



COLLECTION OF CHINESE POLICIES

# 中国政策汇编

# 2016

## 第二卷

《中国政策汇编 2016》编写组 / 编

## 目 录

## 第二卷

## 三、商贸、海关、旅游

## (一) 商贸

1. 国务院关于促进加工贸易创新发展的若干意见 ..... 1207
2. 国务院关于同意在天津等 12 个城市设立跨境电子商务综合试验区的批复 ..... 1211
3. 国务院关于促进外贸回稳向好的若干意见 ..... 1212
4. 国务院关于做好自由贸易试验区新一批改革试点经验复制推广工作的通知 ..... 1214
5. 国务院关于同意开展服务贸易创新发展试点的批复 ..... 1216
6. 国务院关于同意建立国务院贸易便利化工作部际联席会议制度的批复 ..... 1219
7. 国务院办公厅关于促进二手车便利交易的若干意见 ..... 1221
8. 国务院办公厅关于深入实施“互联网+流通”行动计划的意见 ..... 1222
9. 国务院办公厅关于完善国家级经济技术开发区考核制度促进创新驱动发展的指导意见 ..... 1225
10. 国务院办公厅关于转发国家发展改革委物流业降本增效专项行动方案（2016—2018 年）的通知 ..... 1229
11. 国务院办公厅关于推动实体零售创新转型的意见 ..... 1234
12. 对外援助标识使用管理办法（试行） ..... 1237
13. 商务部关于废止和修改部分规章和规范性文件的决定 ..... 1240
14. 外商投资企业设立及变更备案管理暂行办法 ..... 1241
15. 商务部关于废止部分规章的决定 ..... 1245
16. 机电产品国际招标代理机构监督管理办法（试行） ..... 1246
17. 出版物市场管理规定 ..... 1250
18. 商务部 发展改革委 科技部 工业和信息化部 人民银行 海关总署 统计局关于加强国际合作提高我国产业全球价值链地位的指导意见 ..... 1257
19. 商务部等 12 部门关于加强公益性农产品市场体系建设的指导意见 ..... 1260
20. 商务部等 11 部门办公厅关于促进二手车便利交易 加快活跃二手车市场的通知 ..... 1263
21. 商务部 国土资源部 住房城乡建设部 交通运输部 银监会关于推进商品交易市场转型升级的指导意见 ..... 1264

|  |      |
|--|------|
| 22. 商务部关于促进农村生活服务业发展扩大农村服务消费的指导意见 .....                                    | 1267 |
| 23. 商务部 民政部 国土资源部 住房城乡建设部 质检总局关于推进电子商务进社区<br>促进居民便利消费的意见 .....             | 1270 |
| 24. 商务部等 13 部门关于开展加快内贸流通创新推动供给侧结构性改革扩大消费专项行动<br>的意见 .....                  | 1273 |
| 25. 商务部关于印发《茧丝绸行业“十三五”发展纲要》的通知 .....                                       | 1276 |
| 26. 商务部关于做好“十三五”时期消费促进工作的指导意见 .....  | 1280 |
| 27. 港澳服务提供者在内地投资备案管理办法（试行） .....   | 1283 |
| 28. 商务部关于做好外商投资企业设立及变更备案监督检查有关工作的通知 .....                                  | 1285 |
| 29. 商务部办公厅关于印发《对外直接投资统计工作考核办法》的通知 .....                                    | 1288 |
| 30. 关于《服务外包产业重点发展领域指导目录》公示的通知 .....  | 1290 |
| 31. 商务部关于推动餐饮业转型发展的指导意见 .....  | 1295 |
| <b>(二) 海关</b>  |      |
| 1. 国务院关于修改《中华人民共和国海关稽查条例》的决定 .....   | 1298 |
| 2. 海关总署公告 2016 年第 6 号（关于飞机航空器材包修税收征管有关问题的公告） .....                         | 1302 |
| 3. 海关总署公告 2016 年第 8 号（关于修订飞机经营性租赁审定完税价格有关规定的公告） .....                      | 1305 |
| 4. 海关总署公告 2016 年第 14 号（关于暂不予放行旅客行李物品暂存有关事项的公告） .....                       | 1306 |
| 5. 海关总署公告 2016 年第 17 号（关于实施《慈善捐赠物资免征进口税收暂行办法》有关<br>事宜的公告） .....            | 1308 |
| 6. 海关总署 财政部 税务总局 外汇局公告 2016 年第 18 号（关于保税物流中心（B 型）<br>设立申请和审批有关事项的公告） ..... | 1309 |
| 7. 海关总署公告 2016 年第 19 号（关于启用新快件通关系系统相关事宜的公告） .....                          | 1310 |
| 8. 海关总署公告 2016 年第 20 号（关于修订《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制<br>规范》的公告） .....           | 1311 |
| 9. 海关总署公告 2016 年第 26 号（关于跨境电子商务零售进出口商品有关监管事宜的公<br>告） .....                 | 1324 |
| 10. 海关总署公告 2016 年第 29 号（关于深化海关特殊监管区域及保税物流中心（B 型）区<br>域通关一体化改革的公告） .....    | 1329 |
| 11. 海关总署公告 2016 年第 32 号（关于实施法人和其他组织统一社会信用代码制度有关<br>事宜的公告） .....            | 1330 |
| 12. 海关总署公告 2016 年第 39 号（关于中韩自贸协定原产地电子联网及进出口货物报关<br>单填制规范有关事宜的公告） .....     | 1330 |
| 13. 海关总署公告 2016 年第 49 号（关于海峡两岸海关“经认证的经营者（AEO）”互认试<br>点的公告） .....           | 1332 |
| 14. 海关总署公告 2016 年第 52 号（关于各优惠贸易安排项下经港澳中转进口货物单证提<br>交事宜的公告） .....           | 1333 |
| 15. 海关总署公告 2016 年第 53 号（关于海关特殊监管区域（保税监管场所）原产地管理<br>系统上线运行事宜的公告） .....      | 1334 |
| 16. 海关总署公告 2016 年第 56 号（关于《商务部 海关总署 2016 年第 45 号公告》执行                      |      |

