比较 …… 37

第六章　行政处罚 …… 39

考点 1　行政处罚的种类 …… 39

考点 2　行政处罚的设定 …… 40

考点 3　行政处罚决定程序与执行程序 …… 41

考点 5　治安管理处罚 …… 44

第七章　行政强制 …… 50

考点 1　行政强制措施与行政强制执行的区别 …… 50

考点2 行政强制的类型及实施 …… 51
考点3 行政强制与行政处罚、行政许的区别 …… 55
考点4 行政强制执行 …… 57
第八章 行政公开 …… 59
考点 政府信息公开 …… 59
第九章 行政复议 …… 67
考点1 行政复议参加人与行政复议机关 …… 67
考点2 行政复议与行政诉讼的关系 …… 70
考点3 行政复议的申请期限 …… 71
考点4 行政复议的审理 …… 73
考点5 行政复议决定与执行 …… 76
第十章 行政诉讼概述 …… 77
考点 行政诉讼与民事诉讼的关系 …… 77
第十一章 行政诉讼的受案范围 …… 79
考点 行政诉讼受案范围 …… 79
第十二章 行政诉讼的管辖 …… 84
考点1 级别管辖 …… 84
考点2 地域管辖 …… 85
第十三章 行政诉讼参加人 …… 89
考点1 行政诉讼的原告 …… 89
考点2 行政诉讼的被告 …… 91
考点3 行政诉讼第三人与代表人制度 …… 93
第十四章 行政诉讼程序 …… 95
考点1 行政诉讼的起诉期限 …… 95
考点2 行政诉讼的受理 …… 96
第十五章 行政诉讼证据 …… 99
考点1 举证责任 …… 99
考点2 国务院行政机构的设置与编制管理 …… 101
考点3 行政诉讼证据的保全 …… 103
考点4 证据的审核认定 …… 103

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第十六章　行政诉讼的特殊制度与规则 …… 105
考点 1　撤诉 …… 105
考点 2　先予执行 …… 106
考点 3　被告在审理中改变被诉行政行为 …… 106
考点 4　行政诉讼法律冲突的适用规则 …… 107
第十七章　行政诉讼的裁判与执行 …… 108
考点 1　行政诉讼第一审判决 …… 108
考点 2　行政诉讼第二审判决 …… 111
考点 3　行政诉讼的执行 …… 112
第十八章　国家赔偿 …… 114
考点 1　行政赔偿的范围 …… 114
考点 2　行政赔偿义务机关及赔偿程序 …… 116
考点 3　司法赔偿义务机关 …… 118
考点 4　司法赔偿范围 …… 119
考点 5　司法赔偿程序 …… 121
考点 6　民事、行政司法赔偿范围 …… 124
考点 7　国家赔偿计算标准 …… 125

第一章
行政法概述

考点　行政法的基本原则

1. 行政机关公开的信息应当准确，是下列哪一项行政法原则的要求？（2015/2/43，单选）

A. 合理行政　　B. 高效便民

C. 诚实守信　　D. 程序正当

【考点】行政法基本原则。

【答案】C

【解析】行政法基本原则中诚实守信原则包括以下三个子原则：

第一是行政信息真实原则，行政机关公布的信息应当真实、准确、可信。不能提供虚假信息和材料。

第二是信赖保护原则，行政机关非因法定事由并经法定程序不得撤销、变更已经生效的行政（许可）决定。不能撤回生效的赋权行政行为是原则，如果出现特殊的情况，基于公共利益的需要则可以撤回，但应尽可能留出过渡期并对由此给相对人造成的损害给予补偿。可以撤回行政行为的情况主要有两种：一是颁发行政许可等有利行政行为所依据的法律、法规、规章修改或者废止；一是颁发行政许可等有利行政行为所依据的客观情况发生重大变化。

