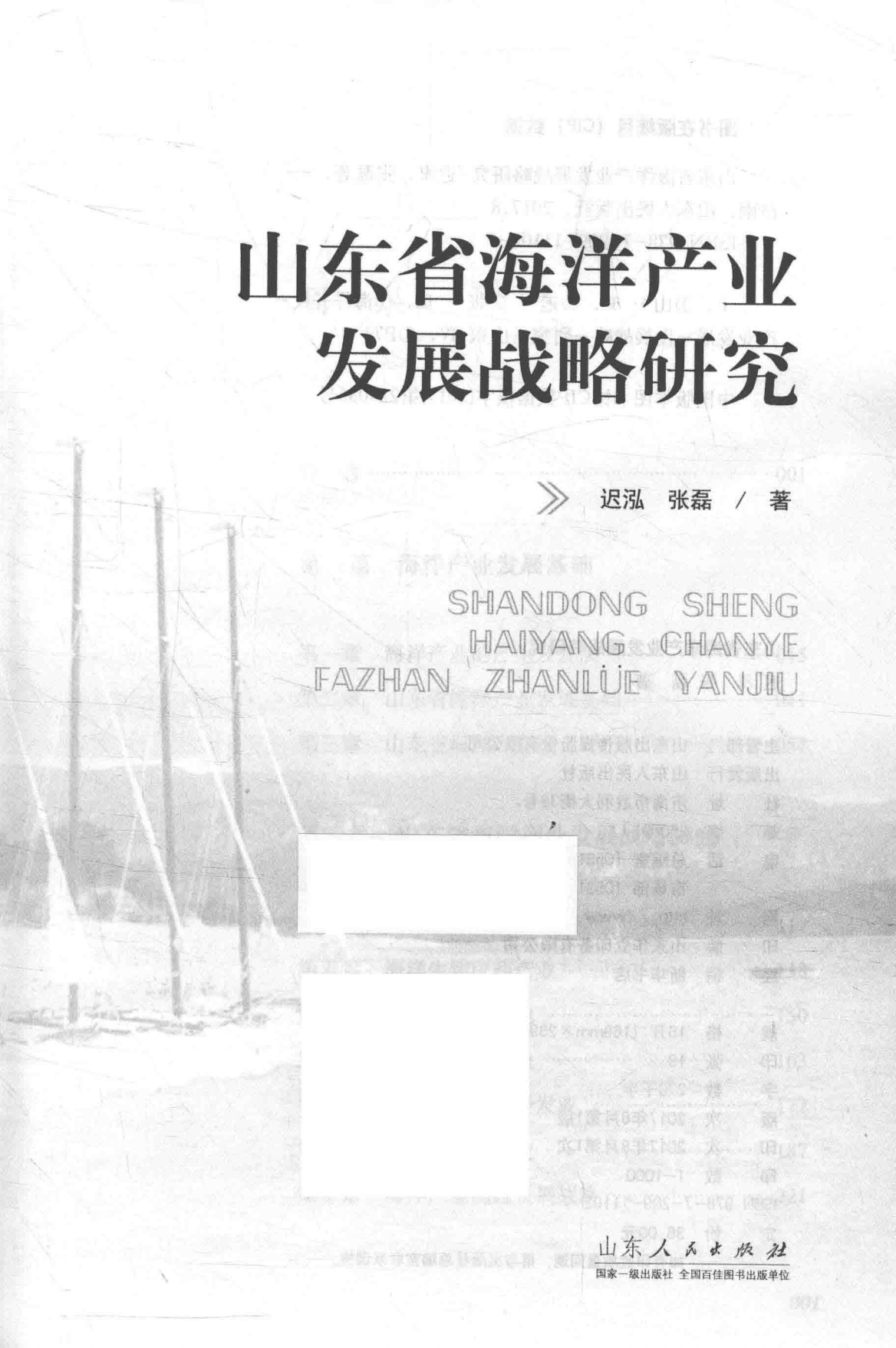




山东省海洋产业发展战略研究

» 迟泓 张磊 / 著

SHANDONG SHENG
HAIYANG CHANYE
FAZHAN ZHANLÜE YANJIU

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

目 录

导 言	001
-----	-----

第一篇 海洋产业发展基础

第一章 海洋产业的产生及发展	015
第二章 山东省海洋产业发展基础	041
第三章 山东省海洋产业综合评价	057

第二篇 山东省海洋产业发展战略研究

第四章 海洋渔业	117
第五章 海洋生物医药产业	138
第六章 海洋装备制造业	150
第七章 海水综合利用业	163
第八章 海洋资源勘探开发业	172
第九章 现代海洋服务业	187
第十章 海洋产业园区发展战略	221

第三篇 山东省加快海洋产业发展政策研究

第十一章 国外海洋产业发展经验借鉴	245
第十二章 我国海洋产业发展政策	254
第十三章 完善海洋产业发展政策体系	271

导 言

20 世纪以来,世界经济向海洋发展的态势不断增强,产业布局从内陆向沿海加速推进。在海洋渔业发展的基础上,以海洋装备制造、海洋生物、海洋新能源、海水综合利用和深海资源开发、现代海洋服务业为代表的海洋新兴产业成为世界经济复苏的新动力,全球经济跨入以高新技术为支撑、以海洋为战略新空间、陆海一体协调发展的海洋经济时代。沿海国家为保障在国际海洋资源开发和海洋权益格局中的地位,纷纷推出了强有力的海洋开发战略和海洋保护政策,通过政策引导和资金支持,力求在海洋产业领域实现技术突破,在改造提升传统海洋产业的同时,积极培育新兴海洋业态,加速海洋产业的转型升级。另一方面,受国际金融危机的影响,世界经济贸易格局和产业结构正在发生深刻变化,欧美国家经济复苏低于预期,以“金砖国家”为代表的发展中国家经济发展面临诸多不确定因素,世界航运市场下行趋势日益明显,给亚太地区船舶制造、海洋运输、海洋油气开发等重点海洋产业发展带来较大影响。

