

[新加坡]吕正扬 著

Lu Cheng-Yang

韩超 赵明昊 译

中国共产党的 领导力

ADAPTIVE LEADERSHIP

Communist Party of China's Selection,
Grooming & Renewal in the 21st Century

新加坡学者眼中的
中国共产党干部选拔与培养

人民日报出版社

[新加坡]吕正扬 著
Lu Cheng-Yang

韩超 赵明昊 译

中国共产党的 领导力

ADAPTIVE LEADERSHIP

Communist Party of China's Selection,
Grooming & Renewal in the 21st Century

新加坡学者眼中的
中国共产党干部选拔与培养

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党的领导力: 新加坡学者眼中的中国共产党干部选拔和培养 / (新加坡) 吕正扬著; 韩超, 赵明昊译. —北京: 人民日报出版社, 2019.2
ISBN 978-7-5115-5529-8

I. ①中… II. ①吕…②韩…③赵… III. ①中国共产党—干部工作—研究
IV. ① D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 128138 号

书 名: 中国共产党的领导力: 新加坡学者眼中的中国共产党干部选拔和培养
作 者: [新加坡] 吕正扬
译 者: 韩 超 赵明昊

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 宋 娜
版面设计: 九章文化

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369509 65369512 65369846
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65369528
网 址: www.peopledaily.press.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16
字 数: 290 千字
印 张: 18.75
版 次: 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5529-8
定 价: 56.00 元

序言一



Preface

郑永年

正扬的英文著作翻译成中文，要在中国发行，很是高兴。正扬要我写几句，作为序言，我欣然答应。

我认识正扬应该是自从他担任新加坡移民厅厅长的时候。他在研究和写作这本书的过程中，也咨询了东亚研究所的很多研究人员，包括东亚研究院的主席王赓武先生、我个人及其他学者。后来，2015年我们有机会一起共事，因为正扬在隆道智库负责国际培训，而我被邀请担任智库研究部门的主席，共同努力吸引中国商人到海外（欧洲、新加坡与东南亚）创业发展。

这本书是正扬在南洋理工大学担任连瀛洲纪念奖学金学者（简称“连氏学者”）期间写的。这个奖学金是为新、中两国具有优秀潜质的精英人才提供深层浸濡和拓展视野的机会、促进他们的事业发展的**高级人才交流计划，以顺应两国在文化、商业和社会发展方面的需求。其最终目标是为了让得奖者能够推动各方面的合作，领导时代的变革，从而促进两国的共同繁荣。多年来，我也接触过诸多连氏学者，无论是新加坡的还是中国的。这些连氏学者通过人与人之间的交流计划，帮助促进了中国与新加坡之间的理解，促进了彼此的社会转型和经济发展中的知识分享和**文化交流。今天，连氏学者在新加坡和中国的各个领域都扮演着重要角色。

连瀛洲纪念奖学金的宗旨也符合我们东亚研究所的目标。我们东亚所的目标也是促进有关东亚发展的学术和政策导向研究，特别是当代中国（包括香港、澳门和台湾地区）的政治、经济和社会发展，以及中国日益增长的经济关系。早期我们只关注中国研究，但逐渐地我们的研究也涵盖了包括日本、

韩国和东盟在内的地区和国家。因此，正扬的研究和我们研究所的研究有高度的重合性。这也是我自己对正扬的研究深感兴趣的原因。我觉得，这一研究非常有助于增进对当代中国的理解。正扬是新加坡官员和学者，他对中国制度的认识或许和中国学者不同，但肯定有助于人们对中国的理解。

在本书中，正扬花了几章的篇幅勾画了中国共产党选拔和培养干部的过程。共产党密切关注党员干部的选拔工作，选拔是一个科学的过程。选拔以后，党和政府的领导职务的培训和培养过程也同样重要，只有经过这一过程，干部才能担任重要的角色。

正扬也研究了共产党干部如何“为人民服务”。在这方面，正扬记录了互联网在线服务初期（截至2011年），共产党是如何解释“为人民服务”的，如何探索实施“为人民服务”这一原则的。鉴于今天互联网技术的迅速发展，反映利用互联网这一技术，实施和改善“服务于人民”这一点也是值得人们进一步深入了解与探讨的。

