



# 最新食品安全执法 法律法规手册

中国民主法制出版社 编



# 最新食品安全执法 法律法规手册

中国民主法制出版社 编

**图书在版编目 (CIP) 数据**

最新食品安全执法法律法规手册 / 中国民主法制出版社编. —北京: 中国民主法制出版社, 2019. 11  
ISBN 978-7-5162-2131-0

I. ①最… II. ①中… III. ①食品卫生法 - 行政执法 - 中国 - 手册 IV. ①D922. 16 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 250279 号

图书出品人: 刘海涛  
出版统筹: 乔先彪  
责任编辑: 陈曦 贾萌萌

---

书 名 / 最新食品安全执法法律法规手册  
作 者 / 中国民主法制出版社 编

---

出版·发行 / 中国民主法制出版社  
地 址 / 北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)  
电 话 / (010) 63055259 (总编室) 63057714 (发行部)  
传 真 / (010) 63056975 63056983  
**http:** //www.npcpub.com  
**E-mail:** mzfz@npcpub.com  
经 销 / 新华书店  
开 本 / 16 开 710 毫米×1000 毫米  
印 张 / 51.75 字数 / 939 千字  
版 本 / 2019 年 12 月第 1 版 2019 年 12 月第 1 次印刷  
印 刷 / 北京天宇万达印刷有限公司

---

书 号 / ISBN 978-7-5162-2131-0  
定 价 / 118.00 元  
出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

---

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

# 目 录 / CONTENTS

<b>第一部分 法 律</b>	<b>1</b>
-----	
中华人民共和国食品安全法(2018年12月29日)	3
中华人民共和国产品质量法(2018年12月29日)	36
中华人民共和国农产品质量安全法(2018年10月26日)	46
中华人民共和国进出口商品检验法(2018年12月29日)	54
中华人民共和国国境卫生检疫法(2018年4月27日)	59
中华人民共和国动物防疫法(2015年4月24日)	63
中华人民共和国进出境动植物检疫法(2009年8月27日)	76
中华人民共和国消费者权益保护法(2013年10月25日)	83
中华人民共和国标准化法(2017年11月4日)	93
中华人民共和国侵权责任法(节录)(2009年12月26日)	100
中华人民共和国行政许可法(节录)(2019年4月23日)	101
中华人民共和国行政强制法(节录)(2011年6月30日)	103
中华人民共和国刑法(节录)(2017年11月4日)	113
<b>第二部分 行政法规</b>	<b>117</b>
-----	
国务院关于加强食品等产品质量安全监督管理的特别规定 (2007年7月26日)	119
乳品质量安全监督管理条例(2008年10月9日)	124
中华人民共和国认证认可条例(2016年2月6日)	135
生猪屠宰管理条例(2016年2月6日)	146
粮食流通管理条例(2016年2月6日)	152
农药管理条例(2017年2月8日)	159
饲料和饲料添加剂管理条例(2017年3月1日)	173

食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例(2017年3月1日)	186
农业转基因生物安全管理条例(2017年10月7日)	190
食盐专营办法(2017年12月26日)	198
中华人民共和国进出口商品检验法实施条例(2019年3月2日)	203
中华人民共和国食品安全法实施条例(2019年3月26日)	213
<b>第三部分 部门规章</b>	<b>227</b>
市场监督管理行政处罚程序暂行规定(2018年12月21日)	229
侵害消费者权益行为处罚办法(2015年1月5日)	244
食品安全抽样检验管理办法(2019年8月8日)	248
食品安全国家标准管理办法(2010年10月20日)	259
食品标识管理规定(2009年10月22日)	264
进出口食品安全管理办法(2018年11月23日)	270
出口食品生产企业备案管理规定(2018年11月23日)	279
出入境检验检疫报检企业管理办法(2018年5月29日)	284
食品召回管理办法(2015年3月11日)	288
新食品原料安全性审查管理办法(2017年12月26日)	295
食品检验机构资质认定管理办法(2015年6月19日)	299
产品质量监督抽查管理办法(2010年12月29日)	306
食品添加剂新品种管理办法(2017年12月26日)	316
食品经营许可管理办法(2017年11月7日)	319
农产品质量安全监测管理办法(2012年8月14日)	329
食品生产许可管理办法(2017年11月7日)	334
食品生产经营日常监督检查管理办法(2016年3月4日)	345
进出口乳品检验检疫监督管理办法(2018年11月23日)	350
进出口肉类产品检验检疫监督管理办法(2018年11月23日)	359
餐饮服务食品安全监督管理办法(2010年3月4日)	367
餐饮服务许可管理办法(2010年3月4日)	376
餐饮业经营管理办法(试行)(2014年9月22日)	383
网络餐饮服务食品安全监督管理办法(2017年11月6日)	386
农业转基因生物加工审批办法(2019年4月25日)	392
附件 农业转基因生物加工许可证申请表	