|   |      |
|---|------|
| 有关问题的公告) .....  | 1335 |
| 17. 海关总署公告 2016 年第 63 号(关于市场采购贸易方式扩大试点的公告) .....                              | 1337 |
| 18. 海关总署公告 2016 年第 67 号(关于规范加工贸易项下进口消耗性物料管理的公告) .....                         | 1337 |
| 19. 海关总署公告 2016 年第 68 号(关于海关特殊监管区域内开展委内加工业务的公告) .....                         | 1339 |
| 20. 海关总署公告 2016 年第 69 号(关于出境加工业务有关问题的公告) .....                                | 1340 |
| 21. 海关总署公告 2016 年第 70 号(关于实施海关特殊监管区域账册“一次备案、多次使用”有关问题的公告) .....               | 1344 |
| 22. 海关总署公告 2016 年第 71 号(关于海关特殊监管区域“大宗商品现货保税交易”有关监管问题的公告) .....                | 1344 |
| 23. 海关总署公告 2016 年第 77 号(关于公布 2017 年 1 月 1 日起新增香港澳门享受零关税货物原产地标准及相关事宜的公告) ..... | 1345 |
| 24. 海关总署公告 2016 年第 82 号(关于进一步规范进口货物直接退运业务相关事宜的公告) .....                       | 1346 |
| 25. 海关总署公告 2016 年第 85 号(关于简化中韩自贸协定项下原产地证书提交要求的公告) .....                       | 1349 |
| 26. 海关总署公告 2016 年第 86 号(关于海关特殊监管区域和保税监管场所保税物流转管理的公告) .....                    | 1349 |
| 27. 海关总署公告 2016 年第 89 号(关于 2017 年关税调整方案的公告) .....                             | 1351 |
| 28. 海关总署《关于全面推进政务公开工作的意见》实施办法 .....   | 1352 |
| 29. 《中华人民共和国海关稽查条例》实施办法 .....   | 1356 |
| 30. 商务部 海关总署 国家质量监督检验检疫总局联合公告 2016 年第 89 号(关于调整对外援助物资检验和验放管理的公告) .....        | 1359 |
| (三) 旅游  |      |
| 1. 国务院关于印发“十三五”旅游业发展规划的通知 .....   | 1361 |
| 2. 国务院办公厅关于加强旅游市场综合监管的通知 .....  | 1381 |
| 3. 国务院办公厅关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见 .....                                  | 1384 |
| 4. 中华人民共和国旅游法 .....   | 1387 |
| 5. 旅行社条例 .....  | 1396 |
| 6. 关于废止《旅游景区质量等级评定管理办法》的决定 .....  | 1402 |
| 7. 关于废止《导游人员管理实施办法》的决定 .....  | 1402 |
| 8. 旅游安全管理办法 .....   | 1403 |
| 9. 国家旅游局关于修改《旅行社条例实施细则》和废止《出境旅游领队人员管理办法》的决定 .....                             | 1407 |
| 10. 旅行社老年旅游服务规范 .....   | 1415 |
| 11. 最高人民法院 国家旅游局关于进一步发挥审判职能作用促进旅游业健康发展的通知 .....                               | 1419 |
| 12. 全国旅游标准化发展规划(2016—2020) .....  | 1420 |
| 13. 国家旅游局办公室关于印发《国家旅游局 2016 年政务公开工作要点及任务分工》的通知 .....                          | 1441 |
| 14. 关于印发乡村旅游扶贫工程行动方案的通知 .....   | 1443 |

|  |      |
|--|------|
| 15. 关于促进自驾车旅居车旅游发展的若干意见 .....                          | 1447 |
| 16. 国家旅游局 农业部关于组织开展国家现代农业庄园创建工作的通知 .....               | 1450 |
| 17. 国家旅游局 国家体育总局关于大力发展体育旅游的指导意见 .....                  | 1452 |
| 18. 教育部等 11 部门关于推进中小学生研学旅行的意见 .....                    | 1455 |
| 19. 国家旅游局办公室关于印发《国家旅游局关于旅游不文明行为记录管理暂行办法》<br>的通知 .....  | 1458 |
| 20. 国家旅游局办公室关于印发《2016 年官网建设及政务公开行动方案》的通知 .....         | 1460 |
| 21. 国家旅游局办公室关于贯彻落实《国务院办公厅关于加强旅游市场综合监管的通知》<br>的通知 ..... | 1463 |
| 22. 国家旅游局办公室关于印发《国家旅游局关于旅游不文明行为记录管理暂行办法》<br>的通知 .....  | 1465 |
| 23. 国家旅游局办公室关于印发《旅游业国家标准和行业标准制订修订工作管理办法》<br>的通知 .....  | 1467 |

#### 四、财政、金融、审计

##### (一) 财政

|   |      |
|---|------|
| 1. 国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见 .....                   | 1469 |
| 2. 国务院关于做好全面推开营改增试点工作的通知 .....                            | 1474 |
| 3. 国务院关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知 .....                      | 1475 |
| 4. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策<br>的若干意见》..... | 1477 |
| 5. 关于提高可再生能源发展基金征收标准等有关问题的通知 .....                        | 1480 |
| 6. 关于印发《单位公务卡管理办法(试行)》的通知 .....                           | 1481 |
| 7. 关于征收工业企业结构调整专项资金有关问题的通知 .....                          | 1484 |
| 8. 关于印发《会计师事务所审计档案管理办法》的通知 .....                          | 1485 |
| 9. 关于继续实行农产品批发市场农贸市场房产税城镇土地使用税优惠政策的通知 .....               | 1487 |
| 10. 关于取消、停征和整合部分政府性基金项目等有关问题的通知 .....                     | 1488 |
| 11. 关于印发《中央国有资本经营预算管理暂行办法》的通知 .....                       | 1489 |
| 12. 关于印发《行政事业单位资产清查核实管理办法》的通知 .....                       | 1492 |
| 13. 关于金融支持工业稳增长调结构增效益的若干意见 .....                          | 1500 |
| 14. 关于调整房地产交易环节契税营业税优惠政策的通知 .....                         | 1503 |
| 15. 关于规范土地储备和资金管理等相关问题的通知 .....                           | 1504 |
| 16. 关于印发《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》的通知 .....                     | 1507 |
| 17. 关于促进绿色消费的指导意见 .....                                   | 1512 |
| 18. 关于加强物流短板建设促进有效投资和居民消费的若干意见 .....                      | 1516 |
| 19. 关于继续实行农村饮水安全工程建设运营税收优惠政策的通知 .....                     | 1518 |
| 20. 关于印发《政府非税收入管理办法》的通知 .....                             | 1519 |
| 21. 关于金融助推脱贫攻坚的实施意见 .....                                 | 1522 |
| 22. 关于全面推开营业税改征增值税试点的通知 .....                             | 1526 |