第三是行政允诺应予兑现，行政机关应作其诺言的“奴隶”。

A 选项的合理行政、B 选项的高效便民、D 选项的程序正当原则均为干扰项。C 选项的准确也是行政机关讲究诚信的变现。

2. 合法行政是行政法的重要原则。下列哪些做法违反了合法行政要求？（2013/2/76，多选）

A. 某规章规定行政机关对行政许可事项进行监督时，不得妨碍被许可人正常的生产经营活动

B. 行政机关要求行政处罚听证申请人承担组织听证的费用

C. 行政机关将行政强制措施权委托给另一行政机关行使

D. 行政机关对行政许可事项进行监督时发现直接关系公共安全、人身健康的重要设备存在安全隐患，责令停止使用和立即改正

【考点】本题考核合法行政的要求。

【答案】BC

【解析】选项A不违反。《行政许可法》第63条规定，行政机关实施监督检查，不得妨碍被许可人正常的生产经营活动，不得索取或者收受被许可人的财物，不得谋取其他利益。

选项B违反。根据《行政处罚法》第42条第1款的规定，当事人不承担行政机关组织听证的费用。

选项C违反。《行政强制法》第17条第1款规定，行政强制措施由法律、法规规定的行政机关在法定职权范围内实施。行政强制措施权不得委托。

选项D不违反。《行政许可法》第68条第2款规定，行政机关在监督检查时，发现直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施存在安全隐患的，应当责令停止建造、安装和使用，并责令设计、建造、安装和使用单位立即改正。

3. 合理行政是依法行政的基本要求之一。下列哪些做法体现了合理行政的要求？(2012/2/78，多选)

A. 行政机关在作出重要决定时充分听取公众的意见

B. 行政机关要平等对待行政管理相对人

C. 行政机关行使裁量权所采取的措施符合法律目的

D. 非因法定事由并经法定程序，行政机关不得撤销已生效的行政决定

【考点】合理行政原则、程序正当原则、诚实守信原则。

【答案】BC

【解析】选项A错误。“充分听取公众的意见”体现了程序正当原则中的公众参与原则。

选项B、C正确。合理行政原则的主要含义是行政决定应当具有理性，属于实质行政法治的范畴，尤其适用于裁量性行政活动。最低限度的理性，是指行政决定应当具有一个有正常理智的普通人所能达到的合理与适当，并且能够符合科学公理和社会公德。合理行政原则包括三个原则：公平公正原则、考虑相关因素原则和比例原则（合目的性、适当性和损害最小）。

选项D体现了诚实守信原则中的保护公民信赖利益原则。

4. 权责一致是社会主义法治理念的要求，也是行政法的基本原则。下列哪些做法是权责一致的直接体现？(2011/2/76，多选)

A. 某建设局发现所作出的行政决定违法后，主动纠正错误并赔偿当事人损失

B. 某镇政府定期向公众公布本镇公款接待费用情况

C. 某国土资源局局长因违规征地受到行政记过处分

D. 某政府召开座谈会听取群众对政府的意见

【考点】权责一致原则 。

【答案】AC

【解析】权责一致原则包括两个方面的内容，一是行政效能原则；二是行政责任原则，即行政机关违法或不当行使职权，应当依法承担法律责任。

选项 A 正确。该项属于权责一致中的行政责任原则的表现。

选项 B 错误。该项属于程序正当原则中的行政公开原则。该原则的含义为：除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外，行政机关实施行政活动应当公开，以实现公民的知情权。镇政府定期向公众公开本镇公款接待费用正是政务公开，实现公民知情权的表现。

选项 C 正确。该项也属于权责统一原则中的行政责任原则。

选项 D 错误。该项属于程序正当原则中的公众参与原则。公众参与原则是指，行政机关作出重要规定或决定，应当听取公民、法人和其他组织的意见。特别是作出对公民、法人和其他组织不利的决定，要听取他们的陈述和申辩。

5. 依法行政是法治国家对政府行政活动提出的基本要求，而合法行政则是依法行政的根本。下列哪些做法违反合法行政的要求？(2011/2/78，多选)

