



长江设计文库

长江焦点关注丛书

CHANG JIANG JIAO DIAN GUAN ZHU CONG SHU

丛书主编 郑守仁

长江流域综合规划

焦点关注

主编 黄建和

海外借

长江出版社

长江焦点关注丛书

CHANG JIANG JIAO DIAN GUAN ZHU CONG SHU

丛书主编 郑守仁

长江流域综合规划 焦点关注

主编 黄建和



长江出版社

图书在版编目(CIP)数据

长江流域综合规划焦点关注 / 黄建和主编.

—武汉:长江出版社,2018.7

(长江焦点关注丛书)

ISBN 978-7-5492-5852-9

I. ①长… II. ①黄… III. ①长江流域—流域规划—总体规划—研究 IV. ①TV212.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 163473 号

长江流域综合规划焦点关注

黄建和 主编

责任编辑:张蔓

装帧设计:刘斯佳

出版发行:长江出版社

地 址:武汉市解放大道 1863 号

邮 编:430010

网 址:<http://www.cjpress.com.cn>

电 话:(027)82926557(总编室)

(027)82926806(市场营销部)

经 销:各地新华书店

印 刷:武汉市首壹印务有限公司

规 格:787mm×1092mm 1/16

14 印张 12 页彩页 185 千字

版 次:2018 年 7 月第 1 版

2018 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5492-5852-9

定 价:36.00 元

(版权所有 翻版必究 印装有误 负责调换)

主编 郑守仁



副主编 马建华



副主编 仲志余



郑守仁，安徽颍上人，汉族，1940年1月生，1963年毕业于华东水利学院（今河海大学）水工结构专业，1964年9月加入中国共产党，教授级高级工程师。1997年当选为中国工程院院士。曾任水利部长江水利委员会（以下简称长江委）副总工程师兼葛洲坝工程设计代表处处长，隔河岩工程设计代表处处长。现任长江委总工程师兼三峡工程设计代表局局长，中国水利学会副理事长。

长期从事大型水利水电工程设计工作，在大流量、高水头河道截流和土石围堰与碾压混凝土围堰设计中有所创新，并常驻工地负责研究解决隔河岩水电站、葛洲坝工程及三峡工程设计与施工中的关键技术问题。先后获国家科技进步特等奖和一等奖各1项、二等奖2项，2004年获何梁何利基金科学与技术进步奖，2005年获湖北省科学技术突出贡献奖。

主要著作：《水利枢纽工程质量标准及监控》，《导流截流及围堰工程》（上、下册）。主要论文：《葛洲坝工程关键技术三峡工程中的应用及发展》，《三峡工程与长江开发及保护》等。

郑守仁

马建华，湖南祁东人，汉族，1963年2月生，1995年12月加入中国共产党，大学本科毕业，教授级高级工程师。

1979年9月至1984年7月，在清华大学水资源专业学习；1984年7月，毕业分配到长江流域规划办公室（1988年更名为长江委）规划设计处工作；1992年10月任长江委设计院规划设计处防洪室副主任；1996年11月任长江委设计院规划设计处防洪室主任；1998年3月任长江委设计院规划设计处总工程师；1998年7月任长江勘测规划设计研究院副总工程师；2001年8月任长江委副总工程师；2004年6月任长江委总工程师、中共长江委党组成员；2009年11月任长江委副主任兼总工程师、党组成员；2016年9月，任长江委副主任、党组成员；2018年2月，任长江委主任、党组书记。

马建华

仲志余，江苏泰州人，汉族，1965年12月生，1982年9月至1989年6月先后毕业于河海大学陆地水文专业（本科）和水资源水文专业（研究生）。九三学社社员，工学硕士，教授级高级工程师。1989年7月起在长江委设计院规划设计处工作，历任规划设计处防洪室副主任，规划设计处副总工程师、总工程师；2002年10月任长江委长江勘测规划设计研究院副总工程师；2006年2月至8月任长江委副总工程师；2006年8月任长江委长江勘测规划设计研究院副院长。

仲志余

序

长江是我国第一大河，是中华文明的重要发祥地。她横贯我国西南、华中、华东三大区，自西而东流经青海、四川、西藏、云南、重庆、湖北、湖南、江西、安徽、江苏、上海等11个省（自治区、直辖市）注入东海。支流展延至贵州、甘肃、陕西、河南、浙江、广西、广东、福建等8个省（自治区）。流域面积约180万km²，约占我国国土面积的18.8%。