|   |      |
|---|------|
| 23. 关于跨境电子商务零售进口税收政策的通知 .....                       | 1556 |
| 24. 关于调整进境物品进口税有关问题的通知 .....                        | 1557 |
| 25. 关于印发《江河湖库水系综合整治资金使用管理暂行办法》的通知 .....             | 1557 |
| 26. 关于印发《文化企业无形资产评估指导意见》的通知 .....                   | 1559 |
| 27. 关于进一步做好棚户区改造相关工作的通知 .....                       | 1568 |
| 28. 关于阶段性降低社会保险费率的通知 .....                          | 1570 |
| 29. 关于全面推开农业“三项补贴”改革工作的通知 .....                     | 1571 |
| 30. 关于营改增后契税 房产税 土地增值税 个人所得税计税依据问题的通知 .....         | 1573 |
| 31. 关于进一步明确全面推开营改增试点金融业有关政策的通知 .....                | 1574 |
| 32. 关于进一步明确全面推开营改增试点有关劳务派遣服务、收费公路通行费抵扣等政策的通知 .....  | 1576 |
| 33. 关于做好 2016 年新型农村合作医疗工作的通知 .....                  | 1577 |
| 34. 关于外国驻华使（领）馆及其馆员在华购买货物和服务增值税退税政策的通知 .....        | 1579 |
| 35. 关于软件和集成电路产业企业所得税优惠政策有关问题的通知 .....               | 1580 |
| 36. 关于大力支持香港澳门特别行政区会计专业人士担任内地会计师事务所合伙人有关问题的通知 ..... | 1584 |
| 37. 关于印发《中央行政单位通用办公设备家具配置标准》的通知 .....               | 1586 |
| 38. 关于进一步明确全面推开营改增试点有关再保险、不动产租赁和非学历教育等政策的通知 .....   | 1587 |
| 39. 关于印发《管理会计基本指引》的通知 .....                         | 1588 |
| 40. 关于农业综合开发积极支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点工作的通知 .....        | 1590 |
| 41. 关于印发《农业支持保护补贴资金管理办法》的通知 .....                   | 1592 |
| 42. 关于金融机构同业往来等增值税政策的补充通知 .....                     | 1594 |
| 43. 关于加强政府采购活动内部控制管理的指导意见 .....                     | 1595 |
| 44. 关于印发《国家重点档案专项资金管理办法》的通知 .....                   | 1598 |
| 45. 关于印发《中央和国家机关会议费管理办法》的通知 .....                   | 1601 |
| 46. 关于印发《涉企收费清理情况专项检查方案》的通知 .....                   | 1605 |
| 47. 关于印发《法治财政建设实施方案》的通知 .....                       | 1608 |
| 48. 关于印发《安全生产预防及应急专项资金管理办法》的通知 .....                | 1615 |
| 49. 关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知 .....              | 1617 |
| 50. 关于不动产登记收费有关政策问题的通知 .....                        | 1619 |
| 51. 关于印发《中央级公益性科研院所基本科研业务费专项资金管理办法》的通知 .....        | 1621 |
| 52. 关于印发《金融企业绩效评价办法》的通知 .....                       | 1624 |
| 53. 关于印发全国财政法治宣传教育第七个五年规划（2016—2020 年）的通知 .....     | 1630 |
| 54. 关于印发《专利收费减缴办法》的通知 .....                         | 1631 |
| 55. 关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知 .....                | 1636 |
| 56. 关于动漫企业进口动漫开发生产用品税收政策的通知 .....                   | 1638 |
| 57. 关于继续执行高校学生公寓和食堂有关税收政策的通知 .....                  | 1639 |
| 58. 关于印发《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》的通知 .....               | 1640 |

|  |      |
|--|------|
| 59. 关于印发《基本建设项目建设成本管理规定》的通知 .....                                      | 1643 |
| 60. 关于完善财政干部学法用法制度的意见 .....  | 1645 |
| 61. 关于城市公交企业购置公共汽电车辆免征车辆购置税的通知 .....                                   | 1648 |
| 62. 关于科技企业孵化器税收政策的通知 .....   | 1649 |
| 63. 关于继续执行光伏发电增值税政策的通知 .....   | 1650 |
| 64. 关于印发《中央企业职工家属区“三供一业”分离移交中央财政补助资金管理办法》<br>的通知 .....                 | 1650 |
| 65. 关于免除普通高中建档立卡家庭经济困难学生学杂费的意见 .....                                   | 1653 |
| 66. 关于印发《铁路、烟草、邮政以及其他中央部门管理企业职工家属区“三供一业”分<br>离移交中央财政补助资金管理办法》的通知 ..... | 1654 |
| 67. 关于供热企业增值税 房产税 城镇土地使用税优惠政策的通知 .....                                 | 1657 |
| 68. 关于“十三五”期间中央财政支持开展海洋经济创新发展示范的通知 .....                               | 1658 |
| 69. 关于国家大学科技园税收政策的通知 .....   | 1660 |
| 70. 关于完善股权激励和技术入股有关所得税政策的通知 .....                                      | 1661 |
| 71. 关于切实做好地方预决算公开工作的通知 .....   | 1664 |
| 72. 关于印发《关于完善中央企业功能分类考核的实施方案》的通知 .....                                 | 1665 |
| 73. 关于印发《规范“三去一降一补”有关业务的会计处理规定》的通知 .....                               | 1668 |
| 74. 关于印发《国家社会科学基金项目资金管理办法》的通知 .....                                    | 1671 |
| 75. 关于印发《普惠金融发展专项资金管理办法》的通知 .....                                      | 1675 |
| 76. 关于进一步规范中央财政农业综合开发资金收缴方式的通知 .....                                   | 1682 |
| 77. 关于印发《国债做市支持操作规则》的通知 .....  | 1683 |
| 78. 关于在公共服务领域深入推进政府和社会资本合作工作的通知 .....                                  | 1685 |
| 79. 关于印发《职业年金基金管理暂行办法》的通知 .....  | 1687 |
| 80. 关于联合公布第三批政府和社会资本合作示范项目加快推动示范项目建设的通知 .....                          | 1695 |
| 81. 关于印发《会计改革与发展“十三五”规划纲要》的通知 .....                                    | 1696 |
| 82. 关于印发《全国会计领军人才培养工程发展规划》的通知 .....                                    | 1703 |
| 83. 关于印发《政府和社会资本合作项目财政管理暂行办法》的通知 .....                                 | 1710 |
| 84. 关于印发《资产评估行业随机抽查工作细则》的通知 .....                                      | 1714 |
| 85. 关于印发《中央高校基本科研业务费管理办法》的通知 .....                                     | 1716 |
| 86. 关于对中央预算单位政府采购执行情况实行动态监管的通知 .....                                   | 1718 |
| 87. 关于印发《地方预决算公开操作规程》的通知 .....   | 1719 |
| 88. 关于完善中央单位政府采购预算管理和中央高校、科研院所科研仪器设备采购管理有<br>关事项的通知 .....              | 1723 |
| 89. 关于进一步做好中央预算单位批量集中采购有关工作的通知 .....                                   | 1724 |
| 90. 关于保险公司准备金支出企业所得税税前扣除有关政策问题的通知 .....                                | 1725 |
| 91. 关于印发《政府采购评审专家管理办法》的通知 .....  | 1726 |
| 92. 关于简化优化中央预算单位变更政府采购方式和采购进口产品审批审核有关事宜的<br>通知 .....                   | 1730 |
| 93. 关于印发《城乡义务教育补助经费管理办法》的通知 .....                                      | 1731 |

