



理解中国丛书
Understanding China Series

赵剑英 主编
Zhao Jianying Editor

The Governance of Nanshan District:
The Nanshan Sample of Shenzhen's Experience

治理南山：

深圳经验的南山样本

房宁 唐奕 著
By Fang Ning Tang Yi

非虚构

 中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

赵剑英 主编
Zhao Jianying Editor



理解中国丛书
Understanding China Series

The Governance of Nanshan District:
The Nanshan Sample of Shenzhen's Experience

治理南山：

深圳经验的南山样本

房宁 唐奕 著
By Fang Ning Tang Yi



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

治理南山: 深圳经验的南山样本 / 房宁, 唐奕著. —北京:
中国社会科学出版社, 2018. 11 (2019. 11 重印)

(理解中国丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3412 - 9

I. ①治… II. ①房…②唐… III. ①经济特区—经济发展—
研究—深圳 IV. ①F127. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 248347 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵
特约编辑 王玉静
责任校对 韩天炜
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 11 月第 1 版
印 次 2019 年 11 月第 2 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14
字 数 175 千字
定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

深圳的的发展和经验证明，
我们建立经济特区的政策
是正确的。邓小平 一九八四年

1984年邓小平为深圳特区题词

来源：国家博物馆“复兴之路”展览



1979年7月，开发蛇口工业区的第一炮，拉开中国改革开放的序幕

来源：深圳市南山区档案馆

Figure 1. *Continued*

扩大对外贸易，加快经济发展的报告

實中法、假中法、

根据中央关于扩大广东沿海经济开放区，实行特殊的管理体制，最近，国家计委和轻工部工作组组成一行，研究了如何扩大先行一步，发展沿海经济，充分发挥广东的区位优势，扩大对外贸易，加快商品经济发育的问题，并提出了初步意见。据悉如下。

扩大对外开放, 加快经济发展和结构调整

广东电网有限责任公司 广东电网调度中心 广东电网调度中心 广东电网调度中心

[illegible]

二、劳动工资制度方面。无地方标准地区，参照省内的情况，进行单独核定，不得随意参照相邻省、市、自治区同一工种标准或调整幅度范围内，未经调整工资的省份制定，其适用范围应宽，不得高于全国的水平，不得低于本地区。

八、世界能源丰富,在各国国际能源合作方向的影响下,促进了地方生产产品的提高。地方产品的价格,没有明显提高,而国际能源,逐步受到价格的影响,对于中央管理的产品来说,由于地方价格提高,而使国家生产成本增加,从而造成国家出口收入减少,使世界国家进一步降低价格。

試 查 他 的 職 務

特点：进一步落实优惠政策，完善外汇管理供应，调整汇率政策，加强外汇管理事宜，部分金融在不利时间，把一些新增外汇收入用于工作面上。

[illegible]

党的十一届三中全会以后, 我国实行了改革开放政策, 经济体制进行了重大改革, 社会主义市场经济体制逐步建立起来。在这一过程中, 我国的经济体制发生了深刻的变化, 从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。这一转变是我国经济体制改革的核心问题, 也是我国实现现代化的关键所在。

为了发展上述两项业务，特与广东省银行签订协议，通过该行向省城一级单位，发行代售书的办法。据省行表示，已于一九七八年签订协议，规定和惠两县发行一九七八年度地方图书，从一九八〇年起，一至五年，每月发行

沙市、潜江商人主持投资办厂，如北沙洋面粉厂和潜江榨油厂。说明他们联合经营企业和重新等事。

[illegible]

除工业建设, 要搞好农业基础, 搞好基础设施, 办教育、科技、医药、码头、港口、七建等, 所需投资, 每年计划投资。搞好国家和地方投资安全基金建设, 也是逐步搞上, 要重视和注重, 教育职工工业和农业事业, 经济教育建设。苏州工业工程局的建设, 三个地区建设教育

中发〔1979〕50号

中共中央、国务院批转

广东省委、福建省委关于对外经济活动
实行特殊政策和灵活措施的两个报告

中共广东、福建省委，省革委，中央、国务院各有兵部、委、局；

中央、国务院原则同意广东省委《关于发挥广东优越条件，扩大对外贸易，加快经济发展的报告》和福建省委《关于利用外资、外贸，发展对外贸易，加速福建社会主义建设的增补报告》，现特发给你们参照执行。

