



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

《走向2049的国家发展战略研究》丛书

中国城乡发展 一体化的战略研究 从“十三五”到2049

冯俏彬 黄 锴 樊继达 著

2049

ZHONGGUO CHENGXIANG FAZHAN
YITIHUA DE ZHANLUEYANJIU
CONG "SHISANWU" DAO 2049

 **企业管理出版社**
ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



《向2049的国家发展战略研究》丛书

中国城乡发展 一体化的战略研究 从“十三五”到2049

冯俏彬 黄 锬 樊继达 著

ZHONGGUO CHENGXIANG FAZHAN
YITIHUA DE ZHANLUEYANJIU
CONG "SHISANWU" DAO 2049

 企业管理出版社
ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



图书在版编目 (CIP) 数据

中国城乡发展一体化的战略研究：从“十三五”到2049 / 冯俏彬，黄锬，樊继达著. —北京：企业管理出版社，2019.7

(走向2049的国家发展战略研究 / 洪崎，贾康，黄剑辉主编)

ISBN 978-7-5164-1989-2

I. ①中… II. ①冯… ②黄… ③樊… III. ①城乡一体化—发展—研究—中国
IV. ①F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2019) 第144425号

书 名：中国城乡发展一体化的战略研究：从“十三五”到2049

作 者：冯俏彬 黄 锬 樊继达

责任编辑：郑 亮 徐金凤

书 号：ISBN 978-7-5164-1989-2

出版发行：企业管理出版社

地 址：北京市海淀区紫竹院南路17号 邮编：100048

网 址：<http://www.emph.cn>

电 话：编辑部 (010) 68701638 发行部 (010) 68701816

电子信箱：qyglcbs@emph.cn

印 刷：北京环球画中画印刷有限公司

经 销：新华书店

规 格：170毫米×240毫米 16开本 11.5印张 179千字

版 次：2019年7月第1版 2019年7月第1次印刷

定 价：88.00元

版权所有 翻印必究·印装错误 负责调换

《走向2049的国家发展战略研究》丛书

丛书顾问

刘明康 刘世锦

丛书编委会

主编

洪 崎 贾 康 黄剑辉

编委（按姓氏笔画为序）

王 庆	王 诚	王广宇	白重恩	冯俏彬	刘 薇	许元荣
李 波	李万寿	宋 泓	张 瑾	张茉楠	张影强	金海年
洪 崎	姚余栋	姚枝仲	贾 康	夏 斌	徐以升	黄 崑
盛 磊	黄剑辉	董克用	管益忻	樊 纲	樊继达	魏 杰

《走向2049的国家发展战略研究》丛书

序

新供给经济学推进研究创新，是回应时代诉求和挑战的自觉努力行为。在创始初期，新供给研究团队就特别强调，不是为创新而创新，在世界金融危机冲击之下，主流经济学总体上必须进行反思，而反思应该有理性的高水平创新；在现实生活方面，在和平发展对接伟大民族复兴和现代化中国梦的关键时期，我们必须在转轨期间得到理论之光的烛照引领，要把理论密切联系实际取向下，新供给群体形成的“融汇古今、贯通中西”的现实努力，对接到我们站在前人肩膀上的研究成果之上，集大成式地推进锐意创新，促进理性认识升华。这是研究者立身时代潮流当中的应有作为。

作为新供给经济学研究的重大研究项目，本丛书发布的面对中华人民共和国成立100周年的“中国2049战略”研究成果，反映了我们新供给经济学研究团队创立初期就确立的、在研究中必须明确“五年规划与四十年规划并重”的基本考虑，以引出制定基于全球视野的国家中长期发展战略，以及在前所未有的长期概念之下超越30年眼界并对接到实现“中国梦”时间段的综合发展战略。

新供给研究群体内的，以及帮助、支持新供给研究的专家，在国内研究界具有很大影响力。2014—2017年历经四年，大家共同致力于这项课题的研究：短中期而言，该研究形成的认识和成果正在对接即将具体化的“十三五”规划以及2020年既定的全面小康目标的实现；长期而言，该研究要对接伟大民族复兴和现代化中国梦。中国正处于和平发展、和平崛起的关键时期，从现在到2020年，除了全面小康目标