正扬也花了很多章节来讨论新加坡公务员体系建设——我个人一直很钦佩新加坡公务员队伍——以及这艘紧凑的“公务员船舶”是如何运行的。正扬从一个内部人士的角度为我们解读了新加坡公务员系统的实际运作情况，提供了宝贵的经验。中国共产党的干部的确能够从新加坡公务员队伍建设中学习很多东西，当然新加坡的经验必须适应中国的实际情况。

正扬的著作是一个外国学者对中国共产党人力资源管理理念和制度实践的中立评估。人民日报出版社决定翻译和出版这本书，这有助于中国读者了解自己的制度，尤其是中国共产党的人力资源管理制度。

（作者为新加坡国立大学东亚研究所教授、所长）

序言二



P r e f a c e

曾士生

我在新加坡政府担任公职时，便与正扬相识。早年间，我曾负责新加坡—中国苏州工业园区项目，正扬时任移民局官员。后来，命运让我们再次有了交集，我担任新加坡教育部政务部长时，正扬则担任教育部人事教育司司长。不过，最为重要的是，在正扬完成本书的过程中，我有幸给予了他一些指导和建议，也一同见证了这本书的成书。

本书同时也是连瀛洲纪念奖学金的研究成果之一。连瀛洲纪念奖学金获得者（即连氏学者）可以选择他们感兴趣的话题或者领域，进行学习研究、参观调研，以及与有关人员进行接触和互动等。顾名思义，该奖学金设立的初衷是为了纪念连瀛洲博士。连博士与中国有着密切的商业往来和私人关系，他也为新加坡的发展做出了巨大贡献。奖学金的设立，架起了新、中两国互相了解的桥梁，也实现了连博士的夙愿。奖学金为连氏学者们提供各种交流项目，促进知识和文化共享，旨在增进新中两国对于双方社会变革和经济发展的理解。我认为，正扬的书契合了连瀛洲纪念奖学金的这一理念精髓。

多年来，我与中国官员有不少接触，因此，我在正扬的研究过程给出了一些建议，并就一些我们感兴趣的问题进行了探讨。我相信，这是一部研究中国共产党人事组织问题的佳作！随着中国的不断发展，了解中国共产党肩负的使命、秉持的理念和指导思想，变得尤为重要。

随着新、中两国关系的不断深化，我建议新加坡人民也要不断加深对当今中国人民精神层面的了解。本书将是了解中国的一个很好的开端。正扬在两个重要的方面都做了深入的研究：赴井冈山和延安进行实地调研；并切实走

访了一些党校。下面我来具体说明一下。

井冈山和延安是中国革命的两处圣地，在塑造中国共产党的核心理念和指导思想的过程中发挥了重要作用。毛泽东在这两个地方形成了中国共产党的思想精髓，指明了中国共产党前进的方向。我强烈建议读者在阅读本书的时候不要仅仅流于文字，最好能够亲身前往这两个地方，了解一下当地的情况。这样将会更加深刻地理解 80 多年前在这两个地方所发生的那些惊天动地的事件。

大家可能不一定了解党校。党校是培养党员干部的摇篮。在党校里，党员干部汇聚一堂，就中国社会发生的一些重大事件进行学习、探讨甚至展开争论。值得关注的一点是，很多党校和大学一样，都会对中国社会当前的政治或社会问题进行研究。因此，如果读者能够亲身前往党校去感受一下，将会对中国共产党有进一步的深入了解。

综上所述，为了更好地了解今天的中国，你可能会想要去井冈山和延安走一走、看一看，也会想要去党校实地探查一番。在去这些地方的时候，一定记得要带上这本书！

阅读愉快！

（作者为新加坡前政务部长）

英文版序言



P r e f a c e

黄根成

创办连瀛洲纪念奖学金的目的是在社会、经济发展过程中，通过促进中国和新加坡两国人文交流，增进两国之间的相互了解。

创办该奖学金也是为了纪念连瀛洲博士。连博士与中国有着密切的商业往来和私人关系，他也为新加坡经济的发展做出了巨大的贡献。奖学金的设立，实现了连博士的夙愿，也架起了中、新两国相互了解的桥梁。作为交流项目，它提供了两国间接触的机会，形成了良好的关系和商誉，深化了高层官员之间的理解。奖学金的重要特点之一，是为连氏学者们提供了机会，他们可以在感兴趣的领域，与知名专家学者，以及历年的连氏学者之间建立起“朋友圈”，进行互动。