广东、福建两省靠近港澳，华侨多，资源比较丰富，具有加快发展发展的许多有利条件。中央确定，对两省特

来源：深圳创新发展研究院《百位深圳改革人物吴南生：

深圳经济特区的筹办者》，深圳创新发展研究院网站

广东省革命委员会 文件
交 通 部

粵革發〔1979〕4號

关于我驻香港招商局在广东宝安 建立工业区的报告

先念副总理并国务院。

为了贯彻华主席、党中央对交通部《关于充分利用香港招商局问题的请示》的批示：“立足港澳，依靠国内，面向海外，多种经营，工商结合，买卖结合”的方针，我驻香港招商局要求在广东宝安县邻近香港的沿海地带，建立一批与交通航运有关的工业企业。经我们共同研究，一致同意招商局在广东宝安县内邻近香港地区的地方建立工

-1-

批月息。請寄收帳
附有文牒一紙
以此辦理。

お花さん

一九七四年
一月廿一日

《关于我驻香港招商局在广东宝安建立工业区的报告》，

中共中央副主席、国务院副总理李先念的批示

来源：深圳创新发展研究院《百位深圳改革人物袁庚：“蛇口精神”

缔造者 无畏无私改革家》，深圳创新发展研究院网站



2001 年发现了屋背岭遗址，标志着 6700 多年前的
新石器时代就有百越人在南山繁衍生息
(作者提供)



公元 331 年，东晋设东官郡，郡所设在南头，即今天的南山南头古城
(作者提供)



1980 年代的三洋厂区

来源：深圳创新发展研究院《百位深圳改革人物袁庚：“蛇口精神”
缔造者 无畏无私改革家》，深圳创新发展研究院网站



1983 年，蛇口竖立的那块著名标语牌

（作者提供）



南光村和南山大道巨变

(摄影：陈宗浩)

《理解中国》丛书编委会

编委会主任：王伟光

编委会副主任：李 扬 李培林 蔡 昉

编委会成员（以拼音字母为序）：

卜宪群	蔡 昉	高培勇	郝时远	黄 平
金 碚	李 林	李培林	李 扬	马 援
王 镭	王 巍	王伟光	杨 义	赵剑英
周 弘	卓新平			

主编：赵剑英

编辑部主任：王 茵

编辑部成员：孙 萍 朱华彬 喻 苗

出版前言

自鸦片战争之始的近代中国，遭受落后挨打欺凌的命运使大多数中国人形成了这样一种文化心理：技不如人，制度不如人，文化不如人，改变“西强我弱”和重振中华雄风需要从文化批判和文化革新开始。于是，中国人“睁眼看世界”，学习日本、学习欧美以至学习苏俄。我们一直处于迫切改变落后挨打、积贫积弱，急于赶超这些西方列强的紧张与焦虑之中。可以说，在一百多年来强国梦、复兴梦的追寻中，我们注重的是了解他人、学习他人，而很少甚至没有去让人家了解自身、理解自身。这种情形事实上到了1978年中国改革开放后的现代化历史进程中亦无明显变化。20世纪八九十年代大量西方著作的译介就是很好的例证。这就是近代以来中国人对“中国与世界”关系的认识历史。

但与此并行的一面，就是近代以来中国人在强国梦、中华复兴梦的追求中，通过“物质（技术）批判”“制度批判”“文化批判”一直苦苦寻求着挽救亡国灭种、实现富国强民之“道”，这个“道”当然首先是一种思想，是旗帜，是灵魂。关键是什么样的思想、什么样

的旗帜、什么样的灵魂可以救国、富国、强国。一百多年来，中国人民在屈辱、失败、焦虑中不断探索、反复尝试，历经“中学为体，西学为用”、君主立宪实践的失败，西方资本主义政治道路的破产，“文化大革命”的严重错误以及20世纪90年代初世界社会主义的重大挫折，终于走出了中国革命胜利、民族独立解放之路，特别是将科学社会主义理论逻辑与中国社会发展历史逻辑结合在一起，走出了一条中国社会主义现代化之路——中国特色社会主义道路。经过最近三十多年的改革开放，中国社会主义市场经济快速发展，经济、政治、文化和社会建设取得伟大成就，综合国力、文化软实力和国际影响力大幅提升，中国特色社会主义取得了巨大成功，虽然还不完善，但可以说其体制制度基本成型。百年追梦的中国，正以更加坚定的道路自信、理论自信和制度自信的姿态，崛起于世界民族之林。