食用农产品市场销售质量安全监督管理办法(2016年1月5日)	395
农业转基因生物安全评价管理办法(2017年11月30日)	407
农业转基因生物进口安全管理办法(2017年11月30日)	418
农业转基因生物标识管理办法(2017年11月30日)	422
附件 第一批实施标识管理的农业转基因生物目录	
无公害农产品管理办法(2007年11月8日)	424
食品添加剂生产监督管理规定(2010年4月4日)	430
水产养殖质量安全管理规定(2003年7月24日)	438
出入境检验检疫风险预警及快速反应管理规定(2018年4月28日)	442
食品广告发布暂行规定(1998年12月3日)	445
国境口岸食品卫生监督管理规定(2018年5月29日)	447
<b>第四部分 规范性文件</b>	<b>453</b>
-----	
国务院关于加强食品安全工作的决定(2012年6月23日)	455
国务院关于加强产品质量和食品安全工作的通知(2007年8月5日)	463
国务院关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见 (2013年4月10日)	467
国务院办公厅关于进一步加强乳品质量安全工作的通知 (2010年9月16日)	471
国务院办公厅关于进一步加强“地沟油”治理工作的意见 (2017年4月15日)	476
国务院办公厅关于严厉打击食品非法添加行为切实加强食品 添加剂监管的通知(2011年4月20日)	479
国务院办公厅转发食品药品监管总局等部门关于进一步加强 婴幼儿配方乳粉质量安全工作的意见的通知(2013年6月16日)	484
附件 关于进一步加强婴幼儿配方乳粉质量安全工作的意见	
国家食品安全事故应急预案(2011年10月5日)	489
国务院食品安全委员会办公室关于进一步加强酒类质量安全 工作的通知(2011年6月9日)	498
国务院食品安全委员会办公室关于建立食品安全有奖举报 制度的指导意见(2011年7月7日)	503

国务院食品安全委员会办公室关于严厉打击假劣食品进一步提高农村食品安全保障水平的通知(2011年9月18日)	506
国务院食品安全委员会办公室关于进一步加强保健食品质量安全监管工作的通知(2011年10月28日)	510
国务院食品安全委员会办公室关于进一步加强食品安全政府信息公开工作的通知(2012年7月13日)	513
中央机构编制委员会办公室关于加强辐照食品监管及部门职责分工的通知(2010年9月28日)	516
中央机构编制委员会办公室关于进一步加强“瘦肉精”监管工作的意见(2011年10月20日)	517
中央机构编制委员会办公室关于明确中央厨房和甜品站食品安全监管职责有关问题的通知(2011年1月26日)	518
卫生部关于印发《健康相关产品国家卫生监督抽检规定》的通知(2005年12月27日)	519
附件 健康相关产品国家卫生监督抽检规定	
卫生部等部门关于印发《食品安全风险评估管理规定(试行)》的通知(2010年1月21日)	524
附件 食品安全风险评估管理规定(试行)	
卫生部等部门关于印发《食品安全风险监测管理规定(试行)》的通知(2010年1月25日)	529
附件 食品安全风险监测管理规定(试行)	
国家食品药品监督管理局关于印发《保健食品化妆品安全风险监测工作规范》的通知(2011年3月21日)	533
附件 保健食品化妆品安全风险监测工作规范	
国家食品药品监管总局关于印发《食品生产经营风险分级管理办法(试行)》的通知(2016年9月5日)	539
附件 食品生产经营风险分级管理办法(试行)	
国家食品药品监管总局关于食用农产品市场销售质量安全监督管理有关问题的通知(2016年6月13日)	563
国家食品药品监管总局关于印发《食品安全风险监测管理规范(试行)》等四个文件的通知(2013年10月10日)	567

