

绿色经济与绿色发展经典系列丛书



绿色发展研究院 组编

Research

The Green Development Mode of

Towns in Yunnan

云南省城镇 绿色发展模式研究

巩合德 罗明灿 郑 丽  主编
袁朝祥 徐 刚 杨开业 崔庆江  副主编
许雯珺 高群博 戎冠霖 李莹芸



中国林业出版社
China Forestry Publishing House

与绿色发展经典系列丛书

云南省城镇绿色发展模式研究

巩合德 罗明灿 郑 丽 主编

袁朝祥 徐 刚 杨开业 崔庆江 副主编
许雯珺 高群博 戎冠霖 李莹芸

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南省城镇绿色发展模式研究 / 巩合德, 罗明灿, 郑丽主编. —北京: 中国林业出版社, 2018. 12

(绿色经济与绿色发展经典系列丛书)

ISBN 978-7-5038-9919-5

I. ①云… II. ①巩… ②罗… ③郑… III. ①生态城市—城市化—发展模式—研究—云南 IV. ①X321.274

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 291571 号

中国林业出版社·建筑分社

责任编辑: 纪亮 樊菲

文字编辑: 尚涵予

出 版: 中国林业出版社
(100009 北京西城区刘海胡同7号)
网 站: <http://lycb.forestry.gov.cn>
发 行: 中国林业出版社
电 话: (010) 83143610
印 刷: 北京中科印刷有限公司
版 次: 2018年12月第1版
印 次: 2018年12月第1次
开 本: 1/16
印 张: 14.5
字 数: 250千字
定 价: 68.00元



《绿色经济与绿色发展经典系列丛书》编委会

组编单位：绿色发展研究院

主 任：吴 松

副 主 任：罗明灿 陈国兰 蓝增全

本书编委会

主 编：巩合德 罗明灿 郑 丽

副 主 编：袁朝祥 徐 刚 杨开业 崔庆江

许雯珺 高群博 戎冠霖 李莹芸

前 言

21 世纪是城市的世纪，城镇化的程度也越来越高，越来越多的人涌入到城市中生活，农村也在不断地城镇化。根据联合国预测数据，到 2020 年，世界城镇化比例将达到 54.9%，城市人口将突破 42 亿。在这个大潮流下，近些年来，我国农村城镇化的程度也不断提高，但与此同时，也出现了各种各样的问题亟待解决。空气污染、水污染是中国城镇化进程中“大城市病”的集中表现，所造成的健康损失极大，事关生命安全。中国城镇化进程中的“大城市病”并不仅仅是人口和产业过度集中所造成的交通拥挤、空气污染等问题，更与中国经济发展中的粗放型发展方式和扭曲的激励机制联系在一起，最终导致了“病态的城市化”。尤其是空气污染和水污染，甚至直接威胁城镇居民的生存底线，喝干净水、吸清洁空气已经成为重大的民生期待。

从中国经济社会发展背景来看，中国城市发展正处于“人与自然”和“人与人”关系的瓶颈期，特别是“人与自然”的关系越来越制约着城镇化的道路。城镇化过程中所带来的环境污染问题，引起生活环境的恶劣变化，是社会越来越迫切需要解决的问题。城市经济结构、城乡二元结构和区域城市整合等因素也制约着城镇化的发展，因此，中国城镇化迫切需要向绿色发展转型，绿色模式在我国城镇化的发展过程中显得尤为重要。

云南省作为我国西南边陲的一个省份，虽然有着得天独厚的自然资源，但由于各种原因，云南省的经济发展制约着城镇化的进程，尤其是绿色城镇发展试点开展较晚。为响应国家文明城市创建的号召，云南省为全面深入贯彻落实《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》(国发〔2016〕8 号)，加快推进新型城镇化建设，也提出诸多指导意见。

为了更好、更快地推进云南省绿色城镇化建设，西南林业大学地理学院通

过搜集、整理相关数据，从而编写了《云南省城镇绿色发展模式研究》一书，书中主要涉及城镇化的绿色化、绿色基底与碳汇碳排放核算、目标定位与绿色化指标体系构建、整体推进全域绿色城镇化、云南省城镇绿色发展模式、绿色城镇化绩效评价及能力建设、云南省城镇绿色发展案例研究等章节，期望为其他研究云南省城镇绿色发展的相关科研人员提供理论依据。

