

装备维修保障 发展战略概论

ZHUANGBEI WEIXIU BAOZHANG FAZHAN ZHANLVE GAILUN

宋光明 赵岗 张献山 编著



国防工业出版社
National Defense Industry Press

装备维修保障发展战略概论

宋光明 赵 岗 张献山 编著

国防工业出版社

·北京·

内 容 简 介

装备维修保障是信息化战争作战体系的重要支撑,是保持和恢复装备体系作战能力的主要抓手。本书着眼与新时代强军兴军的战略形势相适应,瞄准增强装备维修保障对军队战斗力的体系贡献率,力求解决装备维修保障“为什么发展、在什么基础上发展、朝什么方向发展、发展到什么目标、发展什么、怎样发展”等战略性问题,为我军装备维修保障跨越式新发展提供理论牵引。本书读者对象主要为全军装备维修领域的教学科研人员、机关业务工作人员等。

图书在版编目(CIP)数据

装备维修保障发展战略概论/宋光明,赵岗,张献山编著. —北京:国防工业出版社,2019.2

ISBN 978 - 7 - 118 - 11653 - 3

I. ①装... II. ①宋... ②赵... III. ①武器装备 - 维修 - 军需保障 IV. ①E237

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 231971 号

※

国防工业出版社出版发行
(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100048)

北京虎彩文化传播有限公司印刷

新华书店经售

*

开本 710×1000 1/16 印张 10 $\frac{1}{4}$ 字数 153 千字

2019 年 2 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—1000 册 定价 56.00 元

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店:(010)88540777

发行邮购:(010)88540776

发行传真:(010)88540755

发行业务:(010)88540717

前 言

未来战争将是一场高端信息化局部战争,是敌我双方体系与体系全方位的对抗。装备维修保障作为体系效能发挥的“后台”,要高效、稳定地发挥其支撑作用,就要求装备维修保障必须具有明确的战略指导方针和发展目标,从战略的高度确定装备维修保障发展的正确方向、发展路径等一系列重大问题,使装备维修保障体系能够高效、快速地建立起来,并与装备体系能够完美匹配。为此,迫切需要从理论层面深入研究装备维修保障发展战略的特点与规律,解决装备维修保障发展战略制订、实施、重点等一系列的问题,为我军制订装备维修保障发展战略提供理论支持,科学指导装备维修保障实践,积极推动装备维修保障创新发展。

本书剖析了装备维修保障发展战略概念的内涵和外延,研究了装备维修保障发展战略的主要特点,阐述了其在装备维修保障发展中的地位和作用,提出了装备维修保障发展战略的依据,明确了装备维修保障发展战略的构成,论述了装备维修保障发展战略的制订与实施,旨在从理论层次解决装备维修保障发展战略的基本问题;从宏观的高度深入分析了装备维修保障发展的战略需求,客观分析了我军装备维修保障发展的战略瓶颈,旨在分析问题、查找矛盾、找出解决问题的办法;针对问题,从装备维修保障发展战略指导、战略目标、战略重点、战略步骤、战略举措五个方面系统研究论述了装备维修保障发展需要关注的诸多方面,旨在从理论和操作层次解决装备维修保障发展战略制订与实施过程中面临的一系列问题;分析研究了美、俄、日、印军队装备维修保障发展的经验与实践,旨在为我军装备维修保障发展提供有益借鉴。

由于编者水平所限,书中可能会存在诸多不足之处,欢迎各位读者和专家提出宝贵意见和建议,以便今后修订完善。

编者于西山

2018年9月

目 录

| | |
|-----------------------------------|----|
| 第一章 绪论 | 1 |
| 第一节 装备维修保障发展战略概念 | 1 |
| 第二节 装备维修保障发展战略的主要特点 | 7 |
| 第三节 装备维修保障发展战略的地位作用 | 10 |
| 第四节 装备维修保障发展战略的研究程式与方法 | 14 |
| 第二章 装备维修保障发展战略的依据 | 17 |
| 第一节 战争形态演变 | 17 |
| 第二节 军队发展战略 | 19 |
| 第三节 装备发展战略 | 22 |
| 第四节 国家科技水平 | 24 |
| 第五节 军队体制编制 | 26 |
| 第三章 装备维修保障发展战略的构成 | 31 |
| 第一节 指导思想 | 31 |
| 第二节 基本原则 | 33 |
| 第三节 战略目标 | 36 |
| 第四节 战略任务 | 38 |
| 第五节 战略措施 | 40 |
| 第四章 装备维修保障发展战略的制订与实施 | 44 |
| 第一节 装备维修保障发展战略的制订 | 44 |
| 第二节 装备维修保障发展战略的实施 | 53 |
| 第五章 装备维修保障发展的战略需求 | 58 |
| 第一节 信息化战争的牵引 | 58 |
| 第二节 军事战略方针的要求 | 61 |
| 第三节 军队调整改革的需求 | 63 |