附件 1	食品安全风险监测管理规范(试行)	
附件 2	食品安全风险监测问题样品信息报告和核查处置规定 (试行)	
附件 3	食品安全风险监测承检机构管理规定(试行)	
附件 4	食品安全风险监测样品采集技术要求	
国家食品药品监督管理局关于印发《重大活动餐饮服务食品安全 监督管理规范》的通知(2011年2月15日)		583
附件	重大活动餐饮服务食品安全监督管理规范	
国家质量监督检验检疫总局关于印发《食品生产加工环节风险 监测管理办法》的通知(2011年10月12日)		588
附件	食品生产加工环节风险监测管理办法	
国家质量监督检验检疫总局关于印发《食品生产加工环节风险 监测问题样品调查处理办法》的通知(2012年8月21日)		593
附件	食品生产加工环节风险监测问题样品调查处理办法	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害食品安全刑事 案件适用法律若干问题的解释(2013年5月2日)		598
最高人民法院关于印发依法惩处生产销售伪劣食品、药品等严重破坏 市场经济秩序犯罪的通知(2004年6月21日)		603
最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于依法严惩“地沟油” 犯罪活动的通知(2012年1月9日)		606
最高人民法院关于印发审理食品药品纠纷案件适用法律若干问题的规定 (2013年12月23日)		608
全国检察机关、市场监管部门、药品监管部门落实食品药品安全 “四个最严”要求专项行动工作方案(2019年10月17日)		611
卫生部办公厅关于印发食品标准清理工作方案的通知 (2012年10月10日)		617
附件	食品标准清理工作方案	
附件	食品标准清理工作流程	
国家卫生计生委办公厅关于开展食品地方标准清理工作的通知 (2013年4月25日)		622

- 国家卫生计生委办公厅关于进一步加强食品安全标准管理工作的通知  
(2016年6月30日) 624
- 国家卫生计生委办公厅等部门关于食品安全国家标准有关问题的复函  
(2016年1月12日) 626
- 国家质量监督检验检疫总局关于发布《进口食品进出口商备案  
管理规定》及《食品进口记录和销售记录管理规定》的公告  
(2012年4月5日) 627
- 附件1 进口食品进出口商备案管理规定  
附件2 食品进口记录和销售记录管理规定
- 国家质量监督检验检疫总局关于印发《关于加强食品安全风险  
信息管理工作方案(试行)》的通知(2009年6月11日) 637
- 附件 关于加强食品安全风险信息管理工作方案(试行)
- 农业部关于印发《农产品质量安全信息发布管理办法(试行)》的通知  
(2010年9月20日) 645
- 附件 农产品质量安全信息发布管理办法(试行)
- 国务院食品安全委员会办公室关于印发《食品安全工作信息报送  
办法(试行)》的通知(2011年2月14日) 647
- 附件 食品安全工作信息报送办法(试行)
- 国务院食品安全委员会办公室等部门关于印发《食品安全监督管理  
抽样检验信息通报管理办法(试行)》的通知(2012年11月16日) 650
- 附件 食品安全监督管理抽样检验信息通报管理办法(试行)
- 国务院食品安全委员会办公室等部门关于印发《关于进一步加强道德  
诚信建设 推进食品安全工作的意见》的通知(2012年10月12日) 653
- 附件 关于进一步加强道德诚信建设 推进食品安全工作的意见
- 国家食品药品监督管理局等部门关于印发《关于加快食品安全信用  
体系建设的若干指导意见》的通知(2004年4月7日) 658
- 附件 关于加快食品安全信用体系建设的若干指导意见
- 工业和信息化部等部门关于印发《食品工业企业诚信体系建设工作  
指导意见》的通知(2009年12月18日) 665
- 附件 食品工业企业诚信体系建设工作指导意见

国家工商行政管理总局关于进一步加强企业信用分类监管的意见 (2011年9月21日)	670
卫生部办公厅、国家食品药品监督管理局办公室关于加强食物中毒 预防控制和应急处置工作的通知(2011年9月8日)	676
市场监管总局办公厅关于规范使用食品添加剂的指导意见 (2019年9月5日)	678
食品药品监管总局、公安部印发关于加大食品药品安全执法力度 严格落实食品药品违法行为处罚到人的规定的通知 (2018年1月24日)	680
关于加大食品药品安全执法力度严格落实食品药品违法 行为处罚到人的规定	
国家食品药品监管总局关于印发《食品生产许可审查通则》的 通知(2016年8月9日)	685
附件 食品生产许可审查通则	
国家发展改革委等部门印发《关于对食品药品生产经营严重失信者 开展联合惩戒的合作备忘录》的通知(2016年9月13日)	704
附件 关于对食品药品生产经营严重失信者开展联合 惩戒的合作备忘录	
国家工商行政管理总局关于印发《食品市场主体准入登记 管理制度》等流通环节食品安全监管八项制度的通知 (2009年8月28日)	717
附件1 食品市场主体准入登记管理制度	
附件2 食品市场质量监管制度	
附件3 食品市场巡查监管制度	
附件4 食品抽样检验工作制度	
附件5 食品市场分类监管制度	
附件6 食品安全预警和应急处置制度	
附件7 食品广告监管制度	
附件8 食品安全监管执法协调协作制度	
国家卫生健康委办公厅关于印发省级涉及饮用水卫生安全产品 卫生行政许可规定的通知(2018年10月23日)	738