|  |      |
|--|------|
| 94. 关于深港股票市场交易互联互通机制试点有关税收政策的通知 .....                            | 1734 |
| 95. 关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见 .....                              | 1736 |
| 96. 关于印发《地方政府一般债务预算管理办法》的通知 .....                                | 1738 |
| 97. 关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知 .....                                | 1741 |
| 98. 关于中央预算单位 2017 年预算执行管理有关问题的通知 .....                           | 1744 |
| 99. 关于落实降低企业杠杆率税收支持政策的通知 .....                                   | 1747 |
| 100. 关于印发《中央财政国库集中支付代理银行代理服务费用计付管理办法》的通知 .....                   | 1748 |
| 101. 关于印发《智能制造发展规划（2016—2020 年）》的通知 .....                        | 1750 |
| 102. 关于贯彻实施《中华人民共和国资产评估法》的通知 .....                               | 1756 |
| 103. 关于印发《中央财政水利发展资金使用管理办法》的通知 .....                             | 1758 |
| 104. 关于不动产登记收费标准等有关问题的通知 .....                                   | 1761 |
| 105. 关于印发《增值税会计处理规定》的通知 .....                                    | 1763 |
| 106. 关于印发《财政部驻各地财政监察专员办事处实施地方政府债务监督暂行办法》的<br>通知 .....            | 1769 |
| 107. 关于进一步加强国有金融企业股权管理工作有关问题的通知 .....                            | 1772 |
| 108. 关于明确金融房地产开发教育辅助服务等增值税政策的通知 .....                            | 1774 |
| 109. 关于调整中央预算单位银行账户管理有关事项的通知 .....                               | 1776 |
| 110. 关于做好事业单位政府购买服务改革工作的意见 .....                                 | 1777 |
| 111. 关于加快建立流域上下游横向生态保护补偿机制的指导意见 .....                            | 1780 |
| 112. 关于“十三五”期间支持科技创新进口税收政策的通知 .....                              | 1782 |
| <b>（二）金融</b>   |      |
| 1. 中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见 .....                                  | 1784 |
| 2. 国务院办公厅关于印发互联网金融风险专项整治工作实施方案的通知 .....                          | 1788 |
| 3. 中国人民银行公告〔2016〕第 3 号 .....                                     | 1793 |
| 4. 中国人民银行公告〔2016〕第 8 号 .....                                     | 1795 |
| 5. 中国人民银行 中国银行业监督管理委员会关于调整个人住房贷款政策有关问题的通知 .....                  | 1796 |
| 6. 中国人民银行银监会关于加大对新消费领域金融支持的指导意见 .....                            | 1797 |
| 7. 银行卡清算机构管理办法 .....   | 1799 |
| 8. 中国银监会关于进一步加强银行业金融机构境外运营风险管理的通知 .....                          | 1804 |
| 9. 支付结算违法违规行为举报奖励办法 .....  | 1806 |
| 10. 中国银监会关于印发《商业银行内部审计指引》的通知 .....                               | 1808 |
| 11. 中国银监会 科技部 中国人民银行关于支持银行业金融机构加大创新力度开展科创<br>企业投贷联动试点的指导意见 ..... | 1812 |
| 12. 中国银监会关于规范商业银行代理销售业务的通知 .....                                 | 1815 |
| 13. 银行卡清算机构管理办法 .....  | 1818 |
| 14. 中国银监会办公厅关于做好银行业金融机构债权人委员会有关工作的通知 .....                       | 1823 |
| 15. 网络借贷信息中介机构业务活动管理暂行办法 .....                                   | 1825 |
| 16. 中国银监会 公安部关于印发电信网络新型违法犯罪案件冻结资金返还若干规定的<br>通知 .....             | 1831 |

|  |      |
|--|------|
| 17. 中国银监会关于印发《银行业金融机构全面风险管理指引》的通知 .....                        | 1833 |
| 18. 关于印发《P2P 网络借贷风险专项整治工作实施方案》的通知 .....                        | 1838 |
| 19. 中国银监会关于银行业金融机构法律顾问工作的指导意见 .....                            | 1842 |
| 20. 中国银监会办公厅 公安部办公厅关于印发电信网络新型违法犯罪案件冻结资金返还<br>若干规定实施细则的通知 ..... | 1844 |
| 21. 中国银监会 发展改革委 工业和信息化部关于钢铁煤炭行业化解过剩产能金融债权<br>债务问题的若干意见 .....   | 1848 |
| 22. 期货交易管理条例 .....   | 1850 |
| 23. 证券投资者保护基金管理办法 .....  | 1861 |
| 24. 关于修改《证券公司风险控制指标管理办法》的决定 .....                              | 1864 |
| 25. 上市公司股权激励管理办法 .....   | 1871 |
| 26. 关于修改《上市公司重大资产重组管理办法》的决定 .....                              | 1883 |
| 27. 内地与香港股票市场交易互联互通机制若干规定 .....                                | 1895 |
| 28. 关于修改《期货投资者保障基金管理暂行办法》的决定 .....                             | 1898 |
| 29. 证券期货投资者适当性管理办法 .....                                       | 1901 |
| 30. 上市公司大股东、董监高减持股份的若干规定 .....                                 | 1907 |
| 31. 证券期货业信息系统托管基本要求 .....                                      | 1909 |
| 32. 公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第 38 号公司债券年度报告的内容与格式                   | 1924 |
| 33. 关于公开发行公司债券的上市公司年度报告披露的补充规定 .....                           | 1931 |
| 34. 证监会将 10 项证券、基金、期货业务许可证统一为《经营证券期货业务许可证》.....                | 1933 |
| 35. 首批全国证券期货投资者教育基地名单 .....                                    | 1933 |
| 36. 证监会取消 4 项行政审批事项及 7 项行政审批中介服务事项 .....                       | 1935 |
| 37. 关于废止部分证券期货规章的决定（第十四批） .....                                | 1939 |
| 38. 关于证券期货基金经营机构做好营业税改征增值税试点工作的意见 .....                        | 1941 |
| 39. 公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第 39 号公司债券半年度报告的内容与<br>格式 .....        | 1943 |
| 40. 关于公开发行公司债券的上市公司半年度报告披露的补充规定 .....                          | 1949 |
| 41. 证券公司风险控制指标计算标准规定 .....                                     | 1951 |
| 42. 证券期货经营机构私募资产管理业务运作管理暂行规定 .....                             | 1967 |
| 43. 资本市场交易结算系统核心技术指标 .....                                     | 1973 |
| 44. 关于修改《关于加强与上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》的<br>决定 .....          | 1989 |
| 45. 关于修改《关于规范上市公司重大资产重组若干问题的规定》的决定 .....                       | 1991 |
| 46. 关于港股通下香港上市公司向境内原股东配售股份的备案规定 .....                          | 1993 |
| 47. 上市公司股东大会规则 .....   | 1994 |
| 48. 上市公司章程指引（2016 年修订） .....                                   | 1999 |
| 49. 证券基金经营机构参与内地与香港股票市场交易互联互通指引 .....                          | 2019 |
| 50. 关于明确期货投资者保障基金缴纳比例有关事项的规定 .....                             | 2021 |
| 51. 关于修改《关于期货交易所、期货公司缴纳期货投资者保障基金有关事项的规定》的                      |      |

