


组织工作基本丛书·工作手册系列



# 基层党务工作 实用手册

根据党的十九大精神修订

本书编写组 编著


 党建读物出版社

组织工作基本丛书·工作手册系列

# 基层党务工作 实用手册

根据党的十九大精神修订

本书编写组 编著

 党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

基层党务工作实用手册 / 《基层党务工作实用手册》

编写组编著. —北京: 党建读物出版社, 2017. 7 (2018. 10 重印)

(组织工作基本丛书. 工作手册系列)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0918 - 8

I. ①基… II. ①基… III. ①中国共产党—基层组织—工作—手册 IV. ①D267 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 143902 号

## 基层党务工作实用手册

JICENG DANGWU GONGZUO SHIYONG SHOUCE

本书编写组 编著

责任编辑: 刘宗琴 廖灵艳

责任校对: 张学民

封面设计: 刘伟

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街 80 号南楼 (邮编: 100815)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587122/7166

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

2017 年 7 月第 1 版 2018 年 10 月第 10 次印刷

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 20.125 印张 485 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0918 - 8 定价: 56.00 元



本社版图书如有印装错误, 我社负责调换(电话: 010 - 58587361)

## 出版说明

宣传贯彻党的十九大精神，学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，是当前全党的重大政治任务。为此，根据党的十九大精神，我们对“组织工作基本丛书·工作手册系列”作了修订，以适应新形势新任务的需要。

这套手册系列丛书，围绕坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党这一要求，着眼各个领域党的基层组织建设、党员队伍建设和组织制度建设等，结合党的基层组织建设的实践，对相关知识、实务和方法等进行阐述，旨在为广大基层党组织、党务工作者和党员提供权威、务实、管用的指导和帮助。

## 序 言

党的十九大是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会对党的建设新的伟大工程作出了全面部署，提出了新时代党的建设总要求。这对于确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导力量，对于推进中国特色社会主义伟大事业，对于在新的历史起点上推进新时代党的建设新的伟大工程，具有重大而深远的意义。

基础不牢，地动山摇。党的基层组织是党执政的组织基础，是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。当前，在我们党领导全国各族人民统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，努力迈向中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，显得尤为重要。

我们党拥有 8900 多万名党员、450 多万个基层党组织。改革开放以来，特别是近几年来，基层党务工作队伍也发生了很大的变化。一批具有丰富党务工作经验的老同志陆续退出工作岗位，一大批新同志加入到党务工作行列。他们年轻，有朝气，具有较高的科学文化水平，是我们基层党务干部队伍中很有希望的生力军。但同时也存在着党的工作的实践经验不足，特别是党务

工作的基本知识相对薄弱等问题。这些问题和不足直接影响了他们创新能力和主观能动性的发挥，也是导致部分基层党组织制度不够健全、工作不够规范、活动不够正常，以致地位不够高、作用不够大、战斗力不够强的主要原因之一。

“工欲善其事，必先利其器”。仅有做好党务工作的美好愿望，而缺乏党务工作的基本知识和技能，那是远远不够的。基层党务工作是一门系统科学，做好基层党务工作是一门学问，所涉及的知识面很宽，党建理论和党务业务知识相当丰富，必须刻苦学习，领会于心；基层党务工作是一门需要创新的科学，仅仅满足于掌握基本的党建理论和党务知识还不够，在具体的基层党务工作实践中还要注意把握好原则性与适度的灵活性的有机结合，必须不断探索，与时俱进，开拓创新。为帮助广大基层党务工作者，特别是一批刚刚走上党务工作岗位的年轻同志，学习和掌握基层党务工作的规程和操作方法等，增强他们做好基层党务工作的本领和信心，我们根据党中央关于加强党的基层组织建设的一系列要求，编写了这本《基层党务工作实用手册》（以下简称《手册》），并根据十九大精神进行了修订，供广大基层党组织和党务工作者参考。

这本《手册》，围绕广大基层党务工作者特别是刚加入基层党务工作行列的同志所思、所需、所急，力求内容、结构、形式等诸方面“接地气”，重实用。因此，大道理讲得很少，以基层党组织到底“做什么”“怎么做”“写什么”“怎么写”等为编写的着力点。列举了近百个例文、例样和示意图；对近年来许多党务工作者经常向我们咨询和在今后的党务工作中可能会遇到的300多个疑点难点问题及100多个专业名词、基本知识要点，以“若干问题解答”“若干名词解释”“若干基本知识要点”的形式一一作了解答、解释，以期更具实用性。