党的十八大以来,党中央提出了海洋强国、“一带一路”等一系列举措,国家出台了一系列配套政策措施,国内各沿海省市也纷纷制定优先发展政策,加大在海洋领域的投入,推动地方海洋经济快速发展,一个“覆盖东南沿海,以海洋经济为主题,点带融合布局”的全国海洋经济发展格局基本形成。以现代海洋渔业、海洋高端装备制造、海洋生物、海洋新能源、海水综合利用和深海资源开发、现代海洋服务业为主体的海洋经济持续高速发展,在国民经济中的地位不断提升。2015 年,全国海洋生产总值达到 6.5 万亿元,“十二五”

期间年均增长 11%，海洋生产总值占国内生产总值的比重达到 9.6%，其中，海洋产业增加值 38991 亿元，海洋相关产业增加值 25678 亿元，海洋经济已成为国民经济重要的增长极。

“十三五”及今后一个时期，海洋经济发展面临的机遇和挑战并存，但机遇明显大于挑战。山东是海洋经济大省，拥有蕴藏丰富的海洋资源、门类齐全的海洋产业、基础雄厚的海洋科技力量、历史悠久的海洋文化传统，近年来海洋经济总量在沿海各省市位居前列。进入 21 世纪以来，山东在“蓝、黄”两大国家战略的指引下，海洋经济、海洋产业加速发展，在全国海洋战略中的地位与作用更加突出。党的十八大报告明确提出海洋强国发展战略之后，山东的海洋经济发展站在了新的出发点上，紧紧抓住国家海洋强国战略和“一带一路”倡议实施的重大历史机遇，开阔视野，创新举措，迎难而上，全面分析评估海洋产业发展现状，提出各产业发展战略，引领海洋产业结构调整和布局优化，推动海洋与其他领域深度融合，拓展海洋经济发展空间，实现山东海洋经济转型升级和跨越式发展，努力在新一轮发展中创造新的更大优势，在海洋强国战略中成为领头雁、火车头。