A. 因蔬菜价格上涨销路看好，某镇政府要求村民拔掉麦子改种蔬菜

B. 为解决残疾人就业难，某市政府发布《促进残疾人就业指导意见》，对录用残疾人达一定数量的企业予以奖励

C. 孙某受他人胁迫而殴打他人致轻微伤，某公安局决定对孙某从轻处罚

D. 某市政府发布文件规定，外地物流公司到本地运输货物，应事前得到当地交通管理部门的准许，并缴纳道路特别通行费

【考点】合法行政原则 。

【答案】ACD

【解析】合法行政原则是行政法的首要原则，其他原则可以理解为这一原则的延伸。因此，合理行政、程序正当、高效便民、诚实信用和权责统一都可以视为合法行政的延伸。我国的合法行政原则在结构上包括对现行法律的遵守和依照法律授权活动两个方面：(1) 行政机关必须遵守现行有效的法律。这一方面的基本要求是：行政机关实施行政管理，应当依照法律、法规、规章的规定进行，禁止行政机关违反现行有效的立法性规定。(2) 行政机关应当依照法律授权活动。这一方面的基本要求是：没有法律、法规、规章的规定，行政机关不得作出影响公民、法人和其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的决定。

选项 A 违反合法行政的要求。该项违反了合法行政原则中的“行政机关应当依照法律授权活动”的规定，侵犯了农民的经营自主权。

选项 B 不违反合法行政的要求。市政府的规定对于促进残疾人就业有利，而且不违反国家的法律规定，因此，不违反合法行政原则的要求。

选项 C 违反合法行政的要求。《治安管理处罚法》第 19 条 (3) 规定，出于他人胁迫或者诱骗而违反治安管理的，减轻处罚或者不予处罚。据此可知，对于受胁迫而伤害他人的情况，法律明确规定应当减轻处罚或者不予处罚。公安局决定对孙某从轻处罚违

反了《治安管理处罚法》的规定，违反合法行政原则的要求。

选项D违反合法行政的要求。《行政许可法》第15条第2款规定，地方性法规和省、自治区、直辖市人民政府规章，不得设定应当由国家统一确定的公民、法人或者其他组织的资格、资质的行政许可；不得设定企业或者其他组织的设立登记及其前置性行政许可。其设定的行政许可，不得限制其他地区的个人或者企业到本地区从事生产经营和提供服务，不得限制其他地区的商品进入本地区市场。据此可知，市政府发布的文件中关于“限制其他地区的个人或者企业到本地区从事生产经营和提供服务”的内容违反合法行政法原则的要求。

6. 关于行政法的比例原则，下列哪一说法是正确的？(2010/2/39，单选)

A. 是权责统一原则的基本内容之一

B. 主要适用于羁束行政行为

C. 是合法行政的必然要求

D. 属于实质行政法治范畴

【考点】行政法基本原则。

【答案】D

【解析】选项A错误。比例原则是合理行政原则的基本内容之一，不是权责统一原则的基本内容之一。

选项B错误。合法行政原则主要适用于羁束行政行为，而不是比例原则。

选项C错误。比例原则是合理行政的要求，不是合法行政的必然要求。

选项D正确。合理行政原则的主要含义是行政决定应当具有理性，属于实质行政法治的范畴。比例原则作为合理行为原则的具体表现之一，当然属于实质行政法治的范畴。

作对本题，要求清楚行政法基本原则的含义、内涵和要求。

7. 权责一致是行政法的基本要求。下列哪些选项符合权责一致的要求？(2013/2/77，多选)

A. 行政机关有权力必有责任

B. 行政机关作出决定时不得考虑不相关因素

C. 行政机关行使权力应当依法接受监督

D. 行政机关依法履行职责，法律、法规应赋予其相应的执法手段

【考点】本题考核权责一致的要求。

【答案】ACD

【解析】选项A、C、D正确。权责统一原则要求行政权力和法律责任的统一，即执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。另外，行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责，要由法律、法规赋予其相应的执法手段，保证政令有效。

选项B错误。“行政机关作出决定时只能考虑相关因素，不得考虑不相关因素”是合理行政原则的基本要求，不是权责统一原则的要求。

8. 某县政府发布通知，对直接介绍外地企业到本县投资的单位和个人按照投资项目

实际到位资金金额的千分之一奖励。经张某引荐，某外地企业到该县投资500万元，但县政府拒绝支付奖励金。县政府的行为不违反下列哪些原则或要求？(2013/2/78，多选)