| | | |
|------------|----------------------------|------------|
| 第四节 | 武器装备发展的需求 | 64 |
| 第五节 | 军民融合发展的推动 | 67 |
| 第六章 | 装备维修保障发展的战略瓶颈 | 70 |
| 第一节 | 维修体制编制瓶颈 | 70 |
| 第二节 | 维修保障力量瓶颈 | 71 |
| 第三节 | 维修器材储备瓶颈 | 73 |
| 第四节 | 维修保障手段瓶颈 | 75 |
| 第五节 | 军民融合维修保障瓶颈 | 77 |
| 第七章 | 装备维修保障发展的战略指导 | 81 |
| 第一节 | 坚持作战需求的根本牵引 | 81 |
| 第二节 | 坚持信息主导的发展方向 | 83 |
| 第三节 | 坚持军民融合的总体路径 | 85 |
| 第四节 | 坚持体系建设的基本方法 | 87 |
| 第五节 | 坚持实战维修的效果目标 | 89 |
| 第六节 | 坚持人才优先的战略支撑 | 91 |
| 第七节 | 坚持技术推动的动力机制 | 92 |
| 第八章 | 装备维修保障发展的战略目标 | 94 |
| 第一节 | 一体化 | 94 |
| 第二节 | 可视化 | 96 |
| 第三节 | 快反化 | 97 |
| 第四节 | 精确化 | 99 |
| 第九章 | 装备维修保障发展的战略重点 | 102 |
| 第一节 | 优化装备维修保障体制编制 | 102 |
| 第二节 | 调整装备维修保障整体布局 | 103 |
| 第三节 | 夯实装备维修保障支撑条件 | 106 |
| 第四节 | 加强装备维修保障人才培养 | 108 |
| 第五节 | 实现装备维修保障军民深度融合 | 109 |
| 第十章 | 装备维修保障发展的战略步骤 | 111 |
| 第一节 | 装备维修保障发展近期任务 | 111 |
| 第二节 | 装备维修保障发展中期任务 | 113 |

| | | |
|-------------|----------------------------|------------|
| 第三节 | 装备维修保障发展远期任务····· | 114 |
| 第十一章 | 装备维修保障发展的战略举措 ····· | 116 |
| 第一节 | 深化装备维修保障理论研究····· | 116 |
| 第二节 | 优化装备维修保障资源配置····· | 119 |
| 第三节 | 创新装备维修保障发展运行机制····· | 121 |
| 第十二章 | 外军装备维修保障发展借鉴 ····· | 124 |
| 第一节 | 美军装备维修保障发展借鉴····· | 124 |
| 第二节 | 俄军装备维修保障发展借鉴····· | 132 |
| 第三节 | 日本自卫队装备维修保障发展借鉴····· | 138 |
| 第四节 | 印军装备维修保障发展借鉴····· | 142 |
| 参考文献 | ····· | 152 |

第一章 绪 论

装备维修保障作为装备保障的重要组成部分,是军队建设的一项重要基础性工程,对保持武器装备状态完好,保证损伤装备“再生”,促使装备作战能力增强,满足战争需要具有重要的保证作用,已经成为现代战争胜负的关键因素之一。随着现代科学技术特别是信息技术的迅速发展及其在军事领域的广泛应用,现代战争特别是信息化局部战争呈现出许多新的特点,相应地对装备维修保障也提出了新的更高的要求。因此,加强装备维修保障发展战略研究,探索装备维修保障发展的一般规律和方法,对丰富和发展装备维修保障具有重要意义。

第一节 装备维修保障发展战略概念

克劳塞维茨指出:“任何理论必须首先澄清杂乱的、可以说是混淆不清的概念和观念。只有对名称和概念有了共同的理解,才可能清楚并顺利地研究问题,才能同读者经常站在同一立足点上。如果不精确地确定它们的概念,就不可能透彻地理解它们内在的规律和相互关系。”因此,研究装备维修保障发展战略,需要首先确定逻辑起点,以达到对基本概念的确切界定和准确理解。