的实现以外，攻坚克难的改革必须力争按中央要求取得决定性成果，同时还必须实现全面的法治化与全面的从严治党。在经济转轨过程中，对攻坚克难的复杂性和任务艰巨性已具共识的前提下，面对这一必经过程，我们更应努力提供理论供给的有力支持。

就目前学界相关研究现状来看，国内尚无 30 年以上大跨度的系统化专业课题和专项研究，国外 30 年以上视界的国家战略规划研究也极鲜见。然而，我们已经从一系列值得称道的长期研究框架中得到重要启示，比如中国辛亥革命以后孙中山先生就通盘考虑过的“建国方略”“建国大纲”，又比如“二战”后一些欧洲有远见的政治家注重考虑、最后引到现实生活、目前在整个世界格局里非常有影响力的欧洲货币联盟。中国改革开放的过程中，可以越来越清晰地看到，我们实际上就是按照邓小平 70 年眼界“三步走”的伟大战略构想，在一步步地往前运行。这些都给了我们非常宝贵的启示和激励。鉴于此，我们更应力求做好这一在具体形态上有首次特征的、超越 30 年眼界的规划性战略研究。

新供给经济学研究团队的长期发展战略研究，以具有优化顶层规划、助益科学发展、形成促进国家现代化治理的有效供给功能为目标，怀揣国人一直以来就推崇的全面长远的心胸和眼界，在所谓“不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时”的共识下，充分认识当下“四个全面”新时期、走向“强起来”新时代迫切需要顶层规划与底层创业创新两个层面的良性互动，深知从规划视角考虑有效供给，绝不能坐等微观、局部试错过程。新供给 2049 战略研究，正是力图从学理和实证综合上支持顶层规划，同时注意服务于基层民间的创新创业。

从智力视角分析，我们高度认同“智库”的重要性。习近平总书记特别强调，智库关联着各个国家在国际合作和竞争中打造软实力的供给竞争。民间独立智库，也是华夏新供给经济学研究院的定位，具有现代社会竞争发展、合作、供给进程中一定的不可替代性。新供给经济学相关研究的导向，既不是“官场规则”，也不是“反对派规则”，而是具有独立、公正、专业的学术严谨性诉求，把握创新中的规范性，努力形成全面、深刻、务实的导向，以战略高度上的洞察力对接具备建设性、策略性、可操作性的研究成果。

新供给 2049 的战略研究，致力于服务党的十八大、十九大提出的方针和战略部署的实施，以长期、超长期的视角，支持从当下到中长期、大纵深的科学决策，进一步聚焦进入中等收入、中高收入阶段的最关键时期，一直联通至前瞻中华人民共和国成立 100 周年。中国目前面临如何跨越“中等收入陷阱”“福利陷阱”“转轨陷阱”“塔西佗陷阱”等一系列历史性的综合考验。“中等收入陷阱”概念在当下讨论中已引起轩然大波，虽然这个概念本身有其边界量化的一定“模糊性”，但我们还是愿意强调：基于全球范围内的统计现象与中国发展中的矛盾凸显来判断，这是一个无可回避的“真问题”，而且对于“中国梦”来说是顶级性质的“真问题”。“中国 2049 战略”研究成果，愿与各方交流、互动，以期产生启发、促进功能和决策参考作用，催化全盘思维、工作要领和重点方案的合理优化，由此联系和助益天下苍生、民生社稷、国家前途、民族命运及世界未来。

面对时代的客观需要，新供给经济学研究群体作为有担当、有社会责任感的中国知识分子和研究者，志在把握“天下家国”情怀具象化的时代定位，为党的十九大提出的“全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴”宏伟目标，做出应有贡献。

洪 崎 贾 康

2018 年春

《走向2049的国家发展战略研究》丛书

前言

从当下展望 2049 年，还有 30 余年的时间。2049 年已经被历史赋予了特殊的意义，这个中华人民共和国成立 100 周年的时点，也将是中国改革开放战略决策的总设计师邓小平当年所规划的以约 70 年的时间段（1980—2050 年）经过“三步走”实现中华民族伟大复兴——习近平总书记生动表述的“中国梦”梦想成真的“除夕之夜”，是自工业革命落伍、落后的这个文明古国，终于凤凰涅槃般浴火重生、和平崛起的见证之年。