|  |      |
|--|------|
| 决定 .....   | 2021 |
| 52. 基金管理公司子公司管理规定 .....                                  | 2023 |
| 53. 关于实施《证券期货投资者适当性管理办法》的规定 .....                        | 2030 |
| 54. 证监会发布公告要求资本市场有关主体实施新审计报告相关准则 .....                   | 2031 |
| (三) 审计   |      |
| 1. 国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见 .....         | 2032 |
| 2. 国务院关于积极稳妥降低企业杠杆率的意见 .....                             | 2036 |
| 3. 国务院关于加强政务诚信建设的指导意见 .....                              | 2043 |
| 4. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》 ..... | 2046 |
| 5. 国务院办公厅关于同意建立积极稳妥降低企业杠杆率工作部际联席会议制度的函 .....             | 2051 |
| 6. 国务院办公厅关于印发中央预算单位 2017—2018 年政府集中采购目录及标准的通知 .....      | 2053 |
| 7. 国务院办公厅关于加强个人诚信体系建设的指导意见 .....                         | 2057 |
| 8. 2015 年 11 月稳增长促改革调结构惠民生防风险政策措施贯彻落实跟踪审计结果 .....        | 2060 |
| 9. 审计署关于 1724 宗矿业权的审计结果 .....                            | 2068 |
| 10. 2015 年 12 月稳增长促改革调结构惠民生防风险政策措施贯彻落实跟踪审计结果 .....       | 2070 |
| 11. 2016 年第一季度 829 个单位 1796 个项目贯彻落实国家重大政策措施跟踪审计结果 .....  | 2078 |
| 12. 中央部门单位 2015 年度预算执行等情况审计结果 .....                      | 2084 |
| 13. 审计署 2015 年度预算执行等情况检查结果 .....                         | 2139 |
| 14. 审计署关于 40 个县财政扶贫资金的审计结果 .....                         | 2140 |
| 15. 工伤保险基金审计结果 .....                                     | 2144 |
| 216. 015 年保障性安居工程跟踪审计结果 .....                            | 2149 |
| 17. 审计署关于 883 个水污染防治项目审计结果 .....                         | 2151 |
| 18. 审计署关于农林水专项资金审计结果 .....                               | 2151 |
| 19. 审计署移送至 2016 年 6 月已处理的 39 起违纪违法问题情况 .....             | 2154 |
| 20. 2016 年第二季度国家重大政策措施贯彻落实跟踪审计结果 .....                   | 2160 |
| 21. 2016 年第三季度国家重大政策措施贯彻落实跟踪审计结果 .....                   | 2173 |
| 22. 关于 2015 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况 .....              | 2186 |
| 23. 审计署移送至 2016 年底已处理的违纪违法问题情况 .....                     | 2193 |

## 三、商贸、海关、旅游

### (一) 商贸

## 国务院关于促进加工贸易创新发展的若干意见

(2016年1月4日 国发〔2016〕4号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

加工贸易是我国对外贸易和开放型经济的重要组成部分，对于推动产业升级、稳定就业发挥了重要作用。当前，全球产业竞争格局深度调整，我国经济发展进入新常态，加工贸易承接国际产业转移放慢，产业和订单转出加快，企业生产成本上升，传统竞争优势逐渐削弱。为适应新形势的要求，加快推动加工贸易创新发展，提高发展质量和效益，现提出以下意见：

#### 一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动适应经济发展新常态，以创新驱动和扩大开放为动力，以国际产业分工深度调整和实施“中国制造2025”为契机，立足我国国情，创新发展加工贸易。巩固传统优势，加快培育竞争新优势，逐步变“大进大出”为“优进优出”，在稳定经济增长和就业预期的同时，推动我国产业向全球价值链高端跃升，助力贸易大国向贸易强国转变，为构建开放型经济新体制作出更大贡献。

#### (二) 基本原则。

始终坚持稳中求进。保持加工贸易政策连续性和稳定性，明确发展预期，改善环境，鼓励加工贸易企业根植中国、长期发展。提升开放水平，优化投资环境，着力吸引更高技术水平、更大增值含量的加工制造和生产服务环节转移到我国。

着力推动转型升级。以市场为导向，发挥企业主体作用，加快转型升级，提高盈利水平。发挥政策引导作用，鼓励绿色集约发展，支持加工贸易企业向海关特殊监管区域集中，增强可持续发展能力，提升国民福利水平。

大力实施创新驱动。营造创新发展环境，增强企业创新能力，提升国际竞争力。创新发展方式，促进加工贸易企业与新型商业模式和贸易业态相融合，增强发展内生动力，加快培育竞争新优势。

合理统筹内外布局。按照国家重点产业布局，支持沿海地区转型升级和内陆沿边地区承接转移，推动区域协调发展。引导企业有序开展国际产能合作，推动国际合作与国内产业转型升级良性互动。

不断优化营商环境。深化加工贸易体制机制改革，完善管理制度，建立健全与开放型经济相适应的管理体系。加强法治化、国际化、便利化营商环境建设，深化人文交流，提升服务水平，

助力创新发展。

(三) 发展目标。到 2020 年, 加工贸易创新发展取得积极成果, 进一步向全球价值链高端跃升。一是产品技术含量和附加值提升, 由低端向高端发展。二是产业链延长, 向生产制造与服务贸易融合发展转变。三是经营主体实力增强, 由加工组装企业向技术、品牌、营销型企业转变。四是区域布局优化, 逐步实现东中西部协调发展和境内外合理布局。五是增长动力转换, 由要素驱动为主向要素驱动和创新驱动相结合转变。

## 二、延长产业链, 提升加工贸易在全球价值链中的地位

(四) 加强产业链分工合作。鼓励企业以更加开放的姿态, 积极融入全球产业分工合作, 更好地利用国际国内两个市场两种资源, 努力提升加工贸易在全球价值链中的地位。

(五) 促进产业融合升级。稳定外资政策预期, 支持外资企业扎根中国。加大招商引资力度, 着力吸引先进制造业和新兴产业, 进一步扩大服务业开放, 鼓励外资企业在华设立采购中心、分拨中心和结算中心, 发展总部经济。支持沿海地区继续发展电子信息等优势产业, 鼓励企业落地生根、转型升级。推动劳动密集型产业优先向内陆沿边地区梯度转移, 实现一体化集群发展。通过开展对外投资合作, 发挥境外经贸合作区平台作用, 鼓励企业抱团出海, 有序向境外延伸产业链。