在编写过程中，曾得到中央组织部组织一局、中共常州市委组织部、中共常州市武进区委组织部、中共常州市武进区委区级机关工作委员会、中共常州市武进区经济和信息化局委员会等部门和党组织的很多关心、支持、帮助，查阅了党中央及其有关部门70多个政策性文件，还参阅了一些有关书刊，恕不一一列举，在此向他们一并表示深深的谢意！

因时间紧张，加之水平有限，本书可能存在不少疏漏与不当之处，诚恳期待读者特别是党务工作同仁赐教、指正。

编 者

2018年1月

# 目 录

◎第一篇 基层党组织的设置 .....	( 1 )
一、基层党组织的设置条件和形式 .....	( 1 )
二、基层党组织的设置类型 .....	( 2 )
三、基层党组织的命名 .....	( 2 )
四、基层党组织领导班子成员的名额、产生方式 和主要职责 .....	( 3 )
五、党组织印章 .....	( 4 )
(一) 印章规格、式样 .....	( 4 )
(二) 印章的名称、文字 .....	( 4 )
(三) 印章的制发 .....	( 4 )
(四) 印章的使用和管理 .....	( 5 )
六、若干问题解答 .....	( 5 )
1. 哪些党组织属于基层党组织? .....	( 5 )
2. 成立党的新组织或撤销党的原有组织要 办什么手续? .....	( 6 )
3. 临时党组织的书记、副书记和委员会委 员如何产生? .....	( 6 )
4. 正式党员减少至不足 3 人的党支部是否 要撤销? .....	( 6 )

5. 党的基层组织的纪检机构应如何设置? .....	( 6 )
附 1: 成立党支部的通知例文 .....	( 7 )
附 2: 新建党(总)支部选举委员会的党员大会 《选举办法》(草案)例文 .....	( 8 )
附 3: 新建党(总)支部选举委员会的党员大会 主持词例文 .....	( 10 )
附 4: 调整基层党组织设置的通知例文 .....	( 14 )
附 5: 撤销党支部的通知例文 .....	( 15 )