A. 比例原则　　B. 行政公开

C. 程序正当　　D. 权责一致

【考点】本题考核诚实守信原则、比例原则、行政公开、程序正当原则与权责统一原则。

【答案】ABCD

【解析】行政机关向社会发布的信息应当全面、准确、真实，且要对其真实性承担法律责任，保护公民对该信息的信赖利益。本案中，县政府发信息称“对直接介绍外地企业到本县投资的单位和个人按照投资项目实际到位资金金额的千分之一奖励”，后又反悔，属于对公民信赖利益的侵犯。因此，违反的是诚实守信原则，而不违反比例原则、行政公开、程序正当原则与权责统一原则。

9. 执法为民是社会主义法治的本质要求，行政机关和公务员在行政执法中应当自觉践行。下列哪些做法直接体现了执法为民理念？(2012/2/76，多选)

A. 行政机关将行政许可申请书格式文本的费用由2元降为1元

B. 行政机关安排工作人员主动为前来办事的人员提供咨询

C. 工商局要求所属机构提高办事效率，将原20工作日办结事项减至15工作日办结

D. 某区设立办事大厅，要求相关执法部门进驻并设立办事窗口

【考点】执法为民、行政许可的费用。

【答案】BCD

【解析】自觉践行执法为民理念，要求坚持以人为本；要求着眼于保障和改善民生；要求倡导和注重理性文明执法；也要求切实做到便民利民。

选项A错误。《行政许可法》第58条第2款规定，行政机关提供行政许可申请书格式文本，不得收费。

10. 程序正当是行政法的基本原则。下列哪些选项是程序正当要求的体现？(2012/2/77，多选)

A. 实施行政管理活动，注意听取公民、法人或其他组织的意见

B. 对因违法行政给当事人造成的损失主动进行赔偿

C. 严格在法律授权的范围内实施行政管理活动

D. 行政执法中要求与其管理事项有利害关系的公务员回避

【考点】程序正当原则、权责统一原则、合法行政原则。

【答案】AD

【解析】选项A、D正确。程序正当是当代行政法的主要原则之一。它包括以下几个原则：第一，行政公开原则。除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外，行政机关实施行政管理应当公开，以实现公民的知情权。第二，公众参与原则。行政机关作出重要规定或者决定，应当听取公民、法人和其他组织的意见。特别是作出对公民、法人和其他组织不利的决定，要听取他们的陈述和申辩。第三，回避原则。行

需要全本请访问 www.ertongbook.com

政机关工作人员履行职责，与行政管理相对人存在利害关系时，应当回避。而选项B反映了行政责任原则（权责统一原则分为两个方面，行政效能原则和行政责任原则），选项C反映了合法行政原则。

11. 高效便民是社会主义法治理念的要求，也是行政法的基本原则。关于高效便民，下列哪些说法是正确的？(2011/2/77，多选)

A. 是依法行政的重要补充

B. 要求行政机关积极履行法定职责

C. 要求行政机关提高办事效率

D. 要求行政机关在实施行政管理时排除不相关因素的干扰

【考点】高效便民原则 。

【答案】BC

【解析】高效便民原则分为两个方面：第一是行政效率原则。基本内容有二：首先是积极履行法定职责，禁止不作为或者不完全作为；其次是遵守法定时限，禁止超越法定时限或不合理延迟。第二是便利当事人原则。在行政活动中增加当事人程序负担，是法律禁止的行政侵权行为。

选项A错误。依法行政原则是对行政机关及其行政公务人员从事行政管理活动的基本要求，在理论上往往作为行政法的基本原则来看待。关于依法行政原则的内容，我国行政法学界一般又将其分解为两项原则，即行政合法性原则和行政合理性原则。合法行政是行政法的首要原则，其他原则可以理解为该原则的延伸。因此，高效便民原则可以理解为合法行政原则的延伸，也就可以理解为是依法行政的延伸，而非重要补充。

选项B正确。该项是高效便民中行政效率原则的体现。

选项C正确。该项也是高效便民中行政效率原则的体现。

选项D错误。该项属于合理行政原则中考虑相关因素原则的体现。合理行政原则包括三个原则，即：公平公正原则、考虑相关因素原则和比例原则。

12. 高效便民是行政管理的基本要求，是服务型政府的具体体现。下列哪些选项体现了这一要求？(2014/2/76，多选)