(六) 增强企业创新能力。推动加工贸易企业由单纯的贴牌生产 (OEM) 向委托设计 (ODM)、自有品牌 (OBM) 方式发展。鼓励加大研发投入和技术改造力度, 加强与高等院校、科研机构协同创新, 提高生产自动化、智能化水平。支持企业创建和收购品牌, 拓展营销渠道, 从被动接单转向主动营销。顺应互联网发展带来的新机遇, 实现价值链攀升。

## 三、发挥沿海地区示范带动作用, 促进转型升级提质增效

(七) 稳定传统优势产业。继续发展纺织服

装、鞋类、家具、塑料制品、玩具等传统劳动密集型加工贸易产业, 巩固传统优势。支持企业加强技术研发和设备改造, 提升产品技术含量和附加值, 增强企业核心竞争力。

(八) 大力发展先进制造业和新兴产业。鼓励电子信息、移动通信、汽车及零部件、集成电路、医疗设备、航空航天等辐射和技术溢出能力强的先进制造业加工贸易发展。推动生物医药、新能源、新材料、节能环保等新兴产业集群发展。支持加工贸易企业进入关键零部件和系统集成制造领域, 掌握核心技术, 提升整体制造水平。

(九) 支持发展生产性服务业。推动制造业由生产型向生产服务型转变。促进加工贸易与服务贸易深度融合, 鼓励加工贸易企业承接研发设计、检测维修、物流配送、财务结算、分销仓储等服务外包业务。在条件成熟的地区试点开展高技术含量、高附加值项目境内外检测维修和再制造业务。

(十) 继续发挥沿海地区示范带动作用。发挥沿海地区加工贸易产业配套完备、产业集聚、物流便捷、监管高效等优势, 促进产业转型升级。加快珠三角加工贸易转型升级示范区和东莞、苏州加工贸易转型升级试点城市以及示范企业建设, 培育认定一批新的加工贸易转型升级示范企业。支持一批有实力的加工贸易企业培育区域性、行业性自有品牌, 建设境内外营销网络, 拓展生产性服务业。支持沿海地区培育有全球影响力的先进制造基地和经济区。

## 四、支持内陆沿边地区承接产业梯度转移, 推动区域协调发展

(十一) 推动加工贸易产业集群发展。按照国家重点产业布局, 支持内陆沿边地区加快承接劳动密集型产业和加工组装产能的转移。鼓励内陆沿边地区基于环境容量和承载能力, 因地制宜发展加工贸易。稳妥推进国内外企业将整机生产、零部件、原材料配套和研发结算环节向内陆沿边地区转移, 形成产业集群。

(十二) 建立加工贸易产业转移合作机制。推动建立省际加工贸易产业转移协调机制, 重点协

调解决信息不对称、配套服务不完善、人才不充裕等问题，加快推动项目落地。鼓励沿海地区与内陆沿边地区共建产业合作园区，按照优势互补、共同出资、联合开发、利益共享的原则，开展产业对接、人才交流培训等方面合作。

（十三）支持梯度转移重点承接地发展。加大对加工贸易梯度转移重点承接地的支持力度，重点加强承接地的公共服务平台建设、员工技能培训、招商引资、就业促进等相关工作。有条件的地区可设立承接转移专项资金，用于促进相关工作。培育和建设一批加工贸易梯度转移重点承接地和示范地。

（十四）研究制定差异化的支持梯度转移政策。在严禁污染产业和落后产能转入的前提下，结合国家重点产业布局，研究制定支持内陆沿边地区承接加工贸易梯度转移的政策措施。

### 五、引导企业有序开展国际产能合作，统筹国际国内两个市场两种资源

（十五）谋划加工贸易境外合作布局。做好境外合作重点国家和重点行业布局，引导建材、化工、有色、轻工、纺织、食品等产业开展境外合作。转变加工贸易企业“走出去”方式，支持企业依托境外经贸合作区、工业园区、经济特区等合作园区，实现链条式转移、集群式发展。支持企业扩大对外投资，推动装备、技术、标准、服务“走出去”，深度融入全球产业链、价值链、物流链，建设一批大宗商品境外生产基地，培育一批跨国企业。

（十六）完善加工贸易国际合作机制。强化现有双边合作机制，加强与“走出去”重点国家在投资保护、金融、税收、海关、质检、人员往来等方面开展合作，为企业提供支持。搭建对外合作平台，组织国内加工贸易企业与重点国家行业对口交流，开展产业对接合作。

（十七）深化与“一带一路”沿线国家产业合作。支持传统优势产业到劳动力和能源资源丰富的国家建立生产基地，发展转口贸易和加工贸易。支持在重点开发开放试验区、边境城市、边境经

济合作区、跨境经济合作区积极承接加工贸易梯度转移。

（十八）提升中非工业化合作水平。按照循序渐进、重点突破、试点示范的原则，以劳动密集型产业为载体，积极推进中非工业化伙伴行动计划。选择埃塞俄比亚、埃及、尼日利亚、安哥拉、南非等条件相对成熟的国家重点开展加工贸易产能合作。

### 六、改革创新管理体制，增强发展动力

（十九）深化加工贸易行政审批改革。总结广东省取消加工贸易业务审批和内销审批试点工作经验，全面推进加工贸易行政审批改革进程。实行加工贸易禁止类、限制类商品目录动态管理机制。完善重点敏感商品加工贸易企业准入管理。

（二十）建立加工贸易新型管理体系。加强事中事后监管，完善加工贸易企业经营状况和生产能力核查机制，督促企业强化安全生产、节能低碳、环境保护等社会责任。加快推进商务、海关、质检、税务、外汇等部门与加工贸易企业多方联网，实现部门联动。在有效防范风险、确保税收的前提下，适时完善现有银行保证金台账制度。建立科学合理的加工贸易转型升级评价体系。

（二十一）优化监管方式。加快推进区域通关一体化、通关作业无纸化等改革，进一步提高通关便利化水平。改进监管方式，逐步实现以企业为单元的监管。对资信良好、信息透明、符合海关要求的企业，探索实施企业自核单耗的管理方法。规范出境加工监管流程。

（二十二）加快推进内销便利化。研究取消内销审批，进一步简化内销征税和核销手续。推广实施内销集中征税。发挥加工贸易产品博览会等平台作用，促进加工贸易企业与国内大型商贸流通企业对接，推动线上线下融合。支持企业通过开展电子商务等多种方式，拓宽销售渠道。

（二十三）加快海关特殊监管区域整合优化。充分发挥海关特殊监管区域连接国际国内两个市场两种资源的作用，积极推进其辐射带动周边经济发展，大力发展先进制造业、生产性服务业、