一、研究背景

（一）世界各国海洋政策调整趋势

经过近几十年的和平发展，世界人口、经济不断向沿海地区聚集，海洋资源开发利用程度不断加深，海洋经济发展迅速，在国民经济中地位日趋重要。在这种背景下，沿海各国（地区）都更加重视海洋经济，不约而同地确立了加快海洋科技创新、加强海洋综合治理、重视海洋经济可持续发展等战略举措，使海洋发展战略的内涵变得更加丰富。

1. 增强海洋意识

20 世纪 60 年代以来，海洋开发逐渐受到西方国家重视，法国于 1960 年提出“向海洋进军”的口号，美国于 1961 年提出“美国必须开发海洋”。之后，许多国家推出了海洋开发战略。1982 年联合国海洋法会议通过《联合国

海洋法公约》，确立了一系列新制度和新规定，使国际海洋政治经济环境发生了重大变化，如 12 海里领海制度突破了西方传统海洋大国坚持的窄领海制度；专属经济区和大陆架制度为各沿海国家确立管辖海域提供了国际法律依据；沿海国污染管辖权制度打破了传统的污染专属管辖权。这些法律制度上的更新发展，促进了国际海洋新秩序的建立，也促使沿海各国逐步形成了全新的海洋权益观念、海洋国土观念、海洋经济观念等。

在此背景下，各个国家纷纷调整海洋开发战略，制定新的框架和发展重点。美国 1999 年提出了“21 世纪海洋发展战略”，确定了以沿海旅游、沿海社区、水产养殖、生物工程、近海石油与天然气、海洋探求、海洋观测、海洋研究等 11 个领域为重点的发展方略，明确了维持海洋经济利益、加强全球规模的安全保障、保护海洋资源和实行海洋探求四个核心原则。2000 年美国颁布《海洋法令》，2004 年发布《21 世纪海洋蓝图——关于美国海洋政策的报告》及《美国海洋行动计划》。日本国会 2007 年通过《海洋基本法》，设立首相直接领导的海洋政策本部及海洋政策担当大臣。加拿大 1997 年颁布《海洋法》，2002 年出台《加拿大海洋战略》，确定了可持续发展、综合管理、预防措施三个原则，制定了建立相互配合的综合管理方法、促进海洋管理和研究机构相互协作、确保海洋可持续发展、确保加拿大在海洋方面的领先地位四个主要目标。韩国 1996 年组建海洋水产部，统管除海上缉私外的全部海洋事务，2000 年颁布《韩国 21 世纪海洋战略》，力图打造 21 世纪世界一流海洋强国。

2. 加强海洋战略规划

美国是世界上制定海洋规划最早也是最多的国家，明确将海洋战略纳入国家整体战略，并将海洋战略置于优先地位。1959 年，美国制定了世界上第一个军事海洋学规划——《海军海洋学十年规划》，之后又制定了《美国海洋学长期规划》《全国海洋科学规划》《沿岸海洋规划》等一系列战略规划。进入 21 世纪，美国成立了国家海洋政策委员会，制定了《21 世纪海洋发展战略规划》；2009 年，奥巴马总统签署了关于制定美国海洋政策及其实施战略的备忘录，并部署编制海洋空间规划；推出了《密苏里河口规划》《美国加利福尼亚州海

洋资源管理规划》《海岸带管理计划》和《国家海洋保护区计划》等一系列以区域为基础的海洋规划。

俄罗斯海疆线长度居世界第四位。苏联解体后，俄罗斯海军与海洋产业有所衰退，世界地位遭到明显削弱。普京执政后，提出“俄罗斯只有成为海洋强国，才能成为世界大国”，批准发布了《俄罗斯联邦海军战略》和《俄罗斯联邦 2010 年海上军事活动的政策原则》，重新推行海洋强国战略，促进俄罗斯海洋事业重新进入快速发展道路。