A. 简化行政机关内部办理行政许可流程

B. 非因法定事由并经法定程序，行政机关不得撤回和变更已生效的行政许可

C. 对办理行政许可的当事人提出的问题给予及时、耐心的答复

D. 对违法实施行政许可给当事人造成侵害的执法人员予以责任追究

【考点】高效便民原则。

【答案】AC

【解析】高效便民原则分为两个方面：第一是行政效率原则。基本内容有二：首先是积极履行法定职责，禁止不作为或者不完全作为；其次是遵守法定时限，禁止超越法定时限或者不合理延迟。延迟是行政不公和行政侵权的表现。第二是便利当事人原则。在行政活动中增加当事人程序负担，是法律禁止的行政侵权行为。

选项A正确。简化行政机关内部办理行政许可的流程，是行政效率原则的体现，通过简化内部行政许可的流程，使行政机关在办理行政许可时的效率得以提高，更高效

地完成行政许可的办理。

选项B错误。该项表述是合法行政原则。由于行政机关所作出的行为影响的是公民个人这个私主体与国家行政机关这个公主体之间的法律关系，所以就要求行政机关的行为不能朝令夕改，必须有法定事由及经过法定程序才能进行变更，而这一点正是合法行政原则中，行政机关必须遵守现行有效的法律这一方面的体现。

选项C正确。对办理行政许可的当事人提出的问题给予及时、耐心的答复，是便利当事人原则的体现，使行政活动中的当事人的负担得以减轻、疑惑得以解答，充分体现了服务型政府的核心要求。

选项D错误。行政机关违法或者不当行使职权，应当依法承担法律责任，体现的是权责统一原则。这一原则的基本要求是行政权力和法律责任的统一，即执法有保障、有权必有责、有权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。

13. 廖某在某镇沿街路边搭建小棚经营杂货，县建设局下发限期拆除通知后强制拆除，并对廖某作出罚款2万元的处罚。廖某起诉，法院审理认为廖某所建小棚未占用主干道，其违法行为没有严重到既需要拆除又需要实施顶格处罚的程度，判决将罚款改为1000元。法院判决适用了下列哪些原则？(2014/2/78，多选)

A. 行政公开　　B. 比例原则

C. 合理行政　　D. 诚实守信

【考点】合理行政原则。

【答案】BC

【解析】选项A错误。行政公开是程序正当原则下的一个子原则，是指除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外，行政机关实施行政管理应当公开，以实现公民的知情权。本题题干中的情况不符合该原则要求。

选项B、C正确。合理行政原则主要含义是行政决定应当具有理性，属于实质行政法治的范畴，尤其适用于裁量性行政活动。合理行政原则包括三个原则：(1) 公平公正原则；(2) 考虑相关因素原则；(3) 比例原则。比例原则有三方面的要求：第一，合目的性。是指行政机关行使裁量权所采取的具体措施必须符合法律目的。第二，适当性。是指行政机关所选择的具体措施和手段应当为法律所必需，结果与措施和手段之间存在着正当性。第三，损害最小。是指在行政机关可以采用多种方式实现某一行政目的的情况下，应当采用对当事人权益损害最小的方式。本题中，法院认为，廖某的违法行为没有严重到既需要拆除又需要实施顶格处罚的程度，而将罚款从2万元改为1000元，符合比例原则中损害最小的要求。

选项D错误。诚实守信原则分为两个方面：第一是行政信息真实原则，行政机关公布的信息应当全面、准确、真实。第二是保护公民信赖利益原则。非因法定事由并经法定程序，行政机关不得撤销、变更已经生效的行政决定。本题中，法院的判决变更了原本生效的行政决定，而不是行政机关变更了原本生效的行政决定，所以法院的判决并没有体现诚实守信原则。

14. 程序正当是当代行政法的基本原则，遵守程序是行政行为合法的要求之一。下列哪些做法违背了这一要求？(2014/2/77，多选)