本书在编写过程中，借鉴和遵循了《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》(国发〔2016〕8号)、《云南省城镇化发展特征、路径及对策研究》(郭凯峰、苏涵，2011)等成果，在此衷心感谢前人的扎实工作。同时本书在编写过程中得到昆明市保护地生态文明建设工程技术研究中心和云南省保护地生态文明建设工程研究中心等单位的大力支持，西南林业大学地理学院、西南林业大学生态旅游学院、中国科学院昆明植物研究所和中国科学院昆明动物研究所等单位的专家们也为本书的编写提出了许多建设性的意见。在此，编委会对支持和帮助本书编写的专家学者们表示诚挚的感谢。由于作者水平有限，本书难免有不足和疏漏之处，恳请各位同仁批评指正。

目 录

前 言

1 城镇化的绿色化	(1)
1.1 推进绿色城镇化的必要性	(1)
1.1.1 缓解城市病	(2)
1.1.2 理论基础深厚	(3)
1.1.3 规划具有战略性	(5)
1.2 科学认识绿色城镇化	(5)
1.2.1 什么是城镇化	(5)
1.2.2 什么是绿色化	(7)
1.2.3 绿色城镇化的涵义	(8)
1.2.4 城镇化为何需要绿色化	(10)
1.3 绿色化发展理论基础	(11)
1.4 绿色城镇化实践探讨	(14)
2 绿色基底与碳汇排放核算	(30)
2.1 碳汇与碳排放研究综述	(30)
2.1.1 碳汇的主要途径	(31)
2.1.2 影响碳汇潜力的因素	(32)
2.1.3 碳汇估算	(34)
2.1.4 碳汇与碳排放研究展望	(35)
2.2 案例城市概况——以云南省元阳县为例	(38)
2.2.1 地理位置及人文概况	(38)
2.2.2 经济概况	(40)
2.3 碳汇能力测算	(43)
2.3.1 我国林业碳汇发展现状	(43)
2.3.2 森林碳汇测算	(44)
2.3.3 林业碳汇发展趋势	(48)

2.3.4	林业碳汇项目开发实施流程	(49)
2.4	碳排放现状核算	(51)
2.4.1	碳排放清单	(51)
2.4.2	碳排放核算标准介绍	(52)
2.4.3	碳排放量核算指导性方法	(55)
2.4.4	碳排放核算需注意的问题	(57)
2.4.5	碳排放核算的不足与展望	(58)
2.5	城市绿色基底分析	(59)
2.5.1	城市绿色空间的生态作用	(60)
2.5.2	城市绿色基底设计	(62)
2.6	碳排放情景分析——以云南省元阳县为例	(68)
2.6.1	元阳县林业资源分析	(69)
2.6.2	碳排放情景分析的方法	(71)
2.6.3	元阳县碳排放情景构建	(73)
3	目标定位与绿色化指标体系构建	(75)
3.1	绿色城镇化的四维指标体系	(76)
3.1.1	指标体系的构建	(76)
3.1.2	指标分析	(78)
3.1.3	指标模型构建	(82)
3.2	绿色城镇化指标体系构建案例	(83)
3.2.1	绿色城镇化发展内涵	(83)
3.2.2	云南省城镇化进程概述	(83)
3.2.3	在城镇化进程中保护生态环境	(87)
3.2.4	建设有云南特色的城市发展道路	(89)
3.3	绿色城镇化指标实施	(93)
4	整体推进全域绿色城镇化	(99)
4.1	绿色城镇化建设 SWOT 分析	(99)
4.1.1	SWOT 分析的含义	(99)
4.1.2	绿色城镇化建设的 SWOT 分析	(99)
4.2	全域绿色城市发展定位	(105)
4.2.1	绿色城市的产业定位	(105)
4.2.2	绿色城市的功能定位	(107)
4.2.3	绿色城市的性质定位	(109)
4.3	绿色城市建设重点与推进措施	(110)