日本政府积极推行“海洋立国”战略，2000 年颁布《日本海洋开发推进计划》和《2010 年日本海洋研究开发长期规划》，明确了日本在海洋发展战略方面的基本政策。2001 年，日本政府提出了未来 10 年海洋政策框架，2006 年推出了“21 世纪海洋政策建议”。

英国历来重视海洋的作用及其战略意义。1990 年，英国发布了《90 年代海洋科技发展战略规划》，提出以后 10 年国家海洋六大战略目标和海洋发展战略，优先发展海洋高新技术及产业。进入 21 世纪，英国制定了以保卫北大西洋东侧海上交通线为基本内容的海军强国军事战略。

法国在海洋发展战略上一直贯彻“核威慑和常规打击”的思路，以维护法国的安全和海上利益。20 世纪 70 年代初，法国制定了恢复海上航行，加大海洋调查研究，充分利用滨海和海域资源的海洋战略目标。1990 年，法国海洋研究院发布了海洋战略计划，以取得海洋领域的领先地位。

2002 年，加拿大为确保海洋领域发展的领先地位，制定了《加拿大海洋战略》，明确了三个原则和四个目标；2005 年，又颁布了《加拿大海洋行动计划》，该计划成为新时期加拿大海洋发展的指南。

韩国是亚洲经济和技术较为发达的国家，并已成为走在世界前列的海洋国家。《韩国 21 世纪海洋战略》是韩国对 21 世纪海洋开发的指导纲领，旨在通过开发海洋打造超级海洋强国。该战略提出了创造有生命力的海洋国土、发展以高科技为基础的海洋产业、保持海洋资源的可持续开发利用等一系列政策措施。

与海洋强国相比,还有一些国家在发展海洋方面起步较晚,但这些年来,他们也开始制定海洋发展战略。如芬兰和巴西分别成立了海洋委员会;菲律宾成立了内阁级海洋事务协调委员会,并调整了国家总体防御战略,重点加强海上防御能力;印度尼西亚确定了以国家利益为重的海洋政策基本原则,以加强海上防御。这些国家在健全机构的同时,开始从整体上考虑海洋政策问题,制定新的海洋发展战略,力争打造海洋强国。

3. 加强海洋科技能力建设

美国早在 20 世纪就提出:“20 世纪 90 年代海洋科学的主要战略是,确定科技界与联邦政府建立新型伙伴关系。”进入 21 世纪,美国国家海洋政策委员会陆续制定了《海洋立体观测系统计划》《2001—2003 年大型软科学研究计划》和《2003—2008 财年及未来美国国家海洋与大气管理局科研战略规划:认识从海底到太阳表面的环境》等文件。俄罗斯在普京总统执政后发表了《2020 年俄罗斯联邦海洋学说》。日本政府 1968 年就制订了《日本海洋科学技术计划》,为海洋经济的快速发展提供了坚实的技术支撑;21 世纪以来,日本继续加强海洋技术规划,试图保持其在海洋技术方面的领先优势,特别是海洋开发被确立为维系国家生存基础的优先开拓领域。法国 1967 年成立了国家海洋开发中心,以加强国企、私企和各部之间的协同配合,促进海洋科技创新;1984 年成立“法国海洋开发研究院”,海洋管理实现了集中统一。印度 1981 年成立了海洋开发部,以加强对海洋的管理和研究,推进海洋技术的创新,促进海洋资源的开发利用和海洋环境保护。

4. 加强对海洋的综合管理

美国各届政府都高度重视海洋管理,1999 年,美国从法律上明确了海岸带经济和海洋经济的定义,确立了海洋经济的管理和评估制度;2004 年,美国海洋政策委员会向国会提交了名为《21 世纪海洋蓝图》的海洋政策报告,对海洋管理政策进行了迄今为止最为彻底的评估,这标志着美国的海洋发展战略上升到了一个新高度。