A. 某环保局对当事人的处罚听证，由本案的调查人员担任听证主持人

B. 某县政府自行决定征收基本农田35公顷

C. 某公安局拟给予甲拘留10日的治安处罚，告知其可以申请听证

D. 乙违反治安管理的事实清楚，某公安派出所当场对其作出罚款500元的处罚决定

【考点】程序正当原则。

【答案】AD

【解析】程序正当是当代行政法的主要原则之一。它要求行政机关实施具体行政行为时依照法定程序进行，不得违反包括回避、公开等规定，保证公民的合法权利不受公权力的侵害。包括以下几个原则：第一，行政公开原则。除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外，行政机关实施行政管理应当公开，以实现公民的知情权。第二，公众参与原则。行政机关作出重要规定或者决定，应当听取公民、法人和其他组织的意见。特别是作出对公民、法人和其他组织不利的决定，要听取他们的陈述和申辩。第三，回避原则。行政机关工作人员履行职责，与行政管理相对人存在利害关系时，应当回避。

选项A当选。根据《行政处罚法》第42条第1款第（4）项的规定，听证由行政机关指定的非本案调查人员主持；当事人认为主持人与本案有直接利害关系的，有权申请回避。本题中，某环保局可以举行听证，只是程序上听证主持人的选任有瑕疵，该项表述违反了程序正当原则。

选项B不当选。根据《土地管理法》第45条第1款第（1）项的规定，征收基本农田的，由国务院批准。该项表述违反合法行政原则，而不是违反程序正当原则。

选项C不当选。根据《行政处罚法》第42条第1款的规定，行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚决定之前，应当告知当事人有要求举行听证的权利。因此，作出拘留10日的治安处罚不适用听证程序，告知甲可以申请听证的行为违法，违反合法行政原则，而并不是违反程序正当原则。

选项D当选。根据《行政处罚法》第33条的规定，违法事实确凿并有法定依据，对公民处以50元以下、对法人或者其他组织处以1000元以下罚款或者警告的行政处罚的，可以当场作出行政处罚决定。《治安管理处罚法》第100条规定，违反治安管理行为事实清楚，证据确凿，处警告或者200元以下罚款的，可以当场作出治安管理处罚决定。本题中，某公安派出所可以作出500元的处罚决定，但是不能当场作出，该项表述违反了程序正当原则。

【提示】程序正当原则强调的是“是否按程序办事”，其前提是有相关权限，只是程序上有瑕疵。

第二章
行政组织与公务员

考点1　国务院行政机构的设置与编制管理

1. 国家海洋局为国务院组成部门管理的国家局。关于国家海洋局，下列哪一说法是正确的？(2013/2/44，单选)

A. 有权制定规章

B. 主管国务院的某项专门业务，具有独立的行政管理职能

C. 该局的设立由国务院编制管理机关提出方案，报国务院决定

D. 该局增设司级内设机构，由国务院编制管理机关审核批准

【考点】本题考核国务院组成部门管理的国家局的职权。

【答案】C

【解析】选项A错误。只有国务院各部、各委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构有权制定部门规章，而国家海洋局无权制定部门规章和地方政府规章。

选项B错误。《国务院行政机构设置与编制管理条例》第6条第6款规定，国务院组成部门管理的国家行政机构由国务院组成部门管理，主管特定业务，行使行政管理职权。据此可知，该局主管的是特定业务，而非某项专门业务。

选项C正确。《国务院行政机构设置与编制管理条例》第8条，国务院直属机构、国务院办事机构和国务院组成部门管理的国家行政机构的设立、撤销或合并由国务院机构编制管理机关提出方案，报国务院决定。

选项D错误。《国务院行政机构设置与编制管理条例》第14条第1款规定，国务院行政机构的司级内设机构的增设、撤销或合并，经国务院机构编制管理机关审核方案，报国务院批准。

2. 国家禁毒委员会为国务院议事协调机构。关于该机构，下列哪一说法是正确的？(2011/2/40，单选)

A. 撤销由国务院机构编制管理机关决定

B. 可以规定行政措施

C. 议定事项经国务院同意，由有关的行政机构按各自的职责负责办理

D. 可以设立司、处两级内设机构

【考点】国务院机构的设置。

【答案】C

【解析】选项A错误。《国务院行政机构设置和编制管理条例》第11条规定，国务院议事协调机构的设立、撤销或者合并，由国务院机构编制管理机关提出方案，报国务院决定。

选项B错误，选项C正确。《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条第7款规定，国务院议事协调机构承担跨国务院行政机构的重要业务工作的组织协调任务。国务院议事协调机构议定的事项，经国务院同意，由有关的行政机构按照各自的职责负责办理。在特殊或者紧急的情况下，经国务院同意，国务院议事协调机构可以规定临时性的行政管理措施。