科技服务业，推动区内产业升级。在自由贸易试验区内的海关特殊监管区域积极推进内销选择性征收关税政策先行先试，及时总结评估，适时研究扩大试点。促进海关特殊监管区域发展保税加工、保税物流和保税服务等多元化业务。

### 七、完善政策措施，优化发展环境

(二十四) 加大财政支持力度。充分发挥现有财政资金引导作用，鼓励引进先进技术设备，支持产品创新、研发设计、品牌培育和标准制定，推动加工贸易转型升级和梯度转移。加强对社会资金的引导，通过政府和社会资本合作模式、产业基金等，促进改善各类公共服务。

(二十五) 提升金融服务水平。鼓励金融机构按照商业可持续和风险可控原则创新金融产品和服务，对内陆沿边地区承接产业转移提供信贷支持，为加工贸易企业转型升级提供多样化融资服务。创新海外保险业务品种，扩大出口信用保险规模和覆盖面，提高承保和理赔效率。引导融资担保机构加强对中小型加工贸易企业的服务。鼓励金融机构通过内保外贷等方式为加工贸易企业开展跨国经营提供融资支持。

(二十六) 完善社会保障制度。按照国家规定适时适当降低社会保险费率，减轻加工贸易企业负担。加快实现社会保险全国联网，增强社会保险经办管理服务的便捷性，方便流动就业人员社会保险关系转移接续。做好加工贸易重点发展地区流动就业人员社会保险工作。

(二十七) 优化法治环境。完善符合我国国情和国际惯例的加工贸易管理法律法规体系。强化加工贸易企业分类管理，建立商务、环保、海关、工商、质检等部门协调机制，推进加工贸易企业信用评价体系建设，并与企业信用信息公示系统相关联。建立诚信守法便利和违法失信惩戒机制。加强对贴牌加工企业商标、商业秘密等知识产权保护和运用的规范、监督和指导。加大知识产权等相关法律法规培训力度，提高企业知识产权保护意识。

(二十八) 营造公平外部环境。积极参加多

双边规则谈判，推动引领多边、区域、双边国际经贸规则制订，强化经贸混委会等双边合作机制，有效化解贸易摩擦和争端。发挥自由贸易协定的促进作用。构建稳定的制度化合作平台，进一步改善与主要贸易伙伴的双向货物、服务和投资市场准入条件，推动贸易与投资自由化、便利化。大力推动内地和港澳的经济一体化，继续推进两岸经贸合作制度化。

(二十九) 营造有利于制造业发展的舆论环境。稳定加工贸易政策，提供可预期的长期发展环境。鼓励和保护创新，尊重和发扬企业家精神，支持制造企业做专、做精，争创百年企业。鼓励企业重视研发和技术应用，提升管理水平。加强对加工贸易转型升级示范企业的宣传和经验推广。

### 八、组织保障

(三十) 加强人才队伍建设。建立加工贸易企业与职业学校、高等院校、培训机构合作机制，建设实训基地，实行人才定向培养、联合培养。打造劳动力供需对接平台，促进千所职业学校与加工贸易企业合作。加强跨境电子商务、专利信息和知识产权国际化等高级人才的培养和储备。加强国际合作，引进海外中高端人才，为企业“走出去”培养本土化人才。强化人才激励机制，鼓励企业培养高级技术和管理人才。

(三十一) 建设公共服务平台。支持建设公共技术研发平台、公共实验室、产品设计中心和标准、检测认证中心等公共服务平台。打造产学研对接平台，鼓励加工贸易企业与地方政府、行业组织、中介机构、国内外高等院校和科研机构开展合作。搭建内外贸融合发展平台，促进国内外企业沟通、交流和采购对接，推动内外贸市场协调发展。

(三十二) 发挥中介组织作用。充分发挥行业协会商会在政府、企业和国外行业之间的桥梁作用，组织行业信息交流、建设行业标准体系、参加国内外展会、推进行业自律、开展贸易摩擦应对和预警工作。加强调查研究和行业协调，为加工贸易企业转型升级提供服务。

(三十三) 强化地方配套和部门协作。各地

区、各部门要充分认识加快推动加工贸易创新发展的重要性和紧迫性，结合地区实际和部门分工，制定具体实施方案，形成合力。各部门要密切协

作，建立协调工作机制，为加工贸易发展营造良好政策环境；各地区要出台相关配套措施，抓好政策落实。

## 国务院关于同意在天津等 12 个城市设立 跨境电子商务综合试验区的批复

（国函〔2016〕17号）

天津市、辽宁省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、山东省、河南省、广东省、重庆市、四川省人民政府，商务部：

你们关于设立跨境电子商务综合试验区的请示收悉。现批复如下：

一、同意在天津市、上海市、重庆市、合肥市、郑州市、广州市、成都市、大连市、宁波市、青岛市、深圳市、苏州市等 12 个城市设立跨境电子商务综合试验区，名称分别为中国（城市名）跨境电子商务综合试验区，具体实施方案由城市所在地省级人民政府分别负责印发。

二、跨境电子商务综合试验区（以下简称综合试验区）建设要全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照“四个全面”战略布局要求，牢固树立并贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以深化改革、扩大开放为动力，借鉴中国（杭州）跨境电子商务综合试验区建设“六大体系”、“两个平台”的经验和做法，因地制宜，突出本地特色和优势，着力在跨境电子商务企业对企业（B2B）方式相关环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设等方面先行先试，为推动全国跨境电子商务健康发展创造更多可复制推广的经验，以更加便捷高效的新模式释放市场活力，吸引大中小企业集聚，促进新业态成长，推动大众创业万众创新，增加就业，支撑外贸优进优出、

升级发展。

三、有关部门和省、直辖市人民政府要努力适应新型商业模式发展的要求，坚持深化简政放权、放管结合、优化服务等改革，大力支持综合试验区大胆探索、创新发展，同时控制好试点试验的风险。要在保障国家安全、网络安全、交易安全、国门生物安全、进出口商品质量和有效防范交易风险的基础上，坚持在发展中规范、在规范中发展，为综合试验区各类市场主体公平参与市场竞争创造良好的营商环境。试点工作要循序渐进，适时调整。

四、有关省、直辖市人民政府要切实加强对综合试验区建设的组织领导，健全机制、明确分工、落实责任，有力有序有效推进综合试验区建设发展。要在商务部等部门的指导下，尽快修改完善具体实施方案并抓好组织实施。要进一步细化先行先试任务，突出重点，创新驱动，充分发挥市场配置资源的决定性作用，有效引导社会资源，合理配置公共资源，扎实推进综合试验区建设。要建立健全跨境电子商务信息化管理机制，根据有关部门的管理需要，及时提供相关电子信息。各综合试验区建设涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。