2000 年至 2001 年,俄罗斯先后颁布《2010 年前俄联邦海上军事活动的政

策原则》《2020年前海洋学说》等文件，确立了普京时代的海洋战略思路，从根本上改变了条块分割的海洋管理模式，并且把海军纳入统一管理轨道，大大提高了海洋综合管理能力；2004年6月，俄罗斯成立政府海洋学委员会，以充分协调各部门对海洋资源、海洋战略、海洋军事、海洋国防、海洋外交和海洋交通等方面的综合管理，进一步加强了海洋综合开发利用的管理能力。

2004年日本发布了海洋白皮书，系统提出了海洋综合管理政策，进一步加强了日本的海洋强国地位。2007年，日本制定出台了《海洋基本法》和《海洋建筑物安全水域设定法》，为日本由“岛国”迈向“海洋大国”提供了法律依据；同年，成立了以首相为最高领导，由国土交通省、经济产业省等8个部门联合组成的“综合海洋政策本部”，全面负责国家海洋政策，整合强化海洋行政管理，基本改变了相关省厅间各自为政的局面，提高了政府在海洋领域的执行力。

进入21世纪，英国政府公布了海洋责任报告，提出了关于海洋管理原则的政府政策，把利用、开发和保护海洋列为国家发展的重点和基本国策，明确了海洋技术的发展方向。2005年，英国政府组织专家对“英国海洋状况报告”进行了审议，并出台了《海洋法令》。

加拿大是世界上较早通过立法进行海洋综合管理的国家，其于1997年颁布并实施了《海洋法》。

5. 加强海洋资源开发利用

俄罗斯非常注重在大陆架、世界大洋、北极、南极等区域的综合开发，尤其是积极开发世界大洋的油气资源和矿产资源，注重世界大洋公海区的联合开发，并利用国际海洋立法的某些空白抢先立法，试图占据国际海洋资源开发的主动权。通过采取上述措施，俄罗斯的地缘政治影响得到了极大的拓展，保障了本国海洋权益不受侵犯。

20世纪80年代以后，法国进一步认识到了海洋资源的重要性，为从海洋中获得更多食物、矿藏和能源，并增加就业机会，大力开辟新的海洋产业领域，制定并颁布了一系列政策方针，不断加强海洋资源的开发利用。

6. 加强海洋生态环境保护

随着海洋开发深度、广度的不断扩展,人类对海洋的依存性和影响力越来越大,造成全球海洋环境质量不断恶化,海洋环境保护问题成为国际社会普遍关注的热点。西方国家自20世纪60年代就开始制定有关海洋环境保护的法律、法规,有些国家间还签订了一些相关的国际条约,以共同保护人类生存环境,维护全球生态平衡。

德国政府加入了所有与之有关的海洋保护国际公约,尤其注重在东北大西洋海洋环境保护方面的合作。德国政府的海洋环境保护策略遵循“预防”和“发生”两个基本原则。预防原则即尽最大可能避免海洋环境遭到损害;发生原则即必须在事故发生地消除和纠正损害。德国将海洋环境保护理念融入农业、渔业和船运业等领域,以可持续地利用海洋并保护海洋物种。2003年,德国政府提出,在北海和波罗的海划定两个鸟类保护区和8个海域保护区,以保护珍稀候鸟、沙洲、海礁,为海洋生物提供生存空间。

美国沿海地区海洋经济取得蓬勃发展的同时,也造成了海洋生态环境的恶化,引起社会各界的关注。2004年,美国成立了内阁一级的海洋管理委员会,并鼓励地方上组建区域性的海洋管理委员会,用基于生态系统的新型管理方式取代原有的海洋管理方式,以加强对海洋生态环境的治理和保护。

7. 促进海洋经济发展

日本作为传统海洋大国,高度重视海洋经济发展,将港口贸易等海洋产业作为国民经济的重要支撑。20世纪60年代以来,日本经济发展的重心逐步从重化工业向开发海洋、发展海洋产业转移;80年代以后,日本制订了《海岸事业计划》《日本海洋开发推进计划》等一系列海洋开发计划,以加快海洋经济发展。