## ◎第二篇 基层党组织和党的若干其他组织的主要

### 职责等 .....

职责等 .....	( 16 )
-----------	--------

#### 一、基层党组织的主要职责 .....

一、基层党组织的主要职责 .....	( 16 )
--------------------	--------

##### (一) 国有企业党组织的主要职责 .....

(一) 国有企业党组织的主要职责 .....	( 17 )
------------------------	--------

###### 1. 国有企业党委的主要职责 .....

1. 国有企业党委的主要职责 .....	( 17 )
----------------------	--------

###### 2. 国有企业党总支、党支部的主要职责 .....

2. 国有企业党总支、党支部的主要职责 .....	( 19 )
---------------------------	--------

##### (二) 股份制企业党组织的主要职责 .....

(二) 股份制企业党组织的主要职责 .....	( 20 )
-------------------------	--------

##### (三) 非公有制企业党组织的主要职责 .....

(三) 非公有制企业党组织的主要职责 .....	( 21 )
--------------------------	--------

##### (四) 外商投资企业党组织的主要职责 .....

(四) 外商投资企业党组织的主要职责 .....	( 22 )
--------------------------	--------

##### (五) 乡镇党委的主要职责 .....

(五) 乡镇党委的主要职责 .....	( 22 )
---------------------	--------

##### (六) 村党组织的主要职责 .....

(六) 村党组织的主要职责 .....	( 23 )
---------------------	--------

##### (七) 农村经济组织中党组织的主要职责 .....

(七) 农村经济组织中党组织的主要职责 .....	( 24 )
---------------------------	--------

##### (八) 机关党组织的主要职责 .....

(八) 机关党组织的主要职责 .....	( 24 )
----------------------	--------

##### (九) 高等学校党组织的主要职责 .....

(九) 高等学校党组织的主要职责 .....	( 25 )
------------------------	--------

###### 1. 高等学校党的委员会的主要职责 .....

1. 高等学校党的委员会的主要职责 .....	( 25 )
-------------------------	--------

###### 2. 高等学校院(系)级单位党组织的主要 职责 .....

2. 高等学校院(系)级单位党组织的主要 职责 .....	( 27 )
----------------------------------	--------

3. 教职工党组织的主要职责 .....	( 27 )
4. 大学生党组织的主要职责 .....	( 28 )
(十) 中小学校党组织的主要职责 .....	( 28 )
(十一) 民办学校党组织的主要职责 .....	( 29 )
(十二) 科研院所党组织的主要职责 .....	( 31 )
(十三) 实行党委领导下的行政领导人负责制的事业 单位党组织的职责要求 .....	( 31 )
(十四) 实行行政领导人负责制的事业单位党组织的 职责要求 .....	( 32 )
(十五) 公立医院党委的主要职责 .....	( 33 )
(十六) 社区党组织的主要职责 .....	( 34 )
(十七) 社会组织党组织的主要职责 .....	( 34 )
(十八) 离退休干部(职工)党组织的主要 职责 .....	( 35 )
二、党小组的主要职责 .....	( 36 )
三、党派出的代表机关 .....	( 37 )
(一) 机关党的工作委员会的主要职责 .....	( 38 )
(二) 街道党的工作委员会的主要职责 .....	( 39 )
四、党组和国家工作部门党委 .....	( 40 )
(一) 党组 .....	( 40 )
1. 党组的总职责 .....	( 40 )
2. 应由党组讨论和决定的本单位重大问题 .....	( 40 )
3. 党组应当遵循的工作原则 .....	( 41 )
4. 设立党组的条件 .....	( 41 )
5. 应当设立党组的单位 .....	( 41 )
6. 可以设立党组的单位 .....	( 42 )

7. 设立党组的审批 ..... ( 42 )
  8. 设立或撤销党组的程序 ..... ( 42 )
  9. 党组组成人员的职数 ..... ( 43 )
  10. 党组成员应具备的条件 ..... ( 43 )
  11. 党组成员的产生 ..... ( 43 )
  12. 党组应加强领导的工作 ..... ( 43 )
  13. 党组成员的职责 ..... ( 44 )
  14. 党组的组织原则 ..... ( 44 )
  15. 党组议事决策的原则 ..... ( 45 )
  16. 党组议事决策的范围 ..... ( 45 )
  17. 党组议事决策的程序 ..... ( 46 )
  18. 党组议事决策的形式 ..... ( 46 )
  19. 党组会议上对有关重要议题进行表决的方式和制度 ..... ( 46 )
  20. 落实党组决策的要求 ..... ( 47 )
  21. 党组应建立的履职监督制度 ..... ( 47 )
  22. 应当追究有关党组成员责任的情形 ..... ( 47 )
  - (二) 国家工作部门党委 ..... ( 48 )
    1. 可以设立国家工作部门党委的国家工作部门 and 单位 ..... ( 49 )
    2. 设立和撤销国家工作部门党委的审批 ..... ( 49 )
- ## 五、若干问题解答 ..... ( 49 )
1. 划分党小组时应注意哪些主要问题? ..... ( 49 )
  2. 党小组长如何产生? ..... ( 50 )
  3. 党小组长的主要职责是什么? ..... ( 50 )
  4. 怎样理解党章关于各级党和国家机关中的基层党组织不领导本单位的业务工作的规定? ..... ( 51 )

- ( 00 ) 5. 党组必须服从谁的领导? ..... ( 51 )
- ( 00 ) 6. 党组书记一般应由谁担任? ..... ( 52 )
- ( 00 ) 7. 违反《中国共产党党组工作条例(试行)》  
( 00 ) 的党组成员,将受到何种处罚? ..... ( 52 )
- ( 70 ) 8. 国家工作部门党委设立和撤销的具体程序、  
( 00 ) 委员配备、组织原则、议事决策和责任  
( 00 ) 追究等有关事宜按什么规定执行? ..... ( 53 )
9. 国家工作部门党委是否可以设立工作  
( 00 ) 机构? ..... ( 53 )
- ( 00 ) 10. 党组与国家工作部门党委(简称“部门  
( 00 ) 党委”)、地方党委、机关党委的区别有  
( 00 ) 哪些? ..... ( 53 )