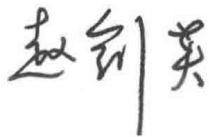
与此同时，我们应当看到，长期以来形成的认知、学习西方的文化心理习惯使我们在已然崛起、成为当今世界大国的现实状况下，还很少积极主动向世界各国人民展示自己——“历史的中国”和“当今现实的中国”。而西方人士和民族也深受中西文化交往中“西强中弱”的习惯性历史模式的影响，很少具备关于中国历史与当今发展的一般性认识，更谈不上对中国发展道路的了解，以及“中国理论”“中国制度”对于中国的科学性、有效性及其对于人类文明的独特价值与贡献这样深层次问题的认知与理解。“自我认识展示”的缺位，也就使一些别有用心不同政见人士抛出的“中国崩溃论”“中国威胁论”“中国国家资本主义”等甚嚣尘上。

可以说，在“摸着石头过河”的发展过程中，我们把更多的精力花在学习西方和认识世界上，并习惯用西方的经验和话语认识自己，而忽略了“自我认知”和“让别人认识自己”。我们以更加宽容、友

好的心态融入世界时，自己却没有被客观真实地理解。因此，将中国特色社会主义的成功之“道”总结出来，讲好中国故事，讲述中国经验，用好国际表达，告诉世界一个真实的中国，让世界民众认识到，西方现代化模式并非人类历史进化的终点，中国特色社会主义亦是人类思想的宝贵财富，无疑是有正义感和责任心的学术文化研究者的一个十分重要的担当。

为此，中国社会科学出版社组织一流专家学者编撰了《理解中国》丛书。这套丛书既有对中国道路、中国理论和中国制度总的梳理和介绍，又有从政治制度、人权、法治，经济体制、财经、金融，社会治理、社会保障、人口政策，价值观、宗教信仰、民族政策，农村问题、城镇化、工业化、生态建设，以及古代文明、哲学、文学、艺术等方面对当今中国发展和中国历史文化的客观描述与阐释，使中国具象呈现。

期待这套丛书的出版，不仅可以使国内读者更加正确地理解 100 多年中国现代化的发展历程，更加理性地看待当前面临的难题，增强全面深化改革的紧迫性和民族自信，凝聚改革发展的共识与力量，也可以增进国外读者对中国的了解与理解，为中国发展营造更好的国际环境。

A handwritten signature in black ink, consisting of three characters: '赵' (Zhao), '前' (Qian), and '英' (Ying), which together mean 'Zhao Qian'.

2014 年 1 月 9 日

自序

房宁

2018 年是中国改革开放 40 周年。提起中国的改革开放，人们马上就会联想到中国的广东、联想到广东的深圳，人们脑海里也许会回荡起那首脍炙人口的歌曲《春天的故事》，歌中唱道“有一位老人在中国的南海边画了一个圈”。这个圈就是当年国家决定开办作为中国改革开放先声的第一个出口加工区——蛇口，而蛇口就坐落在如今深圳乃至中国经济最为发达的地方——南山。有论者道：中国改革看深圳，深圳发展看南山。深圳从一个荒远的边陲小镇在短短 40 年里发展成为一个人口超过 2000 万人的国际大都会，应该说创造了人类工业化、城市化历史上空前绝后的奇迹。

改革开放改变了中国的命运，改革开放创造了中国奇迹，中国的改革开放也引起了世界性的关注。在中国改革开放 40 年之际，人们把目光再次投向中国，聚焦广东、聚焦深圳这块焕发出中国人民冲天干劲和辉煌创造力的热土。从各种意义上说，都有充分的理由在改革开放 40 周年之际，认真、全面、深入地研究总结中国改革开放的历史进程和内在规律，而深圳以及南山则是认识现代中国，研究中国改革开放不可或缺的一个典型。

南山作为深圳市的一个区，是深圳改革开放先行先试的地方。如今的南山不仅是深圳经济最为发达的地方，也是改革开放条件下社会结构变化最为深刻，社会组织形态展现全新面貌，社会成员思想理念、文化观念以及社会价值观发生巨大变化的地方。一句话，南山与40年前相比，社会成员的生产方式、生活方式和思想方式都发生了沧海桑田般的巨变。如今的南山是全新的南山，如今的南山也许意味着中国许许多多地方的明天。

经过40年的奋斗和探索，南山取得了引人注目的巨大经济社会发展成就，创造了巨大的财富。在取得经济进步的同时，南山在社会治理方面的探索及其取得的经验和成就也许更值得人们关注，更具有研究和借鉴意义。昔日南山是一个拥有29个行政村，人口不足2万人，以农业为主，GDP不足1000万元的小镇。经过40年改革开放，南山从一个农业小镇一跃成为现代化国际海滨城区，2017年南山区GDP已超过4500亿元人民币，稳居广东省区（县）第一名、全国第三。南山区的实际管理人口达到220万人。