挪威发挥濒海优势,大力发展海洋石油产业等海洋产业。目前,挪威的石油和天然气出口额占国家出口总额的一半以上。早在1997年,挪威人均收入就达到了21000美元,进入世界海洋发达国家前列。

（二）我国海洋强国战略的提出

改革开放以来，随着国际海洋形势的变化，特别是随着海洋产业和涉海行业的迅速发展，我国对海洋事业的重视程度越来越高。1996年3月通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，明确提出了“加强海洋资源调查，开发海洋产业，保护海洋环境”，把海洋提高到重要地位。1998年5月，中国政府首次发表了关于海洋事业的白皮书——《中国海洋事业的发展》，提出即将到来的21世纪，是人类开发利用海洋的新世纪，我国国民经济要持续发展，必须把对海洋的开发和保护作为一项长期战略任务。2002年，党的十六大做出了“实施海洋开发”的战略部署；2003年，《全国海洋经济发展规划纲要》提出了“建设海洋强国”的战略目标。

2012年，党的十八大报告中明确提出要“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”，将“海洋强国”战略上升到新的战略高度。我国建设海洋强国分区域性海洋大国或强国和世界性海洋大国或强国两步走，将建设海洋强国的战略目标置于“五位一体”的布局中，从海洋资源开发、海洋经济发展、海洋科技创新、海洋生态文明建设、海洋权益维护等方面全面推动。在海洋资源开发方面，既要注重开发能力的提高，又要注重开发格局的优化，统筹陆海资源配置、经济布局、环境整治和灾害防治、开发强度与利用时序，统筹近岸开发与远海空间拓展。在海洋科技方面，将着力提升海洋科技自主创新能力，跟踪和探索海洋领域重大科学问题，提高勘探开发海洋资源以及保护海岸带、海洋生态环境的水平，加强海水淡化、海冰淡化和海水直接利用新技术研究，进一步研发具有自主知识产权的深水油气勘探和安全开发技术等。在海洋生态文明方面，按照坚持规划用海、集约用海、生态用海、科技用海、依法用海“五个用海”的要求，积极推动海洋资源节约利用和海洋生态环境保护工作。近几年，中国在维护海洋权益方面取得突破性进展，一系列维护国家海洋权益的有力举措赢得广大群众的拥护和支持，向国际社会充分展示了中国政府维护主权的坚定意志和决心。

在海洋强国战略背景下，我国多个沿海省市提出了海洋强省发展战略。广

东省、浙江省、海南省、河北省、辽宁省、福建省和山东省等先后提出建设海洋经济强省的政策规划。如《河北省海洋经济发展规划》《浙江省海洋经济强省建设规划纲要》《江苏省“十一五”海洋经济发展专项规划》和《广西北部湾经济区发展规划》等。2011年,随着山东省建设山东半岛蓝色经济区战略的提出,沿海各省开始建立具有不同特点的海洋经济示范区或试验区,海洋经济发展战略开始和区域发展战略结合,进入了新的发展阶段。