一、战略

(一) 战略的概念

战略是随着战争实践的发展而产生和发展起来的,由于各个国家、各个政治集团、各种战略学派所处的战略环境、战略地位以及战略利益不同,因而对战略概念的理解和表述也不尽相同。当今,最具代表性的战略定义大体有以下几种:

(1) 英国军事理论家利德尔·哈特认为:“战略是一种分配和运用

军事手段以求达到政治目的的艺术。”

(2) 1953年美国参谋长联席会议审定出版的《美国军语辞典》认为：“军事战略是运用一国武装力量，通过使用武力或以武力相威胁，达成国家政策的各项目标的艺术和科学。”

(3) 1962年苏军元帅、曾任苏联国防部第一副部长兼总参谋长的索科洛夫斯基(1897—1968)主编的《军事战略》一书认为，战略是“关于为一定阶级的利益服务的战争即武装斗争规律的科学知识体系”“是军事学术的组成部分和最高领域。它包括国家和武装力量准备战争、计划与进行战争和战略性战役的理论与实践”。

(4) 日本防卫研究所认为：“军事战略是有关军事力量的运用与计划”。

(5) 2009年6月中国社会科学出版社出版的《国际战略学》对战略的定义“战略就是调动一切力量与资源以实现既定政策目标的艺术与科学。”

(6) 2011年12月颁布的《中国人民解放军军语》(以下简称《军语》)对战略的定义：“①军事战略的简称。筹划和指导战争全局的方针和策略。分为进攻战略和防御战略。②泛指对全局性、高层次、长远的重大问题的方针和策略。如国家战略、国家安全战略、经济发展战略等”。

(7) 2013年12月军事科学出版社出版的《战略学》对战略的定义：“对以战争为核心的武装力量建设与运用全局的筹划指导。或者说，战略是筹划指导以战争为核心的武装力量建设与运用全局的方针策略”。

(8) 2014年11月出版的《中国军事百科全书》对战略的定义：“筹划和指导战争及武装力量建设与运用全局的方略”。

(9) 2015年4月国防大学出版社出版的《战略学》对战略的定义：“在新的时代条件下，对军事力量运用与建设全局的筹划和指导。”

由以上概念可以看出，战略的概念主要体现出两个方面：一是研究指导问题的全局性、全程性；二是概念属性的理论性、实践性。为此，我们倾向于2011年12月颁行的《军语》对战略的第二条定义：“泛指对全局性、高层次、长远的重大问题的方针和策略，如国家战略、国家安全战略、经济发展战略等。”

（二）战略的构成要素

关于战略的构成要素,主要有以下三种观点:

(1) 国防大学出版社出版的《战略学》认为:“军事战略通常由战略目的和任务、战略方针、战略手段等几个基本要素构成。”

(2) 美国参谋长联席会议认为,战略包含目的、方法、手段三个要素。用公式表示,即战略 = 目的(追求的目标) + 途径(行动方案) + 手段(实现目标的工具)。

(3) 军事科学院研究认为:我国国家战略,是对我国生存与发展战略全局的总体筹划。它规定了我国最根本的国家利益,以及为维护国家安全、促进国家发展、实现中华民族复兴与腾飞的战略目标所应采取的总的战略方针、战略布局、战略步骤与战略途径等。它是我国军事战略的根本依据。

可以得出,战略的构成要素主要有:战略目标、战略方针、战略布局、战略步骤、战略途径、战略重点等。经过归纳梳理,可将战略要素分为三大类,即目的、指导、手段。用公式表示,即战略 = 目的(目标、重点等) + 指导(指导方针、思路、原则等) + 手段(方法、途径、措施等)。

二、发展战略

研究发展战略的概念,应在弄清战略基本概念的同时弄清“发展”的概念,进而明确“发展战略”的概念。

（一）发展的概念

在发展战略学中,“发展”这一概念,是指包括经济增长、经济结构、社会结构和社会生活诸方面变化在内的经济社会活动的进步过程。发展概念,既包含从一般哲学范畴的转变,又廓清了“经济发展”与“经济增长”两类范畴。从辩证哲学的观点看,发展不只是事物简单的数量的增减,而是一切事物的产生和消灭、对立统一和相互转化的过程。就是说,发展是包括事物的数量增减、质态转化和诸方面统一协调的变化过程。