从“十三五”前瞻到 2049 年，做国家发展战略的系列化研究，是我们研究群体于“十三五”开局之前的自觉选择。经过骨干成员反复研讨，形成了一个主报告和十余个专题报告的通盘设计。在全体研究者的高度重视、共同努力下，终于在 2016 年年底使文稿初具规模，又经过几轮补充完善、反复修改打磨，最终将全部成果合成丛书，付梓奉献给读者。

面向 2049 年的国家长期发展战略研究，具有不寻常的背景：

一是伟大民族复兴愿景的召唤。中国这一人类历史上唯一古老文明没有中断的多民族大国，自以 1840 年鸦片战争为标志拉开近现代史帷幕后，曾一路积贫积弱，内忧外患，经甲午海战惨败、戊戌变法夭折之后，在 20 世纪陆续展开辛亥革命推翻两千年帝制，1949 年成立中华人民共和国以及 1978 年后实行改革开放三件大事，终于在“千年之交”之后，站在现代化前两步目标提前实现的新的历史起点上，继续大踏步地跟上时代，一直推进到 2012 年中国共产党的第十八次全国代表大会开启经

济、政治、社会、文化、生态“五位一体”全面布局的发展新阶段，经济总量已经跃升为全球第二位，并有望在未来不太长的历史时期之内上行至世界第一。2017年党的十九大，进一步指出了在“强起来”历史新时代，新的“两步走”现代化奋斗目标：如能在人均国民收入提高进程中成功跨越“中等收入陷阱”，并继续提升硬实力、软实力而和平崛起，就将于2035年基本建成社会主义现代化，并把中国现代化的宏观蓝图在2049年的时点上作为竣工大成之品，以现代化强国之姿展现于世界民族之林——“我们从未如此接近伟大民族复兴的愿景”，这个愿景鼓舞和呼唤着我们以集体合作的方式，提供服务于“梦想成真”的战略思维和科研成果。

二是“行百里者半九十”艰巨任务的挑战。在改革开放之后成功地实现了超常规高速发展和经济起飞而进入中等收入经济体之后，中国的经济运行虽然在总体上仍然具有巨大的发展潜力、成长性和“黄金发展期”特征，但“矛盾凸显期”的特征接踵而来，各种制约因素的叠加，形成了自2011年以来告别了高速发展阶段并向必须认识、适应还要引领的“新常态”阶段转换，同时改革进入深水区，“好吃的肉吃光了，剩下的都是硬骨头”，必须攻坚克难冲破利益的藩篱，以实质性的国家治理现代化进程解放生产力，对冲下行压力，才能形成旧动能衰退后新动能的转换升级，使发展方式加快转变，使增长过程维护其可持续性与长远的后劲，避免落入世界上绝大多数经济体已有前车之鉴的“中等收入陷阱”覆辙，完成中国古语譬喻的“行百里者半九十”的现代化长征。未来30余年征程中的一系列艰巨的改革任务，形成了历史性的挑战和考验，为应对好这种挑战，经受住这种考验，必须有尽可能高水平的战略层面的系统化研究设计，对决策和相关政策的优化给予有力支撑。

三是以知识创新工程式的智力支持，助推冲破“历史三峡”的迫切要求。在党的十八大以来，最高决策层经三中、四中、五中和六中全会，将治国施政的核心理念和大政方针一步步清晰化的过程中，高度重视哲学社会科学创新、中国特色社会主义政治经济学的发展和智库建议，继现代化国家治理、“四个全面”战略布局以及以创新发展引领协调、绿色、开放、发展而落实于共享发展的现代化发展理念得到清晰明确的表述之后，又提出了供给侧结构性改革的战略方针，认定供给侧是矛盾主要方面，而以有效制度供给纲举目张地要求将改革进行到底，冲破最终实现中

国梦的“历史三峡”，这客观地产生了对于“知识创新工程”式的智力支持的迫切需要，亟须以走向2049伟大民族复兴的长期视野、战略研究，助推中国经济社会的巨轮涉险滩、闯激流，克服一切艰难与风险，达于现代化的计日程功。