(三) 山东海洋经济的发展——从“海上山东”到海洋强省

山东省濒临黄海、渤海,拥有全国最大的半岛——山东半岛,地理位置优越,区位优势明显。山东东与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望,西与黄河中下游地区接壤,南与长江三角洲地区相接,北与京津冀都市圈和东北老工业基地相邻,是环渤海地区与长江三角洲经济区的重要接合部,也是黄河流域最便捷的出海通道,还是东北亚经济圈的重要组成部分。山东省大陆海岸线全长 2531 千米,约占全国大陆海岸线总长的 1/7,居全国第四位。海域面积 15.95 万平方千米,超过全省陆域面积。拥有 500 平方米以上的海岛 320 个,多数处于未开发状态。港口资源丰富,海岸 60% 以上为山地基岩港湾式海岸,有莱州湾、胶州湾、芝罘湾、威海湾、龙口湾、桑沟湾等可建深水泊位的港址 51 处,为发展海洋运输和外向型经济提供了良好的条件。山东沿海地处暖温带,光照充足,位于千岛寒流和日本暖流的交汇地带,适合各类水生生物生长,渔业资源丰富。山东近海的海洋生物资源主要有鱼类、虾蟹类、头足类、贝类、棘皮动物类等 600 多种,其中经济价值高,捕捞量大的有 100 多种。可利用水产养殖场地资源丰富,浅海可利用养殖面积近 2000 平方千米,滩涂可利用面积近 1500 平方千米。山东半岛是山东省乃至全国的矿业经济区,海洋及海岸带矿产资源种类丰富。现已发现的矿产资源有 150 种,已探明储量的有 82 种(居全国前三位的 9 种),其中能源矿产 7 种,金属矿产 25 种,非金属矿产 47 种,水气矿产 3 种。海洋油气资源储量丰富,渤海沿岸石油地质预测储量 30 亿—35 亿吨,探明储量 2.29 亿吨,天然气探明地质储量为 110 亿立方米。山东省沿海及其海岛风光旖旎,气候宜人,优质沙滩资源居全国前列,齐鲁文化底蕴

深厚,造就了沿海丰富的旅游资源。沿海已形成三个旅游带,即烟台—威海—青岛—日照滨海旅游区、潍坊民俗旅游区和黄河口旅游区。青岛的海滨旅游区在国内外享有盛名,烟台的人间仙境蓬莱阁,东营壮观的黄河入海口,美丽的港湾沙滩更是人们喜爱的消夏圣地。此外,山东省海洋能丰富,海上风能、地热资源开发价值大,潮汐能、波浪能等新能源储量丰富,海洋能理论蕴藏量达 $1.4 \times 10^7 \text{ kW}$ 。山东海岸线绵长,沿海有岛屿数百个,风能密度大,年平均风速高,是全国风能资源最丰富的地区之一。黄海段潮汐资源丰富,以乳山口为中心东西 100 多千米的沿岸潮差较大,平均在两米以上,是我国北方海域最具备建设潮汐电站条件的海区之一。根据国家海洋信息中心对全国滩涂、浅海、港址、盐田、旅游和砂矿六种资源进行的丰度评价,山东省位居沿海各省市之首。辽阔的海域、丰富的资源,为山东大力发展海洋经济创造了有利条件。

1990 年年底,山东在全国海洋工作会议上作了以《开发保护海洋,建设海上山东》为题的汇报,首次在官方文件中提出了“海上山东”的概念。1992 年,山东顺应海洋开发浪潮,提出了“开发半壁江山,建设海上山东”的发展战略。1998 年,山东省委、省政府作出加快建设“海上山东”的决定,并确定海洋农牧化、海上大通道、涉海工业、滨海旅游为“海上山东”建设的四大工程,标志着山东海洋开发进入了一个更高的层次和新的阶段。2003 年以来,随着“海上山东”建设向纵深发展,山东陆续制定了胶东半岛制造业基地建设,山东半岛城市群战略,东、中、西突破战略等一些全局性、宏观性和前瞻性的重大战略。

2007 年《山东省海洋经济“十一五”发展规划》出台;同年,山东省委、省政府印发《关于大力发展海洋经济建设海洋强省的决定》,明确提出建设海洋经济强省的战略目标。2009 年,胡锦涛总书记视察山东时指出,要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区。2011 年 1 月,国务院正式批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》,这是“十二五”开局之年第一个获批的国家发展战略,也是全国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略,预示着山东新海洋时代的到来。之后,山东省委、