从现代系统科学对发展概念的深化理解来看,不仅在人类的社会领域和生物界存在发展的历史进程,就是在无机物质世界,在微观和宏观领域也存在一系列结构、组织化等发展变化的复杂过程。以耗散结构

论、协同学和超循环理论为代表的新一代系统科学,正向着揭示物质世界深层次结构发展变化机制的方向进军,可望在不久的将来对发展变化的复杂性问题取得突破性进展。

通过对发展概念的理解,我们不难发现,发展概念的本质就在于对旧质的否定,而新质的出现在于新的内容和新的联系形式的出现。有了新的内容、新的表现形式,或称为新的质态,事物就发展了。否则,事物就会消亡或退化。发展概念的核心在于创新,在于新结构和新过程的出现,在于新的稳定联系的形成。这无论是在自然界、人类社会,还是在更广泛的物质世界范围内都应该是适用的。因此,发展的概念同样也应该适用于装备维修保障发展战略研究这一特殊领域。

(二) 发展战略的概念及其特征

一般认为,“发展战略”一词首先出现在发展经济学中。1958年,美国耶鲁大学教授、发展经济学家赫希曼在其专著《经济发展战略》中最早将军事上的“战略”概念移植到发展经济学中,首创了“发展战略”的概念。从此,“发展战略”这一概念逐渐深入人心,被广泛应用于政治、经济、外交、军事、文化、科学技术、教育等。

《辞源》对“发展战略”给出了最基本的解释:发展战略就是对如何发展的谋划与决策。从字面上看,发展战略就是发展与战略的组合。因此,学术界对“发展战略”最一般的定义是这样的:“所谓发展战略,就是指从总体上决定人类社会各个领域发展的全局性、长远性的指导原则与谋划。具体地讲,发展战略就是指某一社会系统为谋求自己的最大利益、自身的最优发展,而在特定条件和环境中产生出的代表该社会系统意志的方针、目标、政策、任务和基本行动方案等内容。发展战略是由社会实践提出并发展起来的一种表现总体认识把握能力的信息体系,是人类社会高度发达的一种表征。”这一定义体现了发展战略的全局性、长远性、动态性和利益性这四个一般特性,反映了人们对发展问题的宏观把握和理性认识,为我们定义装备维修保障发展战略奠定了基础。

三、装备维修保障发展战略

装备维修保障发展战略是一个完整的体系,包括概念与内涵、研究对象与范围、要素构成与理论体系等。重点包括以下内容:

（一）装备

关于“装备”一词,中外军队有着不同的定义。我军2011版《军语》的定义是“武器装备的简称。用于作战和保障作战及其他军事行动的武器、武器系统、电子信息系统和技术设备、器材等的统称。主要指武装力量编制内的舰艇、飞机、导弹、雷达、坦克、火炮、车辆和工程机械等。分为战斗装备、电子信息装备和保障装备”。美军对“装备”一词的界定是:“装备是配发给个人或者组织的一切用具,包括服装、工具、器皿、车辆、武器以及其他类似物品。”俄军的界定是:“①各种武器和保障武器使用的器材的总称。包括各军种分队、部队、兵团装备的武器(发射工具和弹药),武器导向、发射、控制系统及其他技术器材;②安装在坦克、战斗车辆、飞机、舰艇上的武器和仪器(坦克武器、舰艇武器等);③国家军事技术装备数量增长和质量发展以及用其装备军队的过程。”

（二）装备维修保障

装备维修保障,亦称为装备技术保障。从我军来讲,现存的相关概念有两种。一种是将军事装备维修保障界定为“采取的技术措施”。比如,1992年出版的《军事大辞典》中的释义是“为使军队装备性能完好所采取的技术措施”,1997年出版的《中国军事百科全书》中的释义是“为使军事装备性能完好所采取的技术措施”,1998年出版的《军事辞海》中的释义是“为保障军事装备完好所采取的技术措施”。另一种是将相应的技术措施和组织的活动共同界定为军事装备维修保障的基本概念。比如,《军语》对装备维修的释义是“为使装备保持、恢复规定的技术状态或改善装备性能而对装备进行维护和修理的活动”。从外军来讲,对装备维修保障所使用的术语不尽相同,大体可分为两类:一类是“技术保障”。以俄军为代表,即为使技术装备保持随时可以启用的技术完好状态,或使其提高技术性能,而采取的正确使用、保养和修理,以及在技术装备损坏时迅速加以修复的一整套措施,其中包括对技术装备的检测、维护保养、修理、技术改造、按堪用程度分类、维修零部件的供应、损坏技术装备的收集后送等。另一类是“维修保障”,以美军为代表,也就是使物品维持良好状态或使其恢复到特定的状态所需的各种活动,包括检验、检查、保养、堪用品和非堪用品的分类、修理、换件组装、再生和转用。虽然美俄两国所用术语不同,但其内容基