省级涉及饮用水卫生安全产品卫生行政许可规定	
国家卫生健康委办公厅关于进一步加强食品安全地方标准管理工作的通知(2019年6月12日)	743
国家卫生健康委关于印发食品安全国家标准审评委员会章程的函(2019年7月23日)	746
食品安全国家标准审评委员会章程	
国家卫生健康委等关于印发食品中农药最大残留限量标准的公告(2019年8月15日)	754
农业农村部关于印发《生猪产地检疫规程》《生猪屠宰检疫规程》和《跨省调运乳用种用动物产地检疫规程》的通知(2019年1月2日)	755
市场监管总局关于发布餐饮服务食品安全操作规范的公告(2018年6月22日)	756
附件 餐饮服务食品安全操作规范	
<b>其    他</b>	<b>799</b>
-----	
中共中央、国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见(2019年5月9日)	801
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部食品安全责任制规定》(2019年2月24日)	812

第一部分

法 律



# 中华人民共和国食品安全法

(2009年2月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过 2015年4月24日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议修订 根据2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国产品质量法〉等五部法律的决定》修正)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了保证食品安全,保障公众身体健康和生命安全,制定本法。

**第二条** 在中华人民共和国境内从事下列活动,应当遵守本法:

(一)食品生产和加工(以下称食品生产),食品销售和餐饮服务(以下称食品经营);

(二)食品添加剂的生产经营;

(三)用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备(以下称食品相关产品)的生产经营;

(四)食品生产经营者使用食品添加剂、食品相关产品;

(五)食品的贮存和运输;

(六)对食品、食品添加剂、食品相关产品的安全管理。

供食用的源于农业的初级产品(以下称食用农产品)的质量安全管理,遵守《中华人民共和国农产品质量安全法》的规定。但是,食用农产品的市场销售、有关质量安全标准的制定、有关安全信息的公布和本法对农业投入品作出规定的,应当遵守本法的规定。

**第三条** 食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治,建立科学、严格的监督管理制度。

**第四条** 食品生产经营者对其生产经营食品的安全负责。

食品生产经营者应当依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动,保证食品安全,诚信自律,对社会和公众负责,接受社会监督,承担社会责任。

**第五条** 国务院设立食品安全委员会,其职责由国务院规定。

国务院食品安全监督管理部门依照本法和国务院规定的职责,对食品生产经营活动实施监督管理。

国务院卫生行政部门依照本法和国务院规定的职责,组织开展食品安全风险监测和风险评估,会同国务院食品安全监督管理部门制定并公布食品安全国家标准。

国务院其他有关部门依照本法和国务院规定的职责,承担有关食品安全工作。

**第六条** 县级以上地方人民政府对本行政区域的食品安全监督管理工作负责,统一领导、组织、协调本行政区域的食品安全监督管理工作以及食品安全突发事件应对工作,建立健全食品安全全程监督管理工作机制和信息共享机制。

县级以上地方人民政府依照本法和国务院的规定,确定本级食品安全监督管理、卫生行政部门和其他有关部门的职责。有关部门在各自职责范围内负责本行政区域的食品安全监督管理工作。