作为连瀛洲纪念奖学金委员会的主席，我很高兴地发现，连氏学者们的研究成果达到了预期的目标。一些学者将他们的研究和交流成果公开发表，以便吸引更多的人参与交流、分享观点，进而惠及中、新两国人民。

吕正扬先生是连氏学者中的一员，他就“与时俱进的领导力”这一主题，对中国共产党的干部选拔、培养和自我更新（换届）过程背后的理论和思维进行了初步的探索。本书原著用英语写成，以飨不熟悉汉语的英语读者。

吕正扬先生在研究中指出，中国共产党在组织能力和个人能力建设方面，有着明确且坚定的人事导向。明白了这一点，将有助于我们理解中国共产党如何选拔党员干部，并培养他们担任中国党和政府的领导。我将这本书推荐给对中国感兴趣的人，以便观察 21 世纪中国共产党领导力的发展。

这本书将受到那些想要更多地了解中国共产党领导力发展历程的人青睐。

吕正扬先生出版这本著作可喜可贺，我盼望更多的连氏学者像吕正扬先生这样，结出更加丰硕的成果。

顺颂安祺！

（作者时任连瀛洲纪念奖学金理事会董事长）

前 言



P r e f a c e

为了探索中国共产党领导干部的选拔、培养和自我更新（换届）的问题，我们深入考察了中共中央组织部和中共中央党校背后复杂的网络架构，因此对于中国目前能够正常运行，并将持续良好运行有了更深入的了解。

我发现在中国共产党的施政过程中，通过三条理念指导共产党和党的干部。这三条理念概括如下：

- 为人民服务；
- 与时俱进、艰苦奋斗；
- 实事求是。

随着时间的推移，中国共产党的施政方法在不断地尝试、改进和完善，但未背离这三点。本书涉及这些理念的由来，以及伴随着世界风云变幻、中国人民思想变化和现代中国社会变迁所产生的需要，中国共产党的施政模式如何进行调整 and 适应。

我们 12 章的领导力探索之旅从简要的历史介绍开始，以便更好把握这些永恒不变的原理的起源。

第一章，我们将回溯至 1927 年的井冈山，在这一阶段，毛泽东在大动荡的时期获得了革命队伍的领导权，一些理念的萌芽也开始形成。

第二章，我们将研究延安时期，这期间，一些理念在中国共产党内乃至延安地区得以实践、完善和巩固。

第三章，以当前为背景，进一步加深对当前中国国家结构的理解，以及如何继续遵循这些原理和信念。中国共产党坚持为人民服务，这种理想和理

论仍存在。党为人民服务是通过政府来实现的。全国人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要制度载体，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。

第四章，我们考察干部的选拔任用，以及这些年来演变过程。如今，仅仅当一名合格的党员是不够的。你需要从村官的岗位上开始你的职业生涯。中国目前实行的公务员考试制度，包括笔试、案例分析和结构化面试，其严格程度不亚于过去的科举考试。

第五章和第六章继续探讨共产党如何更好地为人民服务。为了分析“为人民服务”如何与时俱进、如何随着经济的发展而变化，我们援引了陕西省西安市、重庆市、浙江省舟山市和广东省广州市荔湾区几个典型事例。我们还探讨干部任命、考察和提拔的方式，这都明确地体现了公开透明和向基层倾斜的特点。

第七章和第八章深入研究当前党校情况。从21世纪初期的改革开始，我们清楚地看到，中国共产党一直在致力于适应人民的需求和赢得民心。党校进行了彻底的改革创新，目前正在发挥其作为培训学习的场所、孕育思想的摇篮和汇集机会的网络的作用。这是大家很少看到的一面。