4.3.1	构建绿色城市的必要性	(110)
4.3.2	绿色城市的设计原则	(111)
4.3.3	绿色城市的建设重点	(111)
4.3.4	建设绿色城市的推进措施	(112)
4.3.5	我国绿色城镇化过程的对策	(113)
4.4	绿色城市建设技术支撑体系	(114)
4.4.1	绿色城市设计	(114)
4.4.2	绿色城市设计面临的挑战	(115)
4.4.3	绿色城市的设计体系	(115)
4.4.4	绿色城市建设中的方法运用	(117)
4.5	绿色城市发展政策与机制创新	(120)
4.5.1	全面把握绿色发展的总体要求	(120)
4.5.2	加强生态修复和环境治理	(121)
4.5.3	提高城市发展品质	(123)
4.5.4	推进经济绿色发展	(125)
4.5.5	强化绿色发展制度保障	(126)
4.5.6	确保各项部署落实见效	(126)
4.5.7	机制创新	(127)
5	绿色城镇化绩效评价及能力建设	(129)
5.1	绿色城镇化绩效评价体系构建	(129)
5.1.1	构建绿色城镇化绩效评价体系的本质	(129)
5.1.2	绿色城镇化绩效评价体系研究综述	(129)
5.1.3	综合绩效评价体系构建的原则	(132)
5.1.4	综合绩效的考核	(133)
5.1.5	结语	(136)
5.2	绿色城镇化绩效评价实证分析	(136)
5.2.1	实证研究方法与研究模型	(137)
5.2.2	绿色生态城镇化发展水平能力及驱动力解析	(140)
5.2.3	主要结论和对策	(143)
5.3	实现绿色发展的能力建设	(144)
5.3.1	绿色生态文明建设与城镇化发展的关系	(144)
5.3.2	城镇化发展如何实现绿色化	(145)
5.3.3	如何实现绿色城镇化能力建设	(148)
5.3.4	结语	(151)

6	云南省城镇绿色发展模式	(152)
6.1	城镇建设现状与绿色发展思路	(152)
6.1.1	优化城镇体系结构	(156)
6.1.2	强化重点城镇功能	(156)
6.1.3	推进山地城镇建设	(157)
6.1.4	加快滇中产业聚集区城镇建设	(157)
6.2	云南省城镇绿色发展模式	(166)
6.2.1	淘汰落后产能	(167)
6.2.2	加强节能技术改造	(167)
6.2.3	推进污染物减排	(167)
6.2.4	强化目标责任	(168)
6.2.5	大力落实环境目标责任制	(168)
7	云南省城镇绿色发展案例研究	(172)
7.1	绿色城镇之美	(173)
7.1.1	中国古代城市启发	(173)
7.1.2	现代绿色城镇之美	(177)
7.2	绿色城镇之智	(190)
7.2.1	中国古代城市蕴含的智慧	(190)
7.2.2	新型绿色生态城市	(197)
7.3	绿色城市之俭	(202)
7.3.1	绿色建筑	(202)
7.3.2	简约自然的生活方式	(210)
	参考文献	(214)



城镇化的绿色化

1.1 推进绿色城镇化的必要性

什么是绿色城镇化？绿色城镇化是指：城镇发展与绿色发展紧密结合，城镇的社会和经济发展与其自身的资源供应能力和生态环境容量相协调，具有生态环境可持续性、人的发展文明性、城镇发展健康性等特征的城镇发展模式及路径。

在我国，“城”最早是一种大规模永久性防御设施，主要用于防御野兽侵袭，后来演变为防御敌方侵袭。最早的“城”还不具备宗庙、宫室、商业市场、手工业工厂等一般城市所应具备的物质要素。

“镇”与“市”原本有严格的区别。“民人屯聚之所谓村，有商贾贸易者谓之市，设官防者谓之镇”。而“镇”真正摆脱军事色彩是到了宋代，以贸易镇市的形式出现于经济领域，成为农业集市和县治之间的一级商业中心。近现代，“镇”也引申为一级政区单元和起着联系城乡经济纽带作用的较低级的城镇居民点。

西班牙工程师塞达(A. Serda)在1867年首先使用了“Urbanization”一词。20世纪50年代后，随着世界范围内城市化进程加快，“Urbanization”一词风靡世界。20世纪80年代，我国学者在研究城市化问题之初多把“Urbanization”翻译为城市化(徐学强等，2009)。