县级人民政府食品安全监督管理部门可以在乡镇或者特定区域设立派出机构。

**第七条** 县级以上地方人民政府实行食品安全监督管理责任制。上级人民政府负责对下一级人民政府的食品安全监督管理工作进行评议、考核。县级以上地方人民政府负责对本级食品安全监督管理部门和其他有关部门的食品安全监督管理工作进行评议、考核。

**第八条** 县级以上人民政府应当将食品安全工作纳入本级国民经济和社会发展规划,将食品安全工作经费列入本级政府财政预算,加强食品安全监督管理能力建设,为食品安全工作提供保障。

县级以上人民政府食品安全监督管理部门和其他有关部门应当加强沟通、密切配合,按照各自职责分工,依法行使职权,承担责任。

**第九条** 食品行业协会应当加强行业自律,按照章程建立健全行业规范和奖惩机制,提供食品安全信息、技术等服务,引导和督促食品生产经营者依法生产经营,推动行业诚信建设,宣传、普及食品安全知识。

消费者协会和其他消费者组织对违反本法规定,损害消费者合法权益的行为,依法进行社会监督。

**第十条** 各级人民政府应当加强食品安全的宣传教育,普及食品安全知识,鼓励社会组织、基层群众性自治组织、食品生产经营者开展食品安全法律、法规以及食品安全标准和知识的普及工作,倡导健康的饮食方式,增强消费者

食品安全意识和自我保护能力。

新闻媒体应当开展食品安全法律、法规以及食品安全标准和知识的公益宣传,并对食品安全违法行为进行舆论监督。有关食品安全的宣传报道应当真实、公正。

**第十一条** 国家鼓励和支持开展与食品安全有关的基础研究、应用研究,鼓励和支持食品生产经营者为提高食品安全水平采用先进技术和先进管理规范。

国家对农药的使用实行严格的管理制度,加快淘汰剧毒、高毒、高残留农药,推动替代产品的研发和应用,鼓励使用高效低毒低残留农药。

**第十二条** 任何组织或者个人有权举报食品安全违法行为,依法向有关部门了解食品安全信息,对食品安全监督管理工作提出意见和建议。

**第十三条** 对在食品安全工作中做出突出贡献的单位和个人,按照国家有关规定给予表彰、奖励。

## 第二章 食品安全风险监测和评估

**第十四条** 国家建立食品安全风险监测制度,对食源性疾病、食品污染以及食品中的有害因素进行监测。

国务院卫生行政部门会同国务院食品安全监督管理等部门,制定、实施国家食品安全风险监测计划。

国务院食品安全监督管理部门和其他有关部门获知有关食品安全风险信息后,应当立即核实并向国务院卫生行政部门通报。对有关部门通报的食品安全风险信息以及医疗机构报告的食源性疾病等有关疾病信息,国务院卫生行政部门应当会同国务院有关部门分析研究,认为必要的,及时调整国家食品安全风险监测计划。

省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门会同同级食品安全监督管理等部门,根据国家食品安全风险监测计划,结合本行政区域的具体情况,制定、调整本行政区域的食品安全风险监测方案,报国务院卫生行政部门备案并实施。

**第十五条** 承担食品安全风险监测工作的技术机构应当根据食品安全风险监测计划和监测方案开展监测工作,保证监测数据真实、准确,并按照食品安全风险监测计划和监测方案的要求报送监测数据和分析结果。

食品安全风险监测工作人员有权进入相关食用农产品种植养殖、食品生产经营场所采集样品、收集相关数据。采集样品应当按照市场价格支付费用。

**第十六条** 食品安全风险监测结果表明可能存在食品安全隐患的,县级以上人民政府卫生行政部门应当及时将相关信息通报同级食品安全监督管理等部门,并报告本级人民政府和上级人民政府卫生行政部门。食品安全监督管理等部门应当组织开展进一步调查。

**第十七条** 国家建立食品安全风险评估制度,运用科学方法,根据食品安全风险监测信息、科学数据以及有关信息,对食品、食品添加剂、食品相关产品中生物性、化学性和物理性危害因素进行风险评估。

国务院卫生行政部门负责组织食品安全风险评估工作,成立由医学、农业、食品、营养、生物、环境等方面的专家组成的食品安全风险评估专家委员会进行食品安全风险评估。食品安全风险评估结果由国务院卫生行政部门公布。

对农药、肥料、兽药、饲料和饲料添加剂等的安全性评估,应当有食品安全风险评估专家委员会的专家参加。

食品安全风险评估不得向生产经营者收取费用,采集样品应当按照市场价格支付费用。

**第十八条** 有下列情形之一的,应当进行食品安全风险评估:

(一)通过食品安全风险监测或者接到举报发现食品、食品添加剂、食品相关产品可能存在安全隐患的;

(二)为制定或者修订食品安全国家标准提供科学依据需要进行风险评估的;

(三)为确定监督管理的重点领域、重点品种需要进行风险评估的;

(四)发现新的可能危害食品安全因素的;

(五)需要判断某一因素是否构成食品安全隐患的;

(六)国务院卫生行政部门认为需要进行风险评估的其他情形。

**第十九条** 国务院食品安全监督管理、农业行政等部门在监督管理工作中发现需要进行食品安全风险评估的,应当向国务院卫生行政部门提出食品安全风险评估的建议,并提供风险来源、相关检验数据和结论等信息、资料。属于本法第十八条规定情形的,国务院卫生行政部门应当及时进行食品安全风险评估,并向国务院有关部门通报评估结果。

**第二十条** 省级以上人民政府卫生行政、农业行政等部门应当及时相互通报食品、食用农产品安全风险监测信息。

国务院卫生行政、农业行政等部门应当及时相互通报食品、食用农产品安全风险评估结果等信息。

**第二十一条** 食品安全风险评估结果是制定、修订食品安全标准和实施食品安全监督管理的科学依据。