本上是一致的。

虽然不同国家、不同军兵种的军事装备千差万别,但装备维修保障的实践活动却有许多共同点。从装备维修保障的对象来看,直接的或最终的保障对象是军事装备,离开军事装备就不可能有装备维修保障;从装备维修保障的基本职能来看,主要是保持、恢复装备规定的技术状态;从装备维修保障的内容来看,是为了实现保障目的、履行保障职能而采取的各项技术性措施,主要包括对军事装备的储存保管、化验试验、检查检测、维护修理、技术使用、器材补充等技术性措施,以及相应的规划计划、法规建设、质量安全、能力建设、专业培训、科学研究与改革等各种管理性措施。

通过上述分析和概括,我们认为,军事装备维修保障的概念应当表述为“为保持、恢复和改善军事装备良好技术状态,以便遂行作战、训练等军事任务需要而采取的各项保障性措施及组织实施的相应活动的统称”。

(三) 装备维修保障发展战略

装备维修保障发展战略,是根据国家的军事需求、威胁预测和可能提供的技术与资源,从全局和长远观点出发,发展装备维修保障的方略,是军队发展战略的重要组成部分。其主要任务是探讨与总结装备维修保障发展的经验,揭示装备维修保障发展的特点与规律,预测装备维修保障发展的方向,确定发展的目标、重点,制订发展的方针政策、思路、措施,指导发展实践,是用有限资源满足预期的军事装备需要作出的最佳选择。

装备维修保障发展战略是在国家发展战略、军队发展战略、武器装备发展战略之下的第四个层次。其内涵主要包含以下几个方面。

一是主体要素——国家和军队。装备维修保障发展战略是军队发展战略的重要组成部分,是军队现代化建设的重要内容之一。装备维修保障发展战略的制订与实施,不仅是由军队决定的,而且涉及军用、民用各种装备维修资源的综合开发、利用与调度问题,应以国家为主体进行,也应融入国家发展战略范畴。

二是目的要素——适应未来信息化局部战争和军队建设需要。军队制订和实施装备维修保障发展战略的目的,是适应未来信息化战争需

求,满足军队现代化建设需要,并以此推动装备维修保障转型。装备维修保障发展战略自身并不等于建设和运用装备维修保障的实践活动,而是对实践活动起指导与规范作用。

三是客体要素——装备维修保障。装备维修保障发展战略所规范的客体,是指军事领域一种特殊的军事行动,即装备维修保障。所有的战略指导,都是针对如何规范、促进、优化装备维修保障而进行的。

四是战争要素——信息化局部战争。装备维修保障发展战略的主体,不可能置身于一定的历史条件之外任意而为。就当前来看,装备维修保障发展战略,是在以信息技术为主导的新军事变革方兴未艾、世界各国军队正在积极加强信息化局部战争准备这一历史背景下才得以产生和发展的。因此,信息化局部战争这一条件要素应是装备维修保障发展战略概念内涵所不可缺少的。

五是客观限定要素——时间。装备维修保障发展战略,必须立足现实条件和可能,有针对性地提出一定的时间区间的发展战略,以此作为装备维修保障发展规划计划的指南和依据。就工作程序而言,主要是装备维修保障发展计划工作的第一阶段,它将宏观地确定规划和计划的基本原则和轮廓,确定经费投向投量的轻重缓急,指明优先发展重点方向和途径,它不同于具体的规划和计划,而是发展装备维修保障发展的宏观部署。

六是属概念要素——方略。装备维修保障发展战略的属概念即上位概念,是“方略”。就是说,装备维修保障发展战略是一个科学的、全面的、系统的理论,属于战略学理论体系中战略应用理论下属的“发展战略”这个大的范畴。

第二节 装备维修保障发展战略的主要特点

人类社会历史不断前进的动力,不仅推动战略向更高、更深的领域发展,也驱使战略在更广阔的空间和范围运用,使其不但有层次的划分,而且有领域和各类的区别。装备维修保障发展战略既具有战略的一般特点,也具有自身特性,总的来看,装备维修保障发展战略的特点可以概括为全局性、前瞻性、实践性、系统性、指导性、科学性。