随着经济快速发展，社会结构深刻变化，社会关系和人们的思想意识、行为方式的巨大变化，社会治理成为一个重大的挑战。如何使社会制度、管理模式迅速适应社会发展的新形态，如何为促进经济社会发展，为人民安居乐业、追求和享有美好幸福生活，提供公共管理资源与服务保障？经过40年来的不懈探索，南山终于摸索创建了一种适应现代化快速发展的新型基层社会的管理模式——“一核多元”的社区治理模式。所谓“一核多元”模式，就是以社区党委为领导核心，实行多元主体共治，居民委员会、社区工作站、社区党群服务中心、各类社区组织、物业管理公司、驻区单位等多元主体共同参与社区治理。这种行之有效的基层与社区治理模式在促进经济社会发展

中，在维护社会和谐稳定方面发挥巨大作用，显现出强大生命力和实用价值，在深圳得到了广泛的推广运用。

改革开放给中国各个方面带来了深刻变化。从社会治理的角度看，改革开放前后中国在社会治理方面发生的最深刻变化在于社会治理的界面发生了根本性转移。改革开放前，中国实行集中统一计划管理模式。在计划管理模式下，社会治理的终端，或者说国家与社会的交集之处是“单位”，即人们的工作场所。那时在城市，社会治理单元是大大小小的企事业或商业服务业单位，在农村则是人民公社的生产队。改革开放以后随着经济社会发展，随着社会结构性变化，随着原有单位的消失及功能的转变，国家对社会的管理、国家与社会的交集逐渐从单位退出，逐渐转移到了人们的生活场所——社区。社区成为社会治理的主要界面。这是改革开放以来中国社会层面发生的最重要最深刻的变化。南山所提供的恰恰是新的社会条件下基层社会治理的重要而成功的经验。因此，南山基层社会治理的“一核多元”模式具有重要的时代意义。从社会治理角度看，“一核多元”模式也许是南山实践的最大价值所在。

南山基层社会的治理实践一直为中国学术界以及国外中国研究界所关注。深圳及南山也是我们中国社会科学院政治学研究所多年来关注和研究的一个重点地方。我是在来深圳及南山调研时认识本书的合作者唐奕主任的。唐奕在南山基层治理领域工作多年，是南山改革开放的亲历者和见证人，同时他更是全程参与了南山社区治理的实践探索，是创建“一核多元”治理模式的探索者之一。唐奕又是一个具有理论思维能力的学者型基层官员，他不仅勤于实践探索，又十分注意理论思考和总结。多年来在紧张繁忙工作之余，唐奕撰写了多篇理论文章，甚至学术论著。他在学术界已颇有名声。几年前，结识唐奕后

我萌生了一个想法，我想能否由理论工作者与实践工作者一起对我国改革开放以来的政治与行政体制改革实践、社会治理实践进行观察、梳理和总结，最终归纳提炼出基于本土实践及经验的中国理论。我的想法与唐奕一拍即合，于是就有了这部呈献给读者的研究总结南山治理的著作。不同的时代有不同的学问，不同的时代有不同的做学问方法。这部著作是实践工作者与理论工作者的联袂之作，这也许能在一定程度上折射出当今时代做学问的一种方式方法。

本书约 15 万字，分为六章。第一章“南山的春天”，介绍了深圳作为中国改革开放前沿的背景和南山区的概况。第二章“社会治理的新起点”，全面介绍分析了深圳以及南山城市化现代化发展的基本进程和基层社会出现的新情况新问题。第三章“社会转型期的社区治理”，分析论述了改革开放带来的新变化对社区治理产生的广泛而深刻的影响。第四章“南山基层治理理念”，介绍分析了通过长期实践探索形成的新的社区治理理念。第五章“‘一核多元’的社区治理模式”，分析介绍了南山“一核多元”治理模式产生的背景及其在南山区社区治理中发挥的重要作用。第六章“南山的成功之道”，分析总结了南山治理模式成功的原因——区位优势与制度优势以及治理南山的主要经验，即在社会治理中坚持党的核心领导，遵循客观规律办事，建设小政府强政府、大社会好社会。

南山发展和变迁是中国改革开放的一个缩影，南山的成功之道蕴含了中国崛起的内在逻辑。南山经济社会发展及基层治理取得的成就，反映了中国模式的一个侧面。它向世界展示了中国特色社会主义蓬勃生机活力和光明前景，证明了改革开放，是中国实现工业化、现代化，实现人民富裕、国家强盛的必由之路。在改革开放 40 周年之际，我们预祝南山继续与祖国同行，与时代共进，创造更加美好的未来。