在此背景下，新供给智库“中国2049战略”研究成果出版发布的时代意义，便呼之欲出了。

第一，这一丛书系列反映的研究创新是回应时代诉求和现实生活挑战的自觉努力行为。智库的创始与工作，并不是为创新而创新，而首先是基于全球视野——在世界金融危机冲击之下，对主流经济学总体上的反思与创新势在必行，而反思中应该有对应于中国道路、中国方案的理性的高水平创新成果。在以和平发展对接伟大民族复兴和现代化中国梦的关键时期，我们必须在转轨中得到理论之光的烛照引领，把理论密切联系实际取向下新供给群体形成的“融汇古今、贯通中西”的共识对接我们经过努力“站在前人的肩膀上”的研究成果，集大成式地推进改革，促成发展升级，这是研究者立身时代潮流当中的应有作为。

第二，面对中华人民共和国成立100周年的“中国2049战略”研究成果，反映了我们早期就确立的新供给研究中必须明确地把“五年规划与四十年规划并重”的基本考量。努力实施研究而来的这项成果，要引出制定基于全球视野的国家中长期发展战略，这是在前所未有的长期概念之下，超越30年眼界，对接到实现中国梦时间段的发展战略，即从具体化的“十三五”规划，以及2020年既定的全面小康目标的实现，进一步延伸至伟大民族复兴和现代化中国梦的实现。中华民族正处在和平发展、和平崛起的关键时期，到2020年，中央要求除了全面小康目标的实现以外，攻坚克难的改革必须取得决定性成果，同时必须实现全面的法治化和全面的从严治党——攻坚克难的复杂性和任务的艰巨性，催促理论与智力供给的有力支持。虽然在国内还没有出现过30年以上时间跨度的类似课题的系统化专项研究，也没有检索到国外30年以上视界的国家战略规划研究，但是我们可以从一系列值得称道的研究框架中得到重要启示：比如中国辛亥革命前后孙中山先生就考虑过“建国方略”“建国大纲”；“二战”后一些欧洲有远见的政治家早已积极考虑，最后引到现实生活而在整个世界格局里产生重大影响力的欧洲货币同盟。在中国40年改革开放的过程中

间，越来越清晰地看到，我们实际上就是按照邓小平的 70 年眼界“三步走”伟大战略构想，在一步步前行，这些都可以给智库的长期战略研究以非常宝贵的启示和激励。2017 年党的十九大进一步做出了 2035 年基本实现社会主义现代化、到 2049 年前后把我国建设成为现代化强国的战略规划。正是基于这种认知，我们以极大的热情投入并完成了这一在具体形态上有首次特征、超越 30 年眼界的规划性战略研究。

第三，这项长期发展战略研究具有优化顶层规划、助益科学发展、促进国家现代化治理的有效供给功能。从规划视角分析，中国人一向推崇有全面、长远的心胸和眼界，研究者都认同这样一种取向，所谓“不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时”。在十八大迈向十九大的新时期和十九大后的新时代，迫切需要顶层设计与市场微观主体两个层面的良性互动。“中国 2049 战略”研究力求从学理和实证方面支持顶层规划，同时注重呼应基层民间的创新创业。从智力支持视角分析，我们高度认同“智库”的重要性。习近平总书记特别强调智库建设，这关联着各个国家在国际合作和竞争中打造软实力供给的竞争。民间独立智库，也是新供给经济学研究群体的定位，具有现代社会竞争发展、合作、供应进程中的不可替代性。我们研究中的导向既不是“官场规则”，也不是“反对派规则”，而是具有独立、公正、专业的学术严谨性，把握创新中的规范性，力求形成全面、深刻、务实的导向，以战略高度的洞察力对接具备建设性、策略性、可操作性的研究成果。

第四，新供给智库关于“中国 2049 战略”的研究是各方共同应对时代挑战和中国现代化决定性历史考验的一项认知、交流和催化的基础工作。从“十三五”规划时期始，“中国 2049 战略”研究具有“对应、涵盖但不限于”的特点，是把这些时点目标放在自己研究范围之内，再往前衔接，以长期、超前期的视角支持从当下到中长期的科学决策，聚焦进入中等收入阶段、中高收入阶段的最关键时期，是前瞻中华人民共和国成立百年而启动的系统程式研究。我们内含的命题是如何应对“中等收入陷阱”“福利陷阱”“转轨陷阱”“塔西佗陷阱”等一系列历史性的综合考验。“中等收入陷阱”概念屡屡引起争议，虽然这个概念本身有边界量化的“模糊性”，但是我们愿意强调，它是世界范围内的一种统计现象的比喻式表述，是无可回避的“真问题”，而且对于“中国梦”来说是顶级性质的“真问题”。研究的成果需