选项D错误。《国务院行政机构设置和编制管理条例》第13条规定，国务院办公厅、国务院组成部门、国务院直属机构、国务院办事机构在职能分解的基础上设立司、处两级内设机构；国务院组成部门管理的国家行政机构根据工作需要可以设立司、处两级内设机构，也可以只设立处级内设机构。据此可知，可以设立司、处的机构不包括国务院议事协调机构。

3. 国务院某部拟合并处级内设机构。关于机构合并，下列哪一说法是正确的？(2010/2/40，单选)

A. 该部决定，报国务院机构编制管理机关备案

B. 该部提出方案，报国务院机构编制管理机关批准

C. 国务院机构编制管理机关决定，报国务院备案

D. 国务院机构编制管理机关提出方案，报国务院决定

【考点】国务院行政编制管理。

【答案】A

【解析】《国务院行政机构设置和编制管理条例》第14条第2款规定，国务院行政机构的处级内设机构的设立、撤销或者合并，由国务院行政机构根据国家有关规定决定，按年度报国务院机构编制管理机关备案。

4. 下列哪些事项属于国务院行政机构编制管理的内容？(2009/2/83，多选)

A. 机构的名称

B. 机构的职能

C. 机构人员的数量定额

D. 机构的领导职数

【考点】本题考核国务院机构编制管理。

【答案】CD

【解析】《国务院机构设置和编制管理条例》第18条规定，国务院行政机构的编制

在国务院行政机构设立时确定。国务院行政机构的编制方案，应当包括下列事项：（一）机构人员定额和人员结构比例；（二）机构领导职数和司级内设机构领导职数。

5. 国家税务总局为国务院直属机构。就其设置及编制，下列哪一说法是正确的？（2014/2/43，单选）

A. 设立由全国人大及其常委会最终决定

B. 合并由国务院最终决定

C. 编制的增加由国务院机构编制管理机关最终决定

D. 依法履行国务院基本的行政管理职能

【考点】国务院行政机构设置。

【答案】B

【解析】选项A错误，选项B正确。《国务院行政机构设置和编制管理条例》第8条规定，国务院直属机构、国务院办事机构和国务院组成部门管理的国家行政机构的设立、撤销或者合并由国务院机构编制管理机关提出方案，报国务院决定。

选项C错误。《国务院行政机构设置和编制管理条例》第19条规定，国务院行政机构增加或者减少编制，由国务院机构编制管理机关审核方案，报国务院批准。

选项D错误。《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条规定，国务院行政机构根据职能分为国务院办公厅、国务院组成部门、国务院直属机构、国务院办事机构、国务院组成部门管理的国家行政机构和国务院议事协调机构。国务院办公厅协助国务院领导处理国务院日常工作。国务院组成部门依法分别履行国务院基本的行政管理职能。国务院组成部门包括各部、各委员会、中国人民银行和审计署。国务院直属机构主管国务院的某项专门业务，具有独立的行政管理职能。国务院办事机构协助国务院总理办理专门事项，不具有独立的行政管理职能。国务院组成部门管理的国家行政机构由国务院组成部门管理，主管特定业务，行使行政管理职能。国务院议事协调机构承担跨国务院行政机构的重要业务工作的组织协调任务。国务院议事协调机构议定的事项，经国务院同意，由有关的行政机构按照各自的职责负责办理。在特殊或者紧急的情况下，经国务院同意，国务院议事机构可以规定临时性的行政管理措施。据此可知，国务院直属机构具有独立的行政管理职能，并不履行基本的行政管理职能。

考点2 地方行政机构的设置与编制管理

1. 甲市某县环保局与水利局对职责划分有异议，双方协商无法达成一致意见。关于异议的处理，下列哪一说法是正确的？（2015/2/45，单选）

A. 提请双方各自上一级主管机关协商确定

B. 提请县政府机构编制管理机关决定

需要全本请访问 www.ertongbook.com