城镇化是人的聚集过程、产业结构的优化过程、消费品的升级过程。城市是生产和消费的集中地，进城当市民，过上美好生活、享受城市文明成果，是中国农民的历史夙愿。进城的人多了，满足市民吃饭需求要大量的农田种庄稼；满足社会需求要供电、供水；满足环境需求要处理处置废物；满足吃饭需求的农田，满足生活需求的水、电，满足废物处理需求的环保，构成了城市的“生态足迹”。居民的吃饭穿衣、家政需求带动了服务业的发展。简而言之，城镇化是

我国经济增长的原动力、出发点和落脚点(余晖等, 2005)。

根据世界城镇化发展普遍规律, 我国仍处于城镇化率 30%~70% 的快速发展区间, 但延续过去传统粗放的城镇化模式, 会带来产业升级缓慢、资源环境恶化、社会矛盾增多等诸多风险, 可能落入“中等收入陷阱”, 进而影响现代化进程。随着内外部环境和条件的深刻变化, 城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展新阶段。

城镇化发展面临的外部挑战日益严峻。在全球经济再平衡和产业格局再调整的背景下, 全球供给结构和需求结构正在发生深刻变化, 庞大的生产能力与有限市场空间的矛盾更加突出, 国际市场竞争更加激烈, 我国面临产业转型升级和消化严重过剩产能的挑战巨大; 发达国家能源资源消费总量居高不下, 人口庞大的新兴市场国家和发展中国家对能源资源的需求迅速膨胀, 全球资源供需矛盾和碳排放权争夺更加尖锐, 我国能源资源和生态环境面临的国际压力前所未有, 传统高投入、高消耗、高排放的工业化城镇化发展模式难以为继。

城镇化转型发展的内在要求更加紧迫。随着我国农业富余劳动力的减少和人口老龄化程度的提高, 主要依靠劳动力廉价供给推动城镇化快速发展的模式不可持续; 随着资源环境瓶颈制约日益加剧, 主要依靠土地等资源粗放消耗推动城镇化快速发展的模式不可持续; 随着户籍人口与外来人口公共服务差距造成的城市内部二元结构矛盾日益凸显, 主要依靠非均等化基本公共服务压低成本推动城镇化快速发展的模式不可持续。工业化、信息化、城镇化和农业现代化发展不同步, 导致农业根基不稳、城乡区域差距过大、产业结构不合理等突出问题。我国城镇化发展由速度型向质量型转型势在必行。

城镇化转型发展的基础条件日趋成熟。改革开放 40 年来我国经济快速增长, 为城镇化转型发展奠定了良好物质基础。国家着力推动基本公共服务均等化, 为农业转移人口市民化创造了条件。交通运输网络的不断完善、节能环保等新技术的突破应用以及信息化的快速推进, 为优化城镇化空间布局和形态, 推动城镇可持续发展提供了有力支撑。各地在城镇化方面的改革探索, 为创新体制机制积累了经验。

1.1.1 缓解城市病

联合国有关预测数据表明, 到 2020 年, 世界城镇化率将达到 54.9%, 同期世界城镇人口将突破 42 亿。随着城镇化的程度越来越高, 越来越多的人涌入到城市中生活, 广大农村也在不断地城镇化。近些年来, 我国农村的城镇化程度也不断提高, 随之出现的各种各样的问题便亟待解决。空气污染、水污染是中国城镇化进程中“大城市病”的集中表现, 所造成的健康损失极大, 事关生命安

全。中国城镇化进程中的“大城市病”并不仅仅是人口和产业过度集中所造成的交通拥挤、空气污染等问题，更与中国经济发展中的粗放型发展方式和扭曲的激励机制联系在一起，最终导致了“病态的城市化”。尤其是空气污染和水污染，甚至直接威胁城镇居民的生存底线，喝干净水、吸清洁空气已经成为重大的民生期待。

中国当前正处于城镇化快速发展进程之中，随之而来的资源和能源的约束、环境危机、碳排放增长和城市贫困等一系列问题为中国发展敲响了警钟。随着“绿色化”浪潮席卷全球，全球绿色新政带来的“深绿”理念及其对绿色发展提出的综合性、包容性的新维度为绿色城镇化建设提供了新的分析框架(王兰英等, 2014)。在生态文明视角下结合由经济效益、社会公平与包容性和环境可持续性构成了新的可持续发展三角。