要与各个方面交流和互动，以期待实现启发、促进功能和决策参考作用。我们愿以基础认识催化全盘思维、要领和重点方案的合理优化。各方面在启发、促进、交流的互动中，共同的努力也就关联了天下苍生、民生社稷、国家前途、民族命运及世界未来。

总之，我们从事这项研究、推出这套丛书的立场，确实是面对时代的客观需要，以智库研究成果与所有愿为中华民族伟大复兴做出贡献的人们互动，力求再接再厉，共同努力做好与“中国梦”相关联的研究和各项工作，以不负伟大的新时代。

贾 康

2018 年春

目录

总报告 面向 2049 年中国城乡一体化战略研究 / 001

一、我国城乡二元结构的历史沿革 / 001

(一) 改革开放前的城乡二元制度：从萌芽到形成 / 002

(二) 改革开放后：从松动到城乡统筹 / 005

二、当前我国城乡一体化面临的突出矛盾与主要问题 / 008

(一) 城乡居民收入差距仍然较大 / 008

(二) 城乡社会事业发展水平差距明显 / 009

(三) 农民工市民化“门槛”较高 / 009

(四) 城乡要素流动很不畅通 / 010

(五) 农业落后，乡村凋敝 / 010

三、国外主要发达国家的城市化道路及其处理城乡关系的经验借鉴 / 010

(一) 美国的城市化进程：农业现代化中的土地资本化 / 011

(二) 德国的城市化进程：中小城市发展一枝独秀 / 013

(三) 日本的城市化进程：以制度建设为主要推手 / 016

(四) 发展中国家的城市化进程：以印度为例 / 017

(五) 主要发达国家城市化的主要经验及其借鉴 / 018

四、2049 战略框架：我国城乡发展一体化的时间表与路线图 / 021

(一) 实施城乡一体化的重大战略意义 / 021

(二) 实施城乡一体化战略的必要性 / 023

(三) 实施城乡一体化战略的可行性 / 025

(四) 城乡一体化的总目标、重大时间节点、路线图 / 026

五、破解行政区划约束，建设中小城镇体系 / 029

(一) 中国城市化进程及 2015—2049 年的预测 / 029

(二) 失衡的中国城镇体系 / 033

(三) 破解行政区划约束，推进城乡一体化的政策建议 / 034

六、推进城乡基本公共服务一体化 / 045

(一) 推进城乡基本公共服务一体化的重大战略意义 / 046

(二) 当前推进城乡基本公共服务一体化面临的主要制度障碍 / 048

(三) 破解体制机制约束，推动城乡基本公共服务一体化的相关政策主张 / 049

(四) 推进城乡基本公共服务的“三步走”战略 / 053

七、大力发展现代农村经济 / 059

(一) 当前我国农村经济发展中存在的主要问题 / 059

(二) 发展现代农村经济的基本思路 / 061

(三) 加快我国现代农村经济发展的分阶段目标与主要措施 / 062

主要参考文献 / 071

专题报告 1 我国农村转移人口市民化的财政支出测算与时空分布研究 / 073

一、已有的研究述评 / 074

二、理论框架 / 074

(一) 农村转移人口市民化财政支出的定义 / 074

(二) 农村转移人口市民化是一束权益—伦理型公共产品的集合 / 075

三、农村转移人口市民化财政支出的测算 / 075

(一) 随迁子女的财政教育支出 / 076

(二) 养老保险的财政补助支出 / 077

(三) 医疗保险财政补助支出 / 078

(四) 最低生活保障财政支出 / 079

- (五) 保障性住房财政支出 / 079
 - (六) 就业、城市管理等方面的财政支出 / 080
 - (七) 影响上述计算结果增加和减少的主要因素 / 080
 - (八) 以上计算结果的扩展 / 081
- 四、农村转移人口市民化财政支出的时间与空间分布设计 / 081
- (一) 时间分布 / 081
 - (二) 空间分布 / 083
- 五、结论与政策建议 / 084
- (一) 简要的结论 / 084
 - (二) 政策建议 / 085
- 主要参考文献 / 087