### ◎第三篇 党员教育培训工作 ..... ( 56 )

- ( 00 ) 一、党员教育培训工作的总体要求 ..... ( 56 )
- ( 00 ) (一) 党员教育培训工作的指导思想 ..... ( 56 )
- ( 00 ) (二) 党员教育培训工作的基本原则 ..... ( 56 )
- ( 00 ) 二、党员教育培训工作的目标任务 ..... ( 57 )
- ( 00 ) 三、党员教育培训工作的重点 ..... ( 60 )
- ( 00 ) 1. 基层党组织书记培训 ..... ( 60 )
- ( 00 ) 2. 农村党员远程教育培训 ..... ( 60 )
- ( 00 ) 3. 非公有制经济组织和社会组织党员培训 ..... ( 61 )
- ( 00 ) 4. 新党员培训 ..... ( 61 )
- ( 00 ) 5. 流动党员培训 ..... ( 61 )
- ( 00 ) 6. 边疆民族地区基层党员教育培训 ..... ( 61 )
- ( 00 ) 7. 党员创业就业技能培训 ..... ( 62 )
- ( 00 ) 四、党员教育培训的主要措施 ..... ( 62 )

- 五、党员教育培训工作的组织领导 ..... (65)
- 六、若干问题解答 ..... (66)
  - 1. 什么是党课? ..... (66)
  - 2. 党员教育的方法主要有哪些? ..... (66)
  - 3. 没有担任党内职务的党员可不可以讲党课? ..... (67)
  - 4. 预备党员可不可以讲党课? ..... (68)
  - 5. 尚未入党的同志可否听党课? ..... (68)

◎第四篇 党员管理工作 ..... (69)

- 一、加强新形势下党员管理工作的主要内容 ..... (69)
  - (一) 党员管理工作面临的新形势新任务 ..... (69)
  - (二) 新形势下党员管理工作的总体要求 ..... (69)
  - (三) 强化党员管理, 增强党员队伍生机活力的主要措施 ..... (70)
  - (四) 加强组织领导, 确保各项任务落到实处 ..... (73)
  - (五) 若干问题解答 ..... (73)
    - 1. 党员管理的基本任务是什么? ..... (73)
    - 2. 对加强离退休干部党员教育管理有何要求? ..... (75)
    - 3. 怎样妥善处理党员信仰宗教问题? ..... (76)
    - 4. 在信教比较普遍的少数民族聚居地区, 处理党员信教问题应注意什么? ..... (76)
    - 5. 党员为什么不能参加封建迷信活动? 对参加封建迷信活动的党员应怎么处理? ..... (77)
    - 6. 党员能否参加集体上访活动? ..... (78)
    - 7. 党员能否加入民主党派? ..... (78)

二、党员组织关系管理 .....	( 78 )
(一) 转移和接收党员组织关系的凭证 .....	( 79 )
1. 党员组织关系介绍信 .....	( 79 )
2. 党员证明信和流动党员活动证 .....	( 80 )
(二) 党员组织关系接转 .....	( 80 )
1. 接转党员组织关系介绍信的基本程序 .....	( 80 )
附 6: 接转党员组织关系的一般程序图示 .....	( 82 )
2. 可以在全国范围内直接相互转移党员正式 组织关系和党员临时组织关系的党组织 .....	( 83 )
3. 接转党员组织关系的党组织的主要职责 .....	( 83 )
4. 在接转党员组织关系中对党员的要求 .....	( 84 )
5. 特殊情况下的党员组织关系的接转 .....	( 84 )
6. 接转组织关系必须注意的其他问题 .....	( 86 )
附 7: 党员组织关系介绍信修订式样 .....	( 88 )
附 8: 党员证明信式样 .....	( 89 )
附 9: 流动党员活动证 (2007 版) 式样 .....	( 90 )
三、党的组织生活 .....	( 92 )
(一) 党的组织生活的主要内容 .....	( 92 )
(二) 党的组织生活的一般形式 .....	( 93 )
1. 支部大会 .....	( 93 )
2. 支部委员会 .....	( 93 )
3. 党小组会 .....	( 94 )
4. 党课 .....	( 95 )
5. 组织生活会 .....	( 96 )
(三) 特殊情况下的党员组织生活 .....	( 98 )
1. 长期外出党员的组织生活 .....	( 98 )
2. 离退休或退職党员的组织生活 .....	( 98 )