一、全局性

任何战略问题都是研究全局的指导原则与谋划方案。它对制订该战略的某一系统(国家、地区、部门、单位等)范围来说,具有全局性影响,决定全局成败,而不是影响系统的局部范围。作为对我军装备维修保障全局有着指导、规范作用的发展战略,是由诸要素构成的相互联系、相互制约的大体系。这个体系既包括装备维修保障发展决策,也包括决策的实施,还包括民用资源动员、建设保障等一系列问题;在空间上,是从陆地到海洋至天空的多维领域;在层次结构上,是从战略指导到具体调控再到实施展开的有机统一;在相关因素上,涉及装备维修保障建设等各个方面。就我军装备维修保障系统建设而言,往往需要覆盖多个军兵种、涉及各种武器装备,展开多个层面的建设,而装备维修保障发展战略就是对这一大体系的全局性的整体思考。

二、前瞻性

所谓前瞻性,或称预见性,即对事物发展的时机、样式、规模、方向、进程等作出科学的预测判断。这并不是装备维修保障发展战略所独有的,但科学预测对于装备维修保障发展战略来说,具有特别重要的意义,牵涉我军装备维修保障整体发展的得失,甚至将直接影响我军装备建设进程及信息化战争胜败。衡量某时期装备维修保障发展战略是否正确的一个重要标志,就是看它是否符合未来发展实际,是否具有战略上的预见能力。从现阶段的情况看,如果对未来信息化局部战争需求预测不准,对未来新军事变革走向把握不好,对装备维修保障战略转型目标研究不透,是不可能制订出科学的发展战略的。然而,要对我军装备维修保障发展趋势作出科学预测,并不是简单的类比、推理和归纳,以有限指导无限、以过去指导未来、以静态指导动态,而是必须在全面了解我军装备维修保障现状的基础上,对未来信息化局部战争需求、未来信息技术发展趋势、我军装备维修保障战略转型路线图有个明确清醒的认识,并结合装备维修保障当前任务,综合考虑全部相关要素,由此及彼、由表及里地深入研究,描绘出我军未来装备维修保障发展的蓝图。

三、实践性

装备维修保障发展战略是一门应用科学,具有很强的实践性。它不仅要揭示装备维修保障的一般规律,更要着重揭示战略制订和实施过程中应遵循的理论、原则和方法,以更好地指导我军的装备维修保障实践。装备维修保障发展战略本身虽然是一种理论,属于观念形态范畴,是思维的产物,但它绝不是纯思辨性的科学,而是深深根植于我军装备维修保障实践的思想结晶。从我军装备维修保障发展的历史来看,我军装备维修保障发展战略无不依据当时的历史条件、作战需求、装备技术水平、保障人员的自身素质等客观因素进行制订,牢牢地根植于实践之中。按照这种思路制订出的装备维修保障发展战略,来源于实践、服务于实践,并接受实践的检验,有力地推动了我军装备维修保障的发展。可以说,离开了装备维修保障发展实践,也就失去了装备维修保障发展战略的生命,它就成为无源之水、无本之木。装备维修保障发展战略事关军队发展、战争胜败,来不得半点主观臆断,它的科学性必须以它的实践性为依据。

四、系统性

装备维修保障发展战略是由诸要素构成的相互联系、相互制约的大体系,它所规划的建设内容是一个十分丰富、十分复杂的大系统。从类别上看,既包括维修,也包括指挥控制;从层次上看,既要规划战略层次的装备维修保障实践,也要对战役、战术层次的装备维修保障进行指导;从创新建设内容的角度看,不仅要对装备维修保障的硬件建设进行指导,也要对装备维修保障的组织领导体制、技术体制标准、建设流程等软件进行统筹规划;从所涉及的范围看,既包括军队自身的内容,也包括信息资源开发利用、地方动员等军民结合方面的内容;从相关配套措施考虑,既应包括装备维修保障的系统、软件的建设,还应考虑到相关法规体系、人才队伍等建设;从保障的角度看,不仅包括软硬件建设,还要考虑到经费使用等保障问题。因此,筹划我军装备维修保障发展战略一定要考虑它所规划内容的系统性,这样才能全面覆盖、科学筹划、系统指导、协调发展。