第九章，我们关注习近平和李克强等新一代领导人。更多的监督、更透明的制度和更有力的反腐败措施都在按部就班开展和实施。

在最后三章中，我们将探讨一些鲜有人问津的问题。第十章，我们分析强力反腐。第十一章，我们通过接近群众，对关注的问题进一步深入研究。在最后一章中，我们思考与时俱进领导力，和它在人事系统（能力、功能和文化等方面）扮演的角色。我们得出这样的结论：中国共产党的与时俱进的领导力依然存在。

为便于阅读，我将本书的结构列表如下：

章	题目	为人民服务	与时俱进、艰苦奋斗	实事求是
一	井冈山早期历程	最初的土地改革	首次尝试执政	游击战争和宣传
二	延安精神	合作社、学校、新华社和人民日报	南泥湾经验	延安整风运动
三	组织起来为人民服务	党	政府	全国人大
四	公务员选拔	村官	通过考试择优录取	案例分析

续表

章	题目	为人民服务	与时俱进、艰苦奋斗	实事求是
五	党员干部的培养 (一): 在 21 世纪与时俱进	西安	重庆	舟山与广州
六	党员干部的培养 (二): 选拔任用	参见第五章	选拔任用规定	甘肃省某市宣传系统领导的选拔
七	党校	党校改革	党校工作条例	党校的作用
八	党校的引领作用	政策实践	现代化教学方法	思想教育
九	2011—2012 年的换届工作	新领导团队分析	新规定	反腐败措施和制度
十	与时俱进地为 人民服务	人民得到服务了吗?	新加坡三位一体反腐举措	2022 年的中国共产党
十一	全心全意为人民 服务	网络威胁和现实挑战	微博带来的优质服务	党校为人民服务
十二	为人民服务 方得人民拥护	历史展望	年度考核	中国共产党的奖惩制度

阅读愉快!

致 谢

Thank you

发现和学习的过程总是令人喜悦和激动的。然而，如果没有各位朋友、支持者和赞助者的帮助，本人也无法体验这段全新的理解和领会之旅。

赞助者和支持者

首先要感谢我的主要赞助者连氏基金会授予我连瀛洲纪念奖学金，使我有条件对这个我个人感兴趣的课题进行研究。尤其要感谢黄根成先生，黄根成先生是我在新加坡内政部的前任上司和连瀛洲纪念基金会理事会的主席；Ngiam Dong Tow 先生，一位杰出的退休公务员，前任理事会和选拔委员会主席；连宗廉先生，他是理事会成员；以及南洋理工大学校董会，为我所从事的研究提供了莫大的支持。

中国驻新加坡大使馆在我的研究过程中也提供了极为关键的帮助。中国驻新加坡前大使魏苇阁下为我提供了宝贵的支持；中国驻新加坡大使馆前教育参赞周建平，多年来，我有幸与她共事，她非常热心地帮助我：有赖于她的引荐，我于 2012 年 4 月在北京会见时任中组部^①副部长的王尔乘先生。

在中组部的帮助下，我参观了中共中央党校及中国浦东干部学院、中国大连高级经理学院、中国延安干部学院及中国井冈山干部学院，还有一些省市级（如

^① 注：在中国，人们亲切地将中共中央组织部称为中央组织部或中组部。在本书中，我将使用一些简称来代表中央、省级、市级、县级的机构和部门。

陕西、上海和大连)组织部和党校。这些参观经历令我大开眼界。在党校遇到的朋友也都热情地欢迎和帮助我,并向我讲述了他们所知道的一些故事。

其中,我要特别感谢四位女性联络员,她们分别是北京的于佳(音, Yu Jia)、大连的夏薇(音, Xia Wei)、浦东的周艺(音, Zhou Yi)、井冈山的林蓉(音, Lin Rong)。