中国城镇化要向绿色发展转型，首先要把生态文明理念和原则全面融入城镇化过程，走“集约、智能、绿色、低碳”的新型城镇化之路。所以，中国必将推进城镇化的绿色发展转型，围绕城市体系、产业结构、制度安排及企业和公众参与机制等方面进行。

从中国经济社会发展背景来看，中国城市发展正处于“人与自然”和“人与人”关系的瓶颈期，特别是“人与自然”的关系越来越制约着城镇化的道路。城镇化过程中所带来的环境污染问题，引起生活环境的恶劣变化，是社会越来越迫切需要解决的问题。城市经济结构、城乡二元结构和区域城市整合等因素也制约着城镇化的发展，因此，中国城镇化迫切需要向绿色发展转型，绿色模式在我国城镇化的发展过程中显得尤为重要。

原住房和城乡建设部部长姜伟新曾在发布的《中国城市发展报告》中提出，要着手解决“大城市病”就必须转变发展模式，积极推进节能减排，推广绿色生活方式，着力建设低碳生态城市，走新型城镇化道路。新型城镇化，其核心包含“五个理念”和“四个突出”。其中首先强调的便是绿色理念，强调从粗放的城市发展方式向更加重视低碳生态转变。

在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，“绿色发展”被多次强调，在有关城镇化建设的相关表述中，“绿色发展”的理念贯穿始终。走新型城镇化道路，不仅是深入贯彻落实科学发展观、推动城市可持续发展的客观要求，也是推进新时期城市发展、破解开发建设困局的必然选择。

1.1.2 理论基础深厚

对于绿色城镇化发展的研究在国际上由来已久，其发展历程大致可分为三

个阶段。

20世纪20年代以前,这一阶段城镇化注重与自然的融合。古希腊和古埃及时期是城镇化绿色发展的早期萌芽,这一时期的城市建设在考虑其选址、布局 and 形态方面多从环境因素出发。1898年英国学者埃比尼泽·霍华德(Ebenzer Howard)在《明日:一条通往真正改革的和平道路》(*Tomorrow: A Peaceful Path to Reform*)和《明日的田园城市》(*Garden Cities of Tomorrow*)中提出的建设田园城市的设想,则可以看作是现代绿色城镇化的开端,对城镇化的生态规划起了启蒙作用。

20世纪80年代以前,绿色城镇化发展研究进入第二阶段,该阶段城镇化中引入生态学思想,创立城市生态学,研究环境与经济、社会的关系。在霍华德田园城市思想的影响下,城镇化发展中开始引入生态学思想,并逐渐系统化,创立了城市生态学。1933年国际现代建筑协会(CIAM)制定的“城市规划大纲”即“雅典宪章”中,已开始将生态思想引入城镇化进程中。该“大纲”指出,城市的扩张不断吞噬着风景优美的周边绿色地带,人们离自然越来越远,公众健康进一步遭到威胁;城市扩张剥夺了人们身心受到滋养的权利。因此,城市规划的首要责任是满足人类生理和心理上的最基本需要,从人类的居住、休闲、工作、交通四大主要活动入手,“把自然引入城市”,将城市纳入其所在地域的整体影响之中考虑,以区域规划取代简单的行政规划,城市聚合体的界限应由其经济影响范围决定。进一步明确了城镇化发展中生态与经济的有机结合。

20世纪80年代以后,绿色城镇化发展研究进入了第三阶段,将绿色生态研究放在城镇发展的中心地位,强调城市发展重点应建立人与人、人与自然、城市与乡村的和谐关系,重视经济发展与环境的协调。在此时期,生态环境与经济可持续发展思潮进一步高涨。特别是到90年代,绿色发展成为主流,在城镇化发展中,绿色理念全方位推进,从只注重绿色规划到向绿色生产、绿色流通、绿色消费、绿色文化全方位渗透。1981年,前苏联城市生态学家亚尼茨基(O. Yanitsky)提出了生态城市的理想模式,认为在这一模式中,技术与自然充分融合,人的创造力和生产力得到最大限度发挥,居民的身心健康和环境质量得到最大限度保护。虽然目前的现实可操作性不太强,但这一理念蕴含着对美好城市生活的向往,把以人为本、绿色发展放在了城镇发展的首位。这些理论不单是从城市规划的角度来研究城镇化发展,更重要的是从城市发展与经济发展、社会发展关系的角度,对已有经济增长模式提出的反思,强调在快速发展经济中要妥善处理好与环境、社会的关系。我国绿色城镇化相对国外起步较晚,从建设设施上来看,整体的绿色化基础建设相对较弱,绿化的涉及范围并没有做到全面普及。中国城镇化迫切需要向绿色发展转型。