专题报告 2 中国新型城镇化进程中土地制度改革的难题破解路径——基于深圳调研的报告 / 089

- 一、中国城镇化和现代化进程中土地制度改革的难题 / 089
- (一) 土地制度改革的核心难题在于土地产权制度改革 / 090
 - (二) 土地产权制度改革大思路的理论逻辑：利弊分析及可能选择 / 094
 - (三) 土地国有化改革需解决的几个重要问题 / 098
- 二、难题破解的重要实践启示：深圳的突破路径 / 099
- (一) 全市土地国有化框架下处理对原农民土地权益的保障 / 100
 - (二) 新形势下有关农民土地权益的改革创新举措 / 101
 - (三) “整村统筹”土地整备模式 / 103
- 三、远景展望：在单一国有平台上，通盘规划土地开发利用，使市场充分起作用 and 更好地发挥政府职能，动态优化，因地制宜，积极探索创新我国的土地制度体系 / 107
- (一) 在土地全部国有法律框架下，可以采用渐进式改革路径，分步实质性落实土地单一国有制改革 / 108

(二) 亟须明确和整合政府全面的国土规划权，建立规范有序的土地流转机制 / 109

(三) 以发展的办法在“做大蛋糕”中实现产权明晰，权益兑现，建立利益共享机制而最终归入一体化 / 109

(四) 深化户籍制度、社保制度等改革，推动实现农民市民化，最终实现城乡居民一视同仁的“国民待遇” / 110

(五) 以实质性推进的公权体系配套改革来保障“土地单一国有制”状态下的公平正义：公权入笼、民主法治 / 112

主要参考文献 / 113

专题报告 3 农民工市民化过程中的制度冲突与协调——以城乡二元制度为例 / 114

一、引言 / 114

二、农民工市民化过程中的制度关联 / 116

(一) 嵌入性关联 / 116

(二) 互补性关联 / 117

(三) 中介性关联 / 117

三、农民工市民化过程中制度冲突的主要原因 / 117

(一) 制度创新目标选择的冲突 / 118

(二) 制度创新进程快慢的冲突 / 120

(三) 制度创新阶段性重点定位的冲突 / 121

(四) 制度创新地区差异的冲突 / 121

四、农民工市民化过程中制度冲突的主要表现 / 123

(一) 户籍制度与嵌入其中的就业和社会福利性制度的冲突 / 123

(二) 社会保障制度与土地制度、就业制度的冲突 / 124

五、协调农民工市民化制度冲突的基本思路和政策选择 / 125

(一) 协调农民工市民化制度冲突的基本思路 / 125

(二) 协调农民工市民化制度冲突的政策选择 / 126

主要参考文献 / 128

专题报告 4 新型城镇化进程中行政体制创新研究——以成都为例 / 129

一、成都市的基本情况 / 129

二、改革开放以来成都城镇化的进展情况 / 130

(一) 人口城市化水平快速提高 / 130

(二) 产业规模不断壮大, 吸纳人口就业能力增强 / 130

(三) 市域城市体系架构初步形成, 郊区城市化进程加快 / 131

(四) 城乡统筹再上新台阶, 城乡一体化的格局基本形成 / 131

(五) 城市功能不断增强, 综合服务能力显著提升 / 132

(六) 小城镇建设正在有序推进 / 132

三、未来一个时期成都市推进的新型城镇化的发展趋势 / 133

四、成都市新型城镇化对于现有行政体制的新挑战 / 135

(一) 现行等级化的行政管理体制制约了成都市邻近卫星城的健康发展 / 135

(二) 人口过于向主城区集中, 空间分布不平衡 / 136

(三) 城市管理与社会管理亟待加强 / 136

(四) 基本公共服务的均等化远未实现 / 137

(五) 深化行政体制改革面临现实约束 / 137

五、创新成都行政管理体制的对策建议 / 138

(一) 适应新型城镇化发展需要, 深化行政区划改革 / 138

(二) 加快中小城市综合改革试点, 深化简政放权制度改革, 建设精干高效的政府职能体系 / 139

(三) 深化城乡统筹, 推进城乡基本公共服务一体化 / 140

(四) 进一步理顺县乡财政关系, 建立财力与支出相匹配的乡镇财政体制 / 141

(五) 推进经济发达镇建立与小城市相适应的行政管理体制 / 142