- ( 87 ) 3. 临时外出党员的组织生活 ..... ( 99 )
- ( 87 ) 4. 受处分或处置党员的组织生活 ..... ( 99 )
- ( 87 ) (四) 若干问题解答 ..... ( 100 )
- ( 08 ) 1. 党员为什么必须在党的一个组织中过  
( 08 ) 组织生活? ..... ( 100 )
- ( 08 ) 2. 没有转来组织关系的党员能安排其参加  
( 58 ) 党的组织生活吗? ..... ( 101 )
3. 支部大会通过接收的预备党员在审批前  
( 68 ) 能否参加党的组织生活? ..... ( 101 )
- ( 68 ) 4. 保留团籍的青年党员应怎样参加组织生活?  
( 12 ) ..... ( 101 )
- ( 12 ) 5. 怎样安排长期病休的党员参加组织生活?  
( 68 ) ..... ( 102 )
- ( 88 ) 6. 担任外商代理人的党员要否参加组织生活?  
( 28 ) ..... ( 102 )
- ( 00 ) 7. 留学回国人员党员加入民主党派的, 能  
( 50 ) 否恢复其组织生活? ..... ( 102 )
- ( 50 ) 8. 留学回国人员党员组织关系及有关材料  
( 80 ) 散失, 能否恢复其组织生活? ..... ( 103 )
- ( 80 ) 9. 怎样严格党的组织生活? ..... ( 103 )
- ( 80 ) 10. 怎样坚持党的组织生活的政治性、原则性?  
( 10 ) ..... ( 104 )
- ( 20 ) 11. 怎样改进党的组织生活的形式, 丰富  
( 80 ) 党的组织生活的内容? ..... ( 105 )
- ( 80 ) 12. 如何探索组织生活的新模式? ..... ( 106 )
- ( 80 ) 13. 什么是双重组织生活会? 党员领导干部  
( 80 ) 为什么要参加双重组织生活会? ..... ( 106 )

14. 中共中央新修订的《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》  
所称县以上党和国家机关党员领导干部指哪些人? ..... (107)
15. 开好党员领导干部民主生活会有哪些重要作用? ..... (108)
16. 开好民主生活会的基本要求是什么? ..... (108)
17. 民主生活会的主题怎样确定? ..... (108)
18. 民主生活会上进行对照检查,开展批评和自我批评的基本内容有哪些? ..... (108)
19. 召开民主生活会的时间、到会人数有何具体规定? ..... (109)
20. 民主生活会前应做好哪些准备工作? ..... (110)
21. 民主生活会上有哪些程序和要求? ..... (110)
22. 民主生活会后应注意做好哪些工作? ..... (111)
23. 对民主生活会的组织领导有哪些主要规定? ..... (112)
24. 怎样看待召集农村党员开会付给报酬的问题? ..... (112)
25. 党的生活同党的组织生活有何区别? ..... (113)
- 四、流动党员管理 ..... (114)
- (一) 流动党员组织关系的转移 ..... (114)
- (二) 流动党员活动证制度 ..... (114)
- (三) 流动党员活动证的使用 ..... (115)
- (四) 若干问题解答 ..... (116)
1. 什么是流动党员? ..... (116)

2. 为什么要加强流动党员管理? .....	(116)
3. 加强和改进流动党员管理工作的总体要 求是什么? .....	(116)
五、民主评议党员 .....	(117)
(一) 民主评议党员的基本原则 .....	(117)
(二) 民主评议党员的基本内容 .....	(117)
(三) 民主评议党员的实施步骤 .....	(118)
(四) 对不合格党员的组织处理 .....	(119)
(五) 在处置不合格党员中, 应注意区分的界限 .....	(120)
(六) 若干问题解答 .....	(120)
1. 什么是民主评议党员制度? 其作用是什么? .....	(120)
2. 怎样理解党风与党性? .....	(121)
3. 多长时间要集中开展一次党员党性分析评 议活动? 怎样开展这项活动? .....	(121)
4. 民主评议党员工作多长时间进行一次? .....	(122)
5. 民主评议党员工作要特别注意抓好哪几个 环节? .....	(122)
6. 预备党员怎样参加民主评议? .....	(124)
7. 怎样使民主评议党员与民主评议干部相 结合? .....	(124)
8. 民主评议党员中要否逐一填写民主评议党 员登记表? .....	(125)
9. 民主评议党员活动中, 对党员的有关评议 材料要否归入本人档案? .....	(125)
10. 怎样使民主评议党员经常化、制度化? .....	(125)
11. 怎样加强对民主评议党员工作的领导? .....	(126)