1.1.3 规划具有战略性

《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》指出,要把生态文明理念全面融入城镇化进程,推动形成绿色低碳的生产、生活方式和城市建设运营模式。中共中央、国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》强调,要大力推进绿色城镇化,并对此做出了总体部署。绿色城镇化是新型城镇化的重要内容和特征,也是我国城镇化建设实现协调可持续发展的必然要求。大力推进绿色城镇化,需要深刻认识当前我国城镇化发展面临的基本形势和绿色城镇化的基本内涵、关键领域、支撑条件,科学把握其紧迫性、系统性和复杂性,推动城镇化绿色含量和质量稳步提高。

绿色城镇化是当今世界城镇化发展的基本潮流,也是我国城镇化转型发展的必然选择(方创琳,2016)。人们对城镇化过程中资源、能源、环境、生态等问题及其与城镇发展和建设相互关系的探讨已有上百年。1898年,英国城市社会学家霍华德明确提出了“田园城市”理论,并随后逐步开始在发达国家的城市规划中得到认可和应用。2000年,美国学者蒂姆西·比特利在总结欧洲城市可持续发展实践基础上提出“绿色城镇化”发展理念,得到国际社会的普遍关注。2005年,联合国环境规划署在旧金山举办世界环境日庆典活动,与会代表共同签署了《绿色城市宣言》,呼吁促进城市的可持续发展、保护自然环境、提高城市贫困人口的生活质量、减少垃圾、确保饮用水安全以及科学治理城市(赵斌等,2001)。在我国,绿色城镇化近几年来受到高度重视,并最终成为一项国家战略。

1.2 科学认识绿色城镇化

1.2.1 什么是城镇化

城镇化是伴随工业化发展,非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程,是人类社会发展的客观趋势,是国家现代化的重要标志。在一般的意义上,城镇化与城市化含义大致相同;在特殊情境下,城镇化比城市化内涵更为丰富。如在当代中国,城镇化多是指从民生视角出发考察的城市化过程。城市化一般是指人口向城市的集聚。与城市化一样,城镇化也是指农村人口转化为城市人口,人口由第一产业转入第二、第三产业。与城市化不同,城镇化更多地强调人口规模的适度性、人口转移的就地性和人口与城市的相融性等。与此相对应,衡量城镇化最主要的指标有三个:人口城镇化、职业城镇化和地域城镇化。人口城镇化是城镇化的前提,也是衡量地区城镇化水平的重要

指标。以产业结构为核心的经济结构的转换是城镇化的核心内容，城镇化的本质就是通过追求集聚效应改变社会经济结构及人们的生产和生活方式，以及由此引发经济体制的改革。城镇化的目的是统筹城乡发展，缩小城乡差距，实现共同富裕。因此，从民生视角出发思考城镇化是城镇化与城市化最大的区别。

城镇化是现代化的必由之路。工业革命以来的经济社会发展史表明，一国要成功实现现代化，在工业化发展的同时，必须注重城镇化发展。当今中国，城镇化与工业化、信息化和农业现代化同步发展，是现代化建设的核心内容，彼此相辅相成。工业化处于主导地位，是发展的动力；农业现代化是重要基础，是发展的根基；信息化具有后发优势，为发展注入新的活力；城镇化是载体和平台，承载工业化和信息化发展空间，带动农业现代化加快发展，发挥着不可替代的融合作用。

城镇化是保持经济持续健康发展的强大引擎。内需是我国经济发展的根本动力，扩大内需的最大潜力在于城镇化。目前我国常住人口城镇化率为 53.7%，户籍人口城镇化率只有 36% 左右，不仅远低于发达国家 80% 的平均水平，也低于人均收入与我国相近的发展中国家 60% 的平均水平，还有较大的发展空间。城镇化水平持续提高，会使更多农民通过转移就业提高收入，通过转为市民享受更好的公共服务，从而使城镇消费群体不断扩大、消费结构不断升级、消费潜力不断释放，也会带来城市基础设施、公共服务设施和住宅建设等巨大投资需求，这将为经济发展提供持续的动力。