省政府发布《关于打造山东半岛蓝色经济区的指导意见》，确定将山东半岛蓝色经济区建设成为我国海洋科技教育中心、海洋优势产业聚集区、滨海国际旅游目的地、宜居城市群和海洋生态文明示范区，打造连接长江三角洲和环渤海地区、沟通黄河流域广大腹地、面向东北亚全方位参与国际竞争的重要增长极。2016年，《山东省“十三五”海洋经济发展规划》正式印发，这一规划是新形势下山东建设海洋经济强省的重要指导性文件。规划遵循五大发展理念，坚持创新引领、统筹协调、人海和谐、开放合作、共建共享，以供给侧结构性改革为主线，按照统筹海陆资源开发、产业培育、生态建设的要求，着力培育青岛西海岸新区、蓝色硅谷两大引擎，做大做强青岛、烟台、威海、潍坊四大基地，优化提升黄河三角洲高效生态海洋产业集聚区和鲁西南临港产业集聚区两个增长极，优化莱州湾、芝罘湾等五大海湾生态经济区，科学开发烟台岛群、威海近岸岛群等五大岛群，加快构筑人口、经济、资源、环境相协调的空间开发格局，着力优化海洋产业结构，提高海洋科技创新能力，扩大开放合作水平，加强生态文明建设，力争到2020年，全省海洋生产总值年均增长10%以上。

二、研究意义

（一）推进海洋产业发展是落实海洋强国战略的必然要求

党的十八大做出了建设海洋强国的重大决策部署，要实现这一战略目标，需要依靠区域战略——建设海洋强省来作支撑，而推进海洋产业加速发展，是建设海洋强省的重要基础，对建设海洋强国有极大的促进作用，是落实海洋强国战略的重要组成部分。山东作为北部沿海发达省份，有7个地市濒海，不仅是环渤海地区与长江三角洲地区的重要接合部、黄河流域地区最便捷的出海通道，还是东北亚经济圈的重要组成部分，再加上近年来，山东省充分利用丰富的海洋资源，大力实施沿海开发战略，大力培育海洋产业，建设海洋强省已具备较强的产业基础。

（二）推进海洋产业发展是转变经济发展模式的迫切需要

山东经济总量大，但经济结构不够优化，能源消耗大，转变增长模式和调

整经济结构的任务很重。山东是一个海洋大省，但还不是海洋强省，在经济规模上与广东的差距较大，海洋经济总量 2015 年比广东少 4000 亿元，占全国的比重比广东低 3.1 个百分点。深入研究海洋产业发展战略，推进海洋产业更好更快发展，有利于用高新技术改造传统海洋产业，推动海洋新兴产业发展，促使优势产业集群化和传统产业高端化，形成现代海洋产业体系；有利于加大自主创新投入，推动海洋经济增长由资源依赖型向创新驱动型转变，提高海洋经济的质量效益，推动海洋经济跨越发展，将海洋开发向更深、更广、更高的领域拓展，使山东能在新一轮区域竞争中争先进位、赢得优势。

（三）推进海洋产业发展是培育新经济增长极的战略选择

山东沿海具有连接南北、沟通东西的重要战略地位，河海交汇形成了独特的区位条件，丰富的海洋资源为发展新兴产业提供了物质基础，良好的经济基础与科教人才优势为沿海发展提供了有力支撑。海洋是战略资源的重要基地，海洋经济的发展对保障粮食安全、能源安全、水源安全，提供海洋生物医药、海上运输、滨海旅游，增加就业和居民收入等都具有十分重要的意义。海洋产业发展在经济发展格局和对外开放中的地位尤为重要，在综合实力竞争中的战略地位也十分显著。山东只有扬长避短，向海洋要空间、要资源，把发展海洋产业作为经济转型升级的新引擎，才能突破人多地少的瓶颈制约，形成新的增长空间和新的经济增长极。

（四）推进海洋产业发展是文化建设的强大驱动力

海洋文化产业发展是文化建设的重要组成部分。山东有着深厚的海洋文化底蕴，山东半岛是中国最大的半岛，濒临黄海、渤海，面向太平洋，孕育了悠久的海洋文化，无论从海洋历史文化、海洋军事文化、海洋旅游文化还是海洋民俗文化中都能挖掘出无数亮点。在加快建设海洋强省的过程中，全社会对海洋文化会越来越重视，海洋文化必然会进一步发展、丰富和繁荣，海洋文化产品会日益丰富，从而促进整个文化建设的发展。

第一篇

海洋产业发展基础