五、国务院有关部门要按照职能分工，加强指导和服务。要加强部门之间的沟通协作和相关政策衔接，深入调查研究，及时总结经验，指导和帮助地方政府切实解决综合试验区建设发展中

遇到的困难和问题,进一步为综合试验区发展营造良好的环境。商务部要加强综合协调、跟踪分析和督促检查,适时对各综合试验区试点成果进

行评估,重大问题和情况及时报告国务院。

国务院

2016年1月4日

## 国务院关于促进外贸回稳向好的若干意见

(2016年5月5日 国发〔2016〕27号)

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

外贸是国民经济重要组成部分和重要推动力量。当前,外贸形势复杂严峻,不确定不稳定因素增多,下行压力不断加大。促进外贸回稳向好,对经济平稳运行和升级发展具有重要意义。为此,提出以下意见:

### 一、充分发挥出口信用保险作用

进一步降低短期出口信用保险费率。对大型成套设备出口融资应保尽保,在风险可控的前提下,抓紧评估和支持一批中长期险项目。

### 二、大力支持外贸企业融资

通过差别准备金、利率、再贷款、再贴现等政策,引导金融机构加大对小微企业的支持力度。鼓励和支持金融机构对有订单、有效益的外贸企业贷款。加强银贸合作,鼓励和支持金融机构进一步扩大出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资规模。

### 三、进一步提高贸易便利化水平

积极改善通关便利化的技术条件,提高机检比例,进一步降低海关出口平均查验率,加强分类指导,对信用好的出口企业降低查验率,对信用差的出口企业加大查验力度。2016年年底前将国际贸易“单一窗口”建设从沿海地区推广到有条件的中西部地区,建立标准体系,落实主体责任。

任。全面推进通关作业无纸化。

### 四、调整完善出口退税政策

优化出口退税率结构,对照相机、摄影机、内燃发动机等部分机电产品按征多少退多少的原则退税,确保及时足额退税,严厉打击骗取退税。完善出口退税分类管理办法,逐步提高出口退税一类企业比例,发挥好一类企业的示范带动作用。

### 五、减免规范部分涉企收费

落实收费目录清单制度和《港口收费计费办法》,加快推进市场化改革,着重打破垄断,加强和创新收费监管,建立打击违规收费机制。加大对电子政务平台收费查处力度,对海关、出入境检验检疫、税务、商务等部门电子政务平台开展全面检查。合理规范港口、保险、运输、银行等收费,支持实体经济发展。加快将货物港务费并入港口建设费。电器电子产品出口符合政策条件的,可按规定免征废弃电器电子产品处理基金。

### 六、进一步完善加工贸易政策

综合运用财政、土地、金融政策,支持加工贸易向中西部地区转移。中西部地区要加大加工贸易产业用地保障力度,优先纳入供地计划并优先供应,东部地区加工贸易梯度转移腾退用地经批准可转变为商业、旅游、养老等用途。加工贸易企业依法取得的工业用地可按合同约定分期缴纳土地出让价款,对各省(区、市)确定的优先

发展产业且用地集约的工业项目可按不低于相关标准的70%确定土地出让底价。鼓励转移到中西部地区的加工贸易企业参与电力直接交易。抓紧做好阶段性降低社会保险费率政策落实工作。优化财政支出结构,支持中西部地区加工贸易发展。鼓励金融机构为加工贸易梯度转移项目提供金融支持。

在全国范围内取消加工贸易业务审批,建立健全事中事后监管机制。在符合条件的海关特殊监管区域积极探索货物状态分类监管试点,在税负公平、风险可控的前提下,赋予具备条件的企业增值税一般纳税人资格。在自贸试验区的海关特殊监管区域积极推进选择性征收关税政策先行先试,及时总结评估,在公平税负原则下适时研究扩大试点。

### 七、支持边境贸易发展

将边贸政策与扶贫政策、民族政策相结合。加大中央财政对边境地区转移支付力度,继续支持边境小额贸易企业发展能力建设,并督促地方规范资金使用,确保将资金落实到基层一线地区,大力促进边境小额贸易企业发展。

### 八、实行积极的进口政策

完善进口贴息政策,调整《鼓励进口技术和产品目录》,重点支持先进设备、先进技术进口,鼓励企业引进消化吸收再创新。完善现行汽车品牌销售管理办法,切实推进汽车平行进口。赋予符合条件的原油加工企业原油使用和进口资质。降低部分日用消费品关税,引导境外消费回流。

### 九、加大对外贸新业态的支持力度

开展并扩大跨境电子商务、市场采购贸易方式和外贸综合服务企业试点。支持企业建设一批出口产品“海外仓”和海外运营中心。总结中国(杭州)跨境电子商务综合试验区和市场采购贸易方式的经验,扩大试点范围,对试点地区符合监管条件的出口企业,如不能提供进项税发票,按规定实行增值税免征不退政策,并在发展中逐步规范和完善。加快建立与外贸综合服务企业发展

相适应的管理模式,抓紧完善外贸综合服务企业退(免)税分类管理办法。

### 十、加快国际营销服务体系建设

支持企业建立国际营销网络体系,建设一批境外展示中心、分拨中心、批发市场和零售网点等。鼓励企业建立境外服务保障体系,支持重点企业建设汽车、机床、工程机械、通信、轨道交通、航空、船舶和海洋工程等境外售后维修服务中心及备件生产基地和培训中心。鼓励中国出口信用保险公司、进出口银行、开发银行对企业建设国际营销和售后服务网络提供信保和融资支持。鼓励各类金融机构与企业合作,在重点市场为国际营销服务体系建设提供融资和消费信贷支持。

### 十一、加快培育外贸自主品牌

鼓励外贸企业创立自主品牌,提升出口质量。建立品牌商品出口统计制度。提高非商业性境外办展质量,培育一批重点行业专业性境外品牌展。加强自主品牌对外宣传,利用高层访问、国际会议、广交会等多渠道加大中国品牌推介力度。利用外经贸发展等专项资金支持品牌、专利等方面境外并购和国际营销体系建设。在风险可控前提下对外贸企业收购境外品牌、营销体系等加大信贷支持。

### 十二、发挥双向投资对贸易的促进作用

提高国家级经济技术开发区和各类园区的发展水平,加大招商引资力度,稳定外商投资规模和速度,提高引进外资质量。积极引导外资投向新兴产业、高新技术、节能环保等领域。进一步改善投资环境,大力引进国际人才,推动中关村国家自主创新示范区有关人才政策尽快在全国复制推广。促进引资和引智相结合,培育新的外贸经营主体。推动对外投资合作和贸易相结合。大力推进“一带一路”建设和国际产能合作,带动我国产品、技术、标准、服务出口。加大磋商协调力度,推动解决企业“走出去”面临的签证申办难点和普遍性问题。

### 十三、加强外贸知识产权保护

持续开展外贸领域打击侵权假冒专项行动,