新中国成立以来，党中央、国务院对科学制定好长江流域综合规划高度重视，分别于20世纪50年代、80年代组织国家有关部委和水利部长江水利委员会（以下简称“长江委”）开展了两轮长江流域综合规划编制工作。在长江流域综合规划的指导下，一代又一代治江工作者薪火相传、攻坚克难、真抓实干，统筹推进长江治理开发与保护，创造了一个又一个辉煌业绩，铸造了一座又一座不朽丰碑，三峡工程建成并全面发挥综合效益，南水北调中线工程建成通水，长江中下游干堤全面加固，干流水质保持总体良好，为保障流域乃至全国经济社会可持续发展作出了不可磨灭的历史贡献。

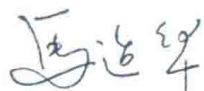
进入21世纪以来，党中央提出全面建成小康社会、贯彻落实科学发展观、建设资源节约型和环境友好型社会等一系列战略部署；《长江流域综合规划简要报告（1990年修订）》拟定的近期目标基本实现、治江工作取得突破性进展；长江流域和全国经济社会的发展对长江水资源开发利用与保护提出了新的要

求，流域水情工情、河流生态系统也发生了新的变化，必须对原流域综合规划进行修订。2007年1月5日，国务院部署了新一轮长江流域综合规划修订，由长江委会同流域内19个省（自治区、直辖市）有关部门全面开展新一轮长江流域综合规划修编工作。在规划修编过程中，长江委组织规划参编单位，收集了大量基本资料，分析了流域经济社会发展对长江治理开发与保护的要求，研究提出了长江治理开发与保护分区体系和干支流重要节点控制性指标，完成了防洪减灾、水资源综合利用、水资源与水生态环境保护和流域综合管理等四大体系规划，提出了干流、主要支流及湖泊治理开发与保护规划，形成《长江流域综合规划（2012—2030年）》，并于2012年12月得到国务院批复。

党的十八大以来，长江流域经济社会发展迎来新的历史机遇，长江经济带发展正在深入推动。党中央提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，习近平总书记强调“把修复长江生态环境摆在压倒性位置”“共抓大保护、不搞大开发”，体现了党中央对长江保护治理利用的高度重视，是我们做好治江工作的根本遵循。

长江保护治理利用不仅关系到流域人民的福祉，而且关系到流域经济的可持续发展和社会的长治久安，需要社会各界共同关注和参与。为便于社会各界了解长江特点、长江保护治理利用现状和《长江流域

综合规划（2012—2030年）》的主要内容，长江委从事长江流域综合规划修订的技术骨干编制了《长江流域综合规划焦点关注》。编者结合多年规划设计工作实际，以规划内容为基础，引用了更多的基本资料和河流保护治理利用理念，以问答的形式，将内容丰富的长江流域综合规划，以更通俗易懂的语言，向社会介绍一些基本理念。希望通过本书的出版，能够架起一座社会公众与水利工作者之间的桥梁，以期在今后的长江保护治理利用的工作中，得到社会各界更好的理解和更多的关注与帮助。



长江水利委员会党组书记、主任

2018年11月





长江流域综合规划焦点关注

编纂人员

主 编 黄建和

副 主 编 陈肃利 邓宇杰

编纂人员 胡向阳 侯卫国 徐学军 余启辉

高华斌 毛文耀 李 菲 丁 毅





三峡工程全景



荆江分洪北闸全景





鄱阳湖湿地



嘉陵江亭子口水利枢纽



九江大堤



丹江口水利枢纽全景



清江水布垭水电站



前 言

长江是我国第一大河,干流全长 6300 余千米。流域面积约 180 万平方千米,占我国国土面积约 18.8%,涉及 19 个省(自治区、直辖市),幅员辽阔,资源丰富,是我国重要的战略水源地、水电能源基地、黄金水道和生物宝库。保护好、利用好、治理好、管理好长江,关乎长江流域 4 亿多人民的福祉,关乎经济社会可持续发展大局,关乎全面建成小康社会和中华民族的伟大复兴。

流域综合规划是流域治理开发保护的基本蓝图和纲领,是流域开发、利用、保护水资源和防治水旱灾害的基本依据。新中国成立以后,科学制订好长江流域综合规划,历来得到党中央、国务院的高度重视,并作为事关国家及流域经济社会发展的全局性工作。60 年来,长江流域开展了三轮流域综合规划修编工作。第一轮起于上世纪 50 年代,1955 年国务院决定全面开展长江流域综合规划工作,成立了长江流域规划办公室,编制完成了《长江流域综合利用规划要点报告》,1958 年周恩来总理听取和主持审查长江流域规划,随后中央政治局通过了《关于三峡水利枢纽和长江流域规划的意见》。《长江流域综合利用规划要点报告》明确提出了以三峡水利枢纽工程为主体的五大开发计划,全面绘制了长江水利水电建设事业的宏伟蓝图,指导了 30 年的长江治理与开发。第二轮始于上世纪 80 年代,国务院把长江流域综合开发和利用规划作为国家长远规划的内容之一,长江水利委员会在《长江流域综合利用规划要点报告》的基础上,修订完成了《长江流域综合利用规划简要报告》,于 1990 年得到国务院的批复,成为这一次全国七大流域综合规划中第一个批复的流域综合规划。第三轮长江流域综合规划源于本世纪初,2004 年文伏波院士等



专家给国务院领导写信,针对国家经济社会发展的巨大变化,认为上一轮长江流域综合规划乃至其他流域综合规划已经滞后于流域经济社会发展,建议尽快修编长江流域综合规划。国务院对此提出了明确要求,水利部高度重视,随即开展了深入细致的前期调研,并将长江流域综合规划的修编作为七大江河流域综合规划工作的试点开始启动。正是在长江流域试点工作的基础上,国家全面开展了七大江河流域综合规划修编工作。可以看出,历次长江流域综合规划修编工作,都是在党中央、国务院的总体部署下,在国务院主要负责同志直接领导和重视下开展的。

第三轮长江流域综合规划修编在总结以往规划成果和 20 多年来治江经验的基础上,以“维护健康长江,促进人水和谐”为基本宗旨的新时期治江思路作为规划工作的主线,把生态文明理念融入水资源开发、利用、治理、配置、节约、保护各方面,完善了河流治理开发与保护分区体系,提出了干支流主要控制断面的控制性指标,对防洪减灾、水资源综合利用、水资源及水生态环境保护、流域综合管理等四大体系做出了全面规划,是长江流域开发、利用、节约、保护水资源和防治水害的总体部署,是指导今后 10~20 年长江治理开发与保护的纲领性文件。

随着党中央国务院深入推进长江经济带发展,社会各界对长江治理开发与保护的关注度不断提高。为加深社会各界对长江流域基本情况的了解,提升社会公众对长江流域综合规划的认知度,第三轮长江流域综合规划的主要编制专家们,以国务院批复的《长江流域综合规划(2012—2030 年)》为基础,结合自身多年流域规划工作所积累的知识和经验,从社会公众所关注的问题出发,编撰了《长江流域综合规划焦点关注》一书,为读者详细介绍长江流域治理开发和保护的基本情况、总体思路、规划目标和规划方案,以便读者对长江流域治理开发和保护有比较全面、科学的认识。

本书首先向读者介绍了长江流域特点及河流特性,从自然地理、

河流水系、资源禀赋、水文气象、洪涝灾害、生态系统以及经济社会等方面,详细介绍了长江流域的基本情况和主要特点,使读者能够清晰的认识到长江流域在我国经济社会发展中的重要战略地位。

本书第二部分介绍了长江流域治理、开发、保护和管理的现状情况。从防洪排涝工程、蓄水工程、河道治理工程、灌区工程、水力发电工程、港口工程等方面介绍了长江流域防治水旱灾害和水资源开发利用方面取得的成绩;从水土流失治理、水环境监测、水功能区管理、水生态修复等方面介绍了长江流域水资源保护工作开展情况;从流域管理机构设置、水行政法规、监测能力等方面介绍了流域管理有关工作情况。

第三部分是本书的重点内容,详细介绍了长江流域规划方案,共分为七个章节。一是流域治理开发与保护总体规划,介绍了第三轮长江流域综合规划的编制过程、规划任务、规划目标、功能分区、控制指标、总体格局等;二是防洪减灾体系规划,阐述了如何治理长江洪水的方案;三是水资源综合利用体系规划,介绍了城乡供水、灌溉、水力发电、跨流域调水、航运等水资源利用方案;四是水资源及水生态环境保护体系规划,介绍了长江流域水资源保护的主要对策、水生态保护的对象和措施,以及水土流失防治、血吸虫病防治等内容;五是流域综合管理体系规划,从法律法规、体制机制、管理机构、管理能力等方面介绍了长江流域综合规划对流域综合管理的设想;六是干流治理开发与保护规划,介绍了干流各分段的规划任务和方案;七是主要支流和湖泊治理开发与保护方案,分别介绍了长江主要支流和湖泊的规划任务和方案。在本部分内容中,各位编者在介绍《长江流域综合规划(2012—2030年)》的主要内容之余,结合自身丰富的专业知识和经验,对长江流域防洪、水资源利用、水资源保护、流域综合管理等涉及的有关问题,从流域特点、治理与保护历程、规划思路沿革等方面做出了更详细的解读,以期帮助读者对《长江流域综合规划(2012—2030年)》所拟定的规划方案有更深刻的认识和理解。