城镇化是加快产业结构转型升级的重要抓手。产业结构转型升级是转变经济发展方式的战略任务，加快发展服务业是产业结构优化升级的主攻方向。目前我国服务业增加值占国内生产总值比重仅为 46.1%，与发达国家 74% 的平均水平相距甚远，与中等收入国家 53% 的平均水平也有较大差距。城镇化与服务业发展密切相关，服务业是就业的最大容纳器。城镇化过程中的人口集聚、生活方式的变革、生活水平的提高，都会扩大生活性服务需求；生产要素的优化配置、三次产业的联动、社会分工的细化，也会扩大生产性服务需求。城镇化带来的创新要素集聚和知识传播扩散，有利于增强创新活力，驱动传统产业升级和新兴产业发展。

城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径。我国农村人口过多、农业水土资源紧缺，在城乡二元体制下，土地规模经营难以推行，传统生产方式难以改变，这是“三农”问题的根源。我国人均耕地仅 0.1 公顷，农户户均土地经营规模约 0.6 公顷，远远达不到农业规模化经营的门槛。城镇化总体上有利于集约节约利用土地，为发展现代农业腾出宝贵空间。随着农村人口逐步向城镇转移，农民人均资源占有量相应增加，可以促进农业生产规模化和机械化，

提高农业现代化水平和农民生活水平。城镇经济实力提升，会进一步增强以工促农、以城带乡能力，加快农村经济社会发展。

城镇化是推动区域协调发展的有力支撑。改革开放以来，我国东部沿海地区率先开放发展，形成了京津冀、长江三角洲、珠江三角洲等一批城市群，有力推动了东部地区快速发展，成为国民经济重要的增长极。但与此同时，中西部地区发展相对滞后，一个重要原因就是城镇化发展很不平衡，中西部城市发育明显不足。目前东部地区常住人口城镇化率达到 62.2%，而中部、西部地区分别只有 48.5%、44.8%。随着西部大开发和中部崛起战略的深入推进，东部沿海地区产业转移加快，在中西部资源环境承载能力较强地区，加快城镇化进程，培育形成新的增长极，有利于促进经济增长和市场空间由东向西、由南向北梯次拓展，推动人口经济布局更加合理、区域发展更加协调。

城镇化是促进社会全面进步的必然要求。城镇化作为人类文明进步的产物，既能提高生产活动效率，又能富裕农民、造福人民，全面提升生活质量。随着城镇经济的繁荣，城镇功能的完善，公共服务水平和生态环境质量的提升，人们的物质生活会更加殷实充裕，精神生活会更加丰富多彩；随着城乡二元体制逐步破除，城市内部二元结构矛盾逐步化解，全体人民将共享现代文明成果。这既有利于维护社会公平正义、消除社会风险隐患，也有利于促进人的全面发展和社会和谐进步。

1.2.2 什么是绿色化

在 2015 年 3 月 24 日中央政治局会议上，首次出现了“绿色化”一词。由原来的“四化”变成了“五化”，即“新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化”，并将其定性为“政治任务”。

绿色化在经济领域指“科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式”，有着“经济绿色化”的内涵，同时，绿色化也是一种生活方式和价值取向。简单来说，就是把生态文明摆到了非常高的位置，不仅要在经济社会发展中实现发展方式的“绿色化”，而且要使之成为高级别价值取向。其阶段性目标，即：“推动国土空间开发格局优化、加快技术创新和结构调整、促进资源节约循环高效利用、加大自然生态系统和环境保护力度”，也就是朝着生态文明建设的总体目标进发。绿色发展即社会经济发展和环境保护相统一，强调社会主体的经济活动力求实现经济效益、社会效益和生态效益三者的统一。绿色发展本质上体现了人、社会和自然三者之间的和谐关系。从这个意义上讲，绿色化就是生态化，就是把生态学的原则渗透到人类的全部活动范围中，用人与自然和谐发展的视角去观察、思考和解决问题，并且根据社会和自然的具体可能