我还要感谢党校的老师,他们不辞辛苦地帮助我理清了千头万绪的党校系统。

序号	单位	姓名	时任
北 京			
1	中共中央党校	施红教授	经济学部发展研究主任
		谢春涛教授	校务委员会委员、教务部主任
		郑权教授	科研部副主任
		王成志	教务室副主任
		王新堂	培训专员局副局长
上 海			
1	中国浦东干部学院	姜海山	副院长
		张胜新	人力资源部部长
2	中共上海市委党校	杨俊一	副校长
		曾 峻	副校长
陕 西 省			
1	陕西省委组织部	冯力军	副部长
2	中共陕西省委党校	薛引娥	副校长
		郑志飏	副校长
3	中国延安干部学院	陈燕楠	副校长
		程丽庄	对外交流和培训开发部副部长
		王 涛	党史党建研究室教授
江 西 井 冈 山			
1	中国井冈山干部学院	梅黎明	常务副校长
		周金堂	副校长

续表

辽宁大连			
1	中国大连高级经理学院	董大海	常务副院长
2	中共大连市委党校	戚扬	常务副校长
3	大连市委组织部	汪乃波	副部长

我的导师曾士生先生也为本书提供了重要支持。曾先生是新加坡的中国事务专家，他为我提供了很多有趣的见解，增强了本书的可读性。

学术界朋友

只有在请教了相关领域的学术泰斗之后，研究成果才有学术价值。在此，我非常感激南洋理工大学和新加坡国立大学的各位教授，他们向我介绍并让我访问他们的大学资源。首先我要感谢新加坡国立大学李光耀公共政策学院主席——王赓武教授，他为我指点迷津，帮助我树立清晰的观点。我还要感谢李光耀公共政策学院院长马凯硕教授，以及该学院在相关领域主要的学术专家王晶（音，Wang Jing）教授。此外，感谢新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年教授，他是一位中国事务专家。

从行政管理的角度来说，我犹记得2012年11月，胡荣（音，Hu Rong）先生在北京独立组织了一系列的连氏学者联谊活动，从游学到家庭日，再到成功举办连氏中国发展论坛。南洋理工大学公共管理学院的工作人员也为我提供了大量的支持与帮助，在此一并表示感谢。他们是Christina Wong、黄霜、Otto和学院前主任吴魏博士。

身边的支持者

我在新加坡教育部的上司，文化、社区和青年部常任秘书杨紫燕女士、副秘书长Mimi Choong医生在本次研究期间，也对我给予了充分的理解和帮助。我还要感谢人事司的两位同事：Grace Ho和薛文浩（音，Seet Wen Hao），他们都参与了中国发展项目，帮助我记录和研究，还通览审校我的手稿。还要

感谢英语老师、专家 Caroline Yeow、Carol、Anne、Martin 和 Low Ee Ling 副教授（因本书原著为英文），他们帮助我审校了本书一些章节。

在此期间，我的家庭也为我提供了大力支持。我现居上海的父亲，以及我父亲多年的上司吴学光先生也为我提出了很多建设性意见。

最后，还要感谢我的妻子伊莎贝拉，她在此期间不断地给予我支持和鼓励。

在这里万分感谢大家！

忠于历史

我知道我所描述的是积极正面的中国共产党，因此这本书可能会引起强烈反响，包括直接的批评和含蓄的暗示，甚至会有人提醒我受到了蒙骗。在此，我想说明，关于本书的写作我秉持实事求是的原则，问心无愧。我的著述基于以下三个方面：

首先，本书是基于我阅读过的中文材料，这些中文材料是我写作的主要素材。这些材料来源不仅包括中国共产党的喉舌，还包括批评和第三方中立观点。可能有人读过不同版本的有关中国的著作，也有人会戴着有色眼镜看中国，那么这些人的角度又是否是真正客观的呢？

其次，本书是基于我与相关人员直接的交流及接触。他们是党政官员、学者，甚至是街头路人。尽管他们可能想要在某一方面极力地感染或者打动我，但我所看到的是一群热心、诚恳的人，他们热心于他们的事业和他们自愿选择的道路。我理应反映他们的呼声。

最后，我的论据是基于中国正在发生或者已经发生的真实事件。这些事件都来自博客、中国视频网站（类似 YouTube 网站）及报纸等。我认为，即便你有想要宣传的内容，但如果事件一旦真的发生，那它就是客观存在的。

我所希望的就是为读者，还原一个真实的中国和中国